

CHINA

回眸

中国2009

中国民族地区经济社会发展概况

钱 江 / 编著

民族出版社

回眸

中国 2009

常州大学图书馆

藏书章

中国民族地区经济社会发展概况

钱 江 / 编著

辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

回眸 2009: 中国民族地区经济社会发展概况: 钱江编著.

——北京: 五洲传播出版社, 2010.2

ISBN 978-7-5085-1804-6

I. ①回… II. ①钱… III. ①民族地区—经济发展—概况—中国—
2009 ②民族地区—社会发展—概况—中国—2009 IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 018186 号

回眸 2009: 中国民族地区经济社会发展概况

监 制: 中华人民共和国国务院新闻办公室

出 版 人: 李向平

编 著: 钱 江

图片提供: CICC PHOTO

责任编辑: 徐醒生

装帧设计: 缪 惟

出版发行: 五洲传播出版社

社 址: 北京市海淀区莲花池东路北小马厂 6 号华天大厦

邮政编码: 100038

电 话: 010-58880007

传 真: 010-58891032

制版单位: 北京锦绣圣艺文化发展有限公司

印 刷: 北京嘉彩印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/32

印 张: 2.0

印 数: 2000

版 次: 2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 39.80 元

目录

CONTENTS

- 一、中国民族地区经济发展概述 1
- 二、中国民族地区全面开动的基地建设 8
- 三、中国民族地区民生工程力度的加强 14
- 四、中国民族地区金融危机中的经济整体形势 20
- 五、中国民族地区资源开发与环境保护并重 26
- 六、中国对民族地区农牧业的扶持 32
- 七、中国民族地区外贸经济迅速增长 38
- 八、中国对民族地区就业与创业的鼓励 42
- 九、中国民族地区文化教育的持续完善 47
- 十、中国民族地区特色产业与结构转型 52



一、中国民族地区经济发展概述

2009年,当国际金融危机爆发之时,经济基础相对薄弱的中国广大民族地区也受到较大影响。中国许多少数民族居住在山区、高原、牧区和森林地区,地域广阔,人口稀少,经济基础相对差,中国民族地区究竟如何应对金融危机?

中国民族地区地大物博,资源丰富,草原、森林、水利资源等方面优势较大,煤、石油、天然气等储量也很丰富。这不但是民族经济发展的优越条件,也是加快发展中国国民经济的必不可少的重要因素。面对金融危机,中国政府首先在民族地区进行大规模的基础建设,在资金方面优先向抵御风险能力相对较弱的民族地区倾斜。

中国民族地区有着丰富的矿产,同时也是重要的生态屏障,对中国的生态系统有着重要的影响。同时如,畜牧业、林业等产业既是一些少数民族的重要传统产业,也是中国国民经济的重要组成部分。因此,在快速发展经济的同时,生态经济也成为了衡量经济发展是否健康,是否具有可持续发展空间的重要指标。积极开发民族地区丰富的矿产资源,大力扶持畜牧业、林业,促进民族地区经济发展,同时要更加重视环境保护和生态建设。因此中国中央政府出台的4万亿投资计划中,用于生态环境建设的就达3500亿元。

基础建设是民族地区经济发展的前提,然而比基础建设更加重要的



是调动民族地区群众生产建设的积极性。民族地区技术与文化相对薄弱的历史问题，一直是中国政府努力改善的问题。2009年金融危机，中国南方工厂受到较大冲击，因此一些少数民族群众从南方城市回到民族地区，为民族地区带来了新的技术和创业思路。中国政府为这些民族群众提供贷款，帮助创业，为民族地区带来新的发展机会。

在2009年金融危机、中央财政减收的情况下，国家仍加大了对民族地区发展资金的投入，民族地区经济在2009年呈现逐渐回升趋势。前三季度，内蒙古、广西两个民族自治区生产总值增速分别为16.7%和13.7%，居全国第一和第三位。民族地区地方财政一般预算收入高于全国地方财政收入7.4个百分点，内蒙古、西藏的增速分居全国前两位。

2 国家为扶持、帮助少数民族和民族地区发展经济制定和实施了一系列特殊的优惠政策，其根本目的是支持民族地区加快经济社会发展建设，改变历史遗留下来的贫困落后状态，提高各民族人民的生活水平，促进各民族共同繁荣进步。回眸2009，中国政府出台的各种对民族地区的经济扶持政策，既是1949年新中国成立以来民族政策的延续，也有新的丰富和发展。

2009年中国民族地区经济特点：在国际金融危机中逆势增长

特点一：基础设施建设成“领头羊”

2009年，无论走进新疆、西藏、内蒙古、广西、宁夏等民族自治区，还是踏入云南、贵州等多民族省份，吊车、挖掘机、推土机等用于基建



新能源是新疆发展的重点

的重型机械随处可见。

面对国际金融危机，中央人民政府出台了众多应对挑战的经济刺激计划，这些计划为中国基础设施薄弱的民族地区注入了“强心剂”，大量的基础

设施投资在 2009 年开始发挥着拉动经济增长最直接、最有效的作用。

2009 年，尽管新疆维吾尔自治区面对国际金融危机的不利影响，但重大基础设施建设却并未停息。吐鲁番交河机场、库车机场、博乐民用机场先后开建，哈密——罗布泊铁路、兰新铁路第二双线等基础设施建设项目热度不减。截至 2009 年 11 月，新疆维吾尔自治区共实施扩大内需投资项目 5491 个，总投资达 238 亿元。

面对金融危机的冲击，内蒙古、云南等地大工程、大项目的施工热度依然不减。内蒙古自治区全年对 20 个重大项目进行集中调度，确保了续建项目不停工、竣工项目不延期、新建项目早开工。其中，包钢稀土高性能磁性材料、大唐克什克腾旗 40 亿立方米合成天然气、中石油呼和浩特 500 万吨炼油扩建等 12 个项目先后开工，拉动着民族地区经济增长。

许多原计划在十多年后才开工的基础设施建设项目，为了应对国际金融危机而提前建设，并充当起经济逆势增长“领头羊”的角色，给民族地区经济发展带来了新的动力。

新疆塔河油田





特点二：第三产业不断发展

国际金融危机虽然对经济冲击较大，却为各地调整经济结构、深化改革、提高经济效益提供了机会。2009年，中国民族地区第三产业发展普遍呈现强劲发展势头。

在第一、第二产业增长相对缓慢的情形下，云南省大力推进产业结构调整，加大对第三产业的支持力度，旅游、餐饮、特色农业等快速发展，逐渐减少了对烟草、资源等行业的依赖。

2009年，在鼓励餐饮业发展的政策作用下，云南餐饮业零售额保持了27.6%以上的快速增长势头。云南旅游业逆势而上，向着观光、休闲度假和康体健身等复合型旅游发展方向转变。

云南省统计局数据显示，2009年前三季度，云南第三产业投资额为1599.39亿元，同比增长50%，投资额度和增幅都远远高于第一、第二产业。云南实现了三大产业结构从“二、三、一”向“三、二、一”的过渡，产业结构更加合理，更符合经济发展的客观规律。

与此同时，内蒙古、广西等地第三产业的发展也呈良好发展态势。新疆因受“7·5事件”影响，旅游业虽然遭受重大打击，但第三产业中的其他行业却发展良好。前三季度新疆第三产业增加值达1004亿元，增长7.5%，对经济增长的贡献率达到38.5%。

特点三：民生工程遍地开花

“越是困难时期，越要重视民生。”这一理念，几乎成为中国广大民族地区党政部门的共识。重视民生既是保增长的出发点和落脚点，也是



众多建设规划的最终目的。

在金融危机的背景下,2009年新疆维吾尔自治区共筹集抗震安居建设资金100亿元。截至2009年11月已竣工抗震安居房38.2万户,超额完成了全年35万户的建设任务,有146.2万城乡群众喜迁新居。

2009年,面对各种不利因素,新疆维吾尔自治区不断增加对廉租房、抗震安居房、农村安全饮水、学前双语幼儿园、农村初中校舍改造、乡镇综合文化站等一批重点民生项目投资。云南省加大了保障性住房建设力度,着重加快灾区恢复重建工作;内蒙古自治区全年新开工的项目已超过1万个,其中多为民生工程。这些工程不仅造福于各族人民,也刺激了经济增长。

特点四:农村市场日益活跃

5

农村经济发展缓慢,是中国广大民族地区的普遍特点。面对国际金融危机冲击,2009年,各民族地区充分利用中央政府投资和扩大内需新政,加大“三农”投入,开拓农村市场,农村消费呈现新的景象。

内蒙古自治区加大了对农业、农村、农民的投资力度,全区50万元以上固定资产投资中,第一产业完成341.51亿元,比2008年同期增长53.2%。

云南、新疆、广西等地则实施多措并举改善消费环境,开拓农村市场,扩大农村消费。特别是汽车摩托车下乡、农机下乡、家电下乡等政策的实施,使企业增加了销售,农民得到了实惠。

随着农村市场被激活,一些地区农村消费市场甚至好于城市。在新疆,2009年前三季度农村投资达201亿元,增长了25.8%,农村市场消



费品零售额增速比城市快 0.2 个百分点。

特点五：特色产品出口增加

中国民族地区大多处于边疆地区，对外出口一直是经济增长的重要推力。但国际金融危机的冲击却让这些地区进出口严重受挫。对此，2009 年，各地不断调整产业结构，发挥特色优势，寻求突破口。其中，特色产品出口增加成为发展新亮点，对外出口已呈恢复迹象。



农业科技推广为新疆广大农民带来福音

到 2009 年下半年，新疆果蔬产品对哈萨克斯坦出口呈增长态势，其中位于塔城的国家一类口岸——中哈巴克图口岸蔬菜出口已占全新疆自治区蔬菜出口的七成。

在应对国际金融危机中，云南省充分发挥特色资源优势，形成了一些在全国具备较强竞争优势的特色产业。2009 年 1~10 月，云南农产品出口继续保持量价齐增的态势，出口达 55.3 万吨，创汇 8 亿美元，同比分别增长 21% 和 27.1%，居云南各类出口商品之首。

特点六：逆势增长，经济整体出现回暖迹象

从以上诸多经济增长亮点中可见，民族地区经济正逆势增长，经济整体出现回暖迹象。

2009 年前三季度，云南省实现生产总值 4090.85 亿元，同比增长



10.7%，高于全国平均水平三个百分点。通过多措并举，内蒙古重点骨干企业得到稳定发展，停产半停产企业逐步恢复生产，中小企业发展出现积极变化，工业经济在逆势中稳步回升。2009年前十个月，内蒙古自治区 50 万元以上项目固定资产投资完成 6806 亿元，同比增长 36%。

新疆通过努力克服了国际金融危机和“7·5 事件”双重不利影响，调控政策效果初步显现，经济运行逐步企稳。

尽管当前中国民族地区经济在逆势增长中出现许多亮点，但仍面临诸多挑战，特别是在以投资拉动为主体的经济增长模式下，经济增长的基础仍不稳固，全面回升仍需加倍努力。



二、中国民族地区全面开动的基地建设

2009 年中国最大沙漠腹地开工建设一座支线机场

曾经人迹罕至的中国最大沙漠——塔克拉玛干沙漠腹地，2015年之前将出现一座新机场。这个初步定名为“塔中机场”的沙漠奇观，2009年开工，将以“中国第一个沙漠机场”的地位而被人们永远记住。

塔中机场概算总投资为 2.9 亿元人民币，计划在 2011 年——2015 年间完成。塔中机场建成后，不仅有利于塔克拉玛干沙漠腹地油气资源进一步勘探开发，还有利于人们赴沙漠观光旅游和沙漠紧急救援。其中，最为直接的利好是，在沙漠腹地作业的石油人返回根据地轮休，不再需要花费太多时间。

中国石油塔里木油田塔中作业区，因书写了沙漠腹地石油工业的诸多奇迹，成为人们眼中的神秘之地。2009 年，塔中与塔里木油田总部所在地库尔勒市间公路距离达 500 余公里，坐汽车需要近 6 个小时。机场建成后，仅需 1 小时左右。

2009 年中国移动将在 5 年内投资至少 150 亿元，

促进新疆通信事业快速、安全发展

新疆维吾尔自治区人民政府与中国移动通信集团公司 2009 年 5 月 16 日签署战略合作框架协议，双方协商将在应急通信保障体系建设、TD



— SCDMA建设和发展等十大领域开展深度合作；中国移动自2009年起将在5年内投资至少150亿元，促进新疆通信事业快速、安全发展。

这十大深度合作领域包括：加强新疆通信基础设施建设，深化对社会稳定、边防巩固、国家和新疆重点工程建设提供可靠的通信保障。完善适应极端条件下的应急通信保障体系，加快3G（TD - SCDMA）网络在新疆的建设发展，推进电子政务畅通工程，切实做好农村信息惠民工程，推进社会信息化工程，加快南疆三地州（喀什地区、和田地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州）通信事业发展，深化信息产业科研合作应用，积极拓展新疆周边国外通信市场。

2009年新疆首条电气化铁路通车运营

历时五年艰苦鏖战的新疆精伊霍（精河县—伊宁市—霍尔果斯口岸）铁路2009年12月15日晚间铺轨到达终点站霍尔果斯站，这标志着新疆首条电气化铁路轨道已经全线铺通。

精伊霍（精河—伊犁—霍尔果斯口岸）铁路正在紧张建设中





精伊霍铁路位于新疆西部博尔塔拉蒙古自治州和伊犁哈萨克自治州境内，线路全长280公里。它从兰新铁路西段的精河站引出，沿天山北麓西行，跨尼勒克河，穿越天山进入伊犁河谷，经过尼勒克县、伊宁县、伊宁市和霍城县，最终到达霍尔果斯边境口岸，是中国铁路网在新疆西部的重要延伸，也是亚欧大陆桥新的重要通道。

该工程于2004年11月22日正式动工，工程总投资60多亿元人民币，铁路沿线山高坡陡，沟谷纵横，地质情况异常复杂，全线有37条隧道、160多座大小桥梁，桥隧总长70多公里。其中13.6公里的北天山隧道穿越北天山主岭，是天山的第一条越岭隧道，也是新疆最长的隧道。

2009年世界海拔最高的物流中心在西藏竣工运营

总投资达14.54亿元的世界海拔最高、西藏最大的物流中心——青藏铁路那曲物流中心2009年8月17日在西藏那曲正式竣工运营。

青藏铁路那曲物流中心的建成运营，对发挥青藏铁路的运输潜能，改善藏北地区经济结构，加快区域化、城镇化步伐，对西藏经济社会发展将发挥重要作用。

青藏铁路那曲物流中心位于海拔4500多米的那曲镇，距离拉萨市300多公里。物流中心占地面积达533.3公顷，相当于747个标准足球场。物流中心于2007年9月28日开工建设，分为散堆装物流区、综合物流区和生产加工区等，具备产品加工、储存、贸易、配送等现代化物流功能。据测算，到

世界最高的物流中心
——那曲物流中心建成





2015年，青藏铁路那曲物流中心运量预测为220万吨，2020年，运量预测为310万吨。

2009年中国移动在世界屋脊建成全球最大的 太阳能通信基站群

西藏昌都地区类乌齐县尚卡乡村民泽仁多吉说，他们地处偏远山区，过去了解信息非常难，到县城需要走两天半的路，骑摩托车也要一整天。自从移动公司在村里建完基站后，很多事情都可以通过电话得到解决。他除了能跟在重庆上学的孩子通电话以外，还通过手机了解农产品的价格，采购拖拉机等机械设备，尝到了手机的甜头。现在，村里几乎人手一部手机。太阳能移动基站的建设，便捷的通讯方式正改变着藏族群众，尤其是偏远地区百姓的生活。

11

经过4年多的大规模建设，中国移动已在世界屋脊西藏自治区建成全球通信领域最大的太阳能基站群。到2009年4月，中国移动在西藏自治区的1000多个基站中，太阳能基站占总数的78.79%。

即使在世界海拔最高、气候最恶劣的珠穆朗玛峰，西藏移动也通过在海拔5200米、5820米和6500米区域建设太阳能移动基站，以及沿途的网络工程，实现了珠峰登山路线移动信号的全程网络覆盖。

2009年总投资229亿元的6大项目助推广西交通 进入“高速时代”

广西壮族自治区集中开工6个重大交通项目，总投资约229亿元。开工建设的6个项目分别是南宁吴圩国际机场新航站区配套工程、桂林两江



国际机场航站楼扩建工程、西江长洲枢纽三四线船闸工程，和桂平至来宾、河池至都安、岑溪至水汶等三条高速公路。



南宁吴圩国际机场新航站楼的建成广西经济提供新的动力

南宁吴圩国际机场将新建面积约**13**万平方米的航站楼及配套设施，总投资约**60**亿元；桂林两江国际机场将新建一座**5**万多平方米的航站楼及配套设施，投资约**10**亿元；西江长洲枢

纽三四线船闸工程将投资**30.35**亿元，设计年单项通过能力为**9200**万吨，建设规模为**3000**吨级航道；桂平至来宾、河池至都安、岑溪至水汶等三条高速公路全长约**216**公里，总投资**128.7**亿元。

2009年以来，广西加快了自治区内交通网络建设步伐。2009年实现新建和续建铁路项目**20**个，广西自治区境内建设里程近**3000**公里，总投资近**2000**亿元；新建和续建高速公路**21**条，建设里程**2254**公里，总投资近**1200**亿元。

2009年内蒙古加大农村牧区基础设施建设

2009年内蒙古自治区政府立足扩大内需，首先保证农村牧区的基础设施建设，保持农牧区的固定资产投资适度增长。

2009年内蒙古继续大力实施优质粮食产业工程、大型商品粮基地建设工程、沃土工程和旱作农业工程，启动百亿斤粮食增产工程。为提高粮食收储能力，内蒙古自治区政府加大粮食储存设施建设和粮食烘干设



备投入。

作为畜牧业大区，内蒙古自治区进一步发挥优势，扶持奶牛和生猪养殖基地、牛羊育肥基地建设，继续培育特色农产品马铃薯产业的发展。为保证食品安全，内蒙古自治区政府重点加强农畜产品质量安全检验检测体系和动物防疫体系建设，并新建标准化奶牛养殖小区 400 个、生猪养殖小区 300 个。

除了争取开工建设黄河宁夏内蒙古段防洪工程，内蒙古自治区重点抓好 14 个大型灌区骨干工程建设，推进尼尔基、绰勒水库下游灌区改造项目。在加强生态建设的同时，内蒙古牧业旗县还着力提高饲草料基地建设，新增有效灌溉面积 13.3 万公顷，节水灌溉 15 万公顷。



建设中的小城——内蒙古自治区乌海市

近年来，内蒙古自治区组织实施一系列民生工程，有力推进新农村新牧区的建设，2009 年继续加大力度。在 2008 年解决农村 86.7 万人口安全饮水的基础上，2009 年再解决 100 万人的安全饮水；在 2008 年解决 8 万户沼气建设基础上，再推广 10 万户；做好林区 2 万户、农垦区 9000 户危旧房改造工程；对 100 个贫困村实施“整村推进”扶贫，扶贫移民搬迁 5 万人；解决 1.3 万户农牧民通电问题，建设乡村道路 2.4 万公里，完成 63 个邮政营业网点的改造和建设。