



“两学一做”暨廉政党课最新推荐读物
学习十八届中央纪委六次全会精神党员干部读本

反腐 倡廉第

2016年正风反腐怎么干

尊崇党章，严格执行准则和条例
把作风建设抓到底
坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头，实现不敢腐
推动全面从严治党向基层延伸
标本兼治，净化政治生态

主编 / 田力夫

课 2016

全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信
对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信
对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信
对反腐败斗争的光明前景要有足够自信
民心是最大的政治，正义是最强的力量
党性教育是共产党人的“心学”，是党员正心修身的必修课

国家行政学院出版社



“两学一做”暨廉政党课最新推荐读物
学习十八届中央纪委六次全会精神党员干部读本

反腐 倡廉第

2016年正风反腐怎么干

课 2016

主编 / 田力夫

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉第一课 .2016 / 田力夫主编 . —北京 :
国家行政学院出版社, 2016.2

ISBN 978-7-5150-1714-3

I . ①反… II . ①田… III . ①反腐倡廉—研究—
中国 IV . ① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 026552 号

书 名 反腐倡廉第一课 .2016

主 编 田力夫

责任编辑 李少军

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68928873

经 销 新华书店

印 刷 北京中印联印务有限公司

版 次 2016 年 2 月北京第 1 版

印 次 2016 年 2 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米 ×1092 毫米 1/16

印 张 13

字 数 180 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1714-3

定 价 29.00 元

习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调
坚持全面从严治党依规治党
创新体制机制强化党内监督 / 001

王岐山在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的工作报告
全面从严治党 把纪律挺在前面
忠诚履行党章赋予的神圣职责 / 005

| 第一章 | 科学认识反腐败斗争形势

一、一年来党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效 / 023

二、党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂 / 027

三、坚定决心信心，打赢反腐败斗争这场攻坚战持久战 / 032

| 第二章 | 深入推进全面从严治党

一、全面从严治党是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的根本保障 / 038

二、全面从严治党必须把纪律挺在前面 / 041

三、全面从严治党必须坚持高标准和守底线相结合 / 044

四、党委要担负起全面从严治党的主体责任 / 046

五、纪委要在全面从严治党中找准职责定位 / 047

| 第三章 | 落实全面从严治党主体责任

一、从党风廉政建设主体责任升华到全面从严治党主体责任，
是对党的建设理论和实践的进一步深化 / 050

二、全面从严治党的主体责任是各级党组织的政治责任 / 054

三、突出问责，发挥监督责任的保障作用 / 057

四、研究完善落实全面从严治党主体责任的制度机制 / 060

| 第四章 | 全面加强纪律建设

一、始终重视并加强纪律建设是我们党区别于其他政党的
显著标志，是党的事业取得成功的重要条件 / 062

二、加强党的纪律建设是新形势下党的各项事业顺利发展的需要 / 064

三、《党纪处分条例》是管党治党的尺子和党员的行为底线 / 064

- 四、党员干部要严格遵守党的各项纪律 / 065
- 五、深入开展纪律教育，养成纪律自觉 / 072
- 六、发挥领导干部带头遵守和执行纪律的表率作用 / 073
- 七、狠抓执纪监督，用纪律管住全体党员 / 074

第五章 让中央八项规定精神落地生根

- 一、落实中央八项规定精神是全面从严治党的破题之举 / 075
- 二、由俭入奢易，由奢入俭难 / 077
- 三、寸土不让，严防死守 / 079
- 四、经常抓、抓经常，抓出习惯 / 082
- 五、抓党风、树新风，推动社会风气持续好转 / 085

第六章 坚决遏制腐败蔓延势头

- 一、坚持目标任务不动摇 / 088
- 二、体现执纪审查的政治性 / 090

三、严格监督执纪纪律 / 093

四、狠抓国际追逃追赃 / 096

五、坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 / 098

| 第七章 | 加强党内监督

一、完善监督制度，做好监督体系顶层设计 / 102

二、用好批评和自我批评这个武器 / 108

三、抓住“关键少数”，破解一把手监督难题 / 113

四、纪委要切实履行党章赋予的党内监督职责 / 115

| 第八章 | 发挥巡视利剑作用

一、巡视是全面从严治党的利剑 / 118

二、聚焦全面从严治党，深化巡视监督 / 122

三、深化成果运用，狠抓整改落实 / 125

四、建设一支忠诚干净担当的巡视队伍 / 128

第九章 强化派驻监督

- 一、派驻监督是全面从严治党的重要手段 / 131
- 二、坚持改革创新，切实履行监督职责 / 134
- 三、加强领导和管理，打造过硬干部队伍 / 137

第十章 建设忠诚干净担当的纪检监察队伍

- 一、聚焦再聚焦，定位再定位，持续深化“三转” / 139
- 二、深化纪律检查体制改革，加强纪委领导班子建设 / 142
- 三、从严管理监督，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍 / 144

附录

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议公报

(2016年1月14日中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议通过) / 153

中办印发《通知》

认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》

和《中国共产党纪律处分条例》 / 159

中国共产党廉洁自律准则 / 163

中国共产党纪律处分条例 / 164

人民日报评论员文章

肩负起管党治党的政治责任

——一论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神 / 188

正风反腐顺党心合民意

——二论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神 / 190

反腐败斗争的决心和目标不会变

——三论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神 / 192

把握全面从严治党的新内涵新要求

——四论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神 / 194

把强化党内监督摆在重要位置

——五论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神 / 196

习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调

坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督

李克强张德江俞正声刘云山张高丽出席会议 王岐山主持会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 12 日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。我们严明党的政治纪律、夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，持之以恒纠正“四风”、党风民风向善向上，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，严惩腐败分子、加强追逃追赃工作。民心是最大的政治，正义是最强的力量。反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。

习近平强调，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3 年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使

不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

习近平指出，做好今年工作，重点要把握好以下几点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要加大国际追逃追赃力度。四是推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。五是标本兼治，净化政治生态。各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

习近平强调，全面从严治党永远在路上。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，健全完善制度，深入开展纪律教育，狠抓执纪监督，养成纪律自觉，用纪律管住全体党员。要增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力，各级干部特别是领导干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，始终忠诚于党，始终牢记政治责任。要坚持高标准和守底线相结合，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，坚守共产党人精神追求，筑牢拒腐防变思

想道德防线。

习近平指出，强化党内监督，必须坚持、完善、落实民主集中制，确保党内监督落到实处、见到实效。要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。要健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展。对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。要用好批评和自我批评这个武器，让批评和自我批评成为每个党员、干部的必修课。要抓住“关键少数”，破解一把手监督难题，领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。

习近平强调，纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。各级党委要加强领导，旗帜鲜明支持纪委开展工作。各级纪委要全面履行党章赋予的职责，带头尊崇党章，把维护党章和其他党内法规作为首要任务，加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查，严肃查处违反党章党规党纪的行为，坚决维护党章权威，做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。各级纪委要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部，保持队伍纯洁，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，党中央坚持全面从严治党，以旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定力，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务，讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现着坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务。学习的关键在于领会落实。要与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，坚持党的领导，全面从严治党，深化标本兼治，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。

（《人民日报》2016年1月13日第1版）

全面从严治党 把纪律挺在前面 忠诚履行党章赋予的神圣职责

——在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的工作报告

（2016年1月12日）

王岐山

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第六次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的任务是：总结2015年纪律检查工作，部署2016年任务。今天上午，习近平总书记发表重要讲话，为开好本次全会、做好当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。学习领会、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务，是这次全会的实质性内容。各级纪检监察机关要密切联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，切实把党中央的决策部署落到实处。

一、2015年工作回顾

2015年，以习近平同志为总书记的党中央，协调推进“四个全面”战略布局，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，坚定不移推进全面从严治党，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，深得党心民心。党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力；各级党组织和党员领导干部学习贯彻习近平总书记在中央纪委五次全会上的重要讲话精神，落实管党治党的政治责任，全党动手、齐抓共管的局面巩固发展；广大干部群众大力支持、积极参与；各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责，保持坚强政治定力，踩着不变步伐，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。

（一）坚持依规治党，扎紧制度笼子

加强党内法规制度建设，实现与时俱进。中央纪委会贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，深入研究依法治国和依规治党、党纪和国法的关系。以党章为根本遵循，坚持依规治党与以德治党相统一，实践探索在前、总结提炼在后，把党的建设中的成功经验，特别是党的十八大以来管党治党的新实践，转化为制度成果，为全面从严治党提供制度利器。

坚持问题导向，修订三部重要党内法规。根据党中央部署，修订廉政准则、党纪处分条例、巡视工作条例，着重解决纪法不分、政治纪律规定不具体等突出问题。将廉政准则修改为《中国共产党廉洁自律准则》，紧扣廉洁自律主题，坚持正面倡导，化繁为简、突出重点、针对时弊，既面向全体党员、又突出“关键少数”，重申“四个必须”，提出党员和党员领导干部努力践行的高标准，是我们党发出的道德宣示和向人民群众的庄严承诺。修订《中国共产党纪律处分条例》，把党章和其他党内法规中的纪律要求，整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律；坚持纪严于法、纪在法前，去除与国家法律重复的内容，实现纪法分开；把政治纪律细化、具体化，把落实中央八项规定精神的要求转化为纪律规范，体现作风建设最新成果，使党的纪律成为管党治党的尺子和全体党员遵守的底线。修订《中国共产党巡视工作条例（试行）》，总结巡视工作改革创新的经验，综合党的十八大以来制定的30多项制度，为巡视监督提供基本遵循和制度保障。

营造学习宣传氛围，唤醒党章和党规党纪意识。立规修规就是统一思想、形成共识的过程。中央印发学习贯彻三部党内法规的通知，中央纪委会为中央单位、省区市作辅导报告，在党报党刊和主要网站广泛宣传解读，形成强化党章和纪律意识的浓厚氛围。

（二）把纪律和规矩挺在前面，强化纪律约束

把严明政治纪律和政治规矩摆在首位。党中央严肃查处周永康、令计划违纪违法案件，消除了党内重大政治隐患，彰显了全面从严治党的坚定决心。纪律检查机关坚决查处政治问题与经济问题相互渗透，拉帮结派、搞利益交

换，对抗组织、欺瞒组织等问题。深刻剖析周永康、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣、周本顺等严重违背党章、违反党内政治生活准则和政治纪律问题。把检查政治纪律和政治规矩、组织纪律执行情况作为巡视和派驻监督的重点。

锲而不舍落实中央八项规定精神。扭住“四风”不放，抓住重要节点，紧盯享乐奢靡，言出纪随、寸土不让。深挖潜入地下的不正之风，从严查处公款吃喝送礼、借婚丧喜庆敛财、出入私人会所、违规打高尔夫球等突出问题，释放越往后执纪越严的信号。中央纪委网站开通举报窗、曝光台，点名道姓、公开曝光成为常态。2015年，共查处违反中央八项规定精神的问题3.7万起、4.9万人，给予党纪政纪处分3.4万人。中央纪委对30起典型问题通报曝光。

抓早抓小、动辄则咎。各地区各部门党组织强化日常管理监督，发现问题及时谈话提醒、警示诫勉；让有问题反映的同志在民主生活会上讲清楚，既是对本人的监督，也是给他人敲敲警钟。纪检机关早发现早处置，对廉洁自律不严、档案造假、个人有关事项报告不实等问题决不放过、依纪处理。

查处群众身边的不正之风和腐败问题。中央纪委集中督办、重点督查。发挥省级纪委组织协调作用，开展专项巡察整治，严肃查处发生在民生资金、“三资”管理、土地征收等领域的严重违纪行为，吃拿卡要、与民争利、欺压百姓的问题，进一步加强基层党风廉政建设。

（三）深化纪检体制改革，推进组织和制度创新

牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，强化责任追究。巩固省区市、中央和国家机关部委落实党风廉政建设主体责任成果，把责任压到地市一级和国有企业党组织。31个省区市和新疆生产建设兵团、120个中央单位、中央企业和金融机构党组织，制定落实主体责任和监督责任的办法细则、问责规定，约谈一把手，开展述职述责，层层传导压力，以问责倒逼责任落实，克服责任虚化空转现象。严肃查处四川南充拉票贿选案，477名涉案人员全部受到处理。实行责任追究报告和通报制度。中央纪委先后4次，对部分地方和部

门查处的责任追究案例进行公开通报。2015年，共有850余个单位的党委（党组）、纪委（纪检组）和1.5万余名党员领导干部，因落实“两个责任”不力受到责任追究。

创新体制、内涵发展，实现对中央一级党和国家机关全面派驻。贯彻实施加强中央纪委派驻机构建设意见，在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关设立7家派驻机构，其中5家实行综合派驻，这一具有开拓性的实践，为实现派驻全覆盖创新了方法、探索了路径。派驻纪检组聚焦监督执纪，提高履职能力，推动被监督单位党组织抓好本级机关党风廉政建设，落实管党治党责任。落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构方案，整合资源、内部挖潜、盘活存量、调整结构，共设立47家派驻纪检组，其中单独派驻20家、综合派驻27家，监督139家单位，统一名称、统一管理，使党内监督不留死角、没有空白。

推动双重领导体制具体化、程序化、制度化。规范向上级纪委报告线索处置和执纪审查工作。执行中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法。坚持党管干部原则，把纪检干部放在党的干部队伍中统筹使用、培养锻炼，扩大干部交流，优化了队伍结构，激发了队伍活力。

（四）全面开展专项巡视，利剑作用更加凸显

深化对巡视监督定位的认识。在党中央坚强领导下，中央巡视工作领导小组和省区市党委深入贯彻中央巡视工作方针，扎实推进巡视全覆盖。2015年，中央巡视组开展了3轮巡视，共巡视83个单位党组织，实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖。明确提出巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视，对巡视定位的认识更加深化，发现问题的指向更加聚焦。巡视组紧紧围绕坚持党的领导，严格遵循党章，检查党的路线方针政策执行情况，着力发现违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神、违规选人用人和腐败问题，巡视监督越做越实、越做越细，