



严格依据国家人力资源和社会保障部  
人事考试中心最新考试大纲编写

2016  
最新版

# 时事政治 一本通

《时事政治一本通》教材编写组 编  
中人教育教研中心

适用于公务员、事业单位、招警、教师招聘  
大学生村官、三支一扶、军转干招考等

## ☆ 2016年两会最新热点透析

- ☆ 最新国家政策要点解读
- ☆ 热点词汇专家分析精讲
- ☆ 最新国内国际时事汇编
- ☆ 近年时政真题解读及知识点拓展



人民出版社



严格依据国家人力资源  
人事考试中心最新考



# 时事政治 一本通

《时事政治一本通》教材编写组 编  
中人教育教研中心

 人民出版社

责任编辑：陈旭晓 宫 共

封面设计：张 宁

责任校对：李肖肖 吕 飞

### 图书在版编目 (CIP) 数据

时事政治一本通/《时事政治一本通》教材编写组，中人教育教研中心编。  
—北京：人民出版社，2016.4

ISBN 978-7-01-015917-1

I. ①时… II. ①时… ②中… III. ①时事政策教育—学习参考资料 IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 046319 号

## 时事政治一本通

SHISHI ZHENGZHI YIBENTONG

《时事政治一本通》教材编写组，中人教育教研中心 编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京合众伟业印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：9

字数：230 千字

ISBN 978-7-01-015917-1 定价：18.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

## 出版说明

---

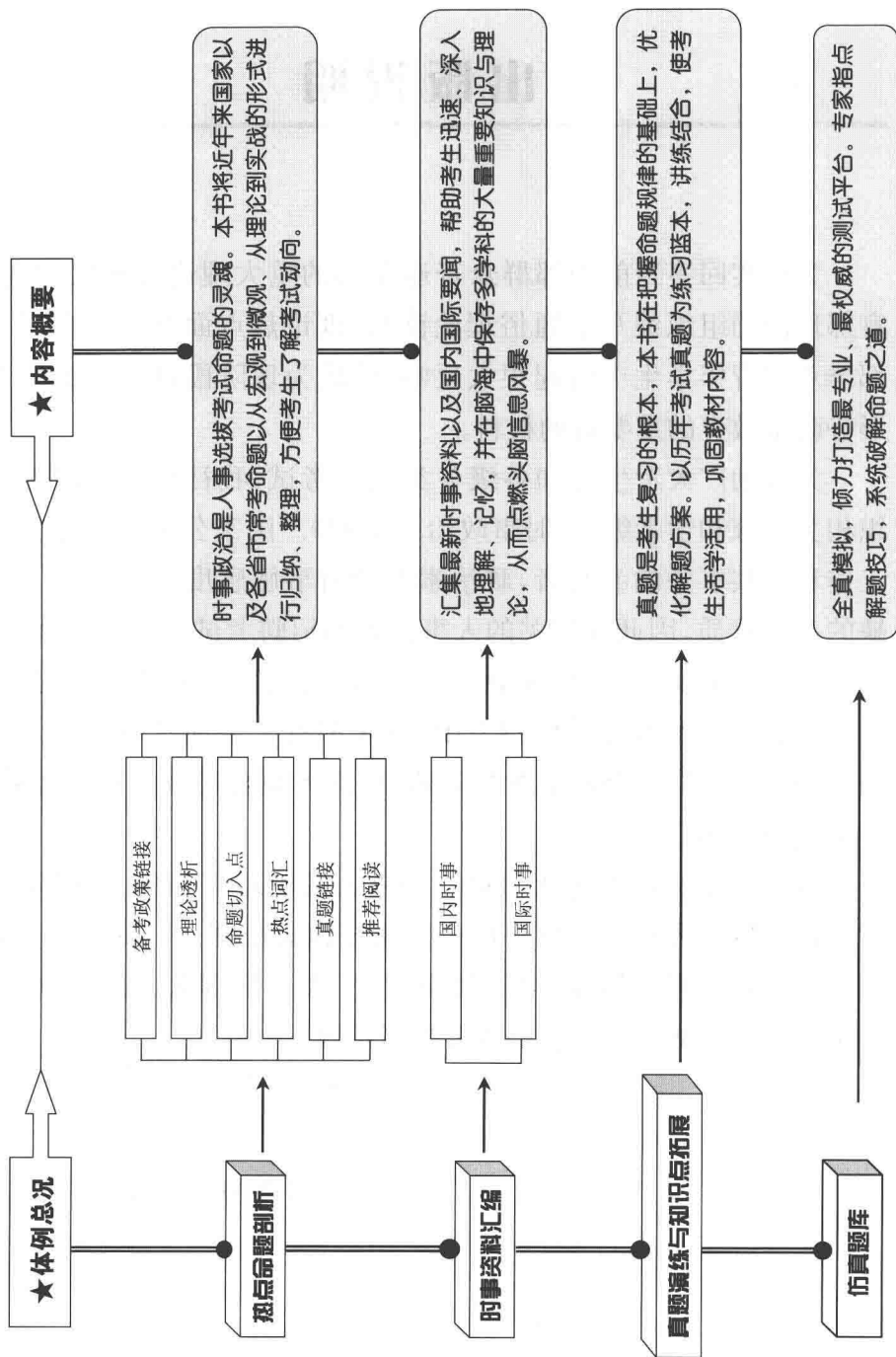
为切实回答当前干部群众普遍关心的重大理论和现实问题,中宣部理论局组织编写了通俗理论读物《理论热点面对面》,在广大干部群众和青年学生中引起很大反响,已成为现阶段进行理论学习和形势政策教育的重要辅助材料。

为帮助广大考生参加各级各类人事考试,我社与中人教育特组织相关专家和学者编写《时事政治一本通》。国家公职人员作为政府工作和公共事务的参与者,政治素养和时事敏感度是工作中不可或缺的基本素质,因此在相关的人事选拔和招聘考试中,时事政治占有很重要的分值比例,比如在党政选拔考试、国家公务员、各省公务员考试和各级各类事业单位招聘中,每年都有大量涉及时事热点的考题,因此,考生能够全面掌握时事热点,深入领会时政的理论精髓,是夺取高分的必由之路。

本书紧密结合当前社会热点和重大理论政策,将时事政治从人事考试命题特点的角度作一次全面系统地大梳理;内容充实,说理透彻,文风清新、通俗易懂,可读性强,是广大干部群众、青年学生进行考试复习和形势政策教育的重要参考资料。

《时事政治一本通》教材编写组

# 导航图



# 目 录

第一篇 热点命题剖析 .....	(1)
<b>专题一 创新发展</b> .....	(1)
◆2016 年政府工作报告核心要点 .....	(1)
◆十八届五中全会公报摘要 .....	(1)
◇备考政策链接 .....	(2)
◇理论透析 .....	(2)
◇命题切入点 .....	(3)
热点一:创新创业 .....	(3)
背景链接/原因剖析/对策措施	
热点二:互联网+ .....	(5)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点三:创新推动农业现代化 .....	(7)
背景材料/问题剖析/对策建议	
热点四:建设制造强国 .....	(10)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点五:大数据时代的信息安全 .....	(11)
背景材料/对策建议	
◇热点词汇 .....	(13)
◇真题链接 .....	(13)
◇推荐阅读 .....	(15)
<b>专题二 民生发展</b> .....	(15)
◆2016 年政府工作报告核心要点 .....	(15)
◆十八届五中全会公报摘要 .....	(16)
◇备考政策链接 .....	(16)
◇理论透析 .....	(17)
◇命题切入点 .....	(18)

热点一:扶贫问题 .....	(18)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点二:教育公平 .....	(20)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点三:缩小收入差距 .....	(22)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点四:全面开放二孩 .....	(25)
背景链接/原因剖析/意义及对策	
热点五:全民参保 .....	(26)
背景链接/问题剖析/对策建议	
◇热点词汇 .....	(28)
◇真题链接 .....	(29)
◇推荐阅读 .....	(30)
<b>专题三 绿色发展</b> .....	(31)
◆2016年政府工作报告核心要点 .....	(31)
◆十八届五中全会公报摘要 .....	(31)
◇备考政策链接 .....	(32)
◇理论透析 .....	(33)
◇命题切入点 .....	(34)
热点一:修复青山绿水 .....	(34)
背景链接/原因剖析/对策建议	
热点二:新能源汽车跑起 .....	(36)
背景材料/原因剖析/对策建议	
热点三:让雾霾走开 .....	(39)
背景链接/问题剖析/对策措施	
◇热点词汇 .....	(41)
◇真题链接 .....	(41)
◇推荐阅读 .....	(43)
<b>专题四 经济新常态</b> .....	(43)
◆2016年政府工作报告核心要点 .....	(43)
◆“十三五”规划纲要摘录 .....	(44)

◇备考政策链接 .....	(44)
◇理论透析 .....	(45)
◇命题切入点 .....	(46)
热点一:供给侧改革 .....	(46)
背景材料/问题剖析/解决对策	
热点二:民间金融风险防范 .....	(48)
背景材料/问题剖析/对策建议	
热点三:引导非公有制经济发展 .....	(49)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点四:公共事业价格改革 .....	(51)
背景链接/问题剖析/对策建议	
◇热点词汇 .....	(52)
◇真题链接 .....	(53)
◇推荐阅读 .....	(55)
<b>专题五 协调发展</b> .....	(55)
◆2016年政府工作报告核心要点 .....	(55)
◆“十三五”规划纲要摘录 .....	(56)
◇备考政策链接 .....	(56)
◇理论透析 .....	(57)
◇命题切入点 .....	(58)
热点一:新型政商关系 .....	(58)
背景链接/问题剖析/对策建议	
热点二:慈善汇聚正能量 .....	(59)
背景链接/问题分析/对策措施	
热点三:森林城市建设 .....	(61)
背景链接/问题分析/对策建议	
热点四:协调城乡发展 .....	(63)
背景链接/问题剖析/对策建议	
◇热点词汇 .....	(64)
◇真题链接 .....	(65)
◇推荐阅读 .....	(67)



<b>专题六</b>	<b>开放发展</b> .....	(68)
◆	2016 年政府工作报告核心要点 .....	(68)
◆	“十三五”规划纲要摘录 .....	(68)
◇	备考政策链接 .....	(69)
◇	理论透析 .....	(70)
◇	命题切入点 .....	(71)
	热点一:创新外贸发展 .....	(71)
	背景链接/问题剖析/对策建议	
	热点二:外资准入制度改革 .....	(72)
	背景链接/具体分析/对策建议	
	热点三:“一带一路”战略下的路港建设 .....	(74)
	背景链接/问题剖析/对策建议	
◇	热点词汇 .....	(76)
◇	真题链接 .....	(77)
◇	推荐阅读 .....	(80)
<b>第二篇</b>	<b>时事资料汇编</b> .....	(81)
<b>专题一</b>	<b>国内时事</b> .....	(81)
<b>专题二</b>	<b>国际时事</b> .....	(92)
<b>第三篇</b>	<b>真题演练与知识点拓展</b> .....	(99)
	真题/解析/知识点拓展	
<b>第四篇</b>	<b>仿真题库</b> .....	(113)
	参考答案及解析 .....	(127)

### 专题一 创新发展



#### 2016 年政府工作报告核心要点

强化创新引领作用,为发展注入强大动力。创新是引领发展的第一动力,必须摆在国家发展全局的核心位置,深入实施创新驱动发展战略。启动一批新的国家重大科技项目,建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心,培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。加快建设质量强国、制造强国。到 2020 年,力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破,全社会研发经费投入强度达到 2.5%,科技进步对经济增长的贡献率达到 60%,迈进创新型国家和人才强国行列。



#### 十八届五中全会公报摘要

坚持创新发展,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。培育发展新动力,优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,激发创新创业活力,推动大众创业、万众创新,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。拓展发展新空间,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带,培育壮大若干重点经济区,实施网络强国战略,实施“互联网+”行动计划,发展分享经济,实施国家大数据战略。深入实施创新驱动发展战略,发挥科技创新在全面创新中的引领作用,实施一批国家重大科技项目,在重大创新领域组建一批国家实验室,积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。大力推进农业现代化,加快转变农业发展方式,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。构建产业新体系,加快建设制造强国,实施《中国制造 2025》,实施工业强基工程,培育一批战略性新兴产业,开展加快发展现代服务业行动。



### 备考政策链接

创新是一个民族的灵魂,是文明进步的不竭动力。十六大以来,我们党始终高举创新大旗,更新发展观念,转换发展模式,探索形成以科学发展观为统领的理论创新体系,创立有利于实现科学发展的体制机制,大力提高自主创新能力,凝聚了最广泛的社会共识,集中了最广大的社会力量,发挥了最强大的制度优势,为中国转型发展提供了坚实保障和强劲动力。

党的十七大进一步强调:“提高自主创新能力,建设创新型国家。”这是国家发展战略的核心,是提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路,把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。

党的十八大鲜明地提出“实施创新驱动发展战略”,强调“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置”。这也是以习近平为总书记的新一届党中央所肩负的历史使命。

2015年3月,中共中央国务院下发了《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,这份《意见》共分9个部分30条,包括总体思路和主要目标,营造激励创新的公平竞争环境,建立技术创新市场导向机制,强化金融创新的功能,完善成果转化激励政策,构建更加高效的科研体系,创新培养、用好和吸引人才机制,推动形成深度融合的开放创新局面,加强创新政策统筹协调。《意见》指出,到2020年,基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系,为进入创新型国家行列提供有力保障。

中共十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出,““十三五”时期,将坚持创新发展,注重解决发展动力问题,推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平。”



### 理论透析

“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”“让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风”。在党的十八届五中全会提出的五大发展理念中,创新发展居于首位,意义重大。全会从战略全局高度,顺应时代潮流,针对制约发展的突出问题,确立了创新在发展全局中的核心地位,阐明了创新发展的丰富内涵,指明了推进创新发展的实践路径。这为我们破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,提供了重要思想和行动指南。

正如习近平总书记指出的,“创新是引领发展的第一动力”。放眼世界,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,创新在综合国力竞争中的地位日益重要。审视中国,创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强,但也必须清醒看到,

创新能力不足、创新水平不高,是造成我国经济大而不强、快而不优的重要因素。我们要在激烈国际竞争中赢得战略主动,要在新形势下开拓发展新境界,就必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,实现更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

全会提出创新发展理念,就是为了破解新形势下的发展动力问题,有着鲜明时代特色和现实针对性。创新是全方面的,包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新;创新具有穿透力,是贯穿党和国家一切工作的战略主线,是经济社会发展的基础动力;创新具有社会性,离不开全社会形成创新风尚。坚持创新发展,靠创新塑造增长新动力、打造发展新引擎,才能推动发展方式从要素驱动转向创新驱动、从依赖规模扩张转向提高质量效益,为引领经济发展新常态、实现转型升级提供坚实支撑和强劲动力。

坚持创新发展,最根本的是增强自主创新能力,最紧迫的是破除体制机制障碍,最大限度解放和激发创新活力,要求我们抓住重点、协调推进。既要优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,推动大众创业、万众创新,培育发展新动力;也要培育壮大若干重点经济区,实施网络强国等战略,实施“互联网+”行动计划,拓展发展新空间。既要抓重大、抓尖端,深入实施创新驱动发展战略,实施一批国家重大科技项目,在重大创新领域组建一批国家实验室,积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程,占领战略制高点;也要补短板、强弱项,大力推进农业现代化,加快转变农业发展方式。既要构建产业新体系,加快建设制造强国,培育一批战略性新兴产业;也要深化行政管理体制改革、创新和完善宏观调控方式,构建发展新体制,不断激发市场活力和社会创造力。



## 命题切入点

### ● 热点一:创新创业

#### 1. 背景链接

**【材料1】**“创新创业”一直是中央政府关注的重点。日前召开的国务院常务会议再次将目光聚焦到“创新创业”上。会议决定,再取消一批职业资格许可和认定事项,以改革释放创业创新活力。这是李克强总理一周之内三提“创新创业”。此前的2015年7月9日,李克强在主持召开部分省(区)政府主要负责人经济形势座谈会时强调,“促进和巩固经济稳定向好,必须着力以推进结构性改革促结构调整,坚持把简政放权、放管结合、优化服务推向纵深,实施创新驱动,加快打造大众创业、万众创新新引擎”;2015年7月10日,在听取专家和企业负责人意见建议时,李克强再次强调,“要大力推动大众创业、万众创新,支持创新

型企业特别是创新型小微企业发展,让各种创新资源向企业集聚,让更多金融产品和服务对接创新需求,用创新的翅膀使中国企业飞向新高度”。

【材料2】近两年不仅仅是高校毕业生,就连许多工作多年的老职工甚至是知名企业的高管大佬也踏上了创业之旅。创业当老板,似乎已经形成了一股风潮。北京、上海等大城市还出现了“创客空间”,创业者们聚在一起分享想法,把想法变成现实。

数据显示,2014年,我国全年实现城镇新增就业1322万人,大幅超额完成了去年政府工作报告制定的就业目标,截至2014年底,全国个体私营经济从业人员实有2.5亿人,比2013年底增加3117.66万人,增长14.26%。个体工商户和私营企业以及服务业成为吸纳新增就业的主渠道。其中,创业公司吸纳就业数量不可忽视。

2015年政府工作报告提出,今年城镇新增就业目标1000万人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内。要顺利完成这个目标,推进“大众创业、万众创新”将成为关键。

## 2. 原因剖析

政府高度重视创业和创新。一方面,是由于当今时代潮流的推动。当前,我国正身处新一轮科技革命和产业变革浪潮之中。技术革命的到来,如互联网和智能化技术使人类面临空前的变化和机遇,创新和创业都是和机遇连在一起的,这样一个时代是一个创新创业的时代。产业结构调整也带来了创新创业的重大机遇。其实创新创业不仅和机遇有关,也和压力有关。短短几十年间,一大批由于第二产业产能过剩、过度竞争而形成的蓝领大军必须找到新的出路,而在制造业向制造服务业转型的过程中,大力发展创新创业可以使社会结构调整平稳,而不会出现大量的失业。

移动互联网等技术创造出的新的商业模式,给创新创业带来极大的便利。工业时代是用规模化大生产来实现就业,而今天人们可以以个人或小范围的人群为主体,形成创新主体。这些碎片都用互联网相互连接,编织成硕大无比的企业帝国,像马云的淘宝网就是靠无数个小微企业组成的交易平台。

资本市场的发展极大地催生了创新创业。社会资金是巨大的,而且都在寻找盈利和投资机会,这就使得今天的创新创业与以往有很大不同。只要有好的创新创意出来,就会迅速被资本市场发现,这就是许多创业者一夜暴富的原因,而创新创业者的财富故事又会吸引更多人投身其中。

“80后”“90后”整体教育水平的提高,使得新一代创新创业者有更好的系统分析能力和资讯掌控能力,他们可以回避掉一些初级的风险,这就极大地激发了年青一代的创新创业热情。

另一方面,创业和创新对中国经济发展具有重要意义。一是培育和催生经济发展新动力的必然要求;二是扩大就业、实现富民之道的根本举措;三是推动形成良好的创业创新文化的有效途径。另外,还将有助于加快不同群体和阶层间的流动融合,形成更加良性和谐的社会互动。从政府治理的角度看,经济社会发展过程中,必须防止不同群体的相对固化和阶层割裂。政府通过鼓励创业创新,正是要打破这样的固化与割裂,给一切有才能、肯拼搏、愿奋斗的人搭建公平的竞争平台和上升通道,给他们人生出彩的机会,这样的机会公平是最大的公平,将在全社会发挥巨大的示范引领意义和精神凝聚力量。所以,在新时期加大力度推动创新创业,对于实现中国经济健康平稳运行发展,推动我国产业形成核心竞争力具有非常重要的战略意义。

### 3. 对策措施

国务院印发的《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》明确了96条创新创业支持政策措施。为了更好地贯彻落实《意见》,政府相关部门应该清障搭台做好服务。

一是通过简政放权转变职能,把该放的放到位,把该管的管到位,用政府权力的减法换取市场活力的乘法。

二是通过搭建平台,做好服务,营造良好的创业创新生态环境。要建立创业政策的集中发布平台,完善专业化、网络化的服务体系,加强中小企业公共服务平台的建设,为创业失败者再创业建立必要的指导和援助机制。同时,还要加强创业服务体系的建设。

三是要通过开放资源、创造机会,为创业创新发展提供保障。要推动政府掌握的大量数据资源的开放,为创业者提供数据资源。同时,还要建立重大科技基础设施、大型科技仪器和专利信息向社会开放的长效机制,为创业者提供更多的便利条件。

## ● 热点二:互联网+

### 1. 背景链接

**【材料】**2014年11月,李克强出席首届世界互联网大会时指出,互联网是大众创业、万众创新的新工具。其中“大众创业、万众创新”正是此次政府工作报告中的重要主题,被称作中国经济提质增效升级的“新引擎”,可见其重要作用。

2015年3月,全国两会上,全国人大代表马化腾提交了《关于以“互联网+”为驱动,推进我国经济社会创新发展的建议》的议案,对经济社会的创新提出了建议和看法。他呼吁,我们需要持续以“互联网+”为驱动,鼓励产业创新、促进

跨界融合、惠及社会民生,推动我国经济和社会的创新发展。马化腾表示,“互联网+”是指利用互联网的平台、信息通信技术把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来,从而在新领域创造一种新生态。他希望这种生态战略能够被国家采纳,成为国家战略。

2015年3月5日十二届全国人大三次会议上,李克强总理在政府工作报告中首次提出“互联网+”行动计划。李克强在政府工作报告中提出,制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展,引导互联网企业拓展国际市场。

## 2. 问题剖析

“互联网+”代表一种新的社会形态,即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用,将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各领域之中,提升全社会的创新力和生产力,形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。与“消费互联网”相比,我国“产业互联网”发展相对滞后。我国产业互联网发展相对滞后的主要原因有:一是产业业务链条长、服务模型复杂,不容易复制;二是对产业组织的变革要求高。如果没有组织系统的变革,单靠信息系统和技术来推动,产业互联网发展难度很大。然而,组织变革并非易事,而且不是一朝一夕就可实现的;三是产业互联网需要各个环节环环相扣,很难如“消费互联网”那样实现单点突破。比如,从“消费互联网”看,开发一款游戏软件,直接进入APP通道,用户点击下载,通过增值来收费,模型简单、容易复制,进而可迅速产生较大规模。但是,产业互联网业务模型更为复杂,复制推广的难度要大得多。另外,产业互联网对基础设施和技术的要求较高,还需要大规模的资本助力。

## 3. 对策建议

要提高我国产业竞争力,就必须促进产业互联网的发展。从我国具体情况看,“互联网+传统制造业”的具体方式和路径应主要包括:

第一,真正以用户和消费者为导向,通过互联网技术对传统的设计研发环节进行改造、创新。互联网为企业与用户间架起桥梁,良性快速沟通互动,企业员工与用户都可直接参与产品研发设计,个性化定制,还可实现研发的“众包式”变革,带动创新,使得企业对市场需求的把握更加准确和能够实现快速响应。这个过程实际上是将“微笑曲线”两端有机结合的过程,是需求变现的过程。

第二,改造和重构生产环节和流程。与研发设计和众筹变革密切相连、环

环相扣的,是由大规模标准化生产向大规模柔性定制的生产变革。随着用户个性化定制需求的日益增强,生产模式向柔性定制方向转变。企业可通过互联网技术和软件控制,对生产要素与生产流程进行动态化、智能化的配置管理,实现定制化生产。

第三,对流通环节的改造和模式创新。由过去采购、物流和销售各个环节高成本、高库存、低效率、信息不对称,向信息加速交流和推广转变,通过电子商务平台带动线上线下互动,给企业的采购、销售注入新活力。在这个过程中,有多种选择,可创建企业自身垂直电商平台、行业网络交易平台以及综合性电商平台等,重点提供高效、低成本的快捷服务,实现商流、物流、资金流和信息流真正的“四流”合一。

第四,着力对企业组织体系的改造和创新。向扁平化、网络化组织架构变革,将提高企业组织对市场需求的快速反应能力和研发创新能力,以及随时应变的生产和制造能力;有广泛而完善的销售网络,有筹集资金的能力需求,企业组织架构开始向扁平化、网络化、虚拟化转型,改变传统组织体系多层次和复杂性的特点,精简结构层次,从而有利于促进信息的传递,保证信息传递的有效性,大大提高组织效率。

第五,为实现产业互联网的快速发展,必须努力创造良好的条件和环境。在企业层面,首先是企业思维和观念的改变,观念的变化决定了是否能够运用互联网思维进行变革;其次,要整合互联网技术的人才和资源。与专业互联网企业合作,要有整体的方案设计,允许试错,但避免盲目跟风。在政府层面,应努力创造更加宽松的政策环境。此外,还需要有具体的支持产业互联网发展的政策体系,加快构建以金融服务、信息服务、科技服务、商务服务、流通服务为主的生产性服务体系(例如为互联网与工业融合提供专业解决方案的生产性服务),推动“互联网+传统产业”的发展,促进我国产业互联网有更大的提升。

### ● 热点三:创新推动农业现代化

#### 1. 背景材料

**【材料1】**当下,我国粮食进口量连年攀升,导致“粮食威胁论”“推高世界粮价论”等舆论产生。加快农业现代化进程,提高粮食生产效率和产量是当务之急。“促进农业现代化建设,整合农业产业链上下游资源,提升国内粮食企业在国际市场上的竞争力和话语权,有利于保障我国粮食安全。”中投顾问高级研究员郑宇洁强调。

实现农业现代化意味着实现农业的机械化、科技化、产业化、信息化生产。而与此同时,仍然面临着农业劳动生产力水平低下、现代化水平不高、食品安全



频发、农民收入偏低等问题。“这些问题中亟待解决的是农业的规模化发展问题。随着工业和服务业的发展,大量农民进城务工和农业机械现代化技术投入应用,农业用地应该集约和规模化经营。”国家总部经济课题组研究员、中国产业经济研究院执行院长邱仰林建议,在“十三五”规划中,农业的发展应该与移动互联网、高新农业技术、规模化生产相结合。建立高效、生态、有机农业及其实施标准,有助于从根本上解决食品安全问题,也有利于农村的发展和农民收入的持续提高。

**【材料2】**创制了世界首个水稻全基因组芯片,主导完成了世界首张西瓜基因组序列图谱,建成世界最大的玉米标准DNA指纹库,西葫芦新品种“京葫36号”打破国外对我国西葫芦高端品种的长期垄断,高产优质玉米新品种“京科968”迅速推广至1600万亩,蛋种鸡新品种“京红”“京粉”占全国市场的40%,种鸡规模亚洲第一。科技对首都农业的贡献率超过70%……这一项项令人瞩目的成果,都与一个名字密不可分——北京国家现代农业科技城(以下简称北京农科城)。2010年8月,科技部、农业部与北京市政府共同启动建设北京农科城,北京市科委负责协调推进北京农科城的建设工作。这是国家农业科技园区发展史上的大胆创新,也是北京市科委实施创新驱动战略、引领现代农业发展的积极探索。

今后,北京农科城将继续发挥资本、技术、信息、人才等现代农业创新和服务要素聚集平台的作用,重点在四方面发力:深化种业科技创新,推动良种商业化应用和产业化开发;实施食品安全保障科技创新工程,构建全产业链科技支撑体系;加快都市型生态农业发展,促进资源生态永续利用;加强“京津冀”对接合作,探索园区联盟引领“三农”发展新路径。

## 2. 问题剖析

首先,加快科技创新才能使农业现代化和工业化、城镇化同步。当前,由于农业科技落后,使农业现代化滞后于工业化和城镇化发展。一方面,工业化和城镇化的快速推进,对粮食安全、农业现代化提出了更高的要求;另一方面,农业劳动力、资金、土地等生产要素不断流向工业和城镇,制约了农业现代化进程。

其次,加快科技创新才能缓解制约农业资源环境的“瓶颈”。就耕地而言,我国耕地总数已接近18亿亩的红线,并表现为不断减少的趋势;人均耕地不足1.5亩,不到世界平均水平的1/2,给农业规模化生产带来了难度。尽管这些年我国粮食和主要农产品产量大幅增加,但生产能力仍不稳固,供求关系仍然紧张,如不加快科技创新,不断提高农业综合生产能力,势必影响经济发展大局。

第三,加快科技创新才能提高农业劳动生产率。由于土地、劳动力和以柴