

党的十六大的意义、新观点与理论特色

郝铁川



上海科学技术文献出版社

党的十六大的意义、 新观点与理论特色

中共上海市委宣传部副部长 郝铁川

上海科学技术文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的十六大的意义、新观点与理论特色/郝铁川编.
上海:上海科学技术文献出版社,2003.1

ISBN 7-5439-2078-6

I. 党… II. 郝… III. 中共十六大(2002)-报告-学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 109474 号

党的十六大的意义、新观点与理论特色

中共上海市委宣传部副部长 郝铁川

*

上海科学技术文献出版社出版发行

(上海市武康路 2 号 邮政编码 200031)

全国新华书店经销

昆山市亭林印刷有限责任公司印刷

*

开本 787×960 1/32 印张 1.625 字数 32 000

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—4 000

ISBN 7-5439-2078-6/D·003

定价:4.00 元

目 录

一	党的十六大的三个重要意义	2
二	党的十六大提出的新思想、新论断和新举措	17
三	党的十六大回答的人民所关心的六个重大 社会现实和理论问题	27
四	党的十六大与上海的发展	35
五	依法治国：实践“三个代表”要求的制度保障	40

中共十六大的意义、新观点与理论特色

中共上海市委宣传部副部长 郝铁川

“伟大事业”，是指建设中国特色社会主义；“伟大工程”，是指作为执政党的中国共产党的建设。什么是社会主义、怎样建设社会主义；建设什么样的执政党，怎样建设执政党，这是 20 世纪以来国际共产主义运动遇到的两大历史性、时代性课题。所谓历史性，是说马克思、恩格斯等马克思主义者的老祖宗没有给出详细答案；所谓时代性，是指 20 世纪许多社会主义国家给错了答案。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人在 1956 年前后探索中国社会主义建设规律的基础上，主要、集中回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的基本问题，创立了邓小平理论；而以江泽民同志为主要代表的中国共产党人自党的十三届四中全会以来，一方面加深了对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的认识，推进了中国特色社会主义事业的发展，另一方面更为突出地、集中地回答了“建设什么样的执政党、怎样建设执政党”的基本问题，形成了“三个代表”重要思想。

党的十六大报告，正是高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想要求，推进中国特色社会主义伟大事业和中国共产党建设伟大工程的政治宣言和行动纲领。

一 党的十六大的三个重要意义

（一）党的十六大的主题鲜明地回答了在新世纪、新阶段中国共产党和中国社会坚持举什么旗、走什么路、实现什么目标等三个重要问题

1. 举什么旗？就是举邓小平理论、“三个代表”重要思想的旗帜

有的同志询问，十六大的主题在谈到旗帜时，只提了邓小平理论和“三个代表”重要思想，为什么在前面不加上“马列主义、毛泽东思想”？我是从两方面理解这个问题的：第一，邓小平理论和“三个代表”重要思想就是当代中国的马列主义、毛泽东思想，因为这是一脉相承的。主要表现为：都具有共同的立场——为广大人民谋利益；都具有共同的世界观与方法论——辩证唯物主义与历史唯物主义；都具有共同的理想——建设社会主义，实现共产主义。第二，马列主义、毛泽东思想主要是共产党作为革命党的理论，马克思主义主要是关于在发达资本主义国家如何夺取政权的理论；列宁主义主要是在落后资本主义国家如何夺取政权的理论；毛泽东思想主要是在半封建半殖民地社会

如何夺取政权的理论。而邓小平理论和“三个代表”重要思想则是共产党作为执政党的理论。抹杀马列主义、毛泽东思想与邓小平理论、“三个代表”重要思想共同性、连续性是不对的，但否定它们之间的差异性、阶段性也是错误的。

还有的同志问，有了邓小平理论，为什么还要提出“三个代表”重要思想？这个问题同样要用马克思主义的连续性与阶段性原理来解释。邓小平理论和“三个代表”重要思想虽然都是执政党的理论，具有一脉相承的关系，但邓小平理论主要是马克思主义与 20 世纪 70 至 80 年代中国所面对的世情、国情、党情等相结合的产物，而“三个代表”重要思想则主要是马克思主义与 20 世纪 90 年代至 21 世纪初中国所面对的世情、国情、党情等相结合的产物。

在世情方面，邓小平同志面对的主要是，政治上怎样由战争与革命的时代主题判断转变为和平与发展，如何处理与美苏两极的关系；经济上怎样认识资本主义市场经济与经济发展，而当时经济全球化浪潮由于社会主义国家普遍实行计划经济而尚未高涨；文化上怎样在对外开放的同时，防止资本主义腐朽文化、资产阶级自由化对我国改革开放的干扰。而江泽民同志面对的主要是，政治上怎样应对苏联解体、东欧剧变，政治多极化格局出现，怎样看待世界上一些大党老党失去执政地位；经济上怎样应对由于计划经济体制的退位而引发的经济全球化的高涨，怎样看待美国克林顿时期大见成效的知识经济；文化上怎样在防止西化、分

化的同时,正确处理由经济全球化带来的文化冲突或文明冲突。

在国情方面,邓小平同志面对的主要是,政治上怎样反“左”防右,牢固确立“一个中心,两个基本点”这一党的基本路线;经济上怎样由计划经济向市场经济的转变,人民如何由贫困到温饱;文化上怎样防止“一手软、一手硬”(抓精神文明建设这一手软,抓物质文明建设这一手硬)。而江泽民同志面对的主要是,政治上怎样以改革的精神推进党的建设;经济上怎样实现公有制同市场经济的结合,怎样用开放促改革,怎样使人民生活由温饱到小康;文化上怎样在五个多样化(经济成分多样化、社会组织形式多样化、就业方式多样化、分配方式多样化和利益关系多样化)的社会形势下培育民族精神,怎样既弘扬主旋律,又提倡、允许多样化。

在党情方面,邓小平同志面对的主要是,党的阶级基础主要是公有制企业的工人,群众基础主要是农民,所要解决的问题主要是在知识分子中发展党员;党的领导方式和执政方式的改革由于资产阶级自由化思潮的干扰未能全面展开;党员队伍构成方面,党员和党员领导干部主要是建国前和建国后五六十年代入党的。而江泽民同志面对的主要是,党的阶级基础虽然仍然是工人阶级,但其队伍构成发生了较大变化,在 2.7 亿工人中,国有企业的工人只有五千多万,而私营企业和个体企业的从业人员就有八千多万;党的群众基础虽然主要还是农民,但已形成了江泽民同志 2001 年“七一”讲话中概括的六个新的阶层,而且农民中分化出了

1.5 亿的农民工,数百万的从事科技文化活动的自由职业者,1 000 万城市失业人员,1.2 亿的老年人群体;在党员队伍和领导干部队伍中,改革开放期间入党的青年同志大量增加,党的十六大代表中 97%是建国后入党的,改革开放期间入党的党员占到 33%;加入 WTO 对共产党的执政能力提出了新的要求,国与国之间的竞争实质上是执政党执政能力的竞争。

因此,“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新成果,是十三届四中全会以来改革开放实践的科学总结。

2. 走什么路?就是走中国特色社会主义道路

这条道路的形成和发展经历了三个阶段,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人是中国特色社会主义的探索者;以邓小平同志为主要代表的中国共产党人是中国特色社会主义的确立者;以江泽民同志为主要代表的中国共产党人是中国特色社会主义的推进者。

中国特色的社会主义的内容主要是“四个基本”,其中两个基本是以邓小平同志为主要代表的第二代中国共产党人提出的,即:基本路线(“一个中心,两个基本点”)和基本理论(包括社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量、祖国统一等九个方面的内容),还有两个基本是以江泽民同志为主要代表的中国共产党人提出的,即基本纲领(十五大报告提出的社会主义初级阶段经济、政治和文化纲领)和基本经验(十

六大报告提出的十条基本经验)。

党的基本路线、基本理论、基本纲领和基本经验构成了中国特色社会主义道路的根本内容,是我们必须牢固坚持而不动摇的。

3. 奔什么目标? 奔全面建设小康社会这个目标。

按照邓小平同志的设计,中国社会主义现代化要分三步来实现:第一步是从1981年到1990年,实现由贫困到温饱的转变;第二步是从1991年到2000年,实现由温饱到小康的转变;第三步是从2001年到2050年,基本实现现代化。党的十六大在邓小平同志设计的基础上,把2001年到2050年划分为两个阶段,2001年到2020年为全面建设小康社会阶段。

对党的十六大提出的全面建设小康社会的目标,我们要采取两个态度,一是要有必胜的信心,二是要有忧患意识。

我们之所以要有自信心,是因为我们经历了二十多年的改革开放实践,特别是十三年来的实践,我们积累了丰富的治党治国的经验,有了较为坚实的基础。十三届四中全会以来的历史告诉我们,全面建设小康社会的目标一定能实现。在过去的十三年,我们接受了三大考验。一是政治考验,如20世纪80年代末90年代初西方反华势力对中国平息政治风波而实施的制裁;1999年美国导弹袭击我国驻南斯拉夫使馆,还有撞机事件;国内有“法轮功”事件、“台独”活动,对这些政治考验,我们采取了有理、有利、有节的态度,取得了胜利;二是经济考验,如1993年到1996年的通货膨

胀,我们实现了“软着陆”;如 1997 年亚洲金融危机出现之后,我国经济又出现了通货紧缩,党中央采取了依靠扩大内需的方针,成功地拉动了我国的经济。三是自然灾害的考验,如 1998 年百年不遇的水灾。

尽管有严峻的政治、经济、自然灾害三大考验,我们还是实现了三个历史性变化。第一,经济发展实现了由卖方市场向买方市场转变的历史性突破,告别了票证经济、短缺经济。第二,经济体制实现了由计划经济向市场经济的历史性转变。第三,人民群众生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。

过去的十三年,我们的改革有突破,主要表现为经济上确立了市场经济体制目标;政治上确立了以党的建设为重点,促进政治体制改革的目标;文化上确立了以培育民族精神作为文化建设的重要任务。我们的发展重协调,主要表现为物质文明和精神文明一起抓,从中央到地方成立专门的精神文明建设机构,制定了规划,开展了一系列创建活动,扭转了 20 世纪 80 年代一度出现的“一手软、一手硬”的局面。我们的稳定有深度,主要表现在两方面:一是我们营造了尊重人才、尊重知识、尊重劳动、尊重创造,使人们想干事业、干成事业的社会氛围,出现了 200 多万个私营企业主,3 000 多万个个体户,数百万从事科技、文化、法律活动的自由职业者,培育了劳动力市场、人才交流市场、经营者市场;我们提高了教师的待遇和社会地位,增加了教师的工资,使教师职业成为有吸引力的职业,城镇教师家庭人均住房面积从 1993 年底的 6.9 平方米,提高到

2000 年的 10.8 平方米,超过了同期城镇居民的平均水平。这不仅促进了教育事业的发展,同时有力地防止了 20 世纪 80 年代那样大规模的学潮、动乱的发生。二是我们关心社会困难群体,在建设社会保障体系方面取得了进展,城镇职工基本养老保险制度基本确立;城镇职工基本医疗保险制度改革全面启动,失业保险制度从 1999 年开始全面推行。

过去的十三年,我们在经济发展方面创造了四个世界之最。一是十三年经济增长速度为世界之最。十三年来我们的年均增长率是 9.3%,大大高于同期资本主义发达国家年均增长、世界年均增长和发展中国家年均增长速度。这一数字意味着其他发展中国家每走一步,我国就走两步;世界每走一步,我国就走三步;发达国家每走一步,我国就走四步。二是我国对外贸易增长速度是世界上最快的,我国在国际上的进出口贸易额排序几乎是每年提高一位,从改革开放之初的第 27 位提高到现在的第 6 位。三是我国的外汇储备增长速度是世界之最。1978 年我国全部外汇储备只有 1.67 亿美元,十三年前约有 55 亿美元,而今年十六大召开前夕达到 2600 多亿美元。四是发展中国家吸引外资之最。平均一天吸引 1 亿多美元,现在实际利用外资总量达 5000 多亿美元。

总之,忆往昔,虽然是“峥嵘岁月稠”,但毕竟“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”,我们对全面建成小康社会,对本世纪中叶基本实现现代化,应该坚持必胜的信心。

当然,对全面建成小康社会的目标的困难也不可低估,要有忧患意识。困难来自两方面,一是来自国内的困难,二是来自国外的困难。

来自国内的困难主要有:从经济上来看,我们总体达到的小康水平还是低水平的,人均 GDP 800 美元这一水平与世界发达国家相比,差距还很大,头等发达国家是 3 万美元,二等发达国家是 2 万美元,一般发达国家是 1 万美元。我们的小康水平是不全面的,国家统计局设定的 16 个小康水平指标,有 3 个未完成,即:农民人均收入 1 066 元(实现 85%);农村初级卫生保健基本合格县比重(实现 80%)和人均蛋白质摄入量 75 克(实现 90%),2000 年东部地区人均 GDP 为 1 400 美元,西部地区只有 600 美元,上海 4 000 多美元,贵州才 300 美元。东部地区基本达到小康水平,中部地区实现 78%,西部实现 56%。我国尚有 3 000 万人温饱问题没有完全解决,城镇也有近 2 000 万人生活在最低生活保障线(据《光明日报》2002 年 11 月 25 日)。我们的小康水平是不均衡的,国家统计局设定的小康水平 16 个指标偏重于物质性消费,精神性消费指标偏少。从政治上来看,反腐败的形势还比较严峻,党的建设、政治体制改革等任务还比较艰巨。

来自国外的困难是,影响和平与发展的不确定因素在增加,世界还很不安定,人类面临许多严峻挑战。

总之,我们对全面建设小康社会的目标,既要有信心,又要有忧患意识,用毛主席的话来说,就是前途是光明的,道路是曲折的。

（二）十六大通过对党章的修改，总结了十三年来以江泽民同志为主要代表的中国共产党人的一系列重大理论创新成果，是重视制度建党的表现

十三届四中全会以来，围绕着什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党两大课题，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人取得了一系列理论创新成果。十六大通过修改党章，对此加以归纳与总结。

1. 围绕着什么是社会主义、怎样建设社会主义这一课题，修改后的党章增加了五部分新内容：

一是强调中国共产党始终坚持马列主义的基本原理和最终实现共产主义这一党的最高纲领，同时始终坚持把马列主义的基本原理同中国实际相结合，建设中国特色社会主义。不仅在总纲第三段增加了这一内容，还把原来党章第十章第 49 条规定的共青团是“学习共产主义的学校”改为“学习中国特色社会主义和共产主义的学校”。

二是确立了 21 世纪头二十年全面建设小康社会的奋斗目标。总纲第七段指出，发展是我们党执政兴国的第一要务。在新世纪新阶段，我国经济和社会发展的战略目标是，巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达

国家水平，基本实现现代化。

三是增写了我国社会主义初级阶段的基本经济制度和经济建设方面的内容。总纲第七段指出，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。在总纲第九段，增写了实施科教兴国战略和可持续发展战略的内容。在总纲第十一段，增写了坚持改革开放，是我们的强国之路，要坚持和完善社会主义市场经济体制的内容。

四是增写了依法治国，建设社会主义法治国家的内容。党的十五大总结我们党的历史经验，特别是十一届三中全会以来治理国家的经验，提出了依法治国的基本方略和建设社会主义法治国家的重要任务。十六大进一步提出了发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明；明确了党的领导、人民当家作主和依法治国的统一性，强调要坚持这三者的有机结合和辩证统一，不断把社会主义民主政治建设推向前进。总纲第十二段增写这一内容，表明中国共产党和中国人民对自己选择的政治发展道路充满信心，有利于全党进一步增强法制观念，树立依法执政意识，自觉地在宪法和法律范围内活动。

五是在总纲第十三段增写了中国共产党领导人民在建设物质文明、政治文明的同时，努力建设社会主义精神文明，实行依法治国和以德治国相结合的内容。

2. 围绕着建设什么样的党、怎样建设党,修改后的党章主要增加了五部分新内容。

一是在党的指导思想方面,把“三个代表”重要思想规定为党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

二是将党的性质进一步表述为:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。这样表述党的性质,切合我们党的历史发展和现实状况,符合时代要求,有利于我们党始终坚持工人阶级先锋队的性质,增强党的阶级基础,有利于拓展党的工作的覆盖面,扩大党的群众基础,有利于全党同志更加深刻地认识和落实党所肩负的历史责任,团结和带领全国各族人民万众一心地建设中国特色社会主义。

三是在党的建设目标和要求中增加了新的内容,明确规定,必须紧密围绕党的基本路线加强和改进党的建设;坚持党要管党、从严治党,发扬党的优良传统和作风,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,使我们党始终走在时代前列;全党要用邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的基本路线统一思想,统一行动,并且毫不动摇地长期坚持下去;全党必须坚持

解放思想,实事求是,与时俱进,依据党的思想路线,积极探索,大胆试验,开拓创新;我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众;加强对党的领导机关和党员领导干部的监督,不断完善党内监督制度。

四是在党的领导的基本要求中,增加了党必须按照总揽全局、协调各方的原则,在同级各种组织中发挥领导核心作用。党必须适应形势的发展和情况的变化,完善领导体制,改进领导方式,增强执政能力的内容。同时,为了健全党委内部议事和决策的基本制度,提高决策科学化、民主化水平,对第二章党的组织制度第十条第五项的规定作了补充和完善,明确提出凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由党的委员会集体讨论,作出决定。

五是在党的基层组织建设方面,增加了非公有制经济组织中党的基层组织主要任务的规定。明确提出,非公有制经济组织中党的基层组织,贯彻党的方针政策,引导和监督企业遵守国家的法律法规,领导工会、共青团等群众组织,团结凝聚职工群众,维护各方的合法权益,促进企业健康发展。作这样规定的主要考虑是,非公有制经济组织已经成为我国经济和社会发展的一支重要力量,加强这一领域党的建设,是我们党坚持和完善社会主义初级阶段基本经济制度的需要,也是加强党同非公有制企业广大职工群众的联系,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的需要。

一个党的党章是该党吸引人们、凝聚社会的旗帜;