

岭/南/理/论/视/野/丛/书

新中国成立初期 中国共产党执政范式研究

刘 朋 ● 著

中国社会科学出版社

岭/南/理/论/视/野/丛/书

新中国成立初期 中国共产党执政范式研究

刘 朋 ● 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国成立初期中国共产党执政范式研究 / 刘朋著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 7

(岭南理论视野丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 8288 - 8

I. ①新… II. ①刘… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 124055 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 赵 丽

责任校对 刘 娟

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2016 年 7 月第 1 版

印 次 2016 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 13

插 页 2

字 数 213 千字

定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《岭南理论视野丛书》

编辑委员会

主 任	李 玉 妹			
副主任	苟 志 效	马 星 光	杨 建 伟	余 甫 功
委 员	谢 林 平	孙 燕 青	方 真	杨 劲
	吴 灿 新	余 正 荣	周 立 彩	黄 铁 苗
	谢 仁 寿	唐 晓 阳	宋 儒 亮	伍 俊 斌
	毕 德	欧 海 龙	吕 晓 阳	蔡 兵
	林 盛 根	成 龙	段 华 明	郑 志 国
	李 云	李 青		

总 序

党的十七届四中全会指出：“紧密结合我国国情和时代特征大力推进理论创新，在实践中检验真理、发现真理，用发展着的马克思主义指导新的实践，是建设马克思主义学习型政党的首要任务。”建设学习型政党，加强理论研究和学习是应有之义。理论研究既有助于我们实现对客观世界的准确把握和对未来发展趋势的深刻洞察，又有助于我们紧跟时代发展步伐，不断以新的研究成果指导新的实践，以新的实践印证新的理论。

当今世界正处在大变革大调整大发展之中，出现许多新情况和新问题。如果不深入加以研究，就无法掌握经济社会发展的新特点、新规律，就无法掌握工作的主动权，面对困难时就会束手无策。因此，加强理论研究和学习，无论是对理论工作者还是对领导干部来说，都显得尤为重要。

《岭南理论视野丛书》是由中共广东省委党校（广东行政学院）有关专家学者研究、撰写，由校（院）资助出版的丛书。从今年开始，每年出版一套共五部。这套丛书重视理论性和学术性，在对重大现实问题的研究上注重理论提升，力图形成以理论性和学术性为基础，具有岭南视野与党校和行政学院特色的系列著作。相信丛书的出版，对理论工作者尤其是领导干部学习和研究中国特色社会主义理论体系，提高逻辑思维和理论分析水平，深入理解当代中国特别是广东经济社会发展的现状和趋势，将很有帮助。

李玉妹

2010年8月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 选题的意义	(1)
第二节 国内外研究现状	(3)
第三节 研究目标、核心概念及逻辑结构	(11)
第四节 研究方法与创新之处	(15)
第二章 历史与现实:1949—1956 年执政范式建构的背景	(17)
第一节 中国政党政治的历史考察	(17)
第二节 以中国共产党为核心的新政治架构的确立	(26)
第三节 执政范式建构的国际环境及影响	(45)
第三章 嬗变与契合:新政治架构下的党政关系	(48)
第一节 政党与政府关系的建构与嬗变	(48)
第二节 立法创制奠定新政权的制度基础	(65)
第三节 司法独立与党的领导之间的平衡	(80)
第四节 政党政治中的人民政协与国家军事机关	(91)
第四章 共存、监督与协作:多党合作制度下的政党关系	(97)
第一节 多党合作制度的确立与发展	(98)
第二节 民主党派投身于多党合作制度的实践	(111)
第三节 社会阶级阶层的变迁与政党关系的演进	(123)

第五章 建构与认同:执政逻辑下的党群关系	(130)
第一节 党群关系因素的新变化及其影响分析	(131)
第二节 中国共产党构建新型党群关系的探索	(140)
第三节 执政逻辑下党群关系实践的启示	(163)
第六章 结语	(172)
第一节 科学化:中国政党政治发展的方向	(172)
第二节 民主化:中国政党政治发展的核心	(178)
第三节 法治化:中国政党政治发展的保障	(183)
参考文献	(188)

第一章 绪论

第一节 选题的意义

一 理论意义

政党政治作为现代民主政治的核心内容和普遍形式，是新中国成立后中国共产党选择和确定执政范式的重要内容。执政范式的现代化是国家政治现代化的决定性因素之一。因此，新中国成立后中国共产党要建立一个富强民主文明的社会主义新国家就必须构建一个符合时代特征和中国实际发展阶段的执政范式。所谓执政范式，是指在国家政治形态中，由执政党提出的被全社会认可的执政基本法则，以及由其所决定的权力运作模式，即执政党、政府、社会、参政党在国家政治中的地位及相互关系。本书所讲的执政范式主要以政党政治运作为分析对象。

政党政治作为执政范式的主要形式，是人类政治经济活动和文明程度发展到一定历史阶段的产物，是人类社会发展中一次重大飞跃。随着近代国家民主政治和政党的发展，政党政治已成为世界上绝大多数国家的普遍现象，是现代民主政治中十分普遍的政治形式，并在现代政府运作中扮演主要角色。正如亨廷顿所说，一个没有政党组织的政权，既缺乏推动社会变迁产生冲击的制度方法，其实现政治、经济和社会现代化的能力也相当有限。政党是国家治理和促进民主稳定的有效工具，“现代民主完全是建立在政党上的；民主原则应用得越彻底，政党就越重要……认为没有政党党派也能够实现民主，那不是幻想就是虚伪。”^①从政党政治成为民主政治的一般形式开始，政党就成为连接国家和社会的桥梁与中介，政党与国家、社会之间的相互作用构成了西方政党政治的基本理论框架。党政关系

^① [意] G. 萨托利：《民主新论》，东方出版社 1993 年版，第 155 页。

和党群关系的良性互动,是政党政治所追求的理想状态。但由于各国政党政治产生的历史基础和现实国情不同,其政党政治也呈现出不同的形态。

中国自近代以来,随着西方政治思想的传播,政党政治一直是中国人民争取民族独立和追求国家繁荣富强的政治追求,但旧中国并没有真正意义上的政党政治。直到中国共产党产生后,才使中国的政治面貌焕然一新。1949年中华人民共和国的成立,使中国工人阶级政党成为全国范围的执政党,彻底颠覆和否定了资产阶级政党政治,奠定了有中国特色的政党政治发展方向。

政党政治是有中国特色社会主义政治发展的重要环节。对新中国成立初期所经历的政党政治做出客观、科学、全面的认识、评价和总结,有助于人们认清今后中国政党政治的发展的方向。1949—1956年是新民主主义向社会主义过渡时期,这一时期对于中国政党政治探索为中国政党政治的发展奠定了坚实的基础。目前学术界对于1949—1956年中国政党政治的研究比较稀少和零散,鲜有从整体研究和系统梳理这一时间段的中国政党政治的状况。本节试图通过对1949—1956年中国政党政治运作的背景、新政治架构下的党政关系、执政逻辑下的党群关系以及党际关系的梳理,来分析和把握新中国成立初期中国政党政治的发展脉络和规律,为当今中国政党政治的发展,党政关系、政党关系和党群关系的良性互动,提供可资借鉴的经验和教训。

二 现实意义

1949—1956年中国政党政治的探索 and 做法,确立了党的执政范式,夯实了党的执政基础,扩大了党的执政资源,优化了党的执政环境,对巩固和稳定新生人民民主政权,迅速恢复战争创伤,促进新民主主义向社会主义的过渡发挥了积极的作用。这一时期的中国政党政治在党政分离、党民互动、多党合作等方面获得了广泛的认可和拥护,团结和动员了各种社会力量,奠定和巩固了党在全国的执政地位。改革开放以来,随着经济体制改革的不断深化和推进,中国的社会阶层发生深刻变革,党的执政基础和执政环境发生了根本性的变化,社会权力向人民回归的呼声日益增高,民主与法治的要求日益强烈,社会自身已经积蓄了很大的政治改革要求。如何保持中国政治生活的健康有序发展,有效推进政治体制改革,实现党政职能分开;如何促进党群关系良性互动,有效扩大社会民主;如何发展

党际交往,巩固中国共产党领导的多党合作制度等,这些都是中国政党政治需要认真思考和研究的问题。因此,对新中国成立初期政党政治的探索进行系统全面的梳理、评价和总结,具有重要的现实意义。

第二节 国内外研究现状

一 国内研究现状

(一) 关于中国政党政治研究的总体概况

目前执政范式的研究还比较薄弱。本书所讲的执政范式主要探讨政党政治的问题与现状。

1. 关于民国时期政党政治的研究

新中国成立以前中国政党政治,尤其是民国初年的政党政治研究是学术界自20世纪80年代以来研究的热点,取得了丰硕的成果。著作方面,如李金河的《中国政党政治研究:1905—1949》(中央编译局出版社2007年版),杨绪盟的《移植与异化:民国初年中国政党政治研究》(人民出版社2005年版),此外还有张永的《民国初年的进步党与议会政党政治》(北京大学出版社2008年版)。论文方面,主要从政党政治的社会生态环境、政党政治的主角、政党政治思潮、政党政治的实践、政党政治失败的原因、政党政治的评价以及政党领袖与政党政治的互动作用等几个方面进行了探索,具有代表性的论文如熊磊的《民初政党政治的社会生态环境分析》(《信阳师范学院学报》(哲学社会科学版)2005年第5期)、高俊的《浅析民国初年的政党政治实践》(《南京师大学报》(社会科学版)2005年第1期)、曾峻的《一体与多元:20世纪中国政党政治演化的逻辑》(《探索与争鸣》2002年第2期)、孙宏云的《再析民初政党政治失败的原因》(《中山大学学报》(社会科学版)1999年第1期)、王小飞的《民初政体模式失效的反思——以政党政治与军权政治为视角》(《云梦学刊》2009年第1期)、姜义华的《民初政党政治与黄兴民主政治思想的发展》(《复旦学报》(社会科学版)1994年第4期)、程舒伟的《论民国初年政党政治的异化》(《东北师大学报》(哲学社会科学版)2004年第1期)、陈宁生的《论民国初年的政党政治》(《武汉大学学报》(社会科学版)1991年第5期)、林启彦的《孙中山论政党政治》(《近代史研究》1994年第2期)、姜波的《梁启超与民国初年政党政治》(《江苏社会科

学》1992年第1期)、许忠明的《民初政党政治与政体选择》(《学术探索》2010年第3期)、周良书的《“五四”精英与中国近代政党政治》(《北京师范大学学报》(社会科学版)2012年第1期)、许忠明的《民初政党政治与国家建构的内在逻辑》(《理论与改革》2012年第1期)、肖建东的《辛亥革命与民盟反专制的政党政治斗争》(《江汉大学学报》(社会科学版)2013年第5期)等。

2. 关于新中国政党政治研究

学术界关于新中国成立以来中国政党政治研究较民国初期更为细化,其更侧重于有中国特色政党政治理论的建构,并且借鉴相关学科的理论进行分析,取得了很大的成果,出版了一些重要的著作和学术论文,呈现出一些新的亮点,主要可以归纳为以下几个方面。

第一,对政党学和政党政治学的基础理论进行了初步研究,如周淑真的《政党和政党制度比较研究》(人民出版社2003年版)、赵晓呼的《政党论》(天津人民出版社2002年版)、王韶兴的《政党政治与政党制度论》(《政治学研究》2000年第4期)、孙津的《中国政党政治创制及相关思考》(《新视野》2010年第5期)、周淑真的《宪政体制与政党政治的关系分析》(《中国人民大学学报》2010年第5期),以及柴宝勇、王刚的《政党政治学:概念、框架与方法——建构具有中国特色的政党政治学》(《理论探讨》2007年第3期)、王明春的《政党政治现代化的涵义和标准解析》(《前沿》2012年第1期)、汪晖的《代表性断裂与“后政党政治”》(《开放时代》2014年第2期)。

第二,探讨了当代中国政党政治的成因及发展研究,如苏红军的《积极发展中国特色社会主义政党政治》(《中共云南省委党校学报》2008年第4期)、徐东辉的《我国社会主义政党政治进一步发展的基础》(《科学社会主义》2007年第1期)、李德成、罗奇清的《社会转型与中国特色的政党政治建构——关于多党合作制度形成原因的历史考察》(《中央社会主义学院学报》2008年第6期)、王景、李雯的《现代化视域下的中国政党政治》(《天津社会主义学院学报》2013年第6期)、王宏海的《理性认识中国特色政党政治》(《人民论坛》2014年第23期)等。

第三,关于政党政治的机制与路径选择,如贾维的《当代中国政党政治的运行机制及完善》(吉林大学硕士学位论文,2007年),张福记、姜洁晶的《近代中国政党政治模式演变的宏观透视》(《山东师范大学学

报》(人文社会科学版)2008年第5期),张继良、吴杰华的《中国政党政治的宪法规制》(《甘肃理论学刊》2010年第1期),王宝治的《政党政治的宪政之维》(《河北师范大学学报哲学社会科学版》2010年第3期)以及李拥军的《经济全球化与当代政党政治发展路径选择研究——我国及相关国家政党政治发展探讨》(中共中央党校博士学位论文,2008年)等。

第四,关于世界政党政治对中国的启示。研究者们从对中国共产党建设和中国政党政治发展的启示两个方面来探讨,如肖铁肩、刘亚军的《全球化时代世界政党政治新变化及对我们的启示》(《胜利油田党校学报》2007年第1期),付立华、王俊芳的《世界政党政治的基本走势及其启示》(《广西社会科学》2005年第5期),邓晓丹、陈业林的《世界政党政治的变化对中国共产党的启示》(《唯实》2006年第7期),吴克峰的《论政党政治的世界性与民族性的交融与互动》(《当代世界与社会主义》2010年第5期)等。此外,研究者们还从公民政治权力、协商与竞争、党内民主制度化成本、政治现代化、新社会阶层、中国共产党、新型知识分子、政治文明、合法性、执政形态、国家权威等方面和视角,探讨其与政党政治的关系及发展,横向上看研究的领域进一步拓展,纵向上看研究视点不断深入,取得了可喜的成绩。

(二) 关于1949—1956年中国政党政治研究

1949—1956年中国政党政治的研究,目前虽然取得了一些成果,但比较零散,具体可总结为以下几个方面。

1. 关于新政治架构的建立

比较有代表性的成果是杨火林的《1949—1954年的中国政治体制》(中共中央党校博士学位论文,2005年),论文指出新中国成立后,以《共同纲领》为基础,逐渐形成了新民主主义政治体制,其基本格局是以中国共产党领导下多党合作的政党体制为核心,以立法、行政、司法体制为主体,以干部管理体制为网络,以意识形态管理体制为推动力。这种体制的政权形式、行为规范和功能都是新民主主义的,体制运行的典型特征是集权和分权相结合。新民主主义政治体制是短暂的,且处于草创阶段,其政治结构、政治规范有很多不定型、不完善、临时性的东西,带有明显的“过渡性体制”色彩。从1952年年底开始,新民主主义政治体制开始向社会主义政治体制转型,奠定了当代中国政治体制的重要基础。此外,

涉及此内容的研究还有很多,如阎书钦的《论华北人民政府的成立、特点及其对新中国政权体制的探索》(《当代中国史研究》1999年第Z1期)、王东明的《建国初期新政权合法性与意识形态资源》(《党史研究与教学》2004年第2期)、刘伟的《迈向现代国家——新中国建国六十年国家政权建设的回顾、总结与展望》(《甘肃行政学院学报》2009年第5期)以及马翠军的《1949—1960中国国家政权建设的政治社会学分析》(河南大学硕士毕业论文,2002年)等。

2. 关于党政关系

党政关系的研究主要从四个方面展开。

第一,关于政党与行政机关。在对1949—1956年党政关系的研究中比较有代表性的观点有:1949—1953年是党政相对分离,以1953年3月10日党中央颁布的《关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的决定(草案)》为分界点,以后,就逐步地走向了以党代政。^①此外,还有研究者对新中国成立以来党政关系的考察并得出了相关的经验启示,如李庄的《新中国成立六十年来党政关系的历史考察和现实思考》(《宁夏党校学报》2010年第1期)、郭海龙的《党政关系的历史变迁及对如何理顺二者关系的创新性思考》(《哈尔滨市委党校学报》2010年第1期)、刘杰的《党政关系的历史变迁与国家治理逻辑的变革》(《社会科学》2011年第6期)等等。

第二,关于政党与立法机关建设。有研究者认为,新中国成立后,党在人民民主政权建设中,创建了各界人民代表会议制度,巩固了人民民主专政。它是新中国成立初期人民行使权力的最好和最基本的组织形式,也是过渡到人民代表大会制度的最好的过渡形式。第一届全国人民代表大会的召开和宪法的制定,结束了以政治协商会议代行全国人民代表大会职权和以共同纲领起临时宪法作用的历史,人民代表大会制度作为中国的根本政治制度正式确立。^②对于新中国成立初期的立法及背景,有研究者提出,新中国成立初期的中国立法通过革命和重构的方式带来了繁荣,但这是一场短暂的繁荣。对于这一时期的立法,必须考虑中国社会由静止均质

① 罗国亮:《建国60年来党政关系演变的研究与启示》,《理论与改革》2009年第2期。

② 段永林:《简述建国初期的政权建设和人民代表大会制度的确立》,《东北师大学报》(哲学社会科学版)1992年第5期。

和激情生活向多元流动和理性生活转变这一背景性因素，同时需要“民主”与“效率”的结合。^①此外，具有代表性的文章还有徐百尧的《从人民代表会议到人民代表大会——建国初期地方民主建政述论》（《安徽史学》1997年第2期）等。

第三，关于政党与司法机关建设。这方面的研究取得了诸多成果，如陶舒亚的《政党政治与司法独立》（《浙江省政法管理干部学院学报》1999年第2期）、卓英子的《中国与法国司法审判中的政党政治因素比较研究》（《政法论丛》2007年第5期）等。对于1949—1956年政党政治与司法工作，方育圀指出，新中国成立初期司法建设的任务是废除旧司法，重建新司法，为新中国成立初国家建设的中心任务服务，他还总结了新的司法指导思想和基本原则以及新的司法制度及其体制，并对新中国成立初期的司法建设进行了科学的评价。^②此外有代表性的研究成果还有，陈翠玉的《回顾与反思：建国初期的土地改革人民法庭——兼谈对当下司法建设的启示意义》（《兰州学刊》2010年第5期）、熊秋红的《中国司法建设：回顾与反思》（《理论月刊》2010年第4期）等。

3. 关于1949—1956年党际关系

关于新中国成立初期民主党派的情况。新中国成立初期民主党派完成了从中间党派向民主党派的转变，在参与新中国的筹划与建设的过程，其自身也发生了许多变化。毛志雄认为，其完成了由爱国的旧民主主义政党到新民主主义政党的历史性转变；实现了由组织中心多元化到组织中心一元化的历史性转变；完成了由受歧视排挤迫害的弱小的在野党到发挥重要作用的初具规模的参政党的历史性转变；基本实现了其组织由混杂到统一、由局限性布局到全方位发展的历史性转变。^③赵太航认为，民主党派在新中国成立初期的参政议政过程中，树立和增强了政党意识，排除了内部各种错误意识倾向的影响，明确了自身在国民经济

① 赵颖坤：《“均质”与“激情”下的规则制定——建国初期的立法及其社会背景分析》，《安徽大学学报》（哲学社会科学版）2008年第3期；孙朝东：《“革命”与“重构”下的规则制定——1949—1976年间的中国立法背景分析》，安徽大学法律硕士学位论文，2004年。

② 方育圀：《1949—1954新中国司法建设研究》，中共中央党校硕士学位论文，2006年。

③ 毛志雄：《论建国初期民主党派的新变化》，《湖南师范大学》（社会科学学报）1991年第1期。

恢复时期国家政治生活中的定位和作用。^①此外,还有学者对新中国成立初期民主党派参政议政的特点进行了总结和分析。

关于中国共产党与民主党派的关系。学术界对于中国共产党与民主党派关系主要是从中国共产党与民主党派的关系和中国共产党主要领导人与民主党派的关系两个方面来研究的。前者如万迪宏的《建国初期中国共产党与各民主党派关系研究》(河北师范大学硕士学位论文,2004年)、王智、许晓斌的《当代中国60年来党际关系的变迁》(《湖北行政学院学报》2010年第1期)、康民的《建国以来我国政党关系的和谐发展》(《中共成都市委党校学报》2010年第1期)等。后者如郭希华的《“共产党万岁,民主党派也要万岁”——建国初期毛泽东与民主党派》(《党史纵览》1995年第1期)、郭希华的《建国初期毛泽东与民主党派》(《湖北文史资料》1994年第1期)、许屹山的《建国后毛泽东党际关系理论及实践》(《长春工业大学学报》(社会科学版)2010年第2期)、吴永佩、张丰清的《周恩来与建国初期的民主党派》(《华中师范大学学报》(人文社会科学版)1998年S2期)、王光照、章建的《试论李维汉政党政治思想中关于民主党派的理论》(《重庆社会主义学院学报》2004年第4期)等,主要论述了毛泽东、周恩来、李维汉等党和国家领导人在与民主党派关系方面做出的贡献。

4. 关于1949—1956年政党政治实践中的党群关系

新中国成立初期,中国共产党成为全国范围的执政党,学术界关于中国共产党积极探索新型党群关系方面,取得了卓有成效的研究成果。如祝灵君的《一致与冲突:政党与群众关系的再思考》(人民出版社2006年版),杨彧、郭素芳的《关于建国以来党群关系的回顾与思考》(《天津师大学报》1990年第6期),郑金斐《利益问题是正确认识和处理党群关系的逻辑起点——建国初期党群关系的回顾与思考》(《中共福建省委党校学报》2004年第6期),王海军的《新中国成立以来党群关系视角下中国共产党执政基本经验探析》(《思想理论教育导刊》2009年第7期)等。同时,这一时期党群关系的研究,学术界还从中国共产党领导人毛泽东、张闻天、陈云等人的党群关系思想(李兆荣的《“领导就是服务”——学

^① 赵太航:《论建国初期民主党派的政党意识》,《福建省社会主义学院学报》2009年第1期。

习张闻天关于密切党群关系的思想》（《当代中国史研究》1995年第6期），杨杰的《试论陈云在以党群关系为核心的执政党生死存亡问题上的贡献》（《宁夏社会科学》1995年第4期），以及中国共产党在党群关系方面取得的成就等方面展开研究，如赵士红的《建国以来党政关系发展的历程与经验》（《中共青岛市委党校学报》1999年第4期）等。

对于1949—1956年中国政党政治实践中社会团体的研究，目前学术界研究取得了一些成果，但专门论述的文章比较鲜见，只是在一些论文中有被论及。如钟风云的《毛泽东的社团思想及其当代价值研究》（苏州大学硕士学位论文，2009年）、张喜红的《当代中国社会团体政治参与问题研究》（吉林大学博士学位论文，2004年）等。1994年，刘会军教授在《论社会团体与新中国建设》（《长白学刊》1994年第3期）中对新中国成立初期的社会团体和政党政治实践作了初步探讨和论述，在对新中国初期社会团体进行分类的同时，指出社会团体作为党和国家团结、联系人民的桥梁和纽带，在新中国成立初期发展迅速，是由当时的社会历史条件决定的，也是新中国政权的性质决定的。社会团体在新中国的社会生活中具有重要的地位，在各项建设事业中也发挥着相当重要的作用。

（三）1949—1956年中国政党政治研究的总结与展望

通过对文献研究分析总结看，学术界对1949—1956年中国政党政治的研究主要集中在某些具体的微观层面，宏观层面的研究鲜有涉及，目前还没有系统和整体性的研究成果。而就微观领域而言，现有的成果也比较零散，它们或是从政治体制发展、党政关系、立法、司法和党际关系等单个方面进行研究，或是对某个方面的历史进行考察，或是仅仅描述这一时期的现状。就这一时期关于政党与行政机关、立法机关、司法机关以及政党政治中的社会团体的状况研究而言，多是讨论共产党如何领导、取得了哪些功绩、总结了哪些经验等，因为没有将其纳入到政党政治的范式内进行系统全面的考察和研究，所以不足以说明这一时期的政党政治的总体情况。同时，对民主党派在这一段时间中扮演了什么角色、产生了什么样的影响等，没有给予足够的重视；对于政治性社会团体的研究多于非政治性团体的研究；对于政党与行政机关的关系和党际关系的研究相对深入，政党与立法机关、司法机关关系方面研究相对薄弱。基于此，1949—1956年这段特殊时期的政党政治实践有什么成功的经验，出现过哪些失误，对

今天有何启示, 应当如何评价这时期的政党政治, 都是中国政党政治研究中值得认真总结和研究的课题。

综上所述, 这一时期的政党政治研究取得了一些前期的成果, 但缺少宏观性、系统性的研究和成果。本书试图从总体上对这一历史时段的政党政治运行进行系统梳理和研究, 力争做得更系统、更全面, 以期充分认识 1949—1956 年这一新中国政党政治发展的重要时期, 从整体上把握这一时期的政党政治的状况以及运作, 进而总结过渡时期政党政治经验教训, 对政党政治发展提供一些借鉴和启示。

二 国外研究现状

从国外的资料来看, 目前还没有整体研究 1949—1956 年中国政党政治的著作和论文。但有个别学者在著作中或多或少地涉及 1949—1956 年中国政治、经济、社会中的某个或某些问题。国外研究中国问题的学者主要集中于两个区域。

一是欧美地区, 主要以美国和英法德等国家为主, 如 [美] R. 麦克法夸尔、费正清《剑桥中华人民共和国史》(革命的中国的兴起 1949—1965 年)(中国社会科学出版社 1990 年版), [美] 汤森、沃马克《中国政治》(江苏人民出版社 2004 年版), [美] 费正清《伟大的中国革命(1800—1985 年)》(世界知识出版社 2003 年版)等。在欧洲, 在相关学者及其著作中, 诸多都涉及新中国成立初期中国政党政治的相关内容, 如法国学者杜明的《中国》(第一卷: 1949—1971, 第二卷: 1971—), [德] 托马斯·海贝勒的《20 世纪中国政治史: 对现代化与善治的追求》(《马克思主义与现实》2009 年第 5 期)等。

二是东亚地区, 主要以日本和韩国等国家为主。其中诸多涉及新中国成立初期中国问题的著作, 如 [韩] 李熙玉《中国的新社会主义探索》(创飞出版社 2004 年版)、[韩] 赵英南《中国政治改革和全国人大》(Nanam 出版社 2000 年版)等。日本学者的研究较为细致和系统, 也涌现出一批研究中国问题的学者和专家, 如毛里和子、国分良成、川岛弘三、平松茂雄等, 他们从党政关系, 党和国家关系的比较, 人民解放军、全国人民代表大会和中国共产党之间的关系, 以及国家与社会的关系等方面进行了较为系统细致的研究。有学者对把党和行政机关整合起来的制度框架进行了分析, 进而论证了党对行政机构的控制: 作为党的内部组织的