

中国管理科学丛书
Zhong Guo Guan Li Ke Xue Cong Shu

中国管理科学文萃

主编 姜永璞

当代世界出版社

中国管理科学丛书
Zhong Guo Guan Li Ke Xue Cong Shu

中国管理科学文萃

第三卷

主编 姜永璞

当代世界出版社

1997·北京

责任编辑:余立仁

封面设计:赵 萍

图书在版编目(CIP)数据

中国管理科学文萃 第三卷/姜永璞主编. —北京:当代
世界出版社,1997.1

(中国管理科学丛书)

ISBN 7-80115-075-9

I. 中… II. 姜… III. 管理学—文集 IV. C93-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 00487 号

当代世界出版社出版发行

(北京复兴路4号 邮编:100860)

山东省济南市三联印务公司印刷 各地新华书店经销

1997年1月第1版 1997年1月第一次印刷

开本:850×1198毫米 大32开本 45.125印张 120万字

ISBN 7-80015-075-9/C.5

印数:2500册 定价:96.00元

中国管理科学丛书编委会

顾问:中国管理科学研究院院长 田夫

主任:全国人大常委会委员、中国民盟副主席
冯之浚

副主任:中国管理科学研究院副院长
高级研究员 何钟秀

委员:(按姓氏笔划为序)

于 迅	于 勇	马锡钧	王立鹏
王军民	王志念	王爱民	王毅堂
冯之浚	冯伟东	齐 涛	孙守璞
孙钱章	李长顺	李丹夫	李书绅
李庆臻	朱兆彬	何钟秀	陈月麟
张海涛	姜永璞	赵 萍	徐世钦
黄学军	梁旭光	谢玉堂	

主 编:姜永璞

副主编:王毅堂

前 言

本书是“中国管理科学丛书”之一——《中国管理科学文萃》第三卷,选编了全国各地各行各业从事管理工作和管理科学研究的领导、学者以及专业工作者所撰的论文 282 篇,120 万字。

本书在选编过程中,我们以党的十四届六中全会精神为指导,注意尽量多地选编有关社会主义精神文明建设方面的文章,包括政治思想教育、职业道德教育、科技文化教育、党风党纪教育等内容,力求宣传社会主义精神文明,服务、促进整个社会主义精神文明的建设。同时,也注意选编了一批物质文明建设方面的文章,以求为经济建设提供可供借鉴的经验和做法。在文章的选编上,我们还注意了文章的理论性、学术性、实用性,努力贴近现实,服务现实,增强指导作用。由于本书有上述特性,它非常适合各级党政领导干部、工矿企事业单位厂长和经理、科技教育工作者、管理科学研究者、各行各业专业工作者阅读。

本书所收文章按内容分为六卷:一、政治思想卷;二、经济管理卷;三、学校教育卷;四、金融财会卷;五、司法纪检卷;六、劳动人事卷。在文章分类上,由于我们水平所限,有的可能归类欠当,请作者、读者见谅。

本书在编辑过程中,得到了全国许多著名管理科学专家和管理科学研究工作者以及有关领导的大力支持和帮助,在此一并表示感谢。

编 者

科学管理与可持续性发展

姜永璞 邵志勤

科学管理的目标是通过发挥管理的计划、组织、指挥、控制和协调五个职能,通过科学的预测,做出科学的决策,从而充分调动人的积极性,合理优化生产要素配置,用较少的物质消耗和资源消耗,取得较大的产出和较佳经济效益。可持续性发展要求人们根据地球的资源情况科学地制定发展规划,控制人口、节约资源、防治污染、实现社会公正,协调人与人、人与自然之间的关系,达到人类社会的持续稳定发展。由此可见,科学管理与可持续性发展是相辅相成、密不可分的,没有科学的管理,要实现人与人、人与自然的协调发展如同镜花水月、空中楼阁。可持续性发展是人类共同的追求目标,从这一目标来认识和理解科学管理的内涵具有重要的现实意义。

正确认识科学管理与可持续性发展的关系

科学管理是可持续性发展的手段和途径,可持续性发展是科学管理的目的。可持续性发展讲求的是人与自然的协调发展,并不排斥经济的发展。既然有经济的发展就必然有物质和资源的消耗,人类如何避免对自然资源的开采造成的生态破坏、物质财富的生产带来的环境污染,如何在维持自身的生存和发展的同时,保持自身需要与自然环境的协调,在获得社会发展的同时,保持生态平衡,要解决这一系列问题只有靠科学管理。实践告诉我们,只有科学管理才能科学地预测未来并做出科学的决策,才能降低成本和能源、原材料消耗,才能合理地优化资源配置,在取得经济效益的同时,取得较好的

社会效益。

在中国,由于科学管理水平低,带来一系列问题,都是与可持续性发展背道而驰的:一是投入多产出少,浪费了大量的人力物力,经济效益很低。据测算,我国每增加1亿元固定资产当年创造的国民生产总值,“六五”期间为3.2亿元,“七五”期间下降到2.2亿元,“八五”前四年与“七五”大体相同。二是资源浪费严重,生态环境问题突出。眼光短浅,乱开乱采者有之,生产污水造成土地饮水污染者屡见不鲜,耕地面积大量减少世人有目共睹。据统计,我国工业物耗占工业总产值的比重,1978年为64.9,1989年上升为71.7%,1995年为67.4%。我国单位国民生产总值的能耗是日本的6倍、美国的3倍、韩国的4.5倍。水、耕地、森林等重要资源被加速消耗,环境污染严重。三是技术进步缓慢,生产工艺设备落后,再生性资源利用远远不够。目前我国企业的技术装备大多数处于发达国家六、七十年代的水平,超期服役率达40%。四是结构不合理,产品质量差,附加值低。要解决这些问题,实现可持续性发展,为子孙后代的将来创造一个持续发展的基础,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的经营机制,很重要的一条是加强科学管理。

传统的管理方式是以提高生产能力为目标,以技术创新为手段,每一次技术创新,人类对自然资源的利用率都有提高,同时也带来一系列社会环境问题,人类持续发展的生存条件也随着一点点恶化,从而削弱了可持续发展的能力。要实现可持续性发展,必须要对现有的人力物力、资源环境、社会条件进行正确的评估,从而做出如何使用、调节和合理安排的科学决策。可持续性发展要求解决现代化带来的城市污染、废水利用等一系列问题,科学管理可以通过技术革新提高质量逐步解决诸如汽车排气、二氧化碳释放等难关;可持续性发展要求节约资源、以极少的投入产出极大的效益,这正是科学管理的目标所在。由此可见,以往只不过是人们过分追求经济效益忽视了与可持续性发展相关的环境资源、财富均衡等问题,只看到眼前的蝇

头小利而忽视了子孙的万代江山。所以追求经济效益应该以科学管理为手段,以可持续性发展为最佳选择模式,通过技术创新、质量管理,实现规模经营、规模效益,在实现经济增长的同时,取得最好的社会效益。

决策者应重新认识关于“繁荣”的概念

在《多少是够了?》一文中,爱伦·达尔宁把世界人口分为三个消费阶层,即超量消费者、维持性消费者和收益仅敷支出的消费者。超量消费者占世界人口的20%却消费了世界资源的80%,这些人的生活有汽车、有飞机、以肉食为主,使用包装奢侈、方便的产品。收入仅敷支出的消费者占世界人口的20%,这些人被剥夺了一切。从维持性消费者的情况看,似乎形势还不是太悲观,他们大约占世界人口的60%,他们过着简朴的生活,只满足其基本生活需求,并不过分奢侈。按照布雷顿森林体系发展经济的目标,是把维持性消费者和收入仅敷支出的消费者全都带到超量消费者的行列,只有这样才算得上是经济繁荣。在一个资源有限的地球上,这在物质财富上是不可能达到的。布雷顿森林体系的目标只不过是幻想而已。

以往布雷顿森林体系试图利用银行贷款、国际基金等手段支持落后地区的经济开发,以达到全球繁荣,其结果是带来全球贫富的巨大差距,繁荣只不过是极片面的表面现象。联合国开发计划署1992年的人类开发报告用香槟酒杯的图形描述了世界经济的极端不平等,香槟酒杯顶部的碗状部分代表着占世界人口20%的人所享有的财富,这部分人居住在世界上最富有的国家,其收入占世界总收入的82.7%,世界资源的相当一部分被他们所占有。而香槟酒杯的根颈部位则代表着挣扎在贫困线上的20%的人口所占有的财富,他们的收入仅占世界总收入的1.4%。顶部20%的人口的收入是底部20%的人口的60倍还多,共同的利益使这些极富者联合起来组成各种形式的联盟,在维护他们的既得利益的同时,瓜分世界资源,造成世界资源的占有率极端不平衡,他们不惜以其他民族、物种和地球的

生态为代价将世界财富据为己有。

在这种情况下,政府应该保持清醒的头脑,何为繁荣,何为落后,应有一个正确的认识,象这样贫富差距悬殊的繁荣要不得。把概念搞清了,形势认清了,在制定一个地区或一个国家的发展战略时,才能切中要害,有的放矢。政府还要从舆论上做正面引导,倡导人们过丰衣足食的生活,让维持性消费者层次的人们生活得安全、舒适,解决贫困人们的温饱问题,抵制超量消费者层次的人们过度的奢侈和浪费,抵制各种金钱欲望,在发展经济,提高人民生活水平的同时,更多地注重整体社会效益。

可持续性发展呼吁人类对自然资源实行科学的管理

生态经济学的奠基人赫曼·达利经常告诫世人,人类经济是基于并依赖地球的自然生态体系的。在人类历史的发展长河中,人类经济行为的范围对于生态系统的范围来说,只不过是九牛一毛,无论是从经济理论上还是从经济实践上都可以忽略不计。但是由于科学技术的发达,人们对金钱和物质生活追求的无限欲望,以至于忽略了利用科学管理的手段及时对资源的使用、污染的治理和环境的保护进行宏观调控,致使地球上生态资源的利用已达到极限。从五十年代以来,世界经济发展了五倍,所以经济系统对环境的需求充斥了地球上可利用的每个生态领域,我们现在生活在一个达到极限的世界。

人类面临的资源问题,并不是像人们预料的所谓的非再生性资源利用的界限,而是再生性资源利用和环境排污功能—消化人类垃圾的功能的界限。在我国,由于植被严重破坏,致使水土流失,年年洪水不断,旱涝不均;渔业生态形势严峻。有不少人为地球是否达到极限而争论不休,其实问题并不在于达没达到极限或什么时间达到极限,而是如何面对地球有限的资源做出合理的使用规划。

世界经济在布雷顿森林体系的努力下产值持续增长,并从以民族化为特征的经济走向全球化经济。在一个达到极限的世界里,各国对环境资源的竞争无时无刻不在恶化。经济的全球化为发达国家

侵吞贫困国家的资源带来了方便,提供了保护伞。成千上万的贫穷人们由于土地、渔业和水资源被征用或强行占领而被迫迁移。宝贵的自然资源就堂而皇之地成了那些富人的私有财富。

只要有资源,就能满足那些跨国公司富翁们的需求,他们追求的是金钱,在他们看来,地球就像一个大市场,只要有钱没有买不到的东西。第三世界国家的穷人们则面对着一个完全不同的现实,忍受着那些富人们拿着刀子在自己大地母亲的身上任意宰割的痛苦。一些发达国家,有的是资源匮乏,要在经济上发展扩张称雄,只得到别国去购买原材料,或直接在别国生产,将成品运回国内,有的是用低廉的价值购买别国宝贵的材料,节省自己国内的资源。而对这种情形,发展中国家必须团结起来,对珍贵资源加强保护,实行国家宏观管理,抵制发达国家对资源的侵占。

发展经济需要市场,但国家对资源、生态、环境的宏观管理要依靠政府强有力的、具有科学依据的决策管理手段,而不能靠市场调节。实际上市场根本无法确定经济活动的恰当范围。不会有哪种价格会提醒环境污染的空气中二氧化碳超量了,毒性物质不应堆存于土壤或水中,河流污染了,人们的饮水受到威胁。所以政府必须有战略眼光,进行合理调整,有力的干预。对那些不择手段乱开滥采资源者进行惩罚,对那些造成环境严重污染的厂家勒令其停工停产。经济增长不应再列入政府制定政策的优先范围。杀鸡取蛋之举不可取。迈进了一个达到极限世界的门槛,迫在眉睫的是用科学的手段有效地管理地球上剩下的资源,以满足以下三方面的需求:1、满足所有人民的基本需求;2、维持物种的多样性;3、确保可持续性的相当资源能传给子孙后代。

从市场和金融体系着手

人们普遍认为社会财富的分配不均和对资源占有的不平衡是由市场造成的。正是市场经济的这种竞争意识促成人们对金钱、对财富和资源的无休止的追求,因而忽视了人类对未来的需要,对自然资

源、生态抗压力 and 环境的重视。其实问题不在市场,发展经济没有市场简直就是灾难,那么就看政府如何管理市场。

市场经济完全不同于全体意志自由论的意识,市场需要政府的科学管理。只有当企业把成本化入产品内,市场处于竞争状态下,市场才能有效地分配资源,这一点在经济理和经济实践中都已成为定论。政府必须制定和加强促使成本内在化的制度,一些成功的企业总是发展的又快垄断得又多,政府必须时刻介入,打破他们的垄断,使市场重新恢复竞争。但是由于世界银行和国际货币基金组织进行的结构调整以及关贸总协定商谈确定的贸易协议使经济的全球一体化得到普遍推广,市场经济已跨越国界超出了国家的范围,结果一些重要的决策管理权已从政府这边——至少在理论上代表着广大人民的利益——转移到市场上占主导地位的市场机构和法人团体的手中。

尽管恢复市场竞争、反对托拉斯和全球经济一体化的呼吁不断,但是跨国公司在国际上的地位还是在不断地加强。从表面上看,一些国际法人团体快速减员似乎大势已去,这只不过是一种假象。自1980年至1993年,世界500家巨富的确减员4.4亿,然而同期,它们的销售总额却增长了1.4倍,财富增长了2.3倍,总经理的养老金增长了6.1倍。由于经济的巨大集中,世界经济实际上已控制在1000家大企业中。经济学家通常认为如果一个行业里有5家公司控制着50%以上的市场,这就是高度垄断。垄断就意味着在市场上呼风唤雨,进而利用经济势力影响政府的决策,最大限度地去占有资源,掠夺人类共有的财富,使人类的可持续性发展遭到威胁。所以,人类要保持资源的合理利用,各国政府必须从市场调节入手,尤其是发达国家的政府。一些国际组织如世界贸易组织、国际货币基金组织等更应从政策上抵御垄断,而不应纵容他们。

由于市场垄断,一些大公司逐步掌握了金融体系的操纵杠杆。自由流动的巨大资金不是用在改善环境、治理污染、造福人类的有益

事业上,而是操纵在投机商和套汇商的手中,寻求短期效益。他们利用密密麻麻的电子网络在瞬间就操纵世界金融市场上成亿元的交易。在国际货币市场上,套汇商交手一万亿美元,就是从事日常贸易的商业资金的20—30倍。如果能将世界金融市场这些自由流动的资金合理地利用到人类的可持续性事业上来,我们人类的前途会更加美好,我们的子孙后代会生活得更加幸福。

加强科学管理,致力于人类的可持续性发展,是人类大家庭的共同事业,需要从国际社会到各国政府、从中央到基层的共同努力。在我国,当前最重要的是深化改革,转变政府职能,加快法制建设,建立起一套宏观调控体系,推广和应用科学的现代管理方法、手段。同时还要对产业结构、企业结构、产品结构进行调整,真正把可持续性发展与科学管理紧密结合起来。政府要在政策引导、宏观调控、推广经验、加强监督等方面多下功夫,使我国环境的保护、资源的利用、人力的开发等通过科学的管理发挥出应有的效应。

作者小传

姜永璞,男、汉族,中国管理科学研究院院务委员、山东分院院长,济南管理科学院院长,中国科学技术讲学团教授,山东省干部函授大学校务委员。山东省领导与人才研究会副会长,山东省企业领导与人才研究会常务副会长。曾主编《国家公务员制度丛书》、《成功与决策》、《中国管理科学文萃》等书。

邵志勤,女、汉族,山东省社会科学院对外经济研究所助理研究员,从事国际经济研究专业。曾赴加拿大多伦多大学进修国际政治与经济专业。在国家与省报刊物发表论文数篇。

目 录

科学管理与可持续性发展	姜永璞 邵志勤(1)
-------------------	------------

政治思想卷

论领导干部的人格力量	岳增瑞(3)
加强精神文明建设的几点新思考	马国清(10)
也谈高校思想政治工作者的素质	王献敏(18)
运用邓小平建设有中国特色社会主义理论研究我国的 民族理论和民族政策	郭正礼 郭永杰(23)
深入理解社会主义本质进一步坚定社会主义信念	史武学(31)
带领群众致富是新形势对农村党支部书记提出的客观 要求	陆光代(40)
试论社会主义市场经济条件下医德建设面临的矛盾及 对策	沈有梓(45)
建立《干部廉政档案》促进领导干部廉洁自律工作	林 飞(52)
浅谈市场经济条件下公路职工职业道德建设	袁永年(57)
强化统筹确保爱国主义教育的深入	单广胜(61)
弘扬爱国主义 造就四有新人	方英楷(66)
试论高校党支部建设的基本思路	高 岩 傅桂珍 闫循运 李潮江(72)
邓小平新时期德育思想论要	王呈义(77)
浅议市场经济条件下的企业思想政治工作	张胜利(83)
新时期思想政治工作者必须具备的素质	陶 诚(86)

对加快在青年教师中发展党员的探讨	张凤德(90)
对提高基层军官素质的思考	田东流(95)
一定要把我们党建设好	冯志学(99)
下大气力抓好“热点、难点”靠过硬工作树立新形象 ..	张兴林(110)
邓小平社会公正思想初探.....	姜 波 罗长水 魏全木(115)
领导者的良好形象是做好思想政治工作的前提.....	薛占麒(122)
企业基层干部领导艺术探讨.....	张辉煌(126)
加强共产党员的党性修养是搞好廉政建设的根本途径	谢 静(132)
农村老干部工作不容忽视.....	刘树勋(136)
谈在市场经济条件下的反腐败斗争问题.....	邱国良(139)
邓小平旅游思想浅谈.....	吴 华 李卫东(145)
《邓小平文选》第三卷的辩证法思考.....	冯上延(150)
做一个有效的管理者.....	杨正贵(161)
谈流通领域的党支部建设.....	曹如民(170)
处理好现代企业制度与党的建设关系的几个原则.....	滕伟新(173)
切实服务于改革、发展和稳定	先 伟(177)
浅谈建立干部竞争、激励机制的必要性	韦世云(181)
浅谈班组思想政治工作的特点.....	郭爱华 赵顺平(185)
加强国有企业党建工作,充分发挥党组织的政治核心作用	梁一和(188)
再论实事求是的思想路线.....	杨进龄(197)
社会主义市场经济条件下国有企业党组织的地位和作用	张雄安(200)
结合林业实际 加强党的建设	广西壮族自治区林业厅机关党委(206)
抓支部建设要注重共振效应.....	赵国忠 张淑美(208)
论加强对党员干部的监督.....	甘孝义(210)

略论亏损企业的思想政治工作.....	周保俊(218)
浅谈调动和保护职工的积极性.....	曾燕斌(222)
关于市场经济条件下培养跨世纪后备干部的思考.....	蔡永刚(226)
论农村专业技术协会的战略地位与历史作用 黄映梅	钱 仁(230)
试论新时期县级领导的应变能力.....	李恩华(236)
做好调研工作 指导机关党建.....	朱立红(240)
略论县直机关党支部书记的思想价值取向.....	李俊仙(243)
实行公司制后党组织工作方法必须改进.....	汤秋华(248)
相信群众是伯乐.....	魏初阳(250)
做好新时期思想政治工作的几点看法.....	高瑞印(252)
对照孔繁森,努力做合格的共产党员	王晓东(256)
浅谈“四有”职工队伍建设.....	高光炳(260)
人事部门要加强党的建设.....	李旭松(266)
现代企业制度下的思想政治工作.....	刘向东(268)
发展市场经济企业党组织大有可为.....	王士永(273)
学习邓小平关于坚持和健全民主集中制的思想 王建设	王秀英(278)
改革与发展的力量源泉 ——学习《邓小平文选》第三卷的体会.....	马天行(283)
增强党支部凝聚力 开创企业党建工作新局面.....	黄国兴(289)
浅谈人大及其常委会的监督.....	程连敬(295)
浅谈市场经济条件下企业党组织的保证监督作用.....	樊志辉(299)
浅谈怎样做好班组长的思想工作.....	周 刚(304)
我们开展“推优”工作的做法和体会.....	刘 莉(308)
谈班组精神.....	姜止善(311)
如何加强“三产”企业职工的思想政治工作.....	冷连才(316)
抓规划严管理办实事为文明县城建设作贡献.....	覃勇南(319)

强化监督机制 促进班子建设·····	杨远良(324)
建立现代企业制度与加强企业党的建设·····	彭 萱 王秀花(326)
谈谈职工教育如何为提高企业经济效益服务 ·····	李茂明 李凤梅(328)
农村广播发展中的问题与对策·····	覃 刚(333)
建好队伍 多出精品·····	常州晚报社(338)
关于提高干部素质的几个问题·····	杨秀英(341)
紧贴企业改革与发展加强基层党组织建设·····	邹解平(346)
消除腐败,继承和发扬党的优良传统和作风 ·····	劳英润(351)
职工思想状况调查应抓好三个环节·····	罗美玉(355)
“有”的辩思与艺术	
——读邓小平《中国必须在世界高科技领域占有一席	
之地》的体会·····	莫佳成(357)
论当代中国领导方式的构成及走势·····	王福卿(361)
企业思想政治工作者应具备四种精神·····	张洪开 赵第贵(366)
关于社会不良风气对路风建设影响的思考·····	王志刚(369)
市场经济条件下妇联工作应强化五种意识·····	郭玉兰(373)
邓小平论新时期思想政治工作的改革创新·····	潘克恒(376)
抓敬业教育 促路桥建设·····	董广才(382)
浅析工商系统内部消极因素和腐败现象产生的原因及 对策·····	熊述华(385)
坚持中心组学习制度 推动企业两个文明建设·····	郭文鹏(389)
试论爱国主义在大学生成才中的作用·····	陈清华(393)
国有企业与社会主义市场经济	
——学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的体会	
·····	侯唯一(398)
社会主义的目标就是共同富裕	
——学习《邓小平文选》第三卷的体会·····	
	罗 康(403)

对加强交通系统精神文明建设的思考·····	李力存(408)
走向市场职工仍是主人·····	吴贵卿(411)
创建企业文化铸塑企业灵魂·····	高峰(417)
社会主义市场经济条件下铁路企业文化建设的思考 ·····	冯金水(422)
浅析腐败现象与经济犯罪的区别·····	高东海(427)
企业党组织要加大六个力度 为加速企业经济发展服务 ·····	高贤龙(431)
组织部门的干部应树立良好形象·····	张纪训(440)
思想工作注重“三突出”做到“三求实”·····	陈鹏宇(444)
坚持公有制的主题体地位是社会主义的一条根本原则 ——学习江泽民同志在十四届五中全会讲话的体会 ·····	蔡捷 郝万俐 祖嗣充(448)
加强企事业单位有线电视的管理·····	黄金良(454)

经济管理卷

发掘潜在的经济增长点,扭转我省经济发展滞后的被动 局面·····	赵江超(459)
加强国有资产管理 提高资产营运效益·····	刘坤庭(467)
浅议社会主义市场经济条件下的公平观·····	潘晓时(472)
用高新技术推动我市经济发展·····	姬长周 王裕安(478)
科学技术是独立的生产力要素吗? ·····	宋建华(485)
工程压价的原因与对策·····	李高轮(489)
产权制度改革刍议·····	费锡德(494)
试论社会主义市场经济条件下的价值导向·····	卢厚家(500)