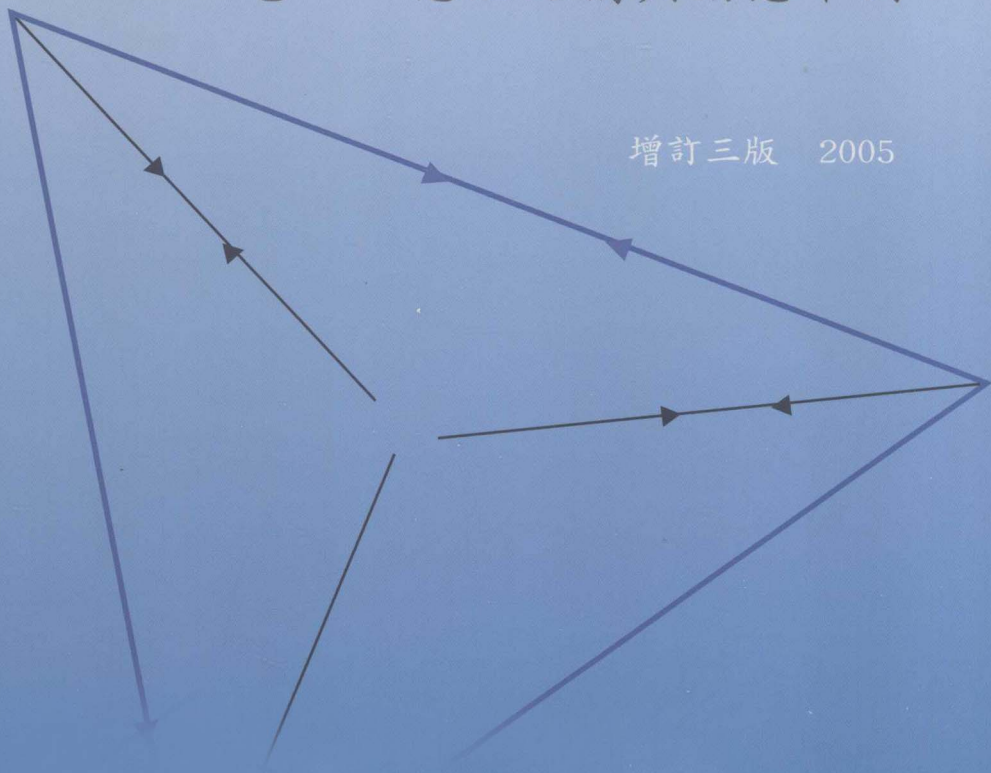


德宗 著

# 權力分立新論

卷一 憲法結構與動態平衡

增訂三版 2005



 元照出版

湯德宗 著

# 權力分立新論

卷一 憲法結構與動態平衡

2005, 增訂三版

國家圖書館出版品預行編目資料

權力分立新論. 卷一, 憲法結構與動態平衡 /  
湯德宗著. -- 初版. -- 臺北市: 元照,  
2005 [民 94]  
面: 公分  
含索引  
ISBN 986-7279-12-3 (精裝)

1. 憲法 — 論文, 講詞等

581.07

94005291

# 權力分立新論

## 卷一 憲法結構與動態平衡

1D26GA

2005 年 4 月 初版第 1 刷

作 者 湯德宗  
出 版 者 元照出版有限公司  
100 臺北市館前路 18 號 5 樓  
網 址 [www.angle.com.tw](http://www.angle.com.tw)  
定 價 新臺幣 680 元  
訂購專線 (02)2375-6688 轉 166 (02)2370-7890  
訂購傳真 (02)2331-8496  
郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle publishing Co., Ltd.

登記證號: 局版臺業字第 1531 號

ISBN 986-7279-12-3

# SEPARATION OF POWERS REVISITED

Volume I  
Constitutional Structure and Dynamic Balance

THIRD EDITION

By

DENNIS TE-CHUNG TANG

Research Fellow, Academia Sinica  
Professor of Law, National Taiwan University

Taipei, Taiwan

ANGLE PRESS

2005

# 權力分立新論

## 卷一 憲法結構與動態平衡

### 目 次

表次.....	iv
圖次.....	v
論九七修憲後的憲法結構	
-- 憲改工程的另類選擇.....	1
(附英文摘要) .....	55
新世紀憲改工程	
-- 「弱勢總統制」改進方案.....	59
(附英文摘要) .....	105
憲法結構與違憲審查	
-- 大法官釋字第五二〇號解釋評釋.....	109
(附英文摘要) .....	180
論直接民主的制度設計	
-- 行政院版「創制複決法」草案評析.....	183
(附英文摘要) .....	271

大法官有關行政、立法兩權關係主要解釋析論.....	275
(附英文摘要).....	340
論兩岸關係條例第九十五條之合憲性	
-- 憲法第五十七條闡微.....	343
(附英文摘要).....	380
美國權力分立的理論與實務	
-- 我國採行總統制可行性的初步考察.....	385
(附英文摘要).....	418
三權憲法、四權政府與立法否決權	
-- 美國聯邦最高法院 <i>INS v. Chadha</i> 案評釋.....	421
(附英文摘要).....	493
「三一九槍擊事件真相特別調查委員會條例」釋憲案	
鑑定意見書(一)：大法官得否命「暫時停止適用」法律....	495
鑑定意見書(二)：真調會條例是否違憲.....	525
附大法官釋字第五八五號解釋(節錄).....	551
「行政院停止執行核四預算」釋憲案審查會意見書.....	561
附大法官釋字第五二〇號解釋(節錄).....	576
「副總統兼任行政院長」釋憲案鑑定意見書.....	589
附司法院大法官書記處函.....	597

附大法官釋字第四一九號解釋（節錄）.....	598
附立法委員饒穎奇等八十位聲請書（節錄）.....	600
事項索引.....	603
案例索引.....	619

## 表 次

我國中央政府體制更迭一覽表.....	52
創制複決的類型.....	250
國家決策架構與人民擁有主權功能.....	251
總統選舉與創制複決主要門檻之比較.....	252
大法官有關行政、立法兩權關係解釋案要旨.....	332
「必要暨適當」標準說之應用.....	377
大法官現行違憲審查職權分析.....	523



## 圖 次

我國中央政府體制更迭示意圖.....	54
美國憲法中的三權分立與制衡：	
“野心必須用野心加以對抗”.....	103
我國憲法中的五權分立制衡：	
“五權分治平等相維”.....	104
國民主權原則與直接民主制度.....	253
美國憲法中的三權分立與制衡：	
“野心必須用野心加以對抗”.....	378
三權制衡下“共管”之第四權.....	379/492
行政、立法兩權制衡機制.....	573
美國行政、立法兩權制衡機制.....	574
美國與台灣行政、立法兩權制衡機制之比較.....	575

# SEPARATION OF POWERS REVISITED

## Volume I Constitutional Structure and Dynamic Balance

### TABLE OF CONTENTS

	<b>Page</b>
List of Tables.....	x
List of Figures.....	xi
On the Constitutional Structure after the 1997 Constitutional Reform: Alternating Presidentialism as an Alternative.....	1
(English Abstract).....	55
Constitutional Reform for the Millenium: Renovating the Extant Weak-Presidentialism.....	59
(English Abstract).....	105
Constitutional Structure and Judicial Review of Constitutionality: A Critical Review of the Council of Grand Justices' Interpretation No.520.....	109
(English Abstract).....	180

Shaping Direct Democracy: A Comment on the Draft Initiative and Referendum Act of 2001.....	183
(English Abstract).....	271
A Critical Review of the Leading Interpretations of the Council of Grand Justices over the Relationship between Executive and Legislative Branches.....	275
(English Abstract).....	340
On the Constitutionality of the Legislative Veto in Section 95 of the Statute Governing the Civil Relationships between the People of the ROC and PRC: What a “Modified Parliamentary System” Means.....	343
(English Abstract).....	380
The Doctrine of Separation-of-Powers in the United States of America: A Preliminary Reflection on the Feasibility of Adopting a Presidential System in Taiwan.....	385
(English Abstract).....	418
A Three-Branch Constitution, A Four-Branch Government and Legislative Vetoes: A Critical Review of <i>INS v. Chadha</i> .....	421
(English Abstract).....	493

Expert Testimony at the Council of Grand Justices on  
the Constitutionality of the Act for Establishing the Special  
Commission to Investigate the Authenticity of the 3/19  
Gunshot Event on the Eve of the Presidential Election  
Part I: Are Justices Empowered to Issue a Preliminary  
Injunction to Suspend the Act under Review?.....495  
Part II: Does the Act Run Afoul of the Constitution?.....525  
Attachment: Excerpt of Interpretation No. 585 of the Council  
of Grand Justices (December 15, 2004).....551

Expert Testimony at the Council of Grand Justices on  
the Constitutionality of the Unilateral Decision by the  
Executive Yuan to Suspend Implementing the Statutory Budget  
Passed by the Legislative Yuan for the Construction of the  
Fourth Nuclear Power Plant.....561  
Attachment: Excerpt of Interpretation No. 520 of the  
Council of Grand Justices (January 15, 2001).....576

Expert Verification Submitted to the Council of Grand  
Justices on the Constitutionality of the Vice President  
Concurrently Serving as Premier.....589  
Attachment: Excerpt of Interpretation No. 419 of the  
Council of Grand Justices (December 31, 1996).....598

<b>Subject Index.....</b>	<b>603</b>
<b>Case Index.....</b>	<b>619</b>

## List of Tables

Evolution of the ROC Constitutional Structure.....	52
Types of Referendum.....	250
Framework of National Decision-Making and Function of the Sovereignty Possessed by the People.....	251
Comparison of the Thresholds Contained in the Presidential Election and Recall Act and the Draft Initiative and Referendum Act.....	252
Summary of the Interpretations of the Council of Grand Justices over the Relationship between the Executive and Legislative Branches.....	332
Application of the “Necessary & Proper” Test.....	377
Current Jurisdiction of the Council of Grand Justices over Constitutional Review.....	523

## List of Figures

The Evolution of the ROC Constitutional Structure.....	54
Checks and Balances Among Three Branches under the US Constitution: “Ambition Must be Made to Counteract Ambition”.....	103
Checks and Balances Among Five Branches under the ROC Constitution: “Separation with Equal and Balanced Footing”.....	104
National Sovereignty and Direct Democracy Design.....	253
Checks and Balances Among Three Branches under the US Constitution: “Ambition Must be Made to Counteract Ambition”.....	378
The Fourth Branch under the Control of the Three Branches of Checks and Balances.....	379/491
Checks and Balances Between the President and Legislative Yuan in the ROC.....	573

**Checks and Balances Between the President and Congress  
in the US.....574**

**Checks and Balances Between the Executive and Legislative  
Branches -- Comparison: Taiwan and USA.....575**



# 論九七修憲後的憲法結構

## -- 憲改工程的另類選擇

### 壹、前言

#### 貳、政府體制的三種基本類型

##### 一、總統制

- (一) 識別標準及其本質
- (二) 建制原理與實施條件
- (三) 得失評估與改進方案

##### 二、內閣制

- (一) 識別標準及其本質
- (二) 建制原理與實施條件
- (三) 得失評估與改進方案

##### 三、半總統制

- (一) 識別標準及其本質
- (二) 建制原理與實施條件

#### 參、「憲改」前的權力分立結構

##### 一、憲法本文採「修正式內閣制」

##### 二、臨時條款改採半總統制

#### 肆、「憲改」後的權力分立結構

##### 一、九一憲改增修十條，仍予總統大政方針決定權

##### 二、九二憲改增修八條，奠定總統直選基礎

- (一) 監委產生方式改變，憲改列車啟動
- (二) 國大取得人事同意權，

保留罷免總統權，釋出總統選舉權

##### 三、九四憲改重訂增修十條，縮小行政院長副署權，國民大會成常設機關

- (一) 國大設置議長並取得議事自主，釋出總統罷免權
- (二) 縮小行政院長副署權，引進建設性倒閣制度，暗示總統對行政院長有免職權

##### 四、九七憲改重訂增修十一條，改採「貌似半總統制的總統制」

- (一) 總統任免行政院長，正式指揮行政
- (二) 法案覆議不等於信任投票，不信任投票形同虛設
- (三) 總統被動解散立法院未必能解決行政、立法僵局

#### 伍、憲改工程再出發

##### 一、撥雲見日、確知所欲

##### 二、另類選擇-- 交替式總統制

- (一) 先行內閣制的配套
- (二) 備用總統制的配套
- (三) 交替時機-- 預設指標情事