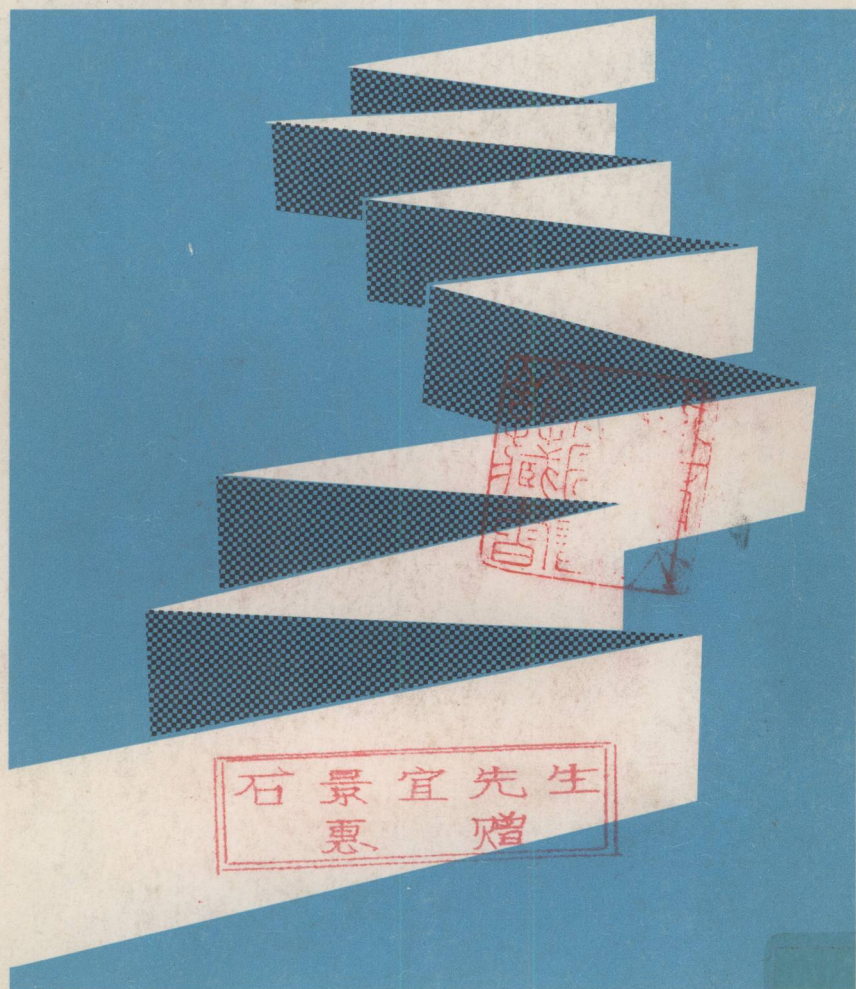


S 002118

近來國內製造業 女工需求之分析

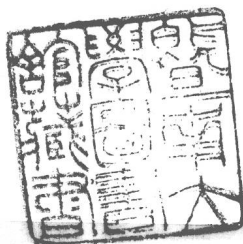


行政院研究發展考核委員會編印

F 427.58
831(2)

S002118

業造製內國來年近 析分之求需工女



S9001440

鍊際黃：人持主究研

鏡月王 鐘慶曾：究研與參

印編會員委核考展發究研院政行
月五年七十六國民華中

近年來國內製造業
女工需求之分析

編印者：

行政院研究發展考核委員會
臺北市忠孝東路一段一號
電話：三四一七八三五

印刷者：

榮民印刷廠
臺北市西園路二段二八一巷
五弄廿四號
電話：三一六四三三

出版時間：

中華民國六十七年五月

序 言

本會爲加強研究發展，推動行政革新，每年度分由一般行政、政治社會及財政經濟等方面選定專題進行研究，提出具體建議事項，俾供上級決策或主管機關參考。專題研究之方式分爲委託學者專家研究、本會人員自行研究，以及與學術機構或有關機關合作研究等三種。「近年來國內製造業女工需求之研究」係本會六十五年度（跨年度）委託專題研究，由台灣大學農業經濟系主任黃際鍊教授主持研究。

民國六十三年，全世界經濟停滯性膨脹侵襲台灣，各工廠紛紛縮小生產規模，減少產量、遣散工人之時，首當其衝者乃是直接生產場所之一般女工。次年經濟好轉，製造業工廠擬增加生產却意外地遭到僱用不到女工之問題。年前在不景氣時離開工廠之女工到底「流」向何處？其轉業動向及實際情形如何？此等「問題」均有加以實證研究之必要。

本研究旨在了解台灣製造業女工僱佣市場，近兩三年來隨着經濟循環由衰退、蕭條轉變至復甦過程中所發生之變化，進而尋找女工「退」與「進」間缺口之本質，並探討其可能改善之對象。

本研究在進行實地訪問與經由問卷追蹤調查後，曾邀約有關機關人員與學者專家舉行座談會交換意見，同時從有關雜誌、報紙及文獻資料中，分析研究，完成本研究報告。

本報告之重要建議包括：

- 一、女性勞動參與率之降低、「家務忙」潛在勞動力之激增與工資太低間息息相關，如工資不經過合理調整，雖然景象恢復，需要大量女工，還是激發不起她們的就業意願。
- 二、改善工作環境，增進勞工福利，給予適當的保障、建立良好的勞資關係均可提高就業意願。
- 三、求職、求才間之缺口必須設法縮短、彌補，以增加就業機會。
- 四、政府應儘量融資於工廠，強化工廠財務結構，並積極扶植資本及技術密集工業。

本項研究報告初稿完成之後，先經本會邀請有關機關及學者專家座談研商，並提本會第九十二次委員會議審議討論，復送研究主持人做最後修正，爰鉛印成冊，以供有關機關設計規劃及改進業務時之參考。

本報告除由黃際鍊教授主持研究外，尚有台灣大學農業經濟研究所曾慶鐘先生及本會簡派研究員王月鏡參與研究，特此說明。

行政院研究發展考核委員會主任委員 魏 鏞

目次

提 要	一
-----	---

第一章 研究之緣起、目的與方法	三
-----------------	---

一、研究之緣起與目的	三
------------	---

二、研究方法	四
--------	---

第二章 近年來女性勞動力概況	七
----------------	---

一、勞動力之分類與重要女性勞動力指標	七
--------------------	---

二、製造業受雇女性員工之變遷	一五
----------------	----

第三章 近年來製造業女性員工進退概況	一九
--------------------	----

一、製造業受雇員工進退率之變遷	一九
-----------------	----

二、製造業女性受雇員工進退率之變遷	二四
-------------------	----

三、近年來我國製造業女工求職、求人概況	三〇
---------------------	----

第四章 近年來不景氣期間離職女工追蹤調查	三七
----------------------	----

一、抽樣與調查方法	三七
-----------	----

(一)調查行業與樣本工廠之決定	三七
-----------------	----

(二)「近年來不景氣期間」之決定	三八
------------------	----

(三)「近年來不景氣期間」離職女性員工資料之搜集	三九
--------------------------	----

(四)抽樣方法	四〇
---------	----

(五)調查方法與經過	四〇
------------	----

二、調查結果

(一) 樣本女工原始家址與調查時家址、原廠廠址之關係	四二
(二) 樣本女工年齡與教育程度分布	四四
(三) 樣本女工家長職業與家族結構	四九
(四) 樣本女工調查時勞動力分布情形	四九
(五) 樣本女工調查時就業情況	五六
(六) 樣本女工不景氣時期離職形式	五七
(七) 樣本女工不景氣時期離職原因	五九
(八) 樣本女工不景氣時期離職時之薪資、遣散費	六六
(九) 樣本女工不景氣時期離職前非通勤率與離職後回家與否	六九
(十) 樣本女工不景氣時期離職後重返原廠率與不返原廠原因	七一
(十一) 樣本女工不景氣時期離職再找到外雇工作所需時間與工作內容	七二
(十二) 樣本女工將來工作意願	七三

第五章

近年來吾國女工短缺問題綜合探討與建議

一、有關同類調查之綜合比較

二、建議

(一) 女性勞動參與率之降低、「家務忙」潛在勞動力之激增與工資太低間息息相關	八九
(二) 改善工作環境、增進勞工福利、給予適當的保障、建立良好的勞資關係皆可提高就業意願	九一
(三) 求職、求才間之缺口必須設法縮短、彌補以增加就業機會	九二

附錄一	民國六十二年、六十五年台灣地區製造業及五大女工密集工業行業女性受雇員工人數	九四
附錄二	台灣省各地區國民就業輔導中心辦理女性職業介紹統計	九八
附錄三	研商「近年來國內製造業女工需求之研究」會議紀錄	九九
參考資料		一〇五

附表目次

二一	民國六十二年、六十五年平均台灣地區十五歲以上女性勞動分類表	七
二一	民國六十二年、六十五年平均台灣地區女性勞動分布表	九
二一	民國六十二年、六十五年女性勞動占該組人口百分比最高、最低表	一一
二一	民國六十二年、六十五年女性失業人口占勞動百分比最高、最低表	一二
二一	民國六十二年、六十五年九月台灣地區製造業及五大女工密集工業女性受雇員工人數最高、最低變遷表	一四
三一	台灣地區製造業及五大女工密集行業受雇員工每月平均進入率、退出率與純進退率表	一八
三一	台灣地區製造業及五大女工密集行業受雇員工進退率超過次數表	一九
三一	台灣地區製造業及五大女工密集行業受雇員工最高進退率表	二一
三一	台灣地區製造業及五大女工密集行業女性受雇員工數增減次(月)數表	二四
三一	台灣地區製造業及五大女工密集行業女性受雇員工純進退率超過數與最高值表	二六
三一	台灣省各區國民就業輔導中心辦理女性職業介紹表	三〇
三一	台灣省各區國民就業輔導中心辦理求職介紹未能成功原因表	三二
三一	台灣地區就業輔導中心辦理求才介紹未能成功原因表	三三

四—一	樣本女工行業別、地區別分布表	三九
四—二	樣本女工原始家址與調查時家址、原廠廠址之關係表	四一
四—三	原始家址與調查時家址不同區樣本女工之流向表	四三
四—四	原始家址不在原廠廠址同一地區樣本女工之原址、廠址關係表	四三
四—五	樣本女工年齡別、教育程度別分布表	四五
四—六	樣本女工婚姻別分布表	四六
四—七	樣本女工家長職業分布表	四九
四—八	樣本女工每戶平均家族人口、成人男性率表	五〇
四—九	樣本女工調查時(民65年7月)勞動力分布表	五一
四—十	樣本女工調查時勞動力分布表(按婚姻別分)	五三
四—十一	不景氣離職時未婚，調查時已婚的三三個樣本女工調查時勞動力分布表	五四
四—十二	調查時就業的一九八個樣本女工就業情況表	五六
四—十三	樣本女工調查時勞動力分配表	五八
四—十四	樣本女工不景氣時期離職形式表	五九
四—十五	樣本女工最近三年來離職形式表	六〇
四—十六	樣本女工不景氣時期離職原因表	六二
四—十七	樣本女工不景氣離職前半工半讀分布表	六五
四—十八	樣本女工最近三年離職原因表	六六
四—十九	樣本女工不景氣時期被迫離職者領有遣散費人數及意見表	六八
四—二十	樣本女工最近三年被迫離職者領有遣散費人數及意見表	六九

四—三一	樣本女工不景氣時期離職前非通勤率、離職後回家率表	七二
四—三二	樣本女工不景氣時期離職後重返原廠率表	七三
四—三三	樣本女工已接到通知未返廠與雖未接到通知，假如接到也不願返廠原因表	七四
四—三四	樣本女工不景氣時離職後再找到外雇工作所需時間表	七六
四—三五	離職最先找到的外雇工作表	七七
四—三六	調查時就業的樣本女工對將來工作期內之意見表——行業別	七八
四—三七	調查時就業的樣本女工對將來工作期內之意見表——地區別	七九
四—三八	樣本女工將來工作行業（包括家事、上學等）意願表	八一

提要

民國六十三年我國經濟遭受石油危機及國際性經濟衰退之影響，各廠商紛紛縮小生產規模裁減員工，使就業市場發生劇烈變動。至民國六十四年下半年我國經濟開始呈現復甦現象，各廠商增加生產、招募工人，却意外地遭到僱用不到女工之難題。年前在不景氣時期離開工廠的那些女工究竟到那裏去？我國近年來女工供需失調之本質為何？其原因何在？有何改善之對策？本研究主要擬對此等問題加以探討。

因此，本研究特舉辦不景氣時期離職女工抽樣追蹤調查（因經費關係只調查成衣、針織業、塑膠製品製造業與通信機械器材製造業等主要女工密集工業）。此項追蹤調查之重要結果詳述於第四章。第五章將討論吾人之追蹤調查與其他類似調查（皆為通信調查）之比較與分析。此外，吾人在第二章簡述我國近年來女性勞動力一般概況以及在第三章分析我國近年來製造業女性員工進退概況。以上兩章廣汎地利用政府機關所發表的各種統計資料。

我國近年來遭遇的女性勞力不足問題實為就業市場之萎縮、僱傭條件之惡化迫使她們退至家庭內，變為潛在勞動力所致。尤其是工資相對偏低，似是此次女性勞動力不足問題主因之一。即在工資偏低事實下許多女性選擇寧可退出勞動市場而回到家庭。此點可從以「家務太忙」為由的潛在勞動力，由民國六十三年開始隨着不景氣之到來有明顯增加趨勢之事實可以證明。倘如工資不經過合理調整，雖然景氣恢復，需要大量女工，還是激發不起這些潛在勞動力之就業意願。因此，吾人認為應積極推動廠方對合理工資水準之重要性有新的認識，並促使廠方儘速放棄廉價勞動之傳統看法，進而採取合理工資之觀念。

其實，工資偏低只為主因之一。要使退至家庭之潛在勞動力出來參加生產行列，廠方尚需在改善工作環境、增進勞工福利以及給予適當的保障方面多加努力。

女性勞動供需不平衡亦反映於求職、求才資料之顯著差異。各區國民就業輔導中心之女性求職、求才比

率爲一比二點八；對每一個登記求職之女性，各區國民就業輔導中心備有近三個就業機會任其選擇。然而，此等中心近三年來平均職業介紹成功率不很高，爲百分之七十三；求職登記者每四人中尙有一人找不到工作。求才者之「落空」比率更爲高，每三人中有二人找不到所需人才。

求職（才）介紹未能成功之原因很多。主要者爲「技術限制」「待遇限制」「福利限制」「地域限制」與「時間限制」。其中「待遇限制」與「福利限制」已在前面提過。「技術限制」顯示求職者所能提供勞動「品質」與求才者所需勞動「品質」不一致。因此採用建教合作、在職訓練或短期訓練班以及對勞動者（失業者與潛在勞動力）施以適當的技術訓練應爲當前急務。「地域限制」可能緣由於目前我國製造業工廠集中於南北兩端之故。因此，誘導工廠分散到各地區，尤其是分散到勞動相對過剩的農村地帶去，自可調節各地區勞動供需。

總之，我國與先進國家不一樣，近年來不景氣未帶來失業人口之增加。在我國增加者，實爲從事家務及上學的潛在勞動力。因這些潛在勞動力都有「料理家務」「上學念書」重要任務在身，要使他們出來就業，必須在待遇、福利、保障等各方面有優厚的條件才成。我國目前獨缺這些誘因。另一方面，我國經濟之持續迅速發展創造不少就業機會，使我國勞動市場具有「賣者市場」之特質。遺憾的是勞動「品質」未能配合時代之進步、製造業之要求。勞動品質結構上的脫節，基本的解決方法就是教育與訓練。

最後要補充是前述「工資太低——招募不到工人」問題，廠商方面，其實另有苦衷，蓋經過了一年多不景氣的打擊，廠商元氣大傷，財政方面很拮据，財務結構極脆弱。因此此時此地要廠方提高員工薪資、改善勞工福利，政府應儘量融資於工廠，減輕其財務負擔，強化工廠財務結構，以便廠商有餘力提高員工待遇、擴大福利。同時鑑於我國「廉價勞動」時代已過，吾人建議長久之計在於政府積極扶植資本及技術密集工業。

第一章 研究之緣起、目的與方法

一、研究之緣起與目的

民國六十三年，全世界經濟停滯性膨脹 *Stagflation* 侵襲台灣，一片不景氣聲中，國內各工廠紛紛縮小生產規模，減少產量，遣散工人。此時首當其衝者乃是直接生產場所的一般作業女工。

民國六十四年，國際經濟逐漸好轉，國內各業亦呈現復甦徵兆，製造業工廠擬增加生產却意外地遭到僱用不到女工的難題。年前在不景氣時離開工廠的那些女工到底「流」向何處？來自農村者是否在離職之後就回到農村？抑或繼續留在城市地區？其轉業動向及實際情形如何？返回農村者是否參加農業生產或在農村從事非農業工作，或已退出勞動行列而從事家務或者就學？至於來自非農家的女工，離開工廠之後，何去何從？再進去別的工廠，或已升學或已結婚而不再就業？此等問題均有加以實證研究之必要。

本研究旨在瞭解台灣製造業女工僱用市場，近兩三年來隨着經濟循環由衰退、蕭條轉變至復甦過程中所發生之變化，進以尋找女工「退」與「進」間缺口之本質，並探討其可能改善的對策。

當然，自民國六十四年下半年，製造業女工短缺問題表面化以後，報紙、雜誌所刊登的此方面文章不乏其數。其中有專門為此做實地調查之報告，如台灣省高雄區國民就業輔導中心的「高雄加工出口電子塑膠針織成衣等行業因受經濟不景氣影響離職員工目前工作概況調查報告」（該中心編印，民國六十五年一月出版），台灣省台北區國民就業輔導中心的「台灣省北部地區廠商勞動力供需離職員工近況訪問調查報告——電子、紡織、塑膠業——」（該中心編印，民國六十五年四月），以及吳榮義先生的「我國目前勞力不足問題之剖析」（台北市銀月刊第七卷第五期，民國六十五年五月出版）等皆是其例子。這些調查有一個共同特質：它們皆是通信調查。因此，其調查結果受到了通信調查之種種限制，例如教育程度偏高，住址遷移者未能調查

出來之缺點等。加之，前述調查中，有些又受了「地區」性的限制，例如高雄加工出口區爲其調查之地理範圍（前述高雄區輔導中心之「高雄加工出口區調查報告」與吳榮義先生之「我國目前勞力不足問題之剖析」俱是）。又者台灣省台北區國民就業輔導中心的「台灣省北部地區廠商勞力供需、離職員工近況訪問調查報告」之資料是得自該中心業務範圍，桃園、新竹、三重與新店四個地區電子、紡織、塑膠等三個行業離職員工通信調查。

本研究之目的、內容與此等研究報告相似，惟本研究把調查範圍擴大到全台灣地區（註一——），再把調查方法改爲追蹤調查。這樣希望能夠改善上述有關研究，在調查範圍與調查方法上所受之限制。

二、研究方法

首先吾人將利用行政院主計處，台灣省政府社會處，台灣省勞動力調查研究所，各地區國民就業輔導機構等單位所公佈之次級統計資料加以彙整分析，瞭解近年來國內女性勞動力概況。在第二章裏吾人將提示有關女性勞動力之幾個重要指標以及製造業受雇女性員工變遷之指標。所採用的分析工具爲長期趨勢、迴歸分析等方法。其次，在第三章裏，吾人將把研究對象限制於製造業女性員工，研究近年來製造業女性員工進退以及求職求人概況，所利用的資料仍是上述各種次級資料。吾人將據此等資料計算製造業女性員工進入率、退出率與純進退率與有關求職求人方面諸統計，藉以瞭解國內製造業之停滯與復甦對女性員工求才求職等就業市場之影響。

除了次級資料外，吾人將利用特爲本研究舉辦的「個案研究」方式之實地追蹤訪問調查所得原始資料。

本「個案研究」調查係以女子勞力密集的成衣及服飾品製造業、針織業、通信機械器材製造業和塑膠製品製

註一——：台灣東部地區（花蓮與台東縣）與澎湖縣未包括在調查範圍內之原因有二。一爲此等地區製造業未發達，未有製造業勞力供需問題可言，另一爲經費有限，需節省。

造業四種行業爲代表並以民國六十三—六十四年不景氣期間中從這四行業辭職或被遣散的女工爲母體，用系統抽樣法（Systematic sampling）抽出女工共計三六〇人做爲樣本，實施追蹤調查。（抽樣、調查方法之進一步詳細說明請參閱第四章。）吾人期待由本調查能獲得製造業工廠僱用與遣散女工之策略，此等被遣散女工之去向，以及女工在製造業就業市場中進退情況與影響因素之實際情形。因爲此項「個案研究」實地追蹤調查爲本研究之一大特色，吾人將對其結果做深入的分析並在第四章作較詳細的說明。

第五章是民國六十四年女工短缺問題的綜合檢討。在此，吾人先將對其他已發表的研究、調查報告做一個簡單的文獻介紹。其次，把此等文獻與本研究之結果綜合起來，擬試尋求民國六十四年製造業女工短缺之特質。吾人將特別指出製造業工廠僱用及遣散女工措施之得失，現時台灣製造業女工勞動市場之特質及其「進」與「退」間之缺口以及有關影響因素。

在第五章裏吾人同時將把以上所得諸結論扼要地整理起來，做爲本研究之摘要並試提出各種可行之具體對策。

