

“八个怎么办” 学习参考

任仲文◎主编

人民日报出版社

目的发展成就，综合国力大幅跃升，人民生活明显改善，国际地位显著提高。历史告诉我们，没有改革开放就没有今日中国繁荣发展的大好局面，就没有人民生活日见红火的生动景象。

然而，发展是一个过程，它不仅不可能一下子解决所有问题，而且会不断出现新的问题。正如邓小平同志深刻指出的，“过去我们讲先发展起来。现在看，发展起来以后的问题不比不发展时少。”随着改革开放的深化和社会主义市场经济的发展，经济社会发展中一些深层次矛盾和问题不断显现，新问题更是层出不穷。而随着人们思想观念、价值取向、行为方式、评判标准的深刻变化和民主意识、法制意识、权利意识、公平意识的不断增强，人们对这些问题带来的困扰、造成的压力感受更明显，对尽快解决这些问题、过上更加美好生活的要求和期待更强烈。因此，我国当前社会热点问题凸显具有一定的必然性，是发展到一定水平的伴生现象。

问题是一种现象，因一定的客观条件而存在，随客观条件的变化而变化。当前的社会热点问题是我国经济社会发展新的阶段性特征的具体体现，是社会客观实际和人们主观认识相互作用的直接结果，呈现出一些新的特点。

数量明显增多，表现更加复杂。我国在 30 多年的时间里走过了发达国家数百年才走完的历程，任务的叠加必然带来矛盾和问题的叠加，有的问题在多年发酵以后逐渐显现出来，有的问题在客观条件形成之时自然产生出来。尤其是在改革发展的关键阶段，问题不仅数量多、表现在方方面面，而且形态多样、十分复杂。而现代科技和传播手段特别是互联网的广泛运用，大大强化乃至放大了这些问题，使之显得更加突出。

关系改革发展大局，涉及群众切身利益。社会热点问题带有普遍性、综合性、代表性。分析一下人民网的调查结果不难发现：无论是社会保障、司法公正、反腐倡廉、个人收入、房价调控问题，还是医疗改革、物价调控、环境污染、食品安全、教育改革问题，都是我国经济社会发展需要进一步解决的问题，都关系和影响大局。同时，这些问题都与

证法这一锐利思想武器来加以认识。这样才能不断增进共识，为有效解决问题奠定坚实的思想认识基础。从这个前提出发，我们应该怎样看待当前的社会热点问题呢？

理性地看。就是客观承认、积极面对。问题作为一种客观存在，是不以人们的主观意志为转移的，不会因为人们不承认而消失。事实上，世界上不少国家在特定的发展阶段都曾经出现过这样那样的社会热点问题，我国在经过 30 多年的深刻变革和快速发展后社会热点问题凸显并不奇怪。因此，面对当前的社会热点问题，我们应当客观承认、积极面对。那种对问题视而不见、漠然置之的态度，那种闻问题而色变、视问题为洪水猛兽的态度，是不理性、不可取的，既不利于正确认识问题，更不利于有效解决问题。

严肃地看。就是高度重视、认真对待。看问题应坚持实事求是，不放大，也不缩小；不言重，也不看轻。当前的社会热点问题都是大问题而不是小问题，切不可掉以轻心。然而在现实生活中，有些同志包括一些领导干部却把当前的社会热点问题看小了、看轻了、看淡了：或者认为它们同其他社会问题一样都是“问题”，没什么了不起；或者认为它们既然是经济社会发展过程中必然出现的现象，就是“正常的”；或者认为“虱子多了不痒”、问题多了不愁，用不着太在意。这些认识需要及时改变。

全面地看。就是系统分析、整体把握。同其他事物一样，问题都是普遍联系而不是孤立存在的，复杂问题更是如此。要正确认识问题，就要对它全面地看：既要瞻前顾后，也要左顾右盼；既要总体把握，也要分清主次。如果“抓住一点，不及其余”，就很容易导致“一叶障目，不见泰山”。比如，对于“看病难”问题，就可以从多个层面寻找原因——政府投入不足：2009 年卫生总费用中政府投入仅占 24.7%，不仅远低于发达国家 75% 的平均水平，也低于发展中国家 55% 的平均水平；医疗资源分配不均：本应为“金字塔”型的医疗卫生体系，在我国却呈现为“倒金字塔”型，高新技术、优秀人才主要集中在几个大城市的大医院，

目 录

代序：科学对待当前的社会热点问题	任理轩 / 1
------------------------	---------

一 怎么保持物价稳定

充分认识稳定市场价格的重要性和紧迫性，按照“立足当前、着眼长远，综合施策、重点治理，保障民生、稳定预期”的原则，及时采取有力措施，坚持扶持生产、保障供应与抑制不合理需求相结合，实施短期应急措施与建立长效机制相结合，理顺价格关系与保障群众基本生活相结合，维护企业正常经营活动与打击价格违法行为相结合，以经济和法律手段为主，辅之以必要的行政手段，进一步做好价格调控监管工作，稳定市场价格，切实保障群众基本生活。

• 解析 •

“十二五”前期影响通货膨胀的因素	林兆木 / 2
新一轮通货膨胀的成因及治理之策	张卓元 / 5
通货膨胀的深层次原因在于结构失衡	李德伟 / 8

• 解析 •

坚持党的领导和社会主义办学方向不断推进教育事业

科学发展	袁贵仁 / 128
想方设法解决农民工子女教育	王正福 / 136
积极推动义务教育均衡发展	郭大建 / 139

• 启示 •

促进教育公平，助力和谐社会建设	高毅哲 / 141
发展职业教育，服务经济转型	张素珍 / 148

七 怎么解决发展不平衡

实施区域发展总体战略和主体功能区战略，构筑区域
优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人
与自然和谐相处的区域发展格局，逐步实现不同区域基
本公共服务均等化。坚持走中国特色城镇化道路，科学
制定城镇化发展规划，促进城镇化健康发展。

• 解析 •

统筹城乡发展，破除二元结构	韩 俊 / 152
探索欠发达地区科学发展之路	重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心 / 158
促进区域协调发展须多措并举	陈力铭 / 161

• 启示 •

同步推进“三化”，加快城乡发展一体化	赵洪祝 / 163
--------------------------	-----------

“十二五”时期进入了偿还期，因而刚性较强。同时，食品、能源等需求弹性较小，其价格又会计入所有产品的成本，因而尤其要防止工资与物价、农产品价格与工业品价格、上游产品价格与下游产品价格因互相推动而轮番上涨的情况。三是投资需求旺盛和货币流动性过剩相结合，不仅会推动“十二五”前期的通货膨胀，而且会加剧产能过剩和资产价格泡沫，给“十二五”后期经济平稳运行埋下隐患。因此，“十二五”前期抑制通货膨胀，不仅关系民生改善和社会稳定，而且关系整个“十二五”时期宏观经济稳定的全局，必须综合治理、标本兼治。

保障农产品特别是粮食的供应，真正地把“三农”工作摆在重中之重的位置。虽然我国农业连续多年丰收，这是抑制通货膨胀的有利因素，但我国粮食和其他农产品的生产和供应只能算比较充足，不能算十分充裕，粮食供求是紧平衡。种粮食和其他农产品的比较利益目前太低，农民种粮收入大大低于其外出务工收入。很多发达国家都对本国农业实行高补贴政策，我国财政支出用于“三农”的部分还应该大幅度增加。

收入增长。从长远看，应加大教育、科研、卫生、文化投入，加快人力资本积累，提升劳动者素质，为高端产业发展和经济结构调整创造必要条件。对于外汇储备增加较快引起货币投放过多的问题，则应改变鼓励出口换汇政策，增加国内急需物资、技术的进口。同时，鼓励企业“走出去”，投资于战略资源；放宽居民出国消费、旅游、留学等的用汇限制。这样，既可避免外汇储备贬值风险，又可缓解国内通货膨胀的压力。

· 启示 ·

化通胀压力为产业升级动力

郑新立

2010年，我国经济成功实现了由回升向好到平稳较快增长的转变，但通货膨胀压力也随之加大。2011年是实施“十二五”规划的开局之年。我们要在加快转变经济发展方式上取得新进展，保持经济又好又快发展的局面，并通过推进经济结构战略性调整为今年乃至今后5年、10年的经济平稳较快发展奠定坚实基础，必须按照去年底召开的中央经济工作会议精神，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性，在保持物价总水平基本稳定的同时下大力气把社会资金引导到符合转变经济发展方式要求的方向上来，把通胀压力转变为产业升级的动力。

当前通胀压力分析

去年，我国居民消费价格同比上涨3.3%。这是在前年下降0.7%的基础上出现的，总体上仍处于正常范围之内。而且，由于去年下半年中央及时采取了抑制物价的各项措施，CPI（居民消费价格指数）逐月攀升的势头有所改变，12月价格走势出现拐点，由上月的同比上涨5.1%下降为4.6%。通过分析可以看出，去年价格变动的特点主要表现为结构性和输入性上涨。CPI上涨最快的11月，食品价格上涨占涨价因素的74%，住房价格上涨占涨价因素的18%，二者共占92%。所以，今年要

取经过若干年的不懈努力，改变进口资源价格受制于人的局面。

把过剩资金引导到结构调整和产业升级上来

近两年，为应对国际金融危机的冲击，我国实施宽松的货币政策，加上外汇储备增加较多迫使央行增发基础货币，导致银行流动性过剩加剧，从而加大了通胀压力。对此，应采取积极措施予以化解，并努力把不利因素变为有利因素。这就要采取有力手段，把过剩的资金引导到结构调整和产业升级上来。具体来说，应引导社会资金投资于以下几个方面。

投资于资本市场，尽快把资本市场做大做强。我国资本市场发展时间不长，相对于银行金融市场仍属于薄弱环节。应利用流动性过剩的时机，尽快使资本市场发展壮大起来。应加快企业上市机制改革，进一步扩大上市企业数量，鼓励在海外上市的中资企业回归 A 股市场，逐步开放在境内投资的外资企业在境内上市，降低创业板、中小企业板上市的门槛，建立场外交易市场及其与创业板的转板机制，完善多层次的资本市场体系。重点发展合格机构投资者，规范市场交易行为，增强资本市场对投资者的吸引力。通过做大做强资本市场，充分发挥其优选企业、配置资本和调节分配的功能，起到产业升级发动机和资金蓄水池的作用。

投资于战略性新兴产业，以自主创新带动产业升级。加大财税支持力度，发挥财政资金引导和调动社会投资积极性的作用，鼓励银行和企业把资金投向新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。设立战略性新兴产业发展专项基金，集中支持重大产业创新发展工程、重大应用示范工程。完善和落实国家鼓励技术创新的各项政策，鼓励企业把更多的资金投入科研开发，掌握自主知识产权和形成自主品牌。大力发展风险投资公司和股权投资基金，支持技术成果的工程化、产业化。建立政府创业投资引导基金，扶持发展创业投资。扩大中小企业集合债券发行规模，允许战略

性新兴产业的骨干企业发行企业债券。推动信贷方式创新，开展知识产权质押融资、产业链融资等。

投资于公用事业和基础设施，加快社会发展和城镇化。教育、医疗等社会事业和城市基础设施长期处于供给不足状态，严重制约着居民生活质量和城镇化率的提高。之所以如此，重要原因在于这些领域主要依靠政府投资，而政府财力不足。应开辟新的公用事业投资资金来源渠道，建立公用事业投资基金，采用 BOT（即建设、经营、移交）等成熟的投资运营方式，把社会资金引导到公用事业和基础设施投资上来。应鼓励民办学校、民办医院的发展，以满足多层次的需求。应加快高速铁路建设，完善现代综合运输体系。城市地铁建设可借鉴香港的模式，在地铁站口划出一定土地交由地铁公司进行商业经营，以其利润补贴地铁亏损，避免由政府背上公交亏损补贴的包袱。垃圾、污水处理等也可采取新的建设运营模式，实行市场化、企业化经营。据测算，每增加一个城镇人口，需要的潜在公用事业投资需求为 10 万元左右。如果城镇化率每年提高 1%，即增加 1000 多万城镇人口，就需要 10 多万亿元的公用事业投资。加大公用事业投资，既可为闲置资金找到出路，又可扩大居民消费，推动城镇化进程。

投资于第三产业，重点加快生产性服务业发展。我国第三产业发展长期滞后。到 2009 年，第三产业增加值仅占 GDP 的 43%，就业比重仅为 34%，比世界平均水平低十几个百分点。第三产业发展滞后，不仅加大了就业压力，而且制约了第一、第二产业的发展。因此，加快发展第三产业是加快转变经济发展方式的一项重要任务。应重点支持营销、物流、咨询、法律、会计、审计、技术市场、价格评估、服务贸易等生产性服务业的发展。特别应鼓励群众创业。根据第三产业小企业多、个体户多的特点，应建立面向小型、微型经营主体的小额贷款体系。应贯彻落实去年国务院关于鼓励民间投资的若干规定，尽快制定允许民间资金发起设立小型金融机构的实施细则。对个体户和创业者应实行减免税政策。据测算，如果能将个体经营户的纳税起征点从目前的月营业额 5000

成严峻挑战，货币当局常常顾此失彼，难以把握货币政策的度与量，政策效果难以令人满意。

通过以上分析，不难发现，我国流动性过剩困局是经济高速增长、经济高度外向性、人民币升值预期、货币政策最终目标的硬约束等多种因素综合形成的。其中，经济高速增长、经济高度外向性是根本原因和前提条件，人民币升值预期发挥了推波助澜的效果，而货币政策最终目标的硬约束是出现流动性过剩的内在机制。

优化系统性措施 标本兼治困局

破解流动性过剩困局是一个牵一发而动全身的系统工程，要坚持通盘考虑、标本兼治的原则。

首先，在保持经济稳定发展的前提下，转变发展方式，扩大内需，降低经济增长的外部依赖性。30多年来，出口对我国经济增长的贡献功不可没。但过分地凭借低价格、低附加值、高能耗等所谓的比较优势推动出口，进而拉动经济增长，不但使得国民不能充分享有经济增长的丰硕成果，而且给中国经济发展质量和持续性带来负面影响。从长远而言，要转变经济发展方式，有效扩大内需，通过内需拉动经济增长，降低经济增长对外部需求的依赖程度，这将缓解因贸易顺差而产生的外汇供给过多问题，有利于从根本上解决流动性过剩困局。

其次，重新修订我国货币政策的最终目标。我国现行的货币政策最终目标是保持货币币值的稳定，并以此促进经济增长，这是由1995年颁布的《中华人民共和国中国人民银行法》确定的。该目标实际上包括物价稳定、汇率稳定和经济增长三个子目标，而这三者之间存在多重矛盾。在人民币面临升值压力的条件下，物价稳定和汇率稳定之间的内在矛盾成为最主要矛盾，这正是形成我国当前流动性过剩困局的直接原因。随着我国经济金融不断发展，很多情况发生了变化，现在应该从理论和实证两个角度，研究和分析现行货币政策最终目标是否合适，货币政策调

控范围到底应该有多大，现在是否有条件放弃汇率稳定的目标等问题。

再次，要进一步推进汇率形成机制改革，增强人民币汇率的弹性。目前，我国实行的是参考一篮子货币、以市场供求关系为基础、有管理的浮动汇率制度，美元兑人民币汇率每日波动不能超过中国人民银行公布的当日中间价上下0.5%。我国汇率体制改革坚持主动性、渐进性和可控性原则，目标是实现以市场供求关系为基础、有管理的浮动汇率制度。但是，实际执行的情况过于保守，人民币汇率的弹性还不够高。当前，在外汇储备高达3万亿美元这种雄厚实力和坚强后盾的支撑下，可以适当放宽人民币汇率波动范围，货币当局对维持汇率稳定的承诺可以适当放松，使人民币汇率能更好地反映外汇市场的供求状况，扭转本币升值一定会导致出口下滑、进而经济下滑的传统观念。

最后，逐步推进人民币国际化，使人民币在中外经贸往来、资本跨境流动中扮演结算货币的角色。通过与周边区域以及我国经贸往来密切的国家和地区之间建立本币支付结算机制，增强人民币在区域和双边经贸往来中的国际地位，逐步实现人民币区域化，为最终实现人民币国际化创造条件并提供经验。推进人民币国际化，可以较好地规避使用美元、欧元等国外货币结算时所面临的汇率风险，并减少外汇供给压力，缓解当前流动性过剩困局。

除了采取上述措施之外，当前仍然需要通过上调存款准备金率、公开市场冲销、发行央行票据等手段尽可能地缓解流动性过剩问题。

（本文原载于《中国社会科学报》）

进入改革攻坚期、发展关键期、矛盾凸显期。改革攻坚期，攻坚方向之一在于进一步调整社会利益关系，为实现以人为本、全面协调可持续发展的科学提供体制保障；发展关键期，关键问题之一在于改变“见物不见人”的发展路径，加快转变发展方式，更加注重提高发展的质量、效益和人民群众幸福指数；矛盾凸显期，凸显原因之一在于人民群众权益维护机制还不健全，过上更好生活的新期待还不能得到很好满足。归结起来，保障和改善民生，是我们攻坚克难、科学发展的根本目的，是加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。而保障和改善民生最直接、最有效、最根本的途径，就是提高居民收入，扭转收入差距扩大趋势。

实现经济发展转型，基础在于收入分配。在市场经济条件下，消费需求是社会生产的根本导向，是经济增长的最终动力，是科技和管理创新的最大激励。我国经济发展中存在的投资与消费结构失衡、经济增长质量和效益不高、自主创新能力不强等问题，重要根源在于经济发展没有建立在消费主导的基础上，还在单纯为 GDP 而生产、为出“成果”而创新。此次国际金融危机对我国经济的冲击，主要表现为对我国出口以及相关产业的冲击，实质上是对过于依赖国际市场的经济发展模式的冲击。如果长期依赖外需拉动经济发展，不仅难以发挥我国国内市场潜力巨大的优势，而且难以形成经济发展的良性循环、合理结构和内生动力。那么，我国经济怎样才能不断增强内生动力、实现发展转型？中央指出，必须充分挖掘我国内需的巨大潜力，进一步释放居民消费潜力，逐步使我国国内市场总体规模位居世界前列。实现这一目标，基础在于提高居民收入、扭转收入差距扩大趋势，进而增强居民消费能力。

跨越“中等收入陷阱”，关键在于收入分配。目前，我国人均国内生产总值已突破 4000 美元，成为中等偏上收入国家。根据国际经验，这一发展阶段可能遇到的一个重大风险，就是“中等收入陷阱”。一些国家人均国内生产总值越过 1000 美元的“贫困陷阱”之后，沿着传统工业化道路发展，人均国内生产总值很快达到 3000 美元；此后快速起飞阶段积累下来的诸多矛盾集中暴露出来，人均国内生产总值长期徘徊在 3000—

5000 美元，经济社会发展处于相对停滞状态。这些国家之所以陷入“中等收入陷阱”，除了经济发展模式转型滞后，一个重要原因是两极分化、贫富悬殊，不能为经济增长持续提供动力，从而使经济停滞不前甚至出现倒退；大批贫民收入水平低下，基本享受不到社会保障和公共服务，在农村失去土地，在城市成为边缘人群，进而导致社会矛盾加剧、社会秩序恶化、政局持续动荡。这警示我们，经济发展的内涵既包括较快增长，也包括合理分配。没有持续增长，分配就缺乏物质基础；没有合理分配，增长也会缺乏持久动力和稳定的社会环境。

解决收入分配问题，首先是解决社会财富分享问题，但其意义并不局限于分配领域。我们应深刻把握解决收入分配问题在我国经济社会发展大局中的基本方位、在加快转变经济发展方式中的战略地位、在巩固党的执政基础和促进社会和谐稳定中的科学定位，在坚持科学发展、加快转变经济发展方式中积极解决收入分配问题。只有这样，才能继续抓住和用好重要战略机遇期，不断开创科学发展新局面。

深刻把握收入分配问题的成因

收入分配问题是社会经济关系及其变动在财富分享方面的反映，应从社会经济发展和改革的长过程和大格局中来研究和把握。我国目前的收入分配问题突出表现为居民收入低、收入差距大。从发展和改革的角度看，其成因可以概括为以下几个方面。

市场竞争带来收入分配问题。随着我国社会主义市场经济体制不断完善，按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度逐步确立，市场机制在收入分配中的基础性作用越来越明显。在市场经济条件下，由于人们所拥有的劳动、资本、技术和管理等生产要素存在差异，把握机会、利用资源的能力有所不同，必然会出现收入差距扩大。除了这种正常的市场竞争，生产要素在市场中的地位不平等也会带来收入分配问题。比如，资本因其稀缺而处于强势地位，劳动力因其丰富而处于弱势

地位，如果缺乏法规制度的调整和制约，在市场机制的作用下，就会出现企业利润侵蚀劳动工资的问题。

发展阶段性特征表现为收入分配问题。在经济发展与收入分配的关系上，库兹涅茨倒 U 形曲线理论认为：在经济未充分发展、人均国民收入较低时，收入分配将随着经济发展而趋于不平等；其后，随着经济发展和人均国民收入水平提高，收入分配差距将逐步缩小。最近几年，我国农民工工资上涨较快，“招工难”现象从沿海向内地扩展。不少学者认为，这表明我国正迎来库兹涅茨倒 U 形曲线的拐点，收入差距客观上具有了缩小的趋势和动力。如果目前我们确实处在这样的关键时点上，就应该顺应规律、因势利导，确保平稳顺利地渡过这一拐点，进入新的发展阶段。如果这一过程受到阻滞、拖延，居民收入水平长期难以随着经济发展而提高，就会带来一系列经济社会问题，如消费规模扩大和结构升级受阻，劳动者素质难以提高，进而影响产业升级和结构调整。此外，一些与收入分配相关的制度的完善，也是在发展的新阶段才凸显其重要性、必要性并具备可行性的。比如，近年来我国社会保障制度加快建立健全，覆盖面不断扩大，保障水平不断提高，既显现出越来越重要的作用，又呈现出巨大的发展空间。

改革不到位导致收入分配问题。改革是经济社会发展的动力。没有改革，我们就不可能突破计划经济体制和平均主义分配格局的束缚，人们劳动创造的热情和潜力就得不到充分释放，我们今天的经济发展和社会进步就是不可想象的。但改革是一个渐进的过程，它不可能一下子就带来一个完美的体制，也不可能使所有人均等受益。目前，不仅收入分配领域的改革尚未完成，直接制约了合理收入分配关系的形成，其他方面改革不平衡、不到位的情况也在深刻影响着收入分配。诸如资源和要素价格不合理所导致的利益分享不公、行政性垄断所导致的企业利润过高和行业收入差距过大、二元结构问题所导致的城乡收入差距等，都需要通过进一步深化改革来解决。此外，在医疗、教育、住房等民生领域曾不同程度存在的泛市场化问题，也对收入分配带来不良影响。