



当代中国城市发展丛书  
Contemporary China Urban Development Series

# 徐州

《徐州》编委会◎著



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House



当代中国城市发展丛书  
Contemporary China Urban Development Series

# 徐州

《徐州》编委会◎著



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House

## 图书在版编目(CIP)数据

徐州 / 《徐州》编委会著. —北京: 当代中国出版社,  
2015.11

(当代中国城市发展丛书)

ISBN 978-7-5154-0620-6

I. ①徐… II. ①徐… III. ①城市建设—研究—徐州市  
IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 204637 号

出 版 人 曹宏举  
责任编辑 胡志华  
责任校对 康 莹  
封面设计 蒋宏工作室  
封面制作 古润文化  
出版发行 当代中国出版社  
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号  
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com  
邮政编码 100009  
编 辑 部 (010)66572264 66572154 66572132  
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转  
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司  
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16  
印 张 20.5 印张 32 插页 插图 56 幅 263 千字  
版 次 2015 年 11 月第 1 版  
印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷  
定 价 68.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

## 《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 牛凤瑞 | 田 嘉 | 朱佳木 | 米 山 | 刘国新 |
| 李 文 | 邹德慈 | 陈为邦 | 陈东林 | 宋迎昌 |
| 张星星 | 张妙弟 | 张 永 | 周五一 | 唐合俭 |
| 傅崇兰 |     |     |     |     |

# 《当代中国城市发展》丛书 江苏省编写工作指导委员会

|     |    |     |     |     |     |         |
|-----|----|-----|-----|-----|-----|---------|
| 主   | 任  | 宋林飞 |     |     |     |         |
| 副   | 主  | 任   | 贾 轾 | 张小刚 | 刘福林 | 张 泉     |
| 委   | 员  |     | 徐益民 | 范朝礼 | 张 锋 | 崔功豪 吴明伟 |
|     |    |     | 陈耀才 | 唐文起 | 杨颖奇 | 张 卫     |
| 顾   | 问  |     | 刘定汉 | 樊发源 | 徐福基 | 濮梦龄 吴 镒 |
|     |    |     | 余春芳 | 龚金良 |     |         |
| 办公室 | 主任 |     | 张 卫 | (兼) |     |         |
| 办公室 | 成员 |     | 孟 静 | 王振卯 |     |         |

## 《徐州》编委会

主 任 邹徐文 张 彤 冯其谱

副 主 任 倪 健 高成富 刘宗尧

成 员 田质林 洪 涛 韩冬梅 赵 军 张 军 李靖华  
王敦萃 徐善春 单兴强 李云岷 张 亚 宋余东  
刘 祎 韩宝平 沈正平 沈 山

主编单位 中共徐州市委宣传部

承编单位 江苏师范大学

参编单位 市发展和改革委员会、市经济和信息化委员会、市财政局、市统计局、市城乡建设局、市规划局、市住房保障和房产管理局、市环境保护局、市文化广电新闻出版局、市市政园林局、市旅游局、市档案局、市史志办公室、市哲学社会科学联合会、江苏师范大学城市与环境学院、淮海发展研究院

学术顾问 徐放鸣 岑 红 赵明奇

执行主编 沈 山 王彤荫 艾新建 丁龙虎

审稿定稿 高成富 钟毅亭

编撰秘书 薛欣欣

# 出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市

化与城市现代化的发展作出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

## 江苏部分\*序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……。城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……。数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

---

\* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴衰。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分，记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

中共江苏省委书记

罗伟华

2010年3月2日于南京

# 序

---

## 楚韵汉风古彭城 北雄南秀新徐州

《当代中国城市发展丛书·徐州》以历史唯物主义为指导，围绕城市发展这一主题，采取史论结合的方法，从鉴古知今和继往开来的视角解析徐州、呈现徐州，向广大读者展示了从历史走向今天、走向未来的徐州。

生养在徐州这片沃土，饱经着楚韵汉风的熏陶，我们无时不为这座城市的辉煌历史而景仰，无时不为这座城市的进步巨变而自豪。徐州不仅为中华文明的发展作出了杰出的贡献，而且有着独特的城市个性和人文魅力。1986年，国务院公布徐州为全国历史文化名城；2000年，中国古都学会作出决议：徐州为中国最具特色、最有影响的古都之一。新的时期，徐州先后荣获了中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市等一系列荣誉。徐州历史完整，风尚典型，文化多元，是乾坤正气聚合之胜地，时空精华衍化之人间：楚韵汉风古彭城，北雄南秀新徐州。

徐州，是一座英雄主义色彩浓厚的国家历史文化名城。千百年来的龙争虎斗，锤炼出这座城市的豪情。自古彭城列九州，历来为兵家必争之地。在六千多年的历史长河中，徐州见证了风云际会、金戈铁马的战争史诗，经历了英雄辈出、沧桑巨变的辉煌。从春秋争霸、楚汉交兵、三国鼎足，到吕梁大战、唐

未藩争、宋金交戈；从国民革命军北伐、中日徐州会战，到奠定了新中国成立基石的淮海战役，民族独立与解放的铮铮号角在这里鸣响。连绵战火没有阻挡住徐州的发展，反而熔炼了城市的品格；筹大事业，见大场面，经大磨难，成大功绩，养成了徐州人胸怀大志、兼容并蓄、不避艰险、重情重义的群体气质。“大风起兮云飞扬”的英雄气概，在血与火的洗礼中刻在了城市灵魂的深处。光辉灿烂的两汉文化，铸就了这座城市的文脉。徐州卧虎藏龙、人杰地灵，帝尧时建大彭氏国，秦汉时走出了布衣皇帝刘邦，留住了西楚霸王项羽，造就了南朝宋武帝刘裕、文帝刘义隆……徐州物华天宝、钟灵毓秀，一代名医华佗、道教鼻祖张道陵、思想家刘安、历史文献家刘向、人民音乐家马可、国画大师李可染等都出生于此。先人创造的伟业，伴随着这座城市光耀着中华史册。徐州是彭祖故国、汉皇故里、西楚故都，两汉文化发祥于此，从蜿蜒的九里山古战场到大气磅礴的刘邦歌风碑、项羽戏马台，从宏伟的汉代陵墓到形态各异的汉兵马俑、古朴厚重的汉画像石，从浪漫主义的文学艺术到淳朴人情的社会风俗，浑厚秀美的两汉历史文化与时代的演进相互应和，无不折射出这方水土所特有的人文精神。“沉稳大气”“有情有义”“敢作敢为”“包容开放”成为一代又一代徐州人天然秉承的性格，“两汉文化看徐州”成为世人公知的城市名片。

徐州，是一座山水形胜、特质鲜明的现代化交通枢纽城市。五省通衢的地缘优势，涵养了这座城市的胸怀。徐州地处苏鲁豫皖四省接壤地区，东临黄海，西接中原，南襟江淮，北扼齐鲁，古时汴泗二水交汇于此，京杭大运河和黄河傍城而过，以彭城驿为中心的水陆驿道四通八达，是历史上主要的交通枢纽。而今，京沪、陇海两大干线铁路在此交汇，连霍、京福、徐济、合徐四条高速公路穿境而过，与京杭运河、观音机场、亿吨大港、鲁宁输油管道相呼应，形成了铁路、公路、航空、水运、管道“五通汇流”的现代化立体交通格局。京沪高铁的贯通，十五分钟的高铁通过频率，使得徐州北上首都、南下上海均不到三个小时，全方位地融入长江三角洲、京津冀环渤海经济区“三小时都市圈”，以及与中原城市群的合作交流。从古至今，徐州始终以独特的区位优势，成为区域性经济文化中心，南北交融、开明开放的城市，汇聚融合着来自不同地域的思想文化，凸显了融汇古今的综合性、南北共塑的典型性和百家合璧的多元性，造就了徐州的宽厚与包容。徐州，更是一座风光秀美的山水园林城市。这里不仅有雄浑豪放、丰厚凝重的历史文化积淀，而且有婉约娟秀、柔美多姿

的山水园林。徐州襟山带水、山辉水媚，珠联璧合、形胜俱佳。徐州都市区有七十二座山丘和众多的湖泊河流，泉山、珠山、泰山、云龙山、凤凰山、九里山等绵延起伏，京杭大运河、故黄河、云龙湖、大龙湖、九龙湖、微山湖、骆马湖等碧波荡漾，无不彰显出徐州北雄南秀的鲜明特质。

徐州，是一座历经兴替与变迁、始终充满生机与活力的城市。不断跨越发展的实践，彰显了这座城市的抱负。帝尧时建大彭氏国，禹分九州时，徐州居其中，彭城邑成为这一区域的中心城市；三国时，曹操迁徐州刺史部于彭城，彭城始称徐州；元明时期，徐州城受黄河洪水威胁，被多次冲毁，但城址基本稳定，一定程度上揭示了徐州区位的不可替代性；清康熙年间受郯城地震毁灭，陆续修葺后形成以府署衙门和鼓楼为中心、南门大街为中轴的城市格局。徐州有四千多年的建城史，为江苏省和全国最古老的城市之一。徐州历朝历代均为重要都府治所，始终充满生机与活力。新中国成立以来，徐州城市面貌发生了天翻地覆的变化，城市综合实力不断跃上新的台阶。特别是新世纪以来，徐州经济社会和城市发展进入了黄金发展期，实现了经济总量由“小”向“大”转变，产业层次由“低”向“高”转变，城市功能由“弱”到“强”转变，生态环境由“灰”向“绿”转变，主要经济与社会发展指标增幅居全省前列，在中国城市综合竞争力排名进入40强。徐州作为老工业基地，区位优势明显，能源资源富集，产业体系完善，科教实力较强，生态环境优越，有着坚实的发展基础。当前，徐州进入经济转型升级、城市创新发展的新阶段，徐州经济技术开发区升级为国家级开发区，观音机场升级为国家级对外开放口岸，振兴老工业基地、对接沿海开发、融入长江三角洲核心区、发展高铁经济、推进淮海经济区核心区城市合作等多种机遇效应的叠加放大，为徐州提供了新一轮发展的强大动力。徐州扩大开放、加快腾飞的环境更加优越，历史上的“兵家必争之地”已经成为今天的“商贾云集之城”。

传承历史而又领跑时代，繁荣城市而又幸福人民，既是当代徐州人的责任和使命，更是当代徐州人的际遇和舞台。站在新的历史起点上，我们将以提升徐州城市综合竞争力和人民幸福指数为追求，以建设特大型区域性中心城市为目标，探索科学发展的新路径，实施“科教和人才强市、创新驱动、绿色增长、开放带动、统筹发展、民生优先”六大战略，从徐州市工业化转型、城市化扩张、经济国际化提速的实际出发，突出抓好重大基础设施项目、重大产业项目、重大城建项目和实事工程，以及事关全市改革发展稳定全局的大事，充分发挥

“三重一大”<sup>①</sup>在经济社会发展全局中的龙头带动作用；突出经济结构战略性调整，大力实施“高新技术产业跨越发展、传统产业加速调整、创新型经济培育、农业提档升级”四大行动计划，实现产业转型升级的新飞跃；突出完善城市功能，着力打造“区域性产业、交通、商贸物流、教育、医疗、旅游、金融、文化”八大中心，加快建设充满活力的创新型城市、充满魅力的生态园林城市和充满竞争力的区域性中心城市，续写徐州更加精彩的新篇章，开创徐州更加美好的明天。最后，愿《当代中国城市发展丛书·徐州》引导每一位读者走进徐州城市的历史和现实，发现徐州的精彩和魅力。

是为序。

中共徐州市委书记



2015年6月12日

---

① “三重一大”一般是指重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资和大额资金使用，必须经集体讨论作出决策的制度。这里是指：重大产业项目、重大城建项目、重大基础设施项目和关系到国计民生的大事情。

# 前言

---

徐州，是江苏省省辖市，位于江苏省西北部，苏、鲁、豫、皖四省交界处，属于黄淮冲积平原地区，现辖五区三县二市，即鼓楼区、云龙区、贾汪区、泉山区、铜山区和丰县、沛县、睢宁县，以及邳州市、新沂市，北邻山东省济宁、枣庄两市，东与江苏省连云港市接壤，南接安徽省宿州市，西与河南商丘市相望。徐州地理经纬分别为东经  $116^{\circ}22'$ ~ $118^{\circ}40'$ 、北纬  $33^{\circ}43'$ ~ $34^{\circ}58'$ ，东西长约 210 公里，南北宽约 140 公里，土地总面积为 11259 平方公里，占江苏省总面积的 11%。市区行政管辖面积为 3038 平方公里，全市共有 102 个乡镇、2029 个村民委员会，56 个街道办事处、730 个居民委员会。2013 年底，市域总人口为 1006.86 万人，其中非农业人口 720.62 万人。

徐州位于华北平原的东南部，域内除中部和东部存在少数丘陵外，大部皆为平原，丘陵海拔一般在 100~200 米，丘陵岗地面积约占全市总面积的 9.4%。徐州属暖温带季风气候区，由于东西狭长，受海洋影响程度有差异，东部属暖温带湿润季风气候，西部为暖温带半湿润气候；受东南季风影响较大，四季分明，光照充足，雨量适中，雨热同期；四季之中春、秋季短，冬、夏季长，春季天气多变，夏季高温多雨，秋季天高气爽，冬季寒潮频袭。徐州是全国重要的煤炭产地、华东地区的电力基地，拥有煤炭、井盐、铁、钛、大理石、石灰石等 30 多种矿产，储量大、品位高。徐州还是国家粮棉生产基地，优质农副产

品生产加工出口基地，秸秆养畜示范区、林业科技开发试验示范区和五大蔬菜产区之一，是中国银杏之乡、苹果之乡，全国四大胶合板加工基地之一，农副产品资源十分丰富。

徐州古称彭城，有 6000 多年的文明史。徐州建城史可以追溯到 4000 多年前帝尧时建立的大彭氏国，以彭城之名见诸文字是公元前 573 年即春秋时，是江苏境内最早出现的城邑。夏禹治水时，把全国疆域分为九州，徐州即为九州之一。它东襟黄海，西接中原，北连齐鲁，南屏江淮，自古为兵家必争之地，在交通地理、军事地理、政治和文化地理上均有崇高的历史地位和独特的区位优势。徐州历史上曾为蚩尤本据、黄帝初都、彭国国都、徐国国都、宋国国都、楚国国都。徐州是汉高祖刘邦、南唐烈祖李昇、南朝宋武帝刘裕、后梁太祖朱温的故里，有“九朝帝王徐州籍”的美誉。它是历代英雄豪杰辈出的帝王之乡，也是南北文化交融的荟萃之地，一向为天下名郡、严邑重镇。在秦末汉初，中国历史大转折的关头，以今之徐州为中心的淮海大地自持先进的本土文化，兼容黄河、长江系列多种单元的区域文化，以博大宽容、广结贤良的人才思想和勇猛顽强、不屈不挠的拼搏精神创造了灿烂的汉代文化，传承了历史文明，开辟了崭新的社会，为大一统的汉文化之建立打下了坚实的基础，为中华民族和人类世界留下了永恒印记。

从宋、辽、金、元南北拉锯至民国初年军阀混战，这一“兵家必争”的“中枢”渐渐因黄河夺淮导致生活环境恶劣，淮海地区由全国沿海经济链中最富饶的一环渐渐退变为相对贫瘠的一环，人民饱经忧患，承受了超常的历史苦难。然而有着先民遗传美德的徐州人民是勤劳勇敢的人民，是智慧善良的人民，是不屈不挠的人民，更是与时俱进向美向上的人民，他们以坚忍不拔、愤然搏击的英雄性格傲对环境变迁和时代更迭，用鲜血、汗水和生命在这方古老的大地上铸就了一座座永载史册的丰碑，谱写了一曲曲壮怀激越的正义之歌。斗转星移，沧桑巨变。古老的徐州随着新中国的建立获得了新生，改革开放以来更是创造出了辉煌的历史新业绩，以崭新的姿态向现代化特大城市迈进。

徐州被誉为“北国锁钥，南国门户”，素有“五省通衢”之称。而今，京沪铁路、陇海铁路、京沪高铁、徐兰客运专线在此交汇，京杭大运河傍城而过贯穿徐州南北，北濒北方第一大湖微山湖；公路四通八达，北通京津，南达沪宁，西接兰新，东抵海滨，为全国综合性交通枢纽和东西、南北经济联系的重要“十字路口”，有“徐州通，则全国通”的称誉。清代诗人邵大业称徐州是