

三农中国

SanNong ZhongGuo

宋亚平 主编



陈锡文

中国农业发展形势及面临的挑战

李培林

农民普遍富裕起来是全面建成小康社会的关键

宋亚平

“三农”问题与城镇化的逻辑关系

丁声俊

工商资本“绑架”农粮之忧

——“十连增”后“农粮危言”之二

李昌金

把握“土改”正确方向，正视“确权”实际效果

——江西省K县农村土地确权工作调查报告

徐旺生

现代工业文明体系下的农业文化遗产保护与利用

三农中国

SANNONG ZHONGGUO

第23辑

主 编 / 宋亚平

副主编 / 彭 玮 王金华

 长江出版传媒

崇文书局

图书在版编目(CIP)数据

三农中国. 第23辑 / 宋亚平主编. — 武汉 : 崇文书局, 2014. 12

ISBN 978-7-5403-3762-9

I. ①三… II. ①宋… III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民问题—研究—中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第309096号

三农中国 第23辑

责任编辑: 宋菲菲

出版发行: 崇文书局

地 址: 武汉市雄楚大街268号B座20层

邮政编码: 430070

印 刷: 荆州市翔羚印刷有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 13.25

版 次: 2014年12月第1版

印 次: 2014年12月第1次印刷

定 价: 22.00元

《三农中国》编辑部投稿邮箱: hbssnzg@126.com

法律声明:

本作品之装帧设计、出版、发行等著作权均受有关国际版权公约和我国法律保护。任何非经我社许可的仿制、改编、转载、印刷、销售之行为, 我社将追究其法律责任。

本书局法律顾问: 湖北高驰律师事务所 邱启雄

第二届“隆平论坛”在长沙举行

2014年10月31日，以“农业科技创新与国家粮食安全”为主题的第二届“隆平论坛”在长沙举行。来自全国各地200多名专家学者和基层农业工作者围绕“农业科技创新与国家粮食安全”的主题进行深入探讨。



图为第二届“隆平论坛”开幕会现场。



图为中央财经领导小组办公室副主任、中国农村工作领导小组办公室主任陈锡文在会上作题为《中国农业发展形势及面临的挑战》的主题报告。

湖北省社会科学院学术快讯



2014年9月19日，第25届全国社科哲学大会暨“中国精神的哲学阐释”学术研讨会在湖北省社会科学院召开。来自中国社科院、全国30多家省市社科院的领导、哲学研究所所长，中国政法大学、武汉大学等高校的哲学专家学者，共百余人参加会议，围绕“中国精神的哲学阐释”这一主题进行研讨。会议由湖北省社会科学院院长宋亚平主持，湖北省委常委、宣传部部长尹汉宁出席并讲话。



2014年10月18日，湖北省社会科学院秦巴山区减贫与发展研究中心成立大会在湖北省社会科学院召开。湖北省扶贫开发办公室主任杨朝中、副主任柳长毅、湖北省社会科学院院长宋亚平出席会议并作重要讲话。在与会人员热烈的掌声中，湖北省扶贫开发办公室主任杨朝中和湖北省社会科学院院长宋亚平共同揭牌，标志着湖北省社会科学院秦巴山区减贫与发展研究中心正式成立。

目 录

本期特约

- 陈锡文 中国农业发展形势及面临的挑战 1
- 李培林 农民普遍富裕起来是全面建成小康社会的关键 13
- 丁声俊 工商资本“绑架”农粮之忧
——“十连增”后“农粮危言”之二 19

热点聚焦

- 宋亚平 “三农”问题与城镇化的逻辑关系 30
- 项继权/袁 青 农地流转中的农民意愿及政策选择 38
- 杨朝中/李 东 农民流动转移值得高度关注的新动向新挑战
——湖北农村劳动力转移现状的调查与思考 50
- 肖 卫 促进农业发展并以农业促进发展
——中国新阶段农业发展的任务与路径 58

理论探索

- 徐旺生 现代工业文明体系下的农业文化遗产保护与利用 65
- 李世敏 农村土地制度与村民自治：冲突与调适 77
- 王海娟 农民工“半城镇化”：内涵、意义与政策选择
——以湖北沙洋县进城购房青年农民工群体为例 83

李 斌 / 曾东霞 城镇化背景下失地青年的人际压力	101
---------------------------------	-----

三农争鸣

凌 新 提升“传统型”农村基层治理能力的路径探索	112
--------------------------------	-----

李立文 / 余 冲 新生代农民工城市融入问题再探 ——基于个体化的视角	123
--	-----

刘 锐 / 阳云云 空心村问题再认识 ——农民主位的视角	132
---------------------------------------	-----

余 彪 公私不分：富人治村的实践逻辑	144
--------------------------	-----

一线调查

李昌金 把握“土改”正确方向，正视“确权”实际效果 ——江西省K县农村土地确权工作调查报告	159
--	-----

宋江帆 / 袁方成 当前农民对城镇化的认知与选择 ——基于湖北省1284位农民的调查分析	169
---	-----

柳红霞 / 刘开创 基层干部的“喜”、“忧”和“盼” ——湖北百名乡村干部思想状况调查	185
--	-----

会议述要

洪绍华 精准扶贫：800万贫困人口的拳拳之盼 ——湖北省第五届三农论坛关于真扶贫、扶真贫论点述要	199
---	-----

本刊征稿及征订启事	209
-----------------	-----

中国农业发展形势及面临的挑战

陈锡文

我国农业发展形势总体趋好

从我国农业和农村经济社会发展的两个最主要的指标即“粮食产量的增产”和“农民收入的提高”来看，2004—2013 年我国粮食产量连续 10 年获得丰收，同时农民收入也连续 10 年持续增长，可以说当前我国农业和农村发展的整体形势相当不错。

2003 年我国粮食总产量是 8614 亿斤，比历史上最高水平减少了 1600 多亿斤（我国历史最高水平出现在 1998 年，当年粮食产量为 10246 亿斤）。应该说，当时粮食供求关系进入了一个相当紧张的时期。从 2004 年开始，党中央采取了一系列推动农业科技进步和提高粮食保障制度的政策措施，极大调动了农民的生产积极性。由此，我国粮食产量自 2004 年之后开始持续增长，到 2013 年达到 12039 亿斤。10 年之内，我国粮食产量在 8614 亿斤的基础上增加了 3425 亿斤，年均增加了 342.5 亿斤。粮食产量连续 10 年保持增长，这在中国历史上是非常罕见的。同时，我国农民收入也从 2003 年的 2622 元增加到 2013 年的 8896 元，10 年之内提高了 6274 元，年均增加了 627.4 元，这也是一个非常了不起的事情。因此，很多人认为：中国这么大一个国家能够连续 10 年保持粮食持续增长和农民收入稳定增长是一个很了不起的成就。总的来看，这种好的态势在今年仍然在持续。

一是粮食产量将持续 11 年保持稳定增产。尽管今年粮食产量还没有最后定局，但随着北方粮食的丰收，我国粮食稳定增产的大局已定。预计今年比去年能继续增产粮食 100 亿斤左右。相关数据表明：今年夏粮与去

※ 作者为中央财经领导小组办公室副主任，中国农村工作领导小组办公室主任。

年相比增加了 95 亿斤，其中早稻略有减产，约减了 2.5 亿斤。估计秋粮产量今年可达到 8700 亿斤以上，与去年相比能够基本保持稳定，略有增长。从全年来看，我国粮食产量约能增加 100 亿斤。如果这个目标实现了，我国将实现粮食产量持续 11 年增产。

二是城乡居民间的收入差距将逐步缩小。从今年 1—9 月的情况来看，我国农民人均现金收入达到 8527 元，扣除物价指数，与去年同期相比实际增长 9.7%，这个增幅比去年略有下降，但与同期城镇居民收入相比，增幅要高于城镇居民。今年 1—9 月城镇居民人均可支配收入是 22044 元，扣除物价指数，与去年同期相比实际增长 6.9%，农民人均收入增幅高于城镇居民 2.8 个百分点，这已经是第 5 年来农民收入增幅持续高于城镇居民的良好发展态势。大家都知道，城乡居民间的收入差距一直是社会高度关注的一个问题。城乡居民之间的收入差距，最大的一年是在 2009 年，2009 年我国城乡居民间的收入差距达到 1:3.33，即一个城镇居民的收入相当于 3.33 个农民的纯收入。但从 2010 年开始城乡居民间的收入差距开始逐步缩小，去年是 1:3.03，且今年这个态势还将继续持续下去，城乡居民间的收入差距估计可以缩小到 1:3 以内，这个目标的实现也是一件很不容易的事情。

我国农业发展进入新的阶段

虽然，从粮食增产和农民增收两个方面来看，我国农业和农村发展形势确实不错。但深入分析，实际上当前我国农业和农村发展正面临着很多前所未有的新挑战，中国农业和农村的发展正在进入一个新的阶段。

（一）主要农产品进口数量在不断增长

当前，我国主要农产品的供给出现了一种非常值得关注的现象，即：国内主要农产品的产量在不断增加，但进口的农产品品种在扩大，数量也在不断增长。为什么会出现这种现象？原因是什么？我国作为一个人口大国，而且是人均农业资源相对稀少的国家，适当利用国际农业资源和市场来调剂国内农产品供给，使得国内的农业资源环境压力有所减轻，这应当是必要的，但现实情况远比这复杂。

就目前情况来看，作为一个农业大国，我国最主要的农产品：粮食、棉花、油料、糖、奶、肉这 6 大类农产品每年都需要进口。虽然进口的原因复杂多样，有的是因为国内供给有缺口，有的是因为国际市场价格比国内低，还有的是品种调剂和调换的原因，但一个基本的事实是我国进口的农产品数量还在不断增加。

从总量来看，去年我国净进口的粮食（包括大豆在内）首次超过 8400 万吨（1600 多亿斤），和前年相比增加了 8.4%，数量非常惊人，差不多相当于我国产粮第一大省黑龙江（产粮 1200 多亿斤）和国家商品粮基地辽宁省（产粮 400 多亿斤）这两个农业大省的粮食总产量。虽然去年我国也有粮食出口，但数量非常有限，各种粮食的出口量加在一起也就 243 万吨，还不到 50 亿斤。

从品种来看，去年我国进口的 8400 万吨粮食中，仅大豆进口量就达到 6338 万吨，占整个进口量的 3/4 还多。并且这几年我国大豆进口量一直在持续增长。去年，我国大豆进口量与前年相比又增加了 8.6%，而进口的谷物和谷物混合数量则非常有限，不到 1400 万吨（不到 300 亿斤），在我国谷物总产量中只占到 2.6%，这说明我国对于大豆的供需缺口现在还比较大。去年我国还进口了 455 万吨的食糖，我国大概每年消费食糖在 1300 多万吨，除了本国生产以外，也有一部分缺口还需要进口。去年我国还进口了 450 万吨棉花，我国每年生产约 700 万吨的棉花，应该说供给国内的需求是足够的。但我国是棉纺织品和服装出口大国，包括我国为国际市场提供的棉花和服装在内，我国自己生产的棉花就不够了，因此去年进口了 450 万吨棉花，但与前年超过 600 万吨的进口量（历史最高）相比还是有所减少。此外，据海关统计，去年我国还进口了乳制品 180 万吨，其中有 100 万吨是奶粉（相当于 800 万吨的鲜奶）；更重要的是去年我国还进口了 100 多万吨的肉类，其中 55.3 万吨的牛羊肉，58.4 万吨的猪肉，这在历史上是很少见的。粮、棉、油、糖、肉、奶这 6 大类农产品，我国到现在一直面临着需要进口的局面，并且从今年 1—9 月的发展态势来看，进口增加的势头仍然没有减。

（二）国内主要农产品缺乏价格竞争力

当前,除我国进口的粮食数量在增加以外,还有一些更为复杂的问题。从最近国内外市场农产品价格的变化情况来看,我国多数大宗农产品正承受着国内价格超过国际市场这样一种压力,也就是说国际市场这个天花板我们已经顶到头了,有些已经突破了,其实有些品种进口不一定是国内供给不足,实际上主要是我国农产品价格竞争力不够。以谷物为例,国内外的批发价每吨差 400~800 元。也就是说国内谷物市场价比国际市场价每吨贵 400~800 元,折合到每斤则差 0.2~0.4 元,于是给国际谷物进入国内市场提供了一个价格竞争方面的优势。再如,今年 8 月的进口数据显示:进口越南大米(籼米)的到岸完税平均价大概每吨 3300 元,而同期我国国内市场批发价大概每吨 3800~3900 元,每吨价差 500~600 元,折合到每斤价差 0.25~0.30 元;进口小麦的到岸完税平均价大概每吨 2017 元,我国面向农民的收购价为每吨 2200 元,再到批发市场价格一般在每吨 2400~2500 元;进口玉米的到岸完税平均价为每吨 1766 元(不到 1800 元),而我国批发市场玉米的价格在南方大概每吨 2400 元左右;进口大豆的到岸完税平均价每吨还不到 4000 元,但是国务院今年在东北和内蒙古决定实行目标价格试点,国家制定的向农民收购的目标价格是每斤 2.4 元,折合每吨 4800 元,每吨价差 800~900 元;并且今年 9 月国际市场上所有的谷物、大豆、豆油价格环比均下跌 11%,这个价格传导今后还会进一步增强。这个无形之中带给我国巨大压力,因为国内的农产品相对于国际市场的农产品在谷物价格上并没有竞争的优势,并且这个压力很可能还会持续下去。

这里涉及国际贸易的规则问题,中国作为 WTO 成员国,入世之初承诺了要遵守 WTO 的一些习惯规则。但为了争取对我国薄弱行业的保护,比如说汽车、电器等制造业,银行、保险等金融业及相关服务业,在加入 WTO 之初,我国相应地在农业上做出了不少牺牲。20 世纪末我国加入 WTO 之际,全球各国都参与进口的平均关税率是 45.2%,但我国最终向 WTO 承诺的中国如果成为其成员国,那么中国农产品平均关税率需降到 15%,这仅相当于世界平均关税的 35%左右,应该说在这方面我国做出了比较大的牺牲。当初即使做了那样的承诺,国外的很多农产品仍然占领不

了中国市场，因为它进来之后没有价格优势。但现在的情况发生了很大的变化，我国在入世之初对一些重要的农产品（WTO 叫敏感产品）单独承诺实行进口关税配额，其中小麦是每年进口 962 万吨，配额内关税税率是 1%，如果超过 962 万吨，从超过第 1 吨开始关税将提高到 65%。近两年我国小麦进口量分别为 300 万、400 万吨，还没有超过承诺的 962 万吨，也就是说还没有达到高关税级；玉米的进口关税配额是 720 万吨，配额内关税税率也是 1%，超过配额以后关税提高到 65%；大米的进口关税配额是 2 个 266 万吨，266 万吨籼米，266 万吨粳米，266 万吨之内都是低关税率为 1%，超过之后是 65%；棉花的进口关税配额是 89.4 万吨，89.4 万吨之内关税率为 1%，超过之后是 4%；还有食糖的进口关税配额是 194.5 万吨，配额内关税率为 15%，配额外为 50%。从目前的情况来看，棉花和糖都已经突破了我国所谓的配额限制，实行的是高关税。但即使关税水平提高，棉花和糖的国内价格仍然要高于国际市场价。目前在粮食方面还没有出现这种情况，特别是大豆，由于我国对大豆没有设置关税配额，无论进口多少都是一个关税，即实行 3% 的低关税税率，所以正是这样一个局面才造成国际大豆长驱直入我国国内市场而得不到有效控制。

这是 10 多年前我国所做的选择，应该说当时做的这个选择使我国在入世之后最初的 10 年，我国农业能在国际市场竞争中保持稳定发展起了非常大的作用。但从当前形势来看，我国农产品的价格已经突破了国际市场价。在这种情况下，如果国际农产品过多进入到国内，会带来方方面面的问题，从经济上对这个产业、农民就业和收入会有影响；从政治上讲会涉及粮食安全、经济安全等重要问题。实际上这个对我国已经形成新的压力。因此，想办法扭转这个局面是当前我国必须要考虑的问题。

（三）农村劳动力向城镇和二、三产业转移速度放缓

由于农村经济社会发生的这些变化，我国原有的一些有效政策正在逐步失去它的有效性，或者它的成效在逐步降低，所以需要新的体制和政策。

进入 21 世纪以后，我国出现一个巨大的变化就是工业化和城镇化加速，大量劳动力向城镇转移。去年国家统计局公布我国的户籍总人口为 13.6 亿，其中常住在城镇的人口超过 7.3 亿，常住在农村的人口降到了 6.3

亿以下，城镇化率是 53.73%。从常住人口的角度看，城镇人口已经超过了农村人口。我国改革开放初期的 1978 年人口总数是 9.6 亿，和现在相比，35 年来的户籍总人口从 9.6 亿增加到了 13.6 亿增加了 4 亿人，人口结构上有了很大变化。改革开放初期，9.6 亿人中在城镇居住的有户籍居民是 1.7 亿人，当时的城镇化率不到 18%，现在的城镇化超过了 53%，这是一个非常大的变化。因此，农村出现了大量劳动力向城镇和二、三产业转移的现象。

我国农村整个劳动力大概在 5.4 亿~5.5 亿人之间，但是到今年 6 月底，农民工包括外出就业和在本地就业的农民工加在一起已经超过 2.75 亿人，也就是农村的劳动力已经有一半离开了土地转向了二、三产业，在城镇就业。其中到今年 6 月底外出务工离开本乡镇外出就业的劳动力是 1.7567 亿人，这个数量还在增长。但这 10 年来外出农民工数量增长的速度在明显下降。2010 年外出农民工就业数量增长幅度与上一年相比增长 5.4%，到了 2011 年增幅降到了 4.4%，到了 2012 年降到了 2.9%，到了 2013 年降到了 2.4%，到了今年 9 月外出农民工数量增长的增幅只有 1%，这说明整个宏观经济情况的变化，城市二、三产业结构的变化对农民工就业，特别是对就业的增长是有非常明显的影响的，未来的趋势会怎样还没探讨过。

但总的来说，持续 5 年来农民工外出就业增长的速度是年年下降的，这里面有更深刻的经济结构和发展阶段等因素。同时，有关部门测算，今年前 9 个月外出务工农民工月平均收入是 2797 元，与去年同期相比增长了 10%，增幅比较可观，但和去年同期相比增长的幅度降低了 3 个百分点，去年同期农民工收入增长了 13%，到今年 9 月只增长了 10%，这也说明农民工出现了新情况，即农民工数量的增长和农民工外出务工工资收入的增长这两个增幅都在下降，未来到底会出现一个怎样的情况？对农民的收入，对农村的经济结构会有些什么影响？应该深入去观察。这些年，我国农民收入增长主要依赖外出务工的工资收入这种情况已经比较普遍，需要认真研究。

（四）农业生产成本和农民农业收益呈现显著变化

这几年，农业的生产成本以及农民在农业中的收益变化比较明显。国

家发改委去年对于玉米、小麦、水稻和大豆（因为中国国情特殊，把大豆算作粮食）四大粮食品种的成本和收益情况所做的调查分析是这样的：去年四大粮食品种亩均生产值是 1039 元（没有扣除成本），与前年相比增长了 0.2%，基本持平。但是亩均费用去年是 357 元，和前年相比增长了 4%；亩均收益（包括他本人的人工和他的利润）是 682 元钱，和 2012 年同比下降了 2.4%，亩均纯收益是下降的。这意味着农民经营粮食生产，在目前这种价格投入背景下，纯收入的增长非常艰难。其中，小麦的亩均纯收益是 508 元，稻谷的纯收益最高是 844 元，玉米是 728 元，大豆最低是 433 元，因此农民不愿意种大豆。357 元的费用中，257 元是用于购买物质投入品，这部分支出和前年相比增长了 2.1%；100 元是用于购买各种各样的生产服务（主要是机械服务支出），这部分支出比重和 2012 年相比增长了 8.8%，这表明农民生产服务费用支出到现在正处于快速上涨的时期。这次调查，还有一项内容没有算进去，那就是土地的租金。现在我国各地土地租金的水平都不低，按照国家发改委统计的数据，去年粮食生产每亩地纯收益是 682 元（一季收益），但是不少地方土地租金要高于这个水平。很多地方一亩地的租金是 600 斤稻谷，即使是早籼稻在今年最低的收购价也是每斤 1.33 元，600 斤稻谷也高于 682 元的纯收益，除非第二季收益好，或者租了地不种粮，去种别的，才能保证这个生产持续下去，因此这个情况需要认真分析和研究。过去农民生产成本投入、收益等这些统计不算人工，但是现在不行，因为劳动力的市场价已经出来了，农民大忙季节雇个人工价格一点也不比城市便宜，也是 100 元、150 元、200 元一天。基于这样一个情况，农业生产的成本收益结构发生了变化，并且还会持续，未来还会产生什么样的影响，需要深入分析和研究。

正是这种变化带来了一个很现实的问题，就是农民的收入结构出现了非常明显的变化。就我个人分析来看，2013 年我国农民收入结构也出现了带有标志意义的两个变化。其中：

第一个标志性的变化：2013 年农民的人均纯收入 8896 元中，占第一位的是工资性收入，这在历史上还是首次出现农民务工的工资性收入超过家庭经营性收入。当然，这个局面迟早也会出现，2012 年全国农民人均纯

收入 7917 元中,工资性收入 3447 元,占 43.6%;家庭经营收入 3533 元,占 44.6%,差 1 个百分点,即家庭经营性收入比工资性收入高一个百分点。2013 年的情况发生了根本性变化,2013 年农民人均纯收入 8896 元中,工资性收入 4025 元,占 45.3%;家庭经营性收入 3793 元,占 42.6%,于是出现了这样一个发人深省的第一个标志性的变化。今后的趋势很可能家庭收入比重会进一步降低,那么农民收入将更多地来自工资性收入。

第二个标志性的变化:2012 年农民种植业收入人均 2017 元,占农民人均纯收入的比重是 26.6%;2013 年农民种植业收入人均 2191 元,只占 24.6%,农民种植业收入在他的人均纯收入中已经不到 1/4,这个变化反映了非常复杂的情况。其中,一个很现实的问题:运用政策手段去调动农民种粮积极性会越来越难。因为不管使多大的劲,对农民来说这个收入只占不到 1/4 的收入,所以政策的调整、政策的作用实际上越来越困难。

我国农业发展面临的挑战和压力

综上所述,我国农业 10 年来的快速发展使我国农业发展站到了一个新的起点上,同时引发的种种复杂的情况,也使我国农业发展面临着一系列前所未有的挑战和压力。概括来讲,至少面临着六个方面的挑战和压力:

一是我国正面临着国际国内农产品价格倒挂的压力,对于国内农产品价格顶破国际市场这个“天花板”价格的情况,我国可能会长期面对。当前,农民对现行农产品的价格极不满意,因为农民的收入仅相当于城镇居民的 1/3,但如果不考虑消费者承受能力等因素,仅仅考虑国际市场农产品的价格,再往上提高国内农产品价格,无非是对于国际市场打开更大的门。

二是我国农业生产的成本在快速上升,特别是生产性服务费用的支出年均增幅达到 8%~9%,对农产品成本的上涨推动力很大。这两个方面的压力相当于天花板在往下压,地板在往上升,于是中间的空间就越来越小,这是我国未来要面对的现实问题。

三是中国作为 WTO 成员国,对于农业的支持和保护要受到 WTO 规则的约束。入世之初,我国经过进口谈判承诺:我国农业黄箱补贴政策 and

微量性的补贴政策是 8.5%。这个 8.5%有两个方面的含义。其中，第一个含义就是对农业的全部补贴不能超过农产品总值的 8.5%；第二个含义就是对敏感农产品比如说粮棉油糖等单个产品的补贴，不能超过这一品种自身生产总值的 8.5%。目前，我国在谷物方面和大豆方面的补贴基本上已经到了 8.5% 的边缘；对于棉花的补贴甚至已经明显地超出棉花生产总价值 8.5% 的上限，大概要高出 1/4 左右。最近，美国的棉商棉农又在联合其他国家的棉商棉农，起诉我国在棉花补贴方面突破了界限。也就是说国家有能力想给农民较多的补贴，但是受到 WTO 规则的限制，很难办，因此必须想办法调整我国的农业政策，进一步研究加大对农业支持和保护力度的有效措施。

国际上通行的办法就是对农产品的价格补贴转化成农业的收入补贴，转到收入补贴之后，进入绿箱，就没有限制。我国现在正在考虑采用这个办法，之所以在北疆对棉花、在东北对大豆实行目标价格制，就是想把价格补贴分解掉，把补贴从价格中分离出来，让价格根据市场供需情况来决定。对农产品市场价低于目标价的这部分差额，由政府直接对农民进行补贴。当然这个办法实施起来也很难，因为各国的利益都纠结在这里。美国人希望打开更多的农产品市场，更多地进入。因此，从美国等一些国家的角度来看，他不仅不会让你守住现在的关税配额，还要让你进一步压下去，我国在这方面也是面临着比较大的压力。过去，我国财政收入高速增长情况下，政府每年都拿出很多钱来用于农业支持和补贴。但随着我国经济增速的减缓，国内整个经济增长进入新常态之后，财政收入增长也进入新常态，对三农的支出也会发生一些新的变化。因此，在农业支持和保护制度方面，我国也面临着新的挑战。

四是我国农业生态环境系统已经难以承受当前这种生产方式的压力。过去，为解决大家吃饱肚子这个最基本的问题，国家制定了努力地增加粮食产量的目标，在这个目标下我国取得了巨大的成就，但也付出了沉重的代价。改革开放初期，1978 年全国使用化肥的增存量不到 800 万吨，但到了 2013 年全国使用的化肥已超过了 5900 万吨，增幅相当高。我国每公顷土地使用的化肥量是世界平均水平的 4 倍以上，造成土壤和水体污染不断

加剧。目前,我国每年使用的农药在180万吨左右,有关部门测算真正作用于作物发挥作用的比重不到30%,70%都在喷洒过程中喷到地上或者飞到空中,带来的污染也很严重;我国每年使用的塑料薄膜大概在240多万吨,但是每年回收的不到140万吨,意味着每年有100万吨以上的塑料薄膜遗留在土地上,这些都会带来长期的污染;再加上整个水体污染、水源短缺、工业污染和大气污染等问题长期存在,农业生态环境所面临的挑战和压力也是前所未有的,迫使我国必须尽快地考虑转变农业的发展方式,否则资源环境是难以承受的。为减轻资源环境承受压力,中央今年在污染土地、污染水源、超采地下水和水源源头等方面已采取并启动一系列保护和修复措施。

五是我国农业科技实力和创新能力不强,相当一部分行业的科技发展严重滞后于世界领先国家。尽管在我国以袁隆平院士为代表在内的一些杰出的科学家,在某些领域的研究处于世界前沿,但是在更多的农业科研方面,我国还比较落后。就种业发展来看,近几年国内种业有了很大的发展,现有种业企业5000多家,但是种业企业小、散、弱的现象并没有得到很好地改善,自主创新能力还不强,与国际种业发展相比差距非常大。有关部门统计显示:国内种子市场正在逐步被国外的公司所占领,并且占有率在不断提高。2001年国际品牌玉米种在国内市场份额占有不到1%,2013年已经超过12%;甜菜的种子国外品种在国内市场占96%;向日葵种占60%;胡萝卜种占50%,整个蔬菜占43%,而且还有进一步扩大的态势。因此,从这个角度讲,如果不加快推进农业科技体制改革和创新,不能改变农业科技不强的局面,我国整个农业发展在国际上的被动局面将很难改变。

六是我国整个农业生产的组织化程度和市场化程度还不够。十八届三中全会之后中央强调要推进各方面的改革,农业的组织化程度、市场化程度、农业经营体制创新都在大踏步向前迈进,但同时也面临着一些现实问题和困境。比如说,我国人多地少,因此土地经营规模很小,由此也导致了我国劳动生产率低,农产品缺少价格优势,没有竞争力。于是很多人都提“抓紧扩大土地经营规模”,也就是“通过土地流转集中实行规模经