



監獄評論

PRISON REVIEW

2010年 第4卷

主编/于爱荣

Yu Airong, Editor



法律出版社
LAW PRESS CHINA



监狱评论

PRISON REVIEW

2010年 第4卷

主编/于爱荣
Yu Airong, Editor



GD 01572242



法律出版社
LAW PRESS-CHINA

图书在版编目(CIP)数据

监狱评论. 4 / 于爱荣主编. —北京: 法律出版社,
2011. 2

ISBN 978 - 7 - 5118 - 1754 - 9

I. ①监… II. ①于… III. ①监狱—工作—文集
IV. ①D916. 7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 013015 号

监狱评论(4)

主编 于爱荣

编辑统筹 法律应用出版分社

策划编辑 孙 慧

责任编辑 孙 慧

装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 镇江新光印刷厂

责任印制 陶 松

开本 787 × 1092 毫米 1/16

印张 26. 25

字数 540 千

版本 2011 年 4 月第 1 版

印次 2011 年 4 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 1754 - 9

定价: 61.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

《监狱评论》编委会

主任委员 于爱荣

副主任委员 黄运海

委 员 倪龙兴 刘保民

王保权 沈建生

魏钟林 张 晶

朱志良 张庆斌

序

于爱荣

监狱是一个国家、一个社会法治、文明进程的特殊标志物。监狱图画的直观外在,不仅仅是无形的枷锁,不仅仅是大世界的小不自在,而且是须直面的高墙电网。对于从事监狱工作的人以及由此而来的监狱理论,我们须不懈探求的是其与人类发展俱进的丰富深刻内涵和时代品格。

监狱理论研究的领域,是无限的宽泛深邃的。近些年来,江苏培养了很多这方面的学者专家,在全国就更多了。他们中的不少人在基层一线工作,做着各种探索和尝试;也有很多的人专业从事监狱理论研究。《监狱评论》是我们精心打造的监狱理论研究者的又一个平台,以江苏作者为主,辐射全国。

在本卷里,我们收录了一些有代表性的文章,既有监狱实务的深度求证,又有基础理论的新鲜阐释,而学术的前瞻性则是我们一直倡导的。这些论文呈现多位思考,对监狱现象及其本质都追根溯源、力求本真,而其中涌现出的理性思潮,具有时代性、独特性、丰富性、多样性。面对这种丰收,这种给力,我有特别的欣喜,也更有坚持的动力。

这些年,我们坚持监狱理论的创新与探索。这种坚持非常执著,这种执著非常必要。江苏相继出了一些研究成果,如近年来问世的 21 世纪监狱管理创新丛书:《矫正质量评估》、《矫正技术原论》、《矫正激励统论》、《监狱民警执法质量评估》、《监狱信息化导论》以及 21 世纪监狱人文探索丛书:《监狱文化论》、《监狱形态论》、《监狱制度论》、《监狱囚犯论》、《监狱警察论》等,引起学术界广泛关注和好评。除此之外,还有众多学者的个人专著相继出版。应该说,江苏的监狱理论研究的取得了一定成绩的,甚至是突破性的,前所未有的。这得益于我们的坚持,得益于一大批理论研究者的执著。智慧凝结的过程充满了艰辛,我作为带头人、参与者深有体会并亲历亲为。艰难困苦,玉汝于成,不懈的坚持让我们最终克服重重困难,完成理论研究者的使命。

成果在坚持和创新中诞生,已经取得的实实在在的成果又激励我们坚持,坚持向前走一点,再走一点,更远些,更高些。这样的坚持收获的是良性循环。这种坚持对于一个团队弥足珍贵,对于每个研究者本人至关重要,我们要特别呵护这种精气神,并且将这种执著与追求的精神推广。

这次出版的《监狱评论》第四卷,也是我们坚持的一个例证,从 2006 年《监狱评论》第一卷出炉,到今天的第四卷付梓,都表明它已经在持续了。现在,理论研究已然形成浓厚的氛围,我乐观地认为这样一片肥沃土地的播种,是能够开枝散

叶,并枝叶葳蕤的。

最后,我还要说,对于实践的指导是我们研究的意义所在,理论的红火是建立在监狱实务发展的基础上的,从实践中来也一定要回到实践中去。理论推进到纵深,应用于实际工作落实到点面,这种相得益彰是应然的,也是我对于理论研究的期许。

以上是在《监狱评论》第四卷即将出版之际想到的一些话,权作序。

2010年12月10日

于爱荣:博士,研究员,江苏省监狱管理局党委书记、局长兼省司法厅副厅长。南京师范大学法学院兼职教授、硕士生导师,中央司法警官学院兼职教授,中国监狱工作协会常务理事,中国监狱工作协会教育改造学专业委员会主任委员。

目 录

监狱实务篇

于爱荣	建设一支特别能战斗的监狱人民警察队伍	(3)
刘保民	安全为天与改造为本	(25)
魏钟林	监狱“医闹”事件的理性认识与处置路径分析	(31)
潘孝银	“首要标准”语境下监狱警察职业化的价值及其实现途径	(42)
于荣中	充分发挥监狱威慑效应的思考	(50)
王传敏	完善罪犯考核奖惩制度的若干思考	(57)
陶新胜	监狱危机事件的应急处置 ——从处置流程的视角思考	(66)

基础理论篇

张 晶	中外监狱哲学比较初步研究	(85)
宋洪兴 林 通	监狱非传统安全问题研究	(94)
杨木高	我国港澳台地区女犯矫正制度研究	(107)
周高逊	监狱人民警察绩效评价研究	(118)
马 岩	监狱人民警察队伍专业化建设的历史演进	(125)
乔成杰 赵爱华	监狱的困境 ——必须厘清的几个基本命题	(135)
孙尊超	从劳役到劳动的嬗变	(143)
温厚民 李晓玲	监狱民警队伍信任管理的初步研究	(152)

学术前沿篇

贾洛川	罪犯解放:监狱改造解放的归宿	(163)
张庆斌	论安防一体化建设	(179)
刘方冰	监狱警察权力视阈与建构空间	(187)
江苏省彭城监狱课题组	监狱警察角色与专业成长	(202)
浙江省监狱学会课题组	批判与重构:我国监狱警察职业配置模式研究	(223)

张永华 董淑坤 韦 浩	论监狱警察的职业风险和职业保护	(234)
密传银	现阶段弱势群体罪犯比较分析	(253)
王 毅 余 飞	论社会转型期的警囚信任危机	(260)

监狱史料篇

孙 雄	监狱学	(277)
-----	-----------	-------

监狱实务篇

于爱荣	建设一支特别能战斗的监狱人民警察队伍
刘保民	安全为天与改造为本
魏钟林	监狱“医闹”事件的理性认识与处置路径分析
潘孝银	“首要标准”语境下监狱警察职业化的价值及其实现途径
于荣中	充分发挥监狱威慑效应的思考
王传敏	完善罪犯考核奖惩制度的若干思考
陶新胜	监狱危机事件的应急处置 ——从处置流程的视角思考

建设一支特别能战斗的 监狱人民警察队伍

江苏省监狱管理局 于爱荣

【内容摘要】 当前,在社会变革的关键时期,要想确保监狱体制改革工作的顺利推进,充分发挥监狱职能,必须着力抓好监狱人民警察队伍建设工作,通过解决目前面临的相关问题,在思想力、学习力、领导力、执行力、凝聚力上下工夫,同时完善相关制度;建立健全激励机制,最终建设一支特别能战斗的监狱人民警察队伍,更好地服务于监狱教育改造工作。

【关键词】 基本路径 发展走向 职业准入 动力源

做好监狱工作,发挥监狱职能,关键要有一支好的队伍。要更好地承担起新形势下的监狱工作,必须把队伍建设摆在更加重要的位置,作为一项长期战略任务,持之以恒,常抓不懈。为此,笔者以“建设一支特别能战斗的监狱人民警察队伍”为主题谈几点个人意见。

一、监狱民警队伍建设面临的新形势

当今社会正处于大发展大变革大调整时期。监狱民警队伍建设,无论是外部形势要求,还是内部自身发展,都正在经历着巨大而又深刻的变化。

(一)监狱工作发展的新阶段要求我们必须准确定位民警队伍的职责使命

近年来,监狱工作从工作标准、运行模式和执法要求等方面都发生了变化,进入了从看管型向质量型转变、从传统型向科学化转变、从经验型向法制化转变的发展阶段。新的发展阶段赋予民警队伍职责使命新的内涵,我们只有准确定位民警队伍的职责使命,民警队伍建设才会始终保持正确的方向。

首先,确保监狱安全稳定是民警队伍的首要政治任务。胡锦涛总书记强调:“稳定是硬任务,是第一责任;发展是政绩,稳定也是政绩”。监狱安全稳定是做好监狱工作的根本前提,也是社会安全稳定的重要内容。当前,监狱安全形势出现了一些新情况,从江苏情况来看,押犯总量一直在高位徘徊。2009年年底,押犯总量达8.8万人,是新中国成立以来的第二个押犯高峰。押犯构成日趋复杂,重大刑事犯22,065名,占押犯总数的25%，“二进宫”以上罪犯占22%以上,相当一部分罪犯反社会倾向、反改造意识强烈,狱内案件呈现出智能化、暴力化和组织化的发展态势,改造难度加大。监狱安全形势的新变化,要求广大民警要牢固树立安全稳定首位意识,切实提高维护安全稳定能力,全力确保监狱的安全稳定。

其次,贯彻落实“首要标准”是民警队伍的行动指南。贯彻落实“首要标准”成为当前监狱工作重大而现实的课题。“首要标准”的最终目的是“最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,不断促进社会和谐”,最根本的要求就是提高罪犯改造质量,重构以改造人为重心的监狱工作目标体系、运行机制和考核系统,把主要时间、主要精力、主要资源都用于教育改造罪犯。民警队伍无论是在工作理念、工作职责、工作要求,还是在工作重点、工作方式、工作评价上,都必须与其相适应。

最后,维护社会公平正义是民警队伍的首要价值追求。温家宝同志在全国人大十一届三次全会上指出,“公平正义比太阳还要有光辉”。随着社会主义法治文明进程不断加快,人民群众的法律意识和维护自身合法权益的意识明显提高,社会对监狱公正廉洁执法的期待更加强烈。尤其是2009年以来,公安监管系统连续出现了“躲猫猫”、“喝开水”、“做噩梦”和“摔跤死”等一系列在押人员离奇死亡事件,严重损害了监管场所的形象,监管场所成为人民群众、社会各界、新闻舆论关注的焦点。民警队伍必须牢固确立“法律至上”的法治理念,坚持公正廉洁执法,彰显法律的尊严和权威,促进社会公平正义的实现。

(二) 民警队伍呈现的新特点要求我们必须全面把握队伍发展的科学规律

监狱民警队伍自身也在不断发展,并呈现出与社会发展相呼应的时代特征。民警队伍建设必须始终坚持“以人为本”理念,在准确把握民警队伍新特点的基础上,探寻并遵从规律性,方能做到事半功倍。

第一,思想状况更趋活跃。当今社会是信息社会,监狱传统的封闭格局被打破,各种思想文化对监狱民警形成前所未有的冲击,民警队伍思想呈现出日益活跃的发展态势。这一特征在青年民警中表现得尤其突出。近年来,青年民警在民警队伍中的比例大幅度提高。以江苏为例,35岁以下民警占到40%,已经成为推进监狱工作的新生力量。青年民警文化学历高,认知能力强,精力充沛,思想活跃,迫切希望实现人生抱负和价值。体现在现实工作中,他们会为了实现人生价值而努力工作,并希望不断得到领导和同事的尊重与认同;同时,他们追求独立性,强调个性化,不愿意受到管束和制约,对传统的教育管理模式有较为强烈的逆反心理。

第二,价值取向更趋多元。改革开放以来,社会价值取向表现为多元化的演进态势,对民警队伍中长期占主导地位的政治意识带来冲击,民警队伍呈现出不同的价值追求和心理需求。有的民警以事业为重,为之不懈奋斗、无私奉献;有的民警强调市场经济规律,要求付出与所得对等;有的民警看重物质利益,功利性色彩明显,追求生活上的安逸和个人利益的满足;还有的民警缺乏理想追求,在工作和生活上都与世无争。

第三,行为方式更趋现代。自21世纪初,司法部在全国实施监狱布局调整,不仅改变了监狱面貌,也加速了民警住房城市化进程,带来了民警队伍的工作生活模式的根本改变。民警在享受现代城市文明的同时,行为方式也发生了很大变化。例如,主张工作与生活的分离,在工作之余追求高质量、快节奏和现代化的生活方

式;又如,活动空间扩大,交际范围更广,独立意识增强,对组织的管理和他人的感受关切不够;再如,热衷于网络生活,特别是青年民警乐于通过网络发表个人观点和意见;等等。

(三)民警队伍暴露的新问题要求我们必须加快推进队伍建设的改革创新

实践充分证明,监狱民警队伍是一支经得起考验、敢打硬仗、能打胜仗的队伍。但是,我们也看到民警队伍出现了一些与新要求、新任务不相适应的问题。只有坚持和加快改革创新,不断查找和及时解决这些问题,才能使得民警队伍的发展始终适应监狱工作发展的需要。

一是职业意识不强的问题。例如,有的民警认为监狱警察地位不如其他公务员,对职业的认同感不高,职业荣誉感不强;有的民警工作之余放松了自我约束,交友不慎、言行不端,甚至经不住诱惑,走上了违法违纪甚至犯罪的道路。究其原因,主要是部分民警对自己的职责使命认识不清,没有深刻理解监狱工作在中国特色社会主义事业中的重要作用,对监狱事业的忠诚度有所降低。为此,迫切需要我们创新思想政治工作方式方法,增强思想政治工作的时代性、主动性、针对性和互动性,紧贴时代发展的脉搏和民警思想的需求,不断增强思想政治工作的实效,切实把民警的思想认识统一到维护安全稳定、提高改造质量、实现公平正义上来。

二是履职能力不高的问题。例如,部分民警不能适应新的安全形势需要,对狱情形势的研判能力不强,维护安全的针对性措施不多;有的民警在教育改造罪犯上因循守旧,老办法用不好,新办法不会用,罪犯教育改造质量不高;还有的民警执法不规范,在罪犯管理上有时不够规范和文明,造成工作上的被动。这些问题,反映了我们民警队伍的综合素质与新的工作要求还存在一定差距。为此,我们要高度重视和切实抓好民警队伍的培训工作,不断提高民警队伍的综合素质;要改进监狱警察职业准入制度,探索设置警务技术职务序列,加快推进民警队伍职业化、专业化建设。

三是工作动力不足的问题。有的民警敬业精神和进取精神有所弱化,工作效率和工作质量不高;有的民警思想麻痹,直接管理不到位,基本监管制度执行不力,造成安全管理的漏洞。动力不足,主要有三个方面的因素:一是编制不足。警力配置不合理,部分民警长期处于高负荷状态,产生倦怠心理和厌战情绪;还有部分民警因为产业结构调整转岗转行,导致业非所学、技非所长、事非所专,对从事的岗位兴趣不强。二是发展空间较为狭窄。在民警职务晋升上,呈现“千军万马走独木桥”和“天花板”现象,部分民警对个人发展感到前途渺茫,缺少做好工作的内在动力。三是考核激励机制不科学。缺乏有效的激励手段,考核结果也不能全面准确反映民警工作绩效,难以对民警产生持续有效的外部刺激。为此,需要我们进一步加快警务效能建设,优化警力资源和人才资源的配置,切实加强警力支撑和警务保障;需要我们改进和完善民警工作绩效考核机制,不断丰富民警激励的途径。

二、提升监狱民警队伍战斗力的基本路径

战斗力的要素包括人与装备、两者的组合方式、体制编制与军事训练等。在战斗力构成要素中,人是最活跃、最具决定性的因素。提高民警队伍战斗力,首先要从队伍自身入手,在思想力、学习力、领导力、执行力、凝聚力建设上下工夫。

(一)战斗力生成路径之一:思想力建设

思想力是引导个体行为,塑造个体理念,促进个体不断超越自我的能力。思想力建设是提高队伍战斗力的先导,要通过思想力建设,进一步提升民警队伍的职业忠诚度、使命感和责任感。

1. 坚定理想信念。理想信念是监狱民警素质的灵魂。长期以来,监狱一直是西方敌对势力捣乱、破坏、渗透的重点领域之一。保持思想上的清醒、政治上的坚定,对于民警队伍来说,至关重要。提升广大民警的政治敏锐性和政治鉴别力,关键要加强思想政治建设。要加强理论教育,用中国特色社会主义理论体系和核心价值体系武装民警,增强对中国特色社会主义的政治认同、理论认同、感情认同。要深入推进社会主义法治理念,教育、引导广大民警忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律,始终保持高度的政治意识、大局意识、法治意识、廉洁意识,始终保持正确的政治方向,确保党的监狱路线方针政策得到不折不扣的贯彻执行。要加强职业道德教育,促使广大民警保持基本的职业良心和价值追求,主持正义,维护公平。要注意运用查处的民警违法违纪的典型案例进行警示教育,建设廉政文化,筑牢拒腐防变的思想防线。

2. 创新工作理念。思想决定行为。心理学认为,如果某种理念被个体所接受,作为行动的指导,并经过反复的实践内化为自我价值观念的一部分,那么这种理念将影响到个体的所有行为,并能塑造出新的符合这个理念的行为。我们要善于通过提炼工作理念,通过对民警思想的领导,来塑造和引导民警的行为和实践。近年来,江苏监狱系统先后提出新监管安全观、全面质量建设、“安全为天、改造为本”、“保安全就是保岗位、保安全就是保职责、保安全就是保形象”等理念,使全体民警真正把维护安全稳定作为首要政治任务,落实到自己的具体工作中,有力地推动了监狱工作的发展。我们要通过对工作理念的灌输和引导,让监狱工作的各项要求真正在民警的思想上扎下根来,自觉地以这些理念来指导自己的行为,推动监狱工作。

3. 确立卓越观念。心理学认为,目标是引起行为的最直接动机,设置合适的目标会使人产生达到该目标的成就需要。在我们的工作实践中,要通过合理的目标设置来激发广大民警的奋斗精神,形成不断超越、追求卓越的品格和精神,促进人与事业的共同进步。近年来,许多省市结合实际提出了追求卓越的理念,如陕西局提出了“改革创新、勇创一流”的精神。我们结合江苏监狱发展的不同阶段,先后提出了“八个领先”、“对标找差、全国争先”、“争当全国监狱系统排头兵”的目标定位,使“超越自我,争创一流”的观念成为江苏监狱民警特有的工作态度和工

作品格,形成了促进江苏监狱工作快速发展的强大力量。

(二)战斗力生成路径之二:学习力建设

学习力一词最早出自于1965年美国学者福瑞斯特的著作。2003年我国出版了美国学者史蒂芬迪福的著作《学习力》(延边人民出版社,2003年9月第一版),这本著作明确提出没有学习力就没有竞争力的理念。学习力已经成为前沿的管理理论,受到越来越多的企业管理者的重视。学习力,是指把知识资源转化为知识资本的能力。学习力建设是提高队伍战斗力的基础,要通过学习力建设,不断提升民警队伍的业务素质、实战本领和竞争优势。

1. 创建学习型队伍。美国麻省理工学院管理学教授彼得·圣吉在《第五项修炼》一书中指出,现代的组织应当是学习型组织,要有五个方面的修炼,即自我超越、改善心智模式、建立共同愿景、团队学习、系统思考。^[1]创建学习型组织对于组织和个体都是一个思维塑造、能力塑造的过程。这几年,各个省市都非常注重学习型组织和学习型队伍的创建工作。据我了解,我们江西局选派多批次的监狱领导、局机关处级干部到清华大学参加监狱管理高级研修班的培训学习,我们湖南局委托华南理工大学等高等院校大规模地培训科监区领导干部、监狱领导干部后备人才。我们省也把创建学习型队伍作为提升队伍整体素质的重要抓手,采取与高等院校联合办学等方法,鼓励民警参加自学考试、研究生学位教育和国家职业资格证书考试,对取得毕业证书和资格证书的全额报销学费并给予奖励。率先完成了学历教育“579”工程的目标,有404人取得法律等专业硕士、博士学位。我们每年从民警培训费用和企业集团筹措200万元的经费用于奖励优秀研究小组和个人,出台了《民警职工出版个人专著资助规定》,鼓励理论研究。近年来,我省监狱系统民警先后出版了各类专著35本,出版了两套监狱理论研究丛书:一是以《矫正技术原论》、《矫正激励统论》、《监狱信息化导论》、《矫正质量评估》、《警察执法质量评估》5本书为核心的“21世纪监狱管理创新丛书”;二是以《监狱文化论》、《监狱形态论》、《监狱制度论》、《监狱囚犯论》、《监狱警察论》为核心的“21世纪监狱人文探索丛书”(简称“人文五论”)。《矫正质量评估》先后获得“全国第二届法学教材与科研成果”三等奖、司法部第五届“金剑文化工程”二等奖、江苏省“社科应用研究精品工程”一等奖等多项殊荣,为监狱事业的创新发展提供理论支撑和动力源泉。

2. 锻造实战型精兵。“工欲善其事,必先利其器。”要维护监狱持续安全稳定,提高罪犯改造质量和公正廉洁执法,必须先要解决民警队伍知识、能力不足的矛盾,切实提升民警队伍的实战本领。2005年以来,全国监狱系统按照司法部的部署要求,集中开展了监狱人民警察岗位练兵活动,全面提升队伍素质,收到了明显成效,有力地促进了监狱工作的改革发展。许多省市如云南局、四川局、贵州局、北京局、湖北局等先后都举行了岗位练兵成果汇报演练,邀请部省领导现场观摩指

[1] [美]彼得·圣吉著:《第五项修炼》,中信出版社2009年版。

导。我省在推进岗位练兵活动中,坚持“学为用,练为战”的指导思想,通过成立科监区长学校、构建五省市(上海、浙江、山东、江西和江苏)科监区长培训平台、开展“4+X”岗位大练兵活动等,全面提升民警队伍的业务技能和实战本领。在2007年全省监狱劳教人民警察岗位练兵汇报演练中,全系统参加演练的1000余名民警充分展示了监狱民警队伍的良好形象,受到了省、部领导及社会各界的高度评价。2009年6月30日,我们又成功举行了全省处置监狱突发事件汇报演练活动,演练了包括首次模拟利用飞行器劫狱等8个科目,全面检验了监狱的应急处置能力,充分展示出民警特别能战斗的过硬本领和蓬勃向上的精神风貌,受到了部、省领导和社会各界的充分肯定。中央电视台一套《晚间新闻》、新华社、中央政府门户网站等20多家中央及省市媒体对此进行了报道。2009年年底,司法部又提出了开展民警执法大培训、岗位大练兵活动的工作部署。我们要按照全警参训、立足岗位、内强素质、外树形象的要求,切实抓好推进,把民警队伍能力素质提高到一个新水平。

3. 培养专家型人才。矫正和改造罪犯是一门专业性很强的工作,监狱民警必须具备相应的专业素养和专业技能。为此,对监狱工作亟需的法律、监所管理、教育学、心理学、信息工程、医学等核心专业人才,必须加大引进和培养力度,尽快形成以狱政管理、教育改造、心理矫治人才为主体的专业队伍,适应形势任务的需要。我省根据工作实际,大力实施法律、监所管理、教育学、心理学、信息工程、医学等“六大核心专业人才计划”,力争到2010年年底,核心专业的人才占民警总数70%以上,其中,心理学专业达到8%以上。目前,我省有2406人获得了三级以上国家心理咨询师职业资格,引进、培养工程、财经、农业等各类专业技术人才3933名。在建设一支专业化队伍的同时,还要培养一大批专家、领军人才和学术带头人,带领广大民警对重点课题进行理论性、实务性研究,为提高罪犯改造质量奠定了理论基础。专家治监不是奢望,而是现实需求。为此,要大力培养一批监狱法学专家、教育改造专家,培养一批首席专家、领军人才和学术带头人,提高工作的层次和水平。云南局出台《2009—2010年人才工作实施意见》,制定加强人才队伍建设的16条具体措施。2008年,我省出台了《关于实施“212”监狱系统高层次人才培养工程的意见》,协调省人力资源和社会保障厅专门出台了有关监狱系统高层次人才培养、优秀人才津贴待遇等9项扶持政策,协调省职称办公室专门下发了《关于在全省监狱系统开展专业技术岗位设置和职务聘任工作的通知》,调动了监狱系统专业技术人才的积极性。监狱系统高层次人才培养深纳入了省“千人赴港培训计划”和“苏商海外培训工程”。2008年以来,已有40多名民警赴美国、法国、德国、中国香港特别行政区等参加高层次人才培养,为推动监狱工作的发展提供了人才支撑。目前,全系统有3人被确定为江苏省“333工程”首批中青年学术技术带头人,7人被南京大学、中国政法大学等高等院校聘为兼职教授、研究员。

(三)战斗力生成路径之三:领导力建设

领导力是把握组织的使命及动员人们围绕这个使命奋斗的能力,领导力建设

是提高队伍战斗力的核心。要通过领导力建设,始终保持监狱工作正确的政治方向,努力打造坚强的领导核心,充分激发队伍的主观能动性。

1. 坚持党对监狱工作的绝对领导。党的十七大报告指出:“要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的科学执政、民主执法、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家。”坚持党的绝对领导是中国特色社会主义政治制度的重要特点和优势,是确保监狱工作坚持正确的政治方向,是做好各项工作的根本保证。因此,我们要积极主动地将监狱工作置于党的领导和监督下,这对于全面履行监狱职能、维护社会稳定、促进经济社会建设有着重大而深远的意义。坚持党对监狱工作的绝对领导,就是要围绕中心、服务大局。监狱作为国家刑罚执行机关,坚持党的领导首先体现在依法准确执行刑罚上。维护监所安全稳定,提高罪犯改造质量和公正文明执法水平,是监狱机关坚持党的领导和正确的政治方向的首要任务。因此,监狱机关必须牢记自身担负的重要职责,切实发挥监狱的职能作用,积极维护社会的和谐稳定。坚持党对监狱工作的绝对领导,就是要维护党委的权威,保持政令畅通。从大的方面说,就是要贯彻党的各项路线方针政策,拥护党的决议,与党中央在思想上、行动上保持高度一致。从监狱单位来说,就是要在工作中不折不扣地执行厅、局党委的决策部署,做到令行禁止、政令畅通,确保监狱工作各项目标任务的顺利完成。坚持党对监狱工作的绝对领导,还要加强党的先进性建设。要以改革创新的精神,全面推进监狱系统党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,把推进党的建设同推动业务工作紧密结合起来,做到党建工作与业务工作目标同向、安排同步、工作同力,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,团结带领党员民警职工保证中心任务的顺利完成。

2. 发挥监狱领导班子的核心作用。发挥监狱领导班子的核心作用,关键要大力加强领导班子和领导干部队伍的能力建设。特别是在监狱体制改革过程中,监狱和监狱企业提拔了一大批领导干部,加强新提拔领导干部的能力建设,显得尤为重要和紧迫。要注重提高三个方面能力:一是组织指挥能力。提高组织指挥能力,就是要领导班子和领导干部提高准确运用科学理论指导实践、把理论和实践结合起来的本领,提高贯彻党的路线方针政策、结合实际创造性地开展工作的本领,提高善于集中各方面智慧提出新思路、采取新举措、开创新局面的本领。二是科学决策能力。从某种意义上说,领导就是决策。提高科学决策能力,就是要领导干部在繁重的发展任务面前,站得更高、想得更深、看得更远,善于把握规律性,增强创造性,提高预见性,科学判断形势,抓住发展机遇,牢牢掌握工作主动权。三是危机处置能力。越是在困难的时候、危急的关头,越需要领导干部挺身而出,冲在前头。提高危机处置能力,就是要领导干部始终把监狱事业放在第一位,讲党性、顾大局、守纪律,不断提高灵活运用掌握的知识和经验去分析和解决工作中的突出矛盾和问题的本领,增强应对风险挑战、驾驭复杂局面、解决突出矛盾的本领。

3. 调动广大民警的工作积极性。调动广大民警的工作积极性,是领导职责的