



年度报告

China's Rural Development Report

The Establishment of a Moderately Prosperous Society in All Respects:
Rural China in Focus

中国农村发展报告

——聚焦农村全面建成小康社会

主编 魏后凯 潘晨光

2016

中国社会科学出版社



年度报告

China's Rural Development Report

The Establishment of a Moderately Prosperous Society in All Respects:
Rural China in Focus

中国农村发展报告

——聚焦农村全面建成小康社会

主 编 魏后凯 潘晨光

副主编 崔红志 谭秋成 于法稳

2016

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村发展报告: 2016: 聚焦农村全面建成小康社会/
魏后凯, 潘晨光主编. —北京: 中国社会科学出版社,
2016. 7

ISBN 978 - 7 - 5161 - 8641 - 1

I. ①中… II. ①魏… ②潘… III. ①农村经济发展—
研究报告—中国 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 174944 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 刘晓红
责任校对 周晓东
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 7 月第 1 版
印 次 2016 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 30
插 页 2
字 数 339 千字
定 价 109.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

编 委 会

主 编：魏后凯 潘晨光

副主编：崔红志 谭秋成 于法稳

编 委：（按拼音排序）

包晓斌	崔红志	党国英	杜志雄	郜亮亮
韩 磊	侯海波	黄超峰	李 静	刘长全
卢宪英	罗万纯	潘晨光	孙若梅	谭秋成
檀学文	魏后凯	杨一介	于法稳	张鸣鸣
张瑞娟				

主要编撰者简介

魏后凯 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师。兼任中国社会科学院西部发展研究中心主任，中国区域科学协会理事长，中国区域经济学会、中国城市经济学会副会长，民政部、国家民委、北京市、山西省等决策咨询委员会委员，环境保护部环境影响评价专家咨询组成员。主要研究领域：区域经济、产业经济、资源与环境经济。

潘晨光 中国社会科学院农村发展研究所党委书记、副所长、研究员、博士生导师。兼任人力资源研究中心副主任、中国人力资源开发研究会副会长、中国城郊经济研究会副会长、中国生态学会副会长、中国出国留学研究会副理事长等。主要研究领域：人才与人力资源。

崔红志 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村组织与制度研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：农村社会保障、农村组织与制度。

谭秋成 经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所乡村治理研究室主任、研究员、博士生导师。主要研究领域：乡村治理、公共政策评估、生态服务定价与自然资源利用等。

于法稳 管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所农村环境与生态经济研究室主任、研究员、博士生导师。兼任中国生态经济学学会副理事长和秘书长、《中国生态农业学报》副主编。主要研究领域：生态经济学、农业可持续发展、农村生态治理等。

目 录

总报告

中国农村全面建成小康社会评估及

总体战略..... 魏后凯 卢宪英 张瑞娟 / 3

综合篇

中国农村发展指数测评

——中国农村发展进程及地区比较..... 刘长全 韩 磊 / 65

中国农村减贫成就与精准扶贫..... 李 静 / 103

农村留守群体：问题、根源与对策..... 于建嵘 / 126

经济发展篇

中国农业发展的战略失误及其矫正..... 党国英 / 159

农业转移人口市民化的现状与对策..... 檀学文 / 190

新型职业农民发展现状、问题及

政策建议..... 郜亮亮 危 薇 / 220

社会发展篇

农村基础教育事业发展的现状、问题与对策·····	侯海波 / 243
农村公共文化建设进展、问题及政策建议·····	课题组 / 275
农村社会保障事业发展的现状、展望与 政策建议·····	崔红志 / 296

生态环境篇

耕地生态补偿状况与对策·····	包晓斌 / 319
农业面源污染的现状 & 对策·····	孙若梅 / 349
农村生活环境综合整治的现状 & 政策建议·····	于法稳 / 380

乡村治理篇

村民自治进展 & 制度完善·····	罗万纯 / 409
农村集体经济组织的现状 & 改革·····	谭秋成 / 429
新型农村社区治理现状、问题 & 对策·····	张鸣鸣 / 452

总报告

中国农村全面建成小康社会 评估及总体战略

魏后凯 卢宪英 张瑞娟*

摘 要：农村是全面建成小康社会的“短板”。实现到 2020 年农村与全国人民同步小康目标，意义重大而深远。没有农村的小康，就没有全国的全面小康。近年来，虽然农村全面建成小康社会的总体实现程度逐年提高，从 2010 年的 75.98% 提高到 2014 年的 85.75%，但各方面指标实现程度相差悬殊。其中，经济发展指标进程最快，实现程度最高；人民生活指标进程较快，实现全面脱贫任务较艰巨；社会发展指标的进程差距较大，农村教育是薄弱环节；政治民主指标仍需继续完善和提高；农村环境指标水平偏低，改善农村生态环境任务艰巨。据我们测算表明，到 2020 年要实现农村同步小康目标，社会发展、政治民主和农村环境将是“短板”中的“短板”。尤其是农村居民文教娱乐消

* 魏后凯，经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员，主要研究方向为区域经济、产业经济、资源与环境经济；卢宪英，管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所助理研究员，主要研究方向为社会组织、乡村治理；张瑞娟，管理学博士，中国社会科学院农村发展研究所助理研究员，主要研究方向为农业政策、农产品市场与贸易。

费支出比、参选村村民参选率、农业源化学需氧量排放量、农业源氨氮排放量、农村人口平均受教育年限、化肥施用量、农田地力等级7项指标差距很大,是实现农村同步小康的难点所在。当前,中国已经进入全面建成小康社会的决胜期。在新时期,实现农村同步小康将面临五大严峻挑战,包括:农民持续增收压力大;农村公共服务水平较低;农村生态环境恶化严重;农村基层民主政治建设有待加强;农村贫困人口如期全面脱贫任务艰巨。因此,要如期实现农村全面建成小康社会的目标,就必须依靠全面深化农村改革,推进农村全面转型升级,建设与全面小康相适应的社会主义新农村,打造中国新农村建设的升级版。在“十三五”时期,重点是构建以“五个乡村”为特色的新农村建设2.0版。一是加快新型城镇化进程,深化农村集体产权制度改革,积极发展现代农业,推动农村第一、第二、第三产业融合,大幅增加农民收入,让农民的钱袋子鼓起来,建设“富裕乡村”;二是不断完善农村公共服务供给体系,提高保障水平和服务绩效,建设“幸福乡村”;三是开展生态环境综合治理,突出乡村文化和村庄风貌特色,建设“美丽乡村”;四是规范村民自治制度,加强基层民主政治建设,建设“民主乡村”;五是实施精准扶贫精准脱贫,打好农村全面脱贫攻坚战,让广大农民共享改革和发展成果,建设“和谐乡村”。

关键词: 农村转型 全面建成小康社会 综合评估 总体战略



Assessment and Overall Strategy of Building a Well – off Society in an All – round Way for Chinese Rural Area

Wei Houkai Lu Xianying Zhang Ruijuan

Abstract: Rural area is weakness of building a well – off society in an all – round way. Achieving the goal that countryside will be well – off together with national people in 2020 is significant and far – reaching. There is no comprehensive well – off society in the whole nation without prosperity in rural area. Although overall realization degree of well – off society in rural area increased from 75.98% in 2010 to 85.75% in 2015, many indexes of different aspects have tremendous differences. Index of economic development is the fastest one with the highest realization. Index of people’s lives is fairly fast though further poverty reduction becomes harder. Indexes reflecting process of social development have large disparities, rural education is weak part among them. Indexes of political democracy need elevating and perfecting. Index of rural eco – environment is low – level with difficult mission of improvement. According to measures, social development, political democracy and eco – environment in rural area are the weakest parts to realize simultaneous well – off in 2020, especially seven inde-

xes with large gaps. They are ratio of expenditure on culture, education and entertainment in rural, voter participation rate, emissions of COD from agricultural source, emissions of ammonia nitrogen from agricultural source, average education years of rural people, fertilizer application rate and farmland capability. Nowadays, China has entered into an important period of building a well – off society in an all – round way. It is unavoidable to face five challenges from countryside, including pressure of sustainable income increasing, low – level public services, serious environmental deterioration, construction of democratic policy at the grassroots level and getting rid of poverty entirely. Therefore, if it wants to achieve the goal on schedule, a new socialist countryside must be constructed depending on implementing deeper rural reform and propelling transformation and upgrading. In the 13th Five – Year Plan period, the key point is new rural construction 2.0 characterized by *five fields of countryside*. The first one is prosperous countryside which means increasing income for farmers by new type urbanization and reform of property rights to develop agricultural modernization and industry convergence. The second one is happy countryside with increasing public services supply and enhancing service performance to high – level. The third one is beautiful countryside indicating comprehensive treatment of eco – environment to display rural culture and scenery. The fourth one is democratic countryside to regulate rural self – governance and strengthen basic level democratic politics construction. The fifth is harmonious countryside which takes targeted measures to help poor villagers lift themselves out



of poverty and share more benefits of reform and development.

Key words: Rural Transformation; Build a Well – off Society in an All – round Way; Comprehensive Assessment; Overall Strategy

党的十八大首次提出到 2020 年要全面建成小康社会，十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对做好新时期农业农村工作作出了重要部署，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，同时明确要确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。到 2020 年全面建成小康社会意味着全国各个地区都要迈入小康社会（赵振华，2015）。中国是世界上城乡差距最大的国家之一，城乡发展严重不平衡。虽然近年来中国新农村建设取得了显著成效，但目前农村仍然是全面建成小康社会的“短板”。实现到 2020 年农村居民与全国人民同步小康目标，具有重要而深远的意义。没有农村的小康，就没有全国的全面小康。正如习近平总书记所指出的“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，没有农村的小康，就没有全面建成小康社会”、“全面建成小康社会，不能丢了农村这一头”。很明显，要实现到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标，重点和难点都在农村地区。

一 中国农村全面建成小康社会的进程评估

全面建成小康社会的精髓在于“全面”。这里所指的“全

面”，不仅体现在经济、政治、文化、社会和生态文明等方面的全面发展，而且还意味着发展改革成果要真正惠及全体人民（肖贵清，2015）。换句话说，全面建成小康社会内含了经济领域、政治领域、文化领域、社会领域、生态文明领域“五位一体”的总目标（梅燕京、张广昭，2015），是惠及广大城镇和农村十几亿人口、多领域协同发展的小康社会。2015年，中国还有43.9%的人口常住在农村，农村居民人均可支配收入仅有全国平均水平的52.0%，人均消费支出仅有全国平均水平的58.7%。在当前全面建成小康社会的征程中，农村全面建成小康社会的进程如何？到2020年能否确保农村如期实现同步全面小康？实现农村同步小康的“短板”和难点在哪里？为全面厘清这些问题，需要采用综合指标体系，对中国农村全面建成小康社会的进程进行科学评估。

（一）农村全面建成小康社会评价指标体系

1. 指标选取及目标值的确定

早在1996年，国家统计局和农业部就共同制定下发了《全国农村小康生活水平的基本标准》，该标准由收入分配、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境、社会保障与社会安全六个方面16个指标构成。之后，一些学者在此指标基础上对评价指标体系进行了广泛的探讨（周四军、付卫红，2015）。2000年以来，国家统计局又发布并修订了《农村全面建设小康社会统计监测指标体系》，该指标体系由经济发展、社会发展、人口素质、生活质量、民主法制和资源环境六个方面19个指标构成。由于全面小康目标和任务的变化，2013年国家统计局制定并发



布了《全面建成小康社会统计监测指标体系》。需要指出的是，自 2010 年以来，国家统计局已经不再对农村小康的进程进行监测评估。

国家统计局制定的《全面建成小康社会统计监测指标体系》以经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境五个方面作为一级指标，共包含 39 个二级指标，同时设定了一级指标和二级指标的权重和目标值，通过加权平均的方法测算小康社会的实现程度。参照国家统计局 2010 年《农村全面建设小康社会统计监测指标体系》和 2013 年《全面建成小康社会统计监测指标体系》，并结合目前中国“三农”发展状况以及《2016 年政府工作报告》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等政府文件的相关论述，我们构建了《农村全面建成小康社会评价指标体系》。该指标体系由经济发展、人民生活、社会发展、政治民主和农村环境五个方面作为一级指标，共包含 23 个二级指标（见表 1）。国家统计局对农村全面建设小康社会的监测评估截止到 2009 年，因此，本报告选取评价时段为 2010 年至 2014 年。在评价中，我们采用简单平均的方法，按照目标值测算 2010 年至 2014 年农村全面建成小康社会的实现程度。2010 年至 2014 年各指标数据的来源是：2011 年至 2015 年《中国统计年鉴》、《中国农村统计年鉴》、《中国环境统计年鉴》、《中国民政统计年鉴》以及《中国卫生和计划生育统计年鉴》。