

孔子曰：士不可以不弘毅，任重而道远，仁以为己任，不亦重乎？死而后已，不亦远乎？顾炎武说：天下兴亡，匹夫有责。范仲淹有一句名言：为官私罪不可有，公罪不可无。

敢于负责 勇于担当

做一个有责任感有担当精神的领导

姚巧华◎编著

响应高层号召 聚焦时政热点
勇于担当责任 化解社会矛盾
树立用人导向 制定考核标准

温家宝总理提出：“事不责成无以劝，言不切事无以信。所有领导干部：为官就得敢于负责，勇于担当，不敢突破就突破，是、不敢突破，是不敢突破，是做不成大事的。”

北京工业大学出版社

敢于负责 勇于担当

姚巧华 编著

**GANYU FUZE
YONGYU DANDANG**

北京工业大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

敢于负责 勇于担当 / 姚巧华编著. —北京: 北京工业大学出版社, 2011. 6
ISBN 978-7-5639-2740-1

I. ①敢… II. ①姚… III. ①中国共产党—干部—思想政治教育—研究 IV. ①D261.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 081145 号

敢于负责 勇于担当

编 著: 姚巧华

责任编辑: 刘学宽

封面设计: 天之赋设计室

出版发行: 北京工业大学出版社

(北京市朝阳区平乐园 100 号 100124)

010-67391722 (传真) bgdcbs@sina.com

出 版 人: 郝 勇

经销单位: 全国各地新华书店

承印单位: 大厂回族自治县正兴印务有限公司

开 本: 700 mm×1000 mm 1/16

印 张: 16

字 数: 170 千字

版 次: 2011 年 6 月第 1 版

印 次: 2011 年 6 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-5639-2740-1

定 价: 28.80 元

版权所有 翻印必究

(如发现印装质量问题, 请寄本社发行部调换 010-67391106)

前言

负责就是认真踏实，尽到应尽的责任。担当，简单地说，就是承担并负起责任，是人们在职责和角色需要的时候，毫不犹豫，责无旁贷地挺身而出，全力履行自己的义务，并在承担义务当中激发自己的全部能量。看一个领导干部，最重要的是看他有没有事业心、责任感、原则性，归结起来，就是有没有担当精神。习近平同志在出席中央党校 2010 年秋季学期开学典礼时提出：“权力的行使与责任的担当紧密相连，有权必有责。看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。”李源潮同志在中国浦东、井冈山、延安干部学院 2010 年秋季开学典礼上也指出，领导干部要勇于担当责任，对组织的重托、人民的期盼，胸怀责任心，肩挑使命感，抓在手上，落到实处。一言以蔽之，敢于负责，勇于担当——做一个有责任感有担当精神的领导。这也是习近平同志提出的“两个有没有论”。

当前，个别地方在处理一些社会影响比较大、人民群众关注程度比较高的棘手难题时，由于工作方法过于简单、粗暴，引起社会舆论的强烈反响，导致一些领导干部在处理这些问题

时，出现畏首畏尾、不敢负责等倾向。面对急需解决的问题采取拖延、逃避等方法，以致矛盾越积越多，群众意见越来越大。干部队伍中，缺乏担当精神的不在少数。有的怕得罪人，怕破坏“团结”的大好局面，怕“关键时刻”拉不到选票，不愿担当；有的胆小畏难，遇事避难，缩手缩脚，不敢担当；有的即将“到站”，成了“天花板”干部，做事安于现状，不思进取，不肯担当。长此下去，不仅会降低工作效率，形成不良作风，而且还可能成为地方经济发展的障碍。

当前，面对改革发展和谐稳定的艰巨任务，绝大多数党员领导干部能坚持解放思想、实事求是，锐意进取，开拓创新，以实干精神和优良作风赢得了人民群众的赞誉。但也有少数领导干部事业心、责任感不强。他们奉行只要不出事，宁可不干事的处世哲学，对工作敷衍应付、得过且过；有的遇到矛盾绕道走、碰到困难往后退，该抓的不抓、该管的不管、该改的不改，满足于当四平八稳的“太平官”。对此，人民群众反映强烈。如果任由这种情况发展下去，势必败坏干部队伍风气，坐失改革发展良机，贻误党和人民的事业。

2011年是“十二五”开局之年，工作任务繁重，在实际工作中势必会遇到各种各样的困难和挫折，对此，各级领导干部一定要坚定信心、迎难而上、忍辱负重、攻坚克难，全力推进各项工作开展。同时，应清醒地看到，经历30多年改革开放的中国取得了举世瞩目的经济成就，但随着改革进入“深水区”，积累的各种社会矛盾也日益凸显。这就要求领导干部在正确把握国内外形势新变化新特点的基础上，要切实加强党中

央各项决策部署的落实，特别是要加强社会创新管理，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，提高社会管理科学化水平，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，加强社会管理法律、体制、能力建设，维护人民群众权益，促进社会公平正义，保持社会良好秩序，建设中国特色社会主义社会管理体系，确保社会既充满活力又和谐稳定。

道路是曲折的，前途是光明的。在机遇与挑战并存、风险与发展同在的关口，作为一名领导干部，应该始终坚持把人民群众的利益放在行使权力的最高位置，把人民群众满意作为行使权力的最高标准，“为官避事平生耻”。作为领导干部，就是要在难题面前，敢闯敢试、敢为人先；在矛盾面前，敢抓敢管、敢于碰硬；在风险面前，敢作敢为、敢担责任。各级组织部门也应根据新形势新要求，在坚持德才兼备的基础上，把敢于大胆负责、勇于承担重任，作为评价领导干部优秀与否的一个重要标准，把那些有魄力、有精力、有思路、有韧劲、有激情、有贡献、有能力的领导干部安排到适合的岗位，树立正确的用人导向，全面贯彻落实新的人才观战略，为建设中国特色社会主义和社会主义和谐社会贡献力量。

既然身为领导干部，就应有与手中权力对等的责任。领导

干部只有有了对人民负责的态度、勇于担当的精神，才能算得上是一名合格的领导干部。组织部门应加强对领导干部责任感和担当的考核，制定科学合理的考核标准，不能把那种“和稀泥”、“当好人”的干部提拔为领导干部，对于那种敢负责、敢担当的干部组织要提拔重用。

领导干部如何才能做到敢于负责、勇于担当。敢于对赋予其手中权力的人民群众负责，以群众满不满意，以群众愿不愿意作为工作出发点和落脚点，作为检查工作成效的标准；敢于对赋予其岗位的组织负责。领导干部代表的不是个人，是一个集体、一个组织。他手中的权力是人民群众通过组织赋予的，领导干部的言行要敢于对组织负责，要对得起组织的培养；敢于对自己负责。领导干部一般都是通过层层选拔的高素质的人才，领导干部的言行和工作要对得起自己的良心，对得起自己的家人，对得起自己的同事，也对得起自己的朋友，做到无愧于心。

本书通过对新形势下领导干部责任担当基本内涵和精神实质进行全面系统地分析，详细阐述了做一个有责任感有担当精神的领导必备的素质和能力要求，对强化领导干部事业心提出了导向，对各级领导干部执政水平和执政能力的提高有所借鉴和启迪。

本书力求以鲜明的观点、深入的分析、典型的事例、透彻的说理，全面准确地对习近平同志提出的“两个有没有论”进行论述，具有较强的针对性和说服力，是广大领导干部新形势下提升执政能力的指导读物和必备参考书。

由于时间仓促，书中难免存在纰漏和不足之处，我们恳请各级组织部门和领导干部批评指正。同时，本书在编写过程中也参考了大量文献资料和地方各级领导第一手宝贵资料，我们表示由衷的谢意和诚挚的敬意。另外，本书在编写过程中得到了中央党校有关领导的鼎力支持，更有地方党校部分教授的参与，我们一并表示最真诚的谢意！

编者

2011年3月15日

■ 目 录 ■

第一章 有权必有责

——做一个有责任感、勇于担当的领导干部 / 1

- 一、全面把握责任心的基本内涵和精神实质 / 2
- 二、有权必有责，要求领导干部要树立“三观” / 11
- 三、权力的行使与责任的担当要紧密相连 / 21
- 四、以群众满意度来衡量领导干部工作满意度 / 23
- 五、有权必有责要求领导干部要敢于负责，勇于担当 / 32

第二章 敢于把工作负责到底

——领导干部立党为公、执政为民的基石 / 37

- 一、敢于负责是领导干部的天职 / 38
- 二、领导干部应做敢于负责的榜样 / 49
- 三、领导干部既要敢于负责又要善于负责 / 50
- 四、敢于负责要求领导干部必须锻造过硬的责任能力 / 54

第三章 勇于面对重大困难

——领导干部基本素质与能力的特殊要求 / 57

- 一、从张春贤的“勇于担当”说起 / 58
- 二、勇于担当是领导干部的基本精神和必备能力 / 61
- 三、担当是各级领导干部义不容辞的责任 / 68
- 四、领导干部勇于担当能力的培养和落实 / 70

第四章 树立正确的用人导向

——把敢于承担重任、勇于担当的领导干部安排到适合的岗位 / 75

- 一、正确的用人导向是考核领导干部政绩的基本标准 / 76
- 二、重点提拔能够应对复杂局面、能快速处理实际问题的优秀年轻干部 / 79
- 三、培养选拔领导干部靠“四有” / 82

第五章 敢于处理棘手难题

——化解社会矛盾，维护社会和谐稳定 / 89

- 一、当前社会稳定存在的棘手问题 / 90
- 二、领导干部是化解社会矛盾，维护社会和谐稳定的中坚力量 / 93
- 三、领导干部维护社会和谐稳定的能力 / 96
- 四、锻造和修炼领导干部应对和处理复杂局面的能力 / 99

第六章 大胆开拓创新

——在难题面前勇于开拓，在矛盾面前敢抓敢管，在风险面前敢担责任 / 119

- 一、开拓创新思维的时代内涵和类型 / 120
- 二、领导干部解决难题要有开拓创新思维 / 130
- 三、领导干部化解矛盾要敢抓敢管敢落实 / 132
- 四、领导干部应对风险和危机要有非常应变能力 / 134
- 五、领导干部要开拓创新多角思维 / 151
- 六、开拓创新的案例启示 / 163

第七章 用行动担当责任

——做一个敢于负责，执行有力的

领导干部 / 177

- 一、责任——领导干部立身处世的基石 / 178
- 二、责任胜于能力——领导干部责任心比能力更重要 / 182
- 三、执行力源于责任心——以责任之心提高执行力 / 188
- 四、严格把关责任——做一个高度负责的领导干部 / 193
- 五、始终将责任放在第一位——领导干部执政修为的根基 / 197
- 六、落实责任——领导干部抓好工作的重要保证 / 201

第八章 关键在于落实

——做一个敢于落实、真抓实干的领导干部 / 205

- 一、从习近平“关键在于落实”说起 / 206
- 二、抓落实是领导干部修养的一种体现 / 210
- 三、抓落实是领导干部最重要的职责 / 212
- 四、抓落实关键在于领导干部带头 / 218
- 五、努力提高抓落实的领导艺术 / 220
- 附件一：现在的关键是抓好落实——胡锦涛 / 225
- 附件二：关键在于落实 / 229
- 一、充分认识抓落实在党的领导工作中的重要意义 / 230
- 二、抓落实必须牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观 / 232
- 三、抓落实必须具有知难而进、锲而不舍的奋斗精神 / 235
- 四、抓落实必须发扬求真务实、真抓实干的优良作风 / 236
- 五、抓落实必须树立正确的用人导向和形成完善的工作机制 / 238



第一章

有权必有责

做一个有责任感、勇于担当的领导干部

责任是指分内应做的事情，也就是承担应承担的任务，完成应完成的使命，做好应做好的工作。担当是指在一件事情面前勇挑重担，敢于负责。

责任感和事业心是勇于担当的动力来源。高度的责任感和事业心是做好一切工作的前提条件，也是广大领导最核心的素质。广大领导干部只有想干事，才能去干事、干成事；只有牢记责任，才能尽心尽力、尽职尽责。否则，转方式、调结构将是空谈，“蓝图”也会变成“空图”。改革开放 30 年来的大量事实表明，领导干部只有勇于担当、敢于作为，才能凝聚人心，鼓舞斗志，难中求进。

习近平同志在出席中央党校 2010 年秋季学期开学典礼时提出：“权利的行使与责任的担当紧密相连，有权必有责。看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。”温总理倡导的“事不避难，勇于担当”，就是告诫所有领导干部：为官就得敢于负责，勇于担当，越是困难越向前。

有责任敢担当是领导干部一项极为重要的领导素质，是领导干部激发斗志、凝心聚力，团结带领群众干事创业的基本条件，是时代要求，发展之需。

一、全面把握责任心的基本内涵和精神实质

有人曾经说过：“这个世界上有许多你可能不喜欢但你不得不去做的事，这就是责任。”责任不是一个甜美的字眼，它仅有的是岩石般的冷峻。当一个人真正地成为社会一分子的时候，责任作为一份礼物就会不知不觉地落在他的肩上。托尔斯泰说过：“一个人若是没有热情，他将一事无成，而热情的基点正是责任心。”这句话告诉我们的领导干部：责任，是我们每一个人都要面临的问题。

责任心是指个人对自己和他人、对家庭和集体、对国家和社会所负责任的认识、情感和信念，以及与之相应的遵守规范、承担责任和履行义务的自觉态度。它是一个人应该具备的基本素养，是健全人格的基础，是家庭和睦、社会安定的保障。具有责任心的人，会认识到自己工作的重要性，把实现组织的目标当成是自己的目标。

责任心是人一生中必不可少的东西，如果没有了责任心，对己，将一事无成；对人，会被厌恶。责任心，它代表了一个人的品质；责任心，使人变得稳重；责任心，使人知道自己的义务；责任心，使自己被别人真心接受、真正关心、帮助和爱护。同时，只要有责任心，诚信这一美德也会随之而来。

微软总裁比尔·盖茨曾对他的员工说：“人可以不伟大，但不可以没有责任心。”责任心是一个人品格和能力的承载，

是一个人走向成功所必不可少的素养。所有成功的人都有一个共同的品质——有责任感。聪明、才智、学识、机缘等固然是促成一个人成功的必要因素，但缺少了责任感，他仍是不会成功的。一个人要想在社会上立足，就应当把责任感融入自己的生活态度中，无论在工作上还是在生活中，都要提醒自己做一个负责任的人。

具有责任心，是领导干部必备的基本素质和应有的从政道德。古人云：“在其位、谋其政，司其职、负其责。”作为党员领导干部，党和人民赋予了一定的职权，就应当承担相应的责任，为官一任、担责一份、造福一方。总的来说，领导干部的责任心应该表现在对己和对所在的集体高度负责两个方面。

首先，是对自己的负责。即领导干部要懂得尊重自己的感情，尊重自己的理想，珍惜自己的宝贵年华和生命活力，从自己的理想出发来安排现实生活。作为一名领导干部，不论职位高低，手中大大小小都掌握着一定的权力。权力就是责任，权力就是义务，权力越大，责任越重。从这一方面讲，领导干部可谓是集万众瞩目于一身。所以，领导干部应该洁身自好，淡泊名利，不能把人民赋予的权力随意滥用。要有知足之心和感恩之情，要认识到职务代表着责任、领导意味着使命，坚持把个人的发展同党和人民事业的发展统一起来，在事业上勇于追求，在名利上懂得退让，以高度的责任感和强烈的事业心抓工作、搞建设。这是领导干部应具有的，也一定要有对自己高度负责的态度。

其次，领导干部应对自己所在的集体负责。即领导干部要

对所在部门所涉及的人和事负责，同时也要为所在部门与所涉及的人民群众利益的协调统一负责。实践证明，领导干部有没有强烈的事业心和责任心，能不能忠于职守、尽职尽责地做好每一项工作，直接关系到广大人民群众切身利益，关系到改革发展稳定的大局。强烈的责任意识是领导干部执政为民的根本要求。党执政的根本目的就是使人民的生活更加美好。一个地方的经济发展和群众生活的改善，很大程度上取决于当地领导干部的责任心和能力水平。毛泽东同志有句名言：世界上怕就怕“认真”二字，共产党人就最讲认真。最讲认真，也就是最讲责任。领导干部有着比一般干部群众更高的责任要求和责任境界。邓小平同志就曾深刻指出：“执政党也不是很容易当的。执了政，党的责任就加重了，共产党员的责任就加重了，我们领导干部的责任就加重了。”各级领导干部只有牢固树立强烈的责任意识，一心为民，奋发有为，同时又清正廉洁，才能造福群众，赢得民心，我们党执政才能拥有更加坚实的基础。

责任心的重要表现还要求领导干部必须坚持依法行政。遵守宪法和法律是政府一切工作的根本原则。领导干部要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，不断提高依法行政能力。只有全面推行依法行政，努力做到有权必有责、用权受监督，让权力在阳光下运行，才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

现在有一种不好的现象，那就是一些地方肢解了政府的权力，出现了政府权力部门化，部门权力利益化，部门利益个人

化，个人利益商品化的倾向。因而严重削弱了政府的权力，败坏了政府在人民群众心目中的形象，权力变成了少数部门甚至少数人谋私的工具，这是必须要高度重视的。

国家的一切权力都是人民的，人民是国家的主人，人民是权力的所有者。这样的道理人人都明白，人人都清楚，但“操作”起来却事与愿违。其原因，就在于长期受“官本位”体制及其思想的影响，形成了一种“潜规则”，即领导干部“位高权重责任轻”。领导干部可以享受特权，可以一言九鼎，可以超越法规，却不可以被民众质询、问责。这种“潜规则”，极易造成权力层充斥“逐利者”，而非“干事者”，充斥“为己谋利者”，而非“为民谋利者”。

因此，只有树立起权责统一的施政理念，才会促使领导干部小心翼翼、兢兢业业地行使手中的权力。建设法治政府关键在治“官”、治“权”。治“官”、治“权”实质上也是强调了“有权必有责，用权受监督”。有权力而无责任，政府便失去存在的价值；同样，用权不受监督，就有可能走到滥用职权、以权谋私的歪道上去。实现“有权必有责，用权受监督”，就必须建立行政执法依法公开制度、执法过错责任追究制度和执行行为评议考核制度，切实解决有法不依、执法不严、违法不究的问题。

由此可见，阳光是最好的防腐剂，只有在透明的环境下，权力才不敢逾越法律规定的界限。权力越大，越离不开监督。有了监督，再大的权力也不至于变成个人的资本。

政府的一切权力来自于人民，接受人民的监督理所当然。

如果“有权不担责任、权力不受监督，我行我素，结果不出事才怪”。手中握有大大小小权力的人都应该把有权必有责、用权受监督、违法要追究的原则要求落到实处，这样，政府依法行政才能得到很好的实现。

人类社会发展的规律告诉我们，无论是封建社会、资本主义社会，还是社会主义社会；无论是资产阶级政党，还是工人阶级政党，只要你执政，都摆脱不了一个共同的难题——权力的腐蚀。不是因为无产阶级政党姓“社”、姓“共”，具有不同于资产阶级政党的显著的阶级性，因而权力就难以对共产党发生腐蚀作用，或者说共产党天生就具有防范权力腐蚀的免疫力。实际状况并非如此，而是因为权力本身具有两重性。一方面，权力具有整合性和强制性。权力是以专政机器和行政力量为后盾、为基石的，离开了这些，权力将失去威严，丧失威慑力，也就无法将分散的人群和社会组合起来。然而另一方面，权力又具有利益性和诱惑力。因为权力是一种稀缺的资源，在特定的时期内，只有少数人能够得到这一资源，而多数人不可能得到。这样，少数人便可以享受到多数人所得不到的名誉、地位和特权。这种名誉、地位和特权，在市场经济条件下，便可以产生某种机遇——权钱交易的机遇。这种机遇，对任何人来说都具有极大的诱惑力。这就是权力的两重性特征。自古以来，有了国家，这种权力的两重性就像人的影子一样，不可分离地摆在执政者面前，对统治者产生着双向的作用。一方面，统治者既可以利用它治国安邦，为民造福，实现宏伟的志向和社会价值，得到民众的认可与追记。另一方面，统治者又可以