

纪检监察 法规政策全书

JIJIAN JIANCHA
FAGUI ZHENGCE QUANSHU

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

纪检监察 法规政策全书

JI JIAN JIANCHA
FAGUI ZHENGCE QUANSHU



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察法规政策全书/ 中国法制出版社编. —北京：
中国法制出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5093 - 7019 - 3

I . ①纪… II . ①中… III. ①中国共产党 - 纪律检查
- 法规 - 汇编 IV. ①D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 273829 号

责任编辑：刘晓霞

封面设计：杨泽江

纪检监察法规政策全书

JIJIAN JIANCHA FAGUI ZHENGCE QUANSHU

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 毫米×1230 毫米 32

印张/ 44.75 字数/ 1743 千

版次/2016 年 1 月第 1 版

2016 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 7019 - 3

定价：135.00 元

北京西单横二条 2 号

值班电话：66026508

邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfps.com>

编辑部电话：66066627

市场营销部电话：66033393

邮购部电话：66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话：010 - 66032926)

编辑说明

习近平总书记在党的十八届四中全会上指出：“全面推进依法治国，必须形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。”党要管党、从严治党，要靠严明纪律，把党的纪律和规矩挺在前面。编辑出版本书，对纪检监察相关的党内法规、法律法规等进行梳理、汇总，正是基于为广大纪检监察工作人员提供便利的目的，期许对纪检监察工作的规范化、制度化有所推进。

本书收录了截止2015年12月与纪检监察相关的党内法规、法律法规、部门规章、司法解释等及其相关文件共482件，尽可能全面完整地体现了纪检监察领域的法规政策体系。本书共分为三篇，每篇内部又细化至二到三个层次，以期实现条目清晰、检索方便、易于掌握。

第一篇为综合性法规政策，收录了《中华人民共和国宪法》、《中国共产党章程》、《中国共产党党内法规制定条例》等具有全局指导性的法规政策，起到统领全书的作用。

第二篇为实体性法规政策，分为综合规定和分类规定两大部分。综合规定将实体性法规政策中具有共性的内容归类为反腐倡廉、监督制度、处分制度三个区块，与分类规定是普遍性与特殊性的关系。分类规定下划为组织纪律、人事纪律、政治纪律、经济纪律、廉洁自律、涉外纪律六个区块，其中经济纪律和廉洁自律内容繁杂，又各自向下划分一个层次。需要说明的一点是，目录中的空一行表示上下之间的并列区分关系。

第三篇为程序性法规政策，分为综合规定、党纪程序规定、政纪程序规定、刑事程序规定四大部分。综合规定将程序性法规政策中与处分权限、涉案财物、职务待遇、特殊主体相关的规定进行了汇总。党纪程序规定和政纪程序规定依据提起、调查、审理、执行的程序流程进行梳理。刑事程序规定收录了与纪检监察最为相关的法规政策。

本书具有分类清晰、收录全面、实用方便的特点，同时更新了2015年最新颁布的《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党巡视工作条例》、《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》、《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》、《关于调整中央和国家机关差旅住宿费标准等有关问题的通知》、《最高人民检察院职务犯罪侦查工作八项禁令》、《中国共产党地方委员会工作条例》等法规政策，便于纪检监察工作人员及时学习最新立法动态，快速有效开展纪检监察工作。

鉴于编者水平有限，本书存在任何缺点与不足，敬请读者批评指正，共同进步。

2016年1月

总 目 录

第一篇 综合性法规政策	(1)
第二篇 实体性法规政策	(79)
一、综合规定	(81)
(一) 反腐倡廉	(81)
(二) 监督制度	(114)
1. 党内监督	(114)
2. 人大监督	(133)
3. 行政监督	(156)
4. 司法监督	(189)
5. 信息公开	(203)
(三) 处分制度	(229)
1. 党纪处分	(229)
2. 行政处分	(266)
3. 刑事处罚	(329)
二、分类规定	(356)
(一) 组织纪律	(356)
(二) 人事纪律	(429)
(三) 政治纪律	(568)
(四) 经济纪律	(590)
1. 金融	(590)
2. 财税	(615)

3. “小金库”	(677)
4. 国有资产	(690)
5. 国企廉政	(744)
6. 土木建设	(773)
7. 安全生产	(855)
(五) 廉洁自律	(909)
1. 厉行节约	(909)
2. 礼品赠品	(951)
3. 生活作风	(960)
4. 公款旅游	(969)
5. 公务用车	(979)
6. 私用住房	(989)
7. 经商办企业	(996)
8. 社会兼职	(1004)
(六) 涉外纪律	(1014)

第三篇 程序性法规政策	(1031)
一、综合规定	(1033)
(一) 处分权限	(1033)
(二) 涉案财物	(1043)
(三) 职务待遇	(1057)
(四) 特殊主体	(1068)
二、党纪程序规定	(1076)
(一) 综合	(1076)
(二) 程序	(1079)
1. 提起	(1079)
2. 调查	(1095)
3. 审理	(1124)
4. 执行	(1133)

目 录 *

第一篇 综合性法规政策

● 法律法规及文件

中华人民共和国宪法	(3)
(2004年3月14日)	
中华人民共和国立法法	(18)
(2015年3月15日 中华人民共和国主席令第20号)	
全面推进依法行政实施纲要	(30)
(2004年3月22日 国发〔2004〕10号)	
相关规定：国务院办公厅关于贯彻落实全面推进依法行政实施纲要的实施意见	(37)
(2004年3月22日 国办发〔2004〕24号)	
国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见	(41)
(2005年7月9日 国办发〔2005〕37号)	
国务院关于加强市县依法行政的决定	(44)
(2008年5月12日 国发〔2008〕17号)	
国务院关于加强法治政府建设的意见	(49)
(2010年10月10日 国发〔2010〕33号)	

● 党内法规及文件

中国共产党章程	(55)
(2012年11月14日 中国共产党第十八次全国代表大会通过)	
中国共产党党员权利保障条例	(69)
(2004年9月22日 中发〔2004〕19号)	
中国共产党党内法规制定条例	(73)
(2012年5月26日 中发〔2012〕5号)	
中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定	(77)
(2012年12月4日 中发〔2012〕11号)	

* 编者按：目录中所列的时间为该法规政策文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

第二篇 实体性法规政策

一、综合规定

(一) 反腐倡廉

● 党内法规及文件

中国共产党廉洁自律准则	.....	(81)
(2015年10月18日 中发〔2015〕30号)		
关于实行党风廉政建设责任制的规定	.....	(81)
(2010年11月10日 中发〔2010〕19号)		
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村基层党风廉政建设的意见	.....	(84)
(2006年9月28日 中办发〔2006〕32号)		
农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）	.....	(88)
(2011年5月23日 中办发〔2011〕21号)		
中共中央纪委、中央宣传部、监察部、文化部、广电总局、新闻出版总署 《关于加强廉政文化建设的意见》	.....	(91)
(2009年1月29日 中纪发〔2009〕27号)		
关于进一步加强和做好反腐败抓源头工作的实施意见①	.....	(96)
(2003年5月30日 中共中央办公厅、监察部办公厅印发)		
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要	.....	(99)
(2005年1月3日 中发〔2005〕3号)		
关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定（试行）	.....	(107)
(2005年7月26日 中纪发〔2005〕10号)		
建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划	.....	(109)
(2013年12月20日 中发〔2013〕14号)		

(二) 监督制度

1. 党内监督

● 党内法规及文件

中国共产党党内监督条例（试行）	.....	(114)
(2003年12月31日 中发〔2003〕17号)		

① 上空一行表示属于不同的细分类别，后同。

关于党员领导干部述职述廉的暂行规定	(2005 年 12 月 19 日 中办发〔2005〕30 号)	(120)
关于对党员领导干部进行诫勉谈话和函询的暂行办法	(2005 年 12 月 19 日 中办发〔2005〕30 号)	(121)
关于中共中央纪委派驻纪检组履行监督职责的意见	(2006 年 4 月 6 日 中纪发〔2006〕8 号)	(123)
地方党委委员、纪委委员开展党内询问和质询办法(试行)	(2007 年 4 月 22 日 中办发〔2007〕13 号)	(124)
关于领导干部报告个人有关事项的规定	(2010 年 5 月 26 日 中办发〔2010〕16 号)	(126)
中国共产党巡视工作条例	(2015 年 8 月 3 日 中发〔2015〕20 号)	(128)
2. 人大监督		
● 法律法规及文件		
中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法	(2006 年 8 月 27 日 中华人民共和国主席令第 53 号)	(133)
中华人民共和国预算法	(2014 年 8 月 31 日 中华人民共和国主席令第 12 号)	(139)
中华人民共和国预算法实施条例(节录)	(1995 年 11 月 22 日 中华人民共和国国务院令第 186 号)	(152)
全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定	(1999 年 12 月 25 日)	(153)
全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定	(2000 年 3 月 1 日)	(155)
3. 行政监督		
● 法律法规		
中华人民共和国行政监察法	(2010 年 6 月 25 日 中华人民共和国主席令第 31 号)	(156)
中华人民共和国行政监察法实施条例	(2004 年 9 月 17 日 中华人民共和国国务院令第 419 号)	(161)
中华人民共和国行政复议法	(2009 年 8 月 27 日)	(166)
中华人民共和国行政复议法实施条例	(2007 年 5 月 29 日 中华人民共和国国务院令第 499 号)	(172)

中华人民共和国审计法 (179)
 (2006年2月28日 中华人民共和国主席令第48号)

中华人民共和国审计法实施条例(节录) (183)
 (2010年2月11日 中华人民共和国国务院令第571号)

4. 司法监督

● 法律法规

中华人民共和国行政诉讼法 (189)
 (2014年11月1日 中华人民共和国主席令第15号)

相关解释: 最高人民法院关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干
 问题的解释 (199)
 (2015年4月22日 法释〔2015〕9号)

5. 信息公开

● 法律法规及文件

中华人民共和国政府信息公开条例 (203)
 (2007年4月5日 中华人民共和国国务院令第492号)

相关规定: 国务院办公厅关于施行《中华人民共和国政府信息公开条例》
 若干问题的意见 (208)
 (2008年4月29日 国办发〔2008〕36号)

国务院办公厅关于做好政府信息依申请公开工作的意见 (210)
 (2010年1月12日 国办发〔2010〕5号)

国务院办公厅关于进一步做好政府信息公开保密审查工作的通知 (211)
 (2010年11月20日 国办发〔2010〕57号)

● 党内法规及文件

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在农村普遍实行村务公开和民主管理
 制度的通知 (213)
 (1998年4月18日 中办发〔1998〕9号)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在全国乡镇政权机关全面推行政务公
 开制度的通知 (215)
 (2000年12月6日 中办发〔2000〕25号)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业
 深入实行厂务公开制度的通知 (218)
 (2002年6月3日 中办发〔2002〕13号)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见 (221)
 (2004年6月22日 中办发〔2004〕17号)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步推行政务公开的意见	(226)
(2005年3月24日 中办发〔2005〕12号)	
(三) 处分制度	
1. 党纪处分	
• 党内法规及文件	
中国共产党纪律处分条例	(229)
(2015年10月18日 中发〔2015〕31号)	
关于实行党政领导干部问责的暂行规定	(244)
(2009年6月30日 中办发〔2009〕25号)	
中共中央纪委、中共中央组织部、监察部关于维护党的纪律严肃处理党风 方面若干突出问题的意见	(246)
(2005年1月14日 中纪发〔2005〕2号)	
中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定	(247)
(2007年5月29日 中纪发〔2007〕7号)	
中共中央纪委法规室对《关于村委会主任（党员）利用职务之便收受财 物行为如何处理的请示》的答复	(248)
(2005年11月3日)	
关于对涉及农民负担案（事）件实行责任追究的暂行办法	(249)
(2002年8月9日 中办发〔2002〕19号)	
相关规定：中共中央纪委、监察部、农业部关于执行《关于对涉及农民负 担案（事）件实行责任追究的暂行办法》若干问题的解释	(250)
(2005年9月22日)	
抗震救灾款物管理使用违法违纪行为处分规定	(252)
(2008年5月29日 中纪发〔2008〕15号)	
党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）	(255)
(2015年8月17日 中共中央办公厅、国务院办公厅印发)	
非法干预查处渎职侵权违法犯罪案件违纪行为适用《中国共产党纪律处分 条例》若干问题的解释	(257)
(2012年10月29日 中共中央纪委印发)	
领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定	(259)
(2015年3月30日 中办发〔2015〕23号)	
司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定	(260)
(2015年3月30日 中政委〔2015〕10号)	

相关规定：最高人民检察院关于检察机关贯彻执行《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》的实施办法（试行） … (262)
 (2015年6月1日)

2. 行政处分

● 法律法规及文件

中华人民共和国行政处罚法 (266)

(2009年8月27日)

行政机关公务员处分条例 (272)

(2007年4月22日 中华人民共和国国务院令第495号)

相关规定：关于行政机关任命的事业单位工作人员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (279)

(2007年12月19日 国人部发〔2007〕152号)

监察部、人力资源和社会保障部关于企业中由行政机关任命的人员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (279)

(2008年5月9日 监发〔2008〕3号)

关于党的机关、人大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (279)

(2013年5月25日 中纪发〔2013〕4号)

● 部门规章及文件

事业单位工作人员处分暂行规定 (280)

(2012年8月22日 人力资源和社会保障部、监察部令第18号)

公安机关人民警察纪律条令 (286)

(2010年4月21日 监察部、人力资源和社会保障部、公安部令第20号)

监狱和劳动教养机关人民警察违法违纪行为处分规定 (290)

(2012年5月21日 监察部、人力资源和社会保障部、司法部令第25号)

海关工作人员处分办法 (293)

(2012年3月29日 监察部、人力资源和社会保障部、海关总署令第24号)

环境保护违法违纪行为处分暂行规定 (295)

(2006年2月20日 监察部、国家环境保护总局令第10号)

违反大中型水库移民后期扶持基金征收使用管理规定责任追究办法 (297)

(2007年12月25日 监察部、人事部、财政部令第13号)

海域使用管理违法违纪行为处分规定 (299)

(2008年2月26日 监察部、人事部、财政部、国家海洋局令第14号)

档案管理违法违纪行为处分规定	(302)
(2013年2月22日 监察部、人力资源和社会保障部、国家档案局令 第30号)	
违规发放津贴补贴行为处分规定	(304)
(2013年6月13日 监察部、人力资源和社会保障部、财政部、审计 署令第31号)	
相关规定：违规发放津贴补贴行为适用《中国共产党纪律处分条例》 若干问题的解释	(305)
(2012年2月4日 中纪发〔2012〕4号)	
● 司法文件	
人民法院工作人员处分条例	(307)
(2009年12月31日 法发〔2009〕61号)	
相关规定：最高人民法院关于适用《人民法院工作人员处分条例》 有关问题的答复	(315)
(2010年4月6日 法〔2010〕148号)	
检察人员纪律处分条例（试行）	(316)
(2007年5月14日 高检发〔2007〕5号)	
检察人员执法过错责任追究条例	(325)
(2007年9月26日 高检发〔2007〕12号)	
3. 刑事处罚	
● 法律法规	
中华人民共和国刑法（节录）	(329)
(2015年8月29日 中华人民共和国主席令第30号)	
● 立法解释	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第三百八 十四条第一款的解释	(335)
(2002年4月28日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九章渎 职罪主体适用问题的解释	(335)
(2002年12月28日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九十三 条第二款的解释	(336)
(2009年8月27日)	

● 司法解释及文件

全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要	(336)
(2003年11月13日 法〔2003〕167号)	
最高人民法院关于审理挪用公款案件具体应用法律若干问题的解释	(341)
(1998年4月29日 法释〔1998〕9号)	
最高人民法院关于对受委托管理、经营国有财产人员挪用国有资产行 为如何定罪问题的批复	(343)
(2000年2月16日 法释〔2000〕5号)	
最高人民法院关于挪用公款犯罪如何计算追诉期限问题的批复	(343)
(2003年9月22日 法释〔2003〕16号)	
最高人民检察院关于挪用国库券如何定性问题的批复	(343)
(1997年10月13日 高检发释字〔1997〕5号)	
最高人民检察院关于国家工作人员挪用非特定公物能否定罪的请示的批复	(343)
(2000年3月15日 高检发释字〔2000〕1号)	
最高人民检察院关于挪用尚未注册成立公司资金的行为适用法律问题的批复	(344)
(2000年10月9日 高检发研字〔2000〕19号)	
最高人民检察院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的 行为适用法律问题的批复	(344)
(2003年1月28日 高检发释字〔2003〕1号)	
最高人民法院关于村民小组组长利用职务便利非法占有公共财物行为如 何定性问题的批复	(345)
(1999年6月25日 法释〔1999〕12号)	
最高人民法院关于审理贪污、职务侵占案件如何认定共同犯罪几个问题 的解释	(345)
(2000年6月30日 法释〔2000〕15号)	
最高人民法院关于在国有资本控股、参股的股份有限公司中从事管理工 作的人员利用职务便利非法占有本公司财物如何定罪问题的批复	(345)
(2001年5月23日 法释〔2001〕17号)	
最高人民法院研究室关于对行为人通过伪造国家机关公文、证件担任国 家工作人员职务并利用职务上的便利侵占本单位财物、收受贿赂、挪 用本单位资金等行为如何适用法律问题的答复	(346)
(2004年3月30日 法研〔2004〕38号)	
最高人民检察院关于佛教协会工作人员能否构成受贿罪或者公司、企业 人员受贿罪主体问题的答复	(346)
(2003年1月13日 [2003]高检研发第2号)	

最高人民检察院法律政策研究室关于集体性质的乡镇卫生院院长利用职务之便收受他人财物的行为如何适用法律问题的答复	(346)
(2003年4月2日 [2003]高检研发第9号)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见	(347)
(2007年7月8日 法发〔2007〕22号)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见	(348)
(2008年11月20日 法发〔2008〕33号)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理行贿刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(350)
(2012年12月26日 法释〔2012〕22号)	
最高人民检察院关于镇财政所所长是否适用国家机关工作人员的批复	(352)
(2000年5月4日 高检发研字〔2000〕9号)	
最高人民检察院关于属工人编制的乡(镇)工商所所长能否依照刑法第三百九十七条的规定追究刑事责任问题的批复	(352)
(2000年10月31日 高检发研字〔2000〕23号)	
最高人民检察院关于合同制民警能否成为玩忽职守罪主体问题的批复	(352)
(2000年10月9日 高检发研字〔2000〕20号)	
最高人民检察院关于企业事业单位的公安机构在机构改革过程中其工作人员能否构成渎职侵权犯罪主体问题的批复	(352)
(2002年4月29日 高检发释字〔2002〕3号)	
最高人民检察院研究室关于中国农业发展银行及其分支机构的工作人员法律适用问题的答复	(353)
(2002年9月23日 [2002]高检研发第16号)	
最高人民检察院研究室关于买卖尚未加盖印章的空白《边境证》行为如何适用法律问题的答复	(353)
(2002年9月25日 [2002]高检研发第19号)	
最高人民检察院关于对海事局工作人员如何使用法律问题的答复	(353)
(2003年1月13日 [2003]高检研发第1号)	
最高人民检察院关于非司法工作人员是否可以构成徇私枉法罪共犯问题的答复	(354)
(2003年4月16日 [2003]高检研发第11号)	
最高人民法院、最高人民检察院关于办理渎职刑事案件适用法律若干问题的解释(一)	(354)
(2012年12月7日 法释〔2012〕18号)	

二、分类规定

(一) 组织纪律

● 法律法规

中华人民共和国全国人民代表大会组织法	(356)
(1982年12月10日)	
中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法	(361)
(2015年8月29日 中华人民共和国主席令第33号)	
中华人民共和国国务院组织法	(369)
(1982年12月10日 全国人大常务委员会委员长令第14号)	
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法	(370)
(2015年8月29日 中华人民共和国主席令第33号)	
中华人民共和国村民委员会组织法	(381)
(2010年10月28日 中华人民共和国主席令第37号)	
中华人民共和国人民法院组织法	(387)
(2006年10月31日 中华人民共和国主席令第59号)	
中华人民共和国人民检察院组织法	(391)
(1986年12月2日)	
国务院行政机构设置和编制管理条例	(394)
(1997年8月3日 中华人民共和国国务院令第227号)	
地方各级人民政府机构设置和编制管理条例	(396)
(2007年2月24日 中华人民共和国国务院令第486号)	
● 党内法规及文件	
中国共产党地方委员会工作条例	(399)
(2015年12月25日 中发〔2015〕39号)	
中国共产党党和国家机关基层组织工作条例	(404)
(2010年6月4日 中发〔2010〕8号)	
中国共产党农村基层组织工作条例	(410)
(1999年2月13日 中发〔1999〕5号)	
中国共产党地方组织选举工作条例	(413)
(1994年1月26日 中发〔1994〕3号)	
中国共产党基层组织选举工作暂行条例	(417)
(1990年6月27日 中发〔1990〕8号)	
中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例	(419)
(2008年5月5日 中发〔2008〕8号)	