

广东省发展和改革委员会 编

广东省区域经济发展报告 (2010)



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

广东省发展和改革委员会 编

广东省区域经济发展报告 (2010)



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省区域经济发展报告. 2010/广东省发展和改革委员会编. —广州: 暨南大学出版社, 2011. 11

ISBN 978 - 7 - 5668 - 0048 - 0

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展—研究报告—广东省—2010
IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 239972 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 广州市金易计算机技术服务部

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 8.25

字 数: 148 千

版 次: 2011 年 11 月第 1 版

印 次: 2011 年 11 月第 1 次

定 价: 25.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

目 录

第一章 经济社会发展概况 / 001

- 一、经济实力 / 002
- 二、产业发展 / 003
 - (一) 产业结构 / 003
 - (二) 现代产业体系 / 003
 - (三) 自主创新能力 / 005
 - (四) 节能减排 / 005
- 三、投资消费 / 006
- 四、对外经贸 / 006
- 五、基础设施 / 008
- 六、社会民生 / 008
- 七、体制创新 / 010

第二章 区域经济发展 / 013

- 一、基本特点 / 014
 - (一) 珠三角加快转型升级 / 014
 - (二) 粤东、粤西、粤北地区加快发展 / 016
 - (三) 县域经济持续发展 / 023
 - (四) 海洋经济发展领先全国 / 024

二、主要措施 / 026

- (一) 编制粤东、粤西、粤北地区经济社会发展规划 / 026
- (二) 积极参与海峡西岸经济区建设 / 026
- (三) 推动经济特区创新发展 / 028
- (四) 谋划支持原中央苏区县加快发展 / 029
- (五) 推进扶贫开发“双到”工作 / 030

三、发展政策 / 032

- (一) 加快经济发展方式转变政策 / 032
- (二) 产业转移政策 / 033
- (三) 珠三角“四年大发展”政策 / 034
- (四) 推动粤北山区跨越发展政策 / 035

第三章 区域经济合作 / 037

一、珠三角区域一体化发展取得实质性进展 / 038

- (一) 三大经济圈创新发展 / 038
- (二) 五个一体化进展顺利 / 041
- (三) 广佛同城化务实推进 / 043

二、省际合作不断深化 / 045

- (一) 泛珠三角区域经济合作深入推进 / 045
- (二) 新一轮援藏援疆工作开局良好 / 048
- (三) 圆满完成川甘两省援建任务 / 051
- (四) 积极参与和支持西部大开发 / 052
- (五) 其他省际合作不断加强 / 054

三、粤港澳区域经济合作取得新突破 / 055

- (一) 签署实施《粤港合作框架协议》 / 055
- (二) 完成《粤澳合作框架协议》 / 058
- (三) 编制粤港澳合作专项规划 / 060
- (四) 推进粤港澳合作重点区域建设 / 062

四、粤台经济合作继续推进 / 064

- (一) 成功举办“台湾·广东周”活动 / 064
- (二) 粤台合作园区建设成效明显 / 065
- (三) 台资企业对粤投资持续增加 / 066

第四章 重大专项工作 / 067

一、深入实施《珠三角规划纲要》 / 068

(一) 制订实施“四年大发展”工作方案 / 068

(二) 出台五个一体化规划 / 070

(三) 加快推进城际轨道交通建设 / 071

(四) 积极推进跨界环境污染治理 / 072

二、加快推进海洋综合开发 / 074

(一) 争取成为国家海洋经济发展试点地区 / 074

(二) 编制海洋经济综合试验区规划和试点工作方案 / 077

三、推进主体功能区建设 / 078

(一) 编制《广东省主体功能区规划》 / 078

(二) 积极探索推进主体功能区建设的配套政策 / 079

(三) 推动主体功能区试点 / 080

(四) 推进南岭山地森林及生物多样性生态功能区建设 / 082

四、大力推进“双转移” / 084

(一) 加强“双转移”的组织领导 / 084

(二) 加大产业转移工业园合作共建力度 / 087

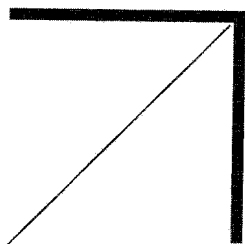
(三) 加强农村劳动力培训 / 089

附 录 / 091

广东省区域经济重要文件选编 / 092

广东省区域经济发展大事记(2010年) / 118

第一章 经济社会发展概况





2010年,广东坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真贯彻国家宏观调控政策,全面实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》(以下简称《珠三角规划纲要》),坚定推进“双转移”,大力推进“三促进一保持”,加快转变经济发展方式,努力化解严重洪涝自然灾害等不利因素的影响,进一步巩固应对国际金融危机冲击的成果,圆满完成“十一五”规划所提出的各项目标任务,全省经济社会发展迈上新台阶。

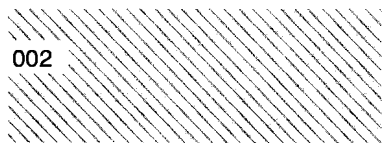
一、经济实力

2010年,广东生产总值达46 013.06亿元,比上年增长12.4%,高出预期目标3.4个百分点。经济总量连续二十二年居全国各省市首位,已超过新加坡、我国的香港和台湾。“十一五”期间,全省生产总值年均增长12.4%,高出全国1.2个百分点。2010年全省完成的生产总值是2005年的2倍。2010年,广东人均生产总值达44 736元,比上年增长9.5%。“十一五”期间,广东人均生产总值年均增长9.8%,在2007年提前三年实现比2000年翻一番的目标。全省总体上已进入中等收入国家和地区的行列。

2010年,广东财政总收入达11 842.00亿元,增长30.8%,是2005年的2.7倍,“十一五”期间年均增加1 482.34亿元;地方一般预算收入4 517.04亿元,增长23.8%,是2005年的2.5倍,“十一五”期间年均增加542.00亿元。2010年,全省金融机构存、贷款余额分别达82 019.40亿元、51 799.30亿元,均比2005年增长1倍以上。

2006—2010年广东经济增长情况

年份	生产总值		人均生产总值	
	绝对数(亿元)	增速(%)	绝对数(元)	增速(%)
2006	26 587.76	14.8	28 534	12.8
2007	31 777.01	14.9	33 272	12.1
2008	36 796.71	10.4	37 638	7.9
2009	39 482.56	9.7	39 436	7.1
2010	46 013.06	12.4	44 736	9.5



二、产业发展

(一) 产业结构

2010年,全省第一产业产值2 286.98亿元,第二产业产值23 014.53亿元,第三产业产值20 711.55亿元,三次产业结构由2005年的6.3:50.4:43.3转变为2010年的5.0:50.0:45.0。

工业生产增长较快,成为推动经济增长的主动力。2010年,规模以上工业实现增加值20 338.34亿元,比上年增长16.8%,“十一五”期间年均增长15.9%;规模以上工业企业实现利润6 239.64亿元,比上年增长48.4%。工业对地区生产总值的贡献率达58.9%,比2005年增加了5.7个百分点。

服务业在经济增长中发挥着重要作用。2010年,服务业增加值比上年增长10.1%。“十一五”期间,服务业对地区生产总值的贡献率年均达到40.7%。

农业生产稳步增长。2010年,全省农业增加值达2 286.98亿元,比上年增长4.5%，“十一五”期间年均增长4.1%。粮食产量1 316.5万吨,连续七年实现粮食生产丰收。

2006—2010年广东产业结构变化

年份	第一产业(%)	第二产业(%)	第三产业(%)
2006	5.8	50.6	43.6
2007	5.3	50.4	44.3
2008	5.4	50.3	44.3
2009	5.1	49.2	45.7
2010	5.0	50.0	45.0

(二) 现代产业体系

坚持现代服务业和先进制造业“双轮驱动”,制定实施现代产业体系建设总体规划,加快建设现代产业体系,产业高级化趋势明显。2010年,我省完

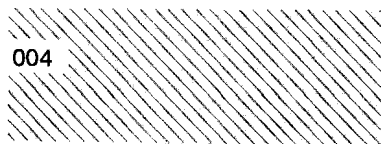
成现代产业 500 强项目遴选工作，项目总体开工率为 75%，完成投资约 1 500 亿元。现代服务业增加值占服务业增加值比重达 54.8%，先进制造业增加值占工业增加值比重达 47.2%，高技术制造业增加值占工业增加值比重达 20.6%。

先进制造业快速发展。2010 年，全省先进制造业增加值达 9 466.35 亿元。装备制造业初步形成“海陆空”全面发展格局，重点建设项目成绩显著。汽车整车生产能力达 140 万辆/年，轿车产量居全国第二位。30 万吨级自主知识产权超大油轮在广州龙穴造船基地出坞。首台国产百万千瓦级核电反应堆压力容器在南沙下线。和谐型大功率机车检修基地、南车轨道交通修造基地分别在广州、江门开工建设。广东明阳大功率风电机组投产。珠海中航通用飞机制造、阳江核电项目顺利推进。沿海石化产业带布局基本形成，炼油能力达 4 550 万吨/年。

现代服务业发展迅速。2010 年，全省现代服务业增加值达 11 102.80 亿元。重点推进金融、商务会展、现代物流、电子商务、软件信息服务、工业设计、科技服务、总部经济等现代服务业发展。2010 年，金融业增加值达 2 493 亿元，保险业保费总收入近 1 600 亿元，分别是 2005 年的 3.7 倍和 3.2 倍；软件业务收入约 2 480 亿元，增长 25% 左右。全省上市公司总数达 312 家，居全国首位。文化产业发展步入快车道，增加值占全国比重超过 1/5。在全国率先试行国民旅游休闲计划，2010 年入境旅游人数 10 485.8 万，旅游业总收入 3 809.4 亿元，比上年增长 24.2%；旅游外汇收入 844.85 亿元，比上年增长 23.4%，居全国第一。

战略性新兴产业发展加快。重点发展高端新型电子信息、新能源汽车、半导体照明等战略性新兴产业。2010 年，全省高技术制造业增加值达 4 127.43 亿元。在信息、生物、新材料、航空、高技术服务等领域建立国家高技术产业基地 12 家。2010 年，全省新能源、高端电子信息、生物医药、新材料、航空产业、节能环保等新兴产业实现增加值 2 838 亿元，占规模以上工业增加值的 12.3%。新能源汽车生产能力突破 1 万辆，新认定 12 个新能源汽车推广应用示范城市；LED 封装量约占全球一半，产值达 800 亿元，比上年增加 1 倍多。在高端新型电子信息领域认定一批省级战略性新兴产业基地。

现代农业加快发展。建成 121 个省级现代农业园区、520 个省级以上农业标准化示范区、500 万亩现代标准农田。农业机械化、信息化、标准化水平提高，农业科技贡献率达到 53.0%。加快培育农业龙头企业和农民专业合作社。全省有 1.5 万家农业产业化组织，辐射带动 549 万个农户。大力提高农产品



质量安全水平，在全国率先实施食用农产品标志管理，全省有 65 个产品获国家地理标志产品保护。

传统产业加快转型升级。省市共建优势传统产业转型升级基地 7 个，传统产业集群升级示范区 51 个，省级专业镇达 309 个。

（三）自主创新能力

广东区域创新能力连续三年居全国第二位，成为国家技术创新工程试点省。

自主创新成效显著。2010 年，全省研究与发展经费支出占地区生产总值比例为 1.8%，比 2005 年提高了 0.72 个百分点。获国家科学技术奖 36 项，创历年之最。全省专利申请量和授权量分别达 15.3 万件和 11.9 万件，分别比上年增长 21.7% 和 42.7%。有效专利总量、发明专利授权量、PCT 国际专利申请量、中国专利奖金奖数及获奖总数均居全国首位。建成全国首个国家级区域专利信息服务中心。2010 年，全省高新技术产品产值达 3 万亿元，是 2005 年的 2.5 倍。“十一五”期间，深入推进省部省院产学研合作。散裂中子源、超级计算中心、云计算平台等重大项目进展顺利，与来自国内 640 多所高校和科研机构的 1 万多名专家开展产学研合作项目达 1.5 万多项，累计实现产值 8 131 亿元、利税 1 223 亿元。全面启动质量强省活动，主导和参与制定、修订的国际、国家和行业标准达 3 860 项。

区域创新体系进一步完善。2010 年，新增 3 个国家高新技术产业开发区，全省国家高新技术产业开发区总数达 9 个，居全国第一位。大力推进国家工程研究中心、工程实验室建设，确定组建首批 12 家省级工程实验室，新增 3 家企业国家重点实验室、10 家国家企业技术中心、108 家省级工程中心。新增一批以两院院士、973 计划首席科学家为代表的高层次创新型人才，引进高水平创新科研团队 12 个、科技领军人才 15 名。“十一五”期间，建成 38 个国家级质检中心；在全国率先开发工业设计师等 260 个新职业工种。

（四）节能减排

超额完成国家下达的淘汰落后水泥、钢铁产能和关停小火电任务，以及单位生产总值能源消耗、二氧化硫排放和化学需氧量排放总量等约束性指标。单位 GDP 能耗 0.664 吨标准煤/万元，居全国第二低；单位工业增加值能耗 0.75 吨标准煤/万元，居全国第一低。清洁能源占省内电源装机总容量的 34.0%，核电已建和在建装机容量均居全国第一。万元生产总值用水量连续六年下降。

三、投资消费

加快实施“新十项工程”，大力推动“广货全国行”，内需持续稳定增长，经济发展内生动力显著增强。

投资对经济增长拉动作用显著。2010年，全社会固定资产投资16 113.19亿元，比上年增长20.7%，高出预期目标4.7个百分点，约为2005年的2.5倍。“十一五”期间，共完成固定资产投资58 360亿元，年均增长17.6%，其中，城镇固定资产投资增速16.3%，乡村固定资产投资增速23.6%；省重点项目投资五年完成13 020亿元。重点项目建设成为扩大内需的重要抓手。全年省重点项目完成投资4 165亿元，为年度计划的106.8%。广汽自主品牌乘用车、中海壳牌乙烯扩能等37个项目建成投产。

消费对经济增长拉动作用增强。2010年，社会消费品零售总额达17 414.66亿元，比上年增长16.9%，高出预期目标1.9个百分点，“十一五”期间年均增长17.1%。汽车、家电、五金、家具等零售额分别增长36.3%、31.8%、35.4%和30.3%；工业品内销产值58 177.21亿元，占工业销售值比重达68.5%。城镇消费实现高速增长，社会消费品零售总额比上年增长31.7%。

2006—2010年广东投资消费情况

年份	全社会固定资产投资总额		社会消费品零售总额	
	绝对数(亿元)	增速(%)	绝对数(亿元)	增速(%)
2006	8 132.37	13.5	9 194.29	16.2
2007	9 596.95	18.0	10 731.28	16.7
2008	11 165.06	16.3	12 986.60	21.0
2009	13 353.15	19.5	14 891.78	14.7
2010	16 113.19	20.7	17 414.66	16.9

四、对外经贸

积极应对国际金融危机冲击，发挥外经贸政策集成效应，加快外经贸发展战略转型，外向型经济稳步发展。



进出口保持平稳增长。2010年，进出口总额达7 848.96亿美元，比上年增长28.4%。其中，出口总额4 531.91亿美元，增长26.3%；进口总额3 317.05亿美元，增长31.6%。出口与进口差额为1 214.86亿美元，比上年增长14.0%。与国际金融危机全面爆发前的2008年相比，2010年进出口总额增长14.8%，出口总额增长12.2%，进口总额增长18.8%。“十一五”期间，全省进出口总额年均增长12.9%，出口总额年均增长13.7%，进口总额年均增长11.8%，占全国份额保持稳定。

外贸结构不断优化。一般贸易、机电产品、高新技术产品进出口增长快，成为促进外贸结构优化的主要因素。2010年，在出口总额中，一般贸易额为1 492.16亿美元，比上年增长35.9%，加工贸易额为2 755.75亿美元，比上年增长23.5%；机电产品出口达3 156.48亿美元，高新技术产品出口达1 753.39亿美元，分别比上年增长26.2%、25.8%。在进口总额中，一般贸易额为1 192.60亿美元，加工贸易额为1 706.61亿美元，分别比上年增长34.0%、28.5%；机电产品进口达2 055亿美元，高新技术产品进口达1 489.79亿美元，分别比上年增长30.3%、29.5%。

利用外资保持增长。2010年，新签利用外资合同协议6 022个，比上年增长5.8%；实际利用外商直接投资金额202.61亿美元，比上年增长3.7%。“十一五”期间，累计实际吸收外商直接投资906亿美元，年均增长10.4%，新增外商投资企业7.3万户。

“走出去”步伐加快。2010年，赴俄罗斯、埃及、印度、以色列等国家开展以“走出去”为主题的经贸活动，签订经贸投资合作项目108.9亿美元。全省境外投资经核准新增协议投资额22.78亿美元，新签对外承包工程合同投资额98.67亿美元，均高于上年水平。

2006—2010年广东对外经贸情况

年份	进出口总额 (亿美元)	出口总额 (亿美元)	进口总额 (亿美元)	实际利用外资 (亿美元)
2006	5 272.07	3 019.48	2 252.59	178.08
2007	6 340.35	3 692.39	2 647.96	196.18
2008	6 834.92	4 041.88	2 793.04	212.67
2009	6 111.18	3 589.56	2 521.62	202.87
2010	7 848.96	4 531.91	3 317.05	210.26

五、基础设施

2010年,新增铁路121公里,公路5184公里,高速公路804公里,港口万吨级码头泊位吞吐能力3333万吨,城际轨道交通约150公里,城市轨道交通175公里,发电机组容量710万千瓦,11千伏及以上变电设备5548万千伏安。“十一五”期间,全省综合交通运输网络建设迈出新步伐。新增轨道交通通车里程777公里,其中,高速铁路298公里,武广客运专线建成营运,厦深、贵广等铁路建设加快推进;新增高速公路1695公里,港口货物通过能力4.6亿吨。

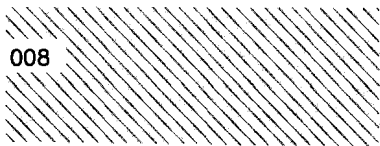
电源、电网、天然气网建设加快,新增电力装机3080万千瓦、天然气供气量77亿立方米。农村电网改造基本完成,实现城乡用电同网同价。

基本完成城乡水利防灾减灾工程,加固达标江海堤围5151公里,除险加固病险水库4632座,防灾减灾能力明显增强,水利公共基础设施建设日趋完善。地质灾害防治体系基本建立,防灾减灾成效明显。

六、社会民生

人民生活明显改善。居民收入增长较快,2010年城镇居民人均可支配收入23897.80元,农民人均纯收入7890.25元,分别比上年增长10.8%和14.2%,比预期目标分别高出1.8个和7.2个百分点。全省最低工资标准平均提高21.1%。“十一五”期间,城镇居民人均可支配收入年均增长10.1%,农民人均纯收入年均增长11.0%;城乡居民收入差距由3.15:1缩小为3.03:1;最低工资水平平均提高73.3%。就业规模持续扩大,“十一五”期间,新增城镇就业人数986万,城镇登记失业率控制在3%以内。城镇人均居住面积34.13平方米,农村人均住房面积29.23平方米,分别比“十五”期末增加3.42平方米、3.52平方米。在全国率先编制实施省基本公共服务均等化规划纲要。“十一五”期间,全省共投入9673亿元财政资金用于改善民生和基本公共服务,年均增长22.3%,财政对民生投入占一般预算支出比重从40.0%增至57.2%。

覆盖城乡的社会保障体系基本建立。2010年,城镇职工参加基本养老保险、基本医疗保险人数分别达2731万人、2820万人,分别比上年增长14.0%、10.3%,均超额完成预期目标。城镇职工基本养老、失业、医疗、



工伤、生育保险参保人数稳居全国首位,社保基金累计结余3 553 亿元,约占全国的1/7。符合低保条件的224.7万城乡居民实现应保尽保。实现养老保险省级调剂与预算管理相结合的省级统筹,养老保险关系省内转移顺畅。在36个县积极推进新型农村社会养老保险试点,广州、深圳、珠海、东莞、中山、佛山、梅州七市实现农保制度全覆盖;2010年全省农民参加社会养老保险人数达834万人,比上年增长128.5%。全民医保步伐加快,全省共有12个市开展医保城乡统筹试点,18个市实现了居民医保市级统筹,基本医疗保障覆盖率达92.0%,新型农村合作医疗参合率达99.2%。保障性住房建设加快,2010年全省新开工建设保障性住房12.5万套,新竣工保障性住房6.1万套。实施住房保障近20万户,城镇“双特困”居民住房保障水平有新提高。社会救助体系进一步完善,社会福利和慈善事业加快发展。

教育事业发展迈上新台阶。制定实施中长期教育改革和发展规划纲要。全面实施城乡免费义务教育,小学适龄儿童入学率和初中毛入学率均达到100%。提前一年实现基本普及高中阶段教育的目标,2010年高中毛入学率达86.2%,比2005年提高28.7个百分点。学前教育不断优化,三年入园率达82.5%。高等教育毛入学率由2005年的22.0%提高到28.0%,在校学生人数达142.66万人。现代职业教育体系和珠三角职业教育基地建设扎实推进,中等职业学校、技工院校年招生数和在校生数居全国第一;2010年中等职业教育招生数比上年增长27.9%,在校学生达154.78万人。落实中等职业教育有关免费政策,2010学年全省超过14万中等职业学校学生受益。中小学代课教师问题基本解决,教师工资福利待遇“两相当”稳步推进。

文化建设成效显著。出台实施《广东省建设文化强省规划纲要(2011—2020年)》,推动文化事业蓬勃发展。“十一五”期间,公共文化服务网络基本形成,建成有一定规模的文化广场5 000多个、农家书屋1.2万个、城乡社区文化室1.6万个。广播电视“村村通”、农村电影放映工程有效推进,城市电影发行放映业在全国领先。建设一批重要的文化设施,省博物馆新馆、广东海上丝绸之路博物馆、广东科学中心、广州大剧院等标志性文化设施建成开放,广东演艺中心、歌舞剧院、粤剧艺术中心等工程取得实质性进展。实施珠三角文化共建共享工程,推动珠三角地区率先实现公共文化服务“一体化”。基本完成欠发达地区共享工程县级支中心建设。成功举办国际旅游文化节、文博会、国际漫画节、第九届中国艺术节等重大文化节庆活动。“开平碉楼与村落”、“中国丹霞”成功申报世界遗产,粤剧入选联合国人类非物质文化遗产目录,创新性完成“南海I号”整体打捞工程。创建一批国家级、省级历史文

化名城、名镇、名村，梅州入选中国客家文化生态保护实验区。组织参加第六届中国文博会，签约项目 34 个，成交金额约 155 亿元，创历届新高。文化产业加快发展，2010 年文化产业增加值占生产总值比重达 5.6%。

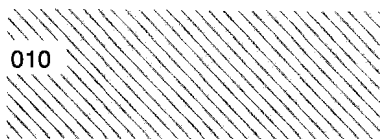
公共卫生事业加快推进。全省卫生资源总量适度增长，服务水平明显提高。居民主要健康指标和卫生事业整体水平居全国前列，居民期望寿命达 75.3 岁。全面启动深化医药卫生体制改革，推进实施公共卫生服务项目、社区卫生服务中心规范化建设，基层医疗卫生服务体系日趋完善；实施基本和重大公共卫生服务项目，基层医疗卫生机构逐步实施基本药物制度，公立医院药品零差率销售试点取得初步成效；启动公立医院改革试点，民营医疗机构加快发展；农村药品供应网和监督网普遍建立。妇幼安康工程顺利实施。中医药强省建设和中医药文化普及成效显著。突发公共卫生事件应急机制逐步健全，有效防控禽流感、甲型 H1N1 流感等疫情。

宜居城乡和生态环境建设卓有成效。珠三角建成全国首个环境保护模范城市群。全省 21 个地级以上市饮用水源水质全部达标，空气质量全部达到国家二级标准。县县建成污水处理厂，城乡生活污水处理能力是 2005 年的 2.8 倍。大力推进绿道网建设、村镇整治等，珠三角 2 372 公里省立绿道网全线贯通，城市人均公园绿地面积达 12.5 平方米，生活垃圾无害化处理率达 70.0%。新农村建设有序推进，2.1 万个村庄编制了规划，完成贫困农户危房改造 9.1 万户，解决 1 041 万农村居民和 18 万农村学校师生的饮水安全问题。

成功举办第十六届亚运会和首届亚残运会。全面践行“激情盛会·和谐亚洲”和“欢聚、分享、共赢”理念，收获了“迎接亚运会、创造新生活”和同步推进创先争优活动的丰硕成果，实现了办一届具有“中国特色、广东风格、广州风采”亚运会、亚残运会的目标，展示了改革开放的成就和良好的国际形象，增进了与亚洲各国各地区的友谊。

七、体制创新

行政体制改革实现新突破。“十一五”期间，省级政府机构改革顺利完成，市县机构改革稳步推进，深圳、阳江、顺德等地大部制改革成效明显。富县强镇和简政强镇事权改革加快推进，省第二批扩大县级政府管理权限事项目录编制工作基本完成，扩权事项达 100 项左右；出台关于简政强镇事权改革指导意见，积极创新镇级管理体制。行政审批制度改革继续深化，完成省政府第三、第四轮行政审批制度改革，取消和调整行政审批 1 500 多项，占



总数一半以上。建立了落实科学发展观评价指标体系和干部考评办法。

财税、金融、投资体制改革和价格改革稳步推进。省以下财政体制调整、省直管县财政体制试点、生态激励型财政政策，以及竞争性分配改革取得新进展。全面实行省属政府投资非经营性项目代建制，出台鼓励和引导民间投资的政策措施。启动建设金融改革创新综合试验区，基本完成商业银行改革重组。农村信用社改革取得重大成果，推进农村信用社向农村商业银行转制，小额贷款公司和村镇银行等新型金融机构加快发展。水、电、气等资源能源价格进一步理顺，污水、垃圾处理收费等环境价格改革取得阶段性成效，教育、医药、交通等民生价格改革继续深入。

区域经济发展和合作的体制机制取得突破。出台贯彻实施《珠三角规划纲要》的一系列规划和政策措施，加快珠三角地区一体化发展。深入学习贯彻胡锦涛总书记在深圳经济特区建立 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，全面总结和谋划部署特区工作，出台鼓励经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放、率先实现科学发展的政策措施。深圳、珠海经济特区范围扩大到全市，汕头经济特区加快创新发展，掀开特区发展新篇章，再创特区发展新优势。编制主体功能区规划并启动试点。实施 CEPA 和服务业对港澳开放先行先试措施，签署实施粤港合作框架协议，编制完成粤澳合作框架协议，粤港澳合作迈上新台阶。全面拓展与东盟、东北亚、欧盟、北美、中东等地区的战略合作，与新加坡等国建立合作或对话协调机制。

国有企业改革进一步深化，民营经济公平竞争环境进一步优化。服务业综合改革取得进展，广州、深圳被确定为国家服务业综合改革试点区域。农村综合改革扎实推进。广州、佛山、中山、惠州等地统筹城乡综合改革试点顺利实施。制定关于开展农民工积分制入户城镇工作的指导意见。设立农村改革发展试验区和农村综合改革示范县。集体林权制度改革顺利推进，基本完成明晰产权主体改革任务。

医药卫生体制改革扎实推进，出台《关于深化医药卫生体制改革的实施意见》，基本医疗卫生制度加快建立；制定公立医院改革试点的实施指导意见，公立医院改革工作稳步推进。文化体制改革不断深化，初步形成大文化行政管理格局。社会领域改革有新探索，社会管理体制改革扎实推进。探索民主政治有效实现形式迈出新步伐。