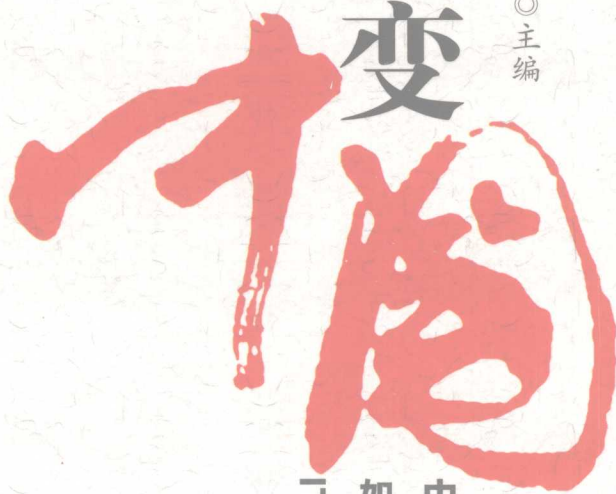




信息改变中国

张新红◎主编



中国还要不要信息化？
如何实现“两化融合”？
“三创新”出路在哪里？

信息技术革命

将如何演变？

中国信息化与

世界先进水平差距

有多大？

中国如何走出信息化

与工业化金融之路？

农村信息化

如何突出重围？

电子政务绩效

如何评价？

绿色IT对中国意味着

着什么？

本书收录了

我国信息化领域

专业研究机构

提交的最新报告

以及相关专家

学者的

2009中国信息化

报告会

上原汁原味的精彩演讲

相信会有助于

大家进一步认清

信息化形势

理清信息化思路

明确信息化信心

明确信息化信心

A INFORMATION-BASED CHINA

“机构奉献信息化报告，专家指点IT迷津”

新华出版社



信息改变

张新红 编

中国

A INFORMATION-BASED CHINA

“机构奉献信息化报告，专家指点IT迷津”

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

信息改变中国 / 张新红主编. ——北京: 新华出版社, 2009.11

ISBN 978-7-5011-8999-1

I. ①信... II. ①张... III. ①信息工作—研究报告—中国 IV. ①G203

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 193693 号

信息改变中国

责任编辑: 张 程

作 者: 张新红 主编

装帧设计: 博凯设计

出版发行: 新华出版社

网 址: <http://www.xinhupub.com>

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市忠信诚胶印厂

开 本: 710×1000mm 1/16

印 张: 43.375

字 数: 600 千字

版 次: 2009 年 11 月第一版

印 次: 2009 年 11 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5011-8999-1

定 价: 68.00 元

温馨提示: 参加本社“新华版短信书友会”新书直订, 可发短信至: 13651277005

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010) 68557326



主会场全景



与会领导与嘉宾在主席台前就座，自右至左分别是方瑜、綦成元、王长胜、徐愈、吴钰、陈玉龙、杨京英。



国家信息中心常务副主任王长胜（右）与国家统计局统计科学研究所高级统计师杨京英（左）在交流



国家信息化专家咨询委员会常务副主任周宏仁（右）与计世资讯总经理曲晓东在交流



大会主持人、国家信息中心信息化研究部副主任张新红

序 言

信息改变中国

张新红

书名的由来

本书呈献给大家的内容包括 20 份关于信息化发展的专业研究报告和 20 位领导、专家的演讲，这些内容全部得益于 2009 年 4 月 10 日在北京召开的“2009 年中国信息化报告会”。要给这样一本书起一个恰当的名字实在不是一件轻松的事，直到在翻阅钱德勒编著的《信息改变美国》时，才似乎有了一种顿悟：信息也在改变中国，而书中的每一篇报告、每一份演讲也都是在对此进行着诠释。

当然，《信息改变中国》还基于以下基本判断：信息不仅改变了美国，也在改变着中国，改变着世界；信息不仅改变了中国的过去，还将进一步改变中国的未来；中国不仅要适应信息改变，更应努力争取促进这种变革，引领这种变革；信息化对于中国而言，是巨大的挑战也是前所未有的机遇，是考验也是动力；在信息革命引领的全球力量格局大调整中，进与退的结果取决于眼光、决心、信心和行动。如果所有人都能很清醒地认识到信息革命对中国的影响，也许就不会有“2009 年中国信息化报告会”，也不会有本书的出现了。

2008 年是中国改革开放 30 周年，2009 年又适逢新中国成立 60 周年，方方面面都在进行总结和反思。同时，现在离新世纪第一个十年的结束也不远了，全国各地、各部门已开始思考下一个五年规划，形势判断也就成了第一要务。对于信息化而言，近年来关于摩尔定律还能持续多久的议论越来越多，美国学者尼古拉斯·卡尔引发的关于“IT 是否重要”的全球大争论还没

有落下帷幕，我国又在去年解散了国家信息化领导小组，使得对信息化面临的形势判断问题更加扑朔迷离了。

其实，报告会几乎回答了上述的所有问题，相信读者和专家们也能从本书反映的内容中受到启迪和鼓舞。但这里还是想就一些问题多说几句。

摩尔定律：到底还能持续多久？

英特尔（Intel）联合创始人戈登·摩尔（Gordon Moore）1965 年做出关于半导体技术的增长的预言，他认为可置于芯片上的晶体管数量将以每两年增加一倍的速度递增。这一预言后来逐步修正为“芯片功能每 18 个月提高一倍，价格下降一半”，并被称之为“摩尔定律”。在过去的半个多世纪中，计算技术基本按照这一定律发展，摩尔定律因此被誉为信息技术发展第一定律、信息革命的第一推动力。

最近几年，关于摩尔定律是否会失效的议论多了起来。今年 4 月份，IBM 服务器电脑设计研究员卡尔·安德森在一次国际研讨会上称“摩尔定律即将失效”，其依据是“每个行业的指数级增长最终都会走向终结”，主要原因是研发的惊人费用让企业无法承担。当然，他也为摩尔定律失效后的技术发展指出了三条明路：光学互联、3D 芯片以及基于加速器的处理技术。5 月，Sandisk 公司创始人哈拉里（Eli Harari）在接受纽约时报采访时直言：“按现在的道路发展下去，摩尔定律 5 年后就会失效。”当然，他也不是一点不存希望：“当你发现了一种新材料，才能保证摩尔定律延续下去。在此之前，一切都是枉然。”富士通半导体业务官 Toshihiko One 则认为：“从技术角度讲，摩尔定律依然生效，但从经济的角度来看并非如此。”以上可以看做是“摩尔定律失效论”的三种代表性观点。

如果单单是对一种理论的讨论或否定，似乎并没有什么大不了的问题。但当不明真相者将“摩尔定律失效”认作是信息革命走到了尽头、信息化不再重要了，那就不是小问题了。这年月，还真得“防偷防盗防忽悠”。就个人浅见，“摩尔定律失效论”可以算是全球信息技术发展领域的“第一股歪风”。

首先，“摩尔定律”从一开始就是 IT 企业竞争的法宝之一。摩尔是 Intel 的创始人之一，Intel 也因“摩尔定律”大受其益——如此之快的技术创新速

度实际上也是对竞争者设下的最坚实的壁垒。我们似乎很少听见 Intel 自己的人出来宣扬“摩尔定律失效论”的（据传曾有一位 Intel 的工程师不留心发表过类似的言论，此公很快就被炒鱿鱼了），其他公司宣扬“摩尔定律失效论”是否也是出于别的战略意图呢？

其次，“摩尔定律”不见得就会很快失效。迄今为止，我们所看到“摩尔定律失效论”的理论依据不外乎三个方面，即：工艺极限、物理极限、成本极限。这方面其实不用做过多论证，“失效论”者们也都为自己留了余地。所以，我们有理由反问：真的到了极限了吗？人类一直都在不断突破所谓的极限，而技术革命的实质意义也恰恰在于不断突破极限。

再次，“摩尔定律”从来不是信息革命的全部。现代信息技术至少应包括计算机、网络、通讯三大领域。晶体管技术并不是芯片技术的全部，更不是计算技术的全部（软件技术的作用同样重要）。即便“摩尔定律失效了”（放慢速度或最终停滞不前），也不代表现代信息技术就不发展了，信息革命就此结束了。从互联网的诞生、搜索技术的不断完善、即时通讯的日益普及到 Web2.0、3G、云计算，一系列新技术的出现和应用推广从来就没有停止过。

最后，“摩尔定律”失效了也没什么大不了的。信息革命的真正含义是技术对人类发展的促进作用，即信息技术在各个领域的推广应用，也正是信息技术应用的日益深化在不断引导和推动着技术创新。即便退一万步讲——假设所有的信息技术都不再发展了，是不是就意味着信息革命就结束了、信息化就走到了尽头呢？当然不，目前的信息技术应用远不够充分，其效用远没有发挥出来。

比尔·盖茨是一个喜欢预测的人，他的预言有的已成为现实，有的有待检验，有的显然已被证明是错误的，所以他承认自己“说过一些愚蠢的话，也看错过事情”。但我非常愿意相信他 2008 年所做的预测：“在下一个数字化 10 年，技术将使得人们的生活更加丰富、更加相互连通、更富创造性。”今年 2 月份的时候，互联网发明者之一文特·瑟夫在展望网络前景时说，未来人们上网速度将普遍加快，每秒 100 兆比特至每秒 1000 兆比特的网速可能会比较平常；工作场所、汽车里甚至人们随身携带的装置，越来越多地将具有

上网功能，上网界面未来可能也将更多样化。

所以，我们没必要太在意“摩尔定律”，更没必要失去对信息化的信心。

卡尔的诅咒：IT 真的不再重要吗？

尼古拉斯·卡尔鼓吹的“IT 不再重要”论，可以看做是全球信息技术发展领域的“第二股歪风”，也可称之为“卡尔的诅咒”。

能在《哈佛商业评论》担任长达七年的执行主编，尼古拉斯·卡尔绝非等闲之辈，但他要想成为全球热点人物还真不是件容易事。2003 年 5 月他的《IT 不再重要》一文在该刊发表后，事情就变得一发而不可收了。这篇文章一石激起千层浪，引发了一场关于信息技术商业价值的全球大讨论，卡尔一下子成了 IT 业界的头号公敌——微软公司总裁鲍尔默说他“胡说八道”，惠普公司总裁卡莉说他“肯定说错了”，英特尔公司总裁针锋相对地大声疾呼“信息技术非常重要！”更有人指责他既不懂 IT 也不懂统计学。但无论如何，卡尔都是网络时代一个成功者的范例，不仅他的思想观点受到世人关注，他本人也因之成了赫赫有名的公众人物。卡尔一边喊着“IT 不再重要”，一边享受着 IT 发展带来的大餐，我猜想他一定是每天晚上都在坏笑着进入梦乡的。

还有谁在这场争论中受益？偷偷乐着的当然还有《哈佛商业评论》这本杂志。5 月号的杂志中《IT 不再重要》一文只占了 9 个页码，而接下来在 6 月号的杂志中仅关于这篇文章的“读者反馈”就占了 16 个页码，当然难逃“猛搅这汪混水”之嫌——毕竟在眼球经济时代想引起众人关注并不容易，《哈佛商业评论》也不例外。对于本来就对 IT 投资价值存疑的决策者来说，可能从中找到了拒绝批准预算的口实，则很难说得清这到底是福还是祸了。而对那些宣称对这篇文章“看看题目就足够了”的人而言，我真的觉得卡尔实在是误人子弟，害人不浅。

平心而论，无论从哪个角度看，卡尔都是一个充满智慧的人，他的这篇文章以及后来的延伸专著《IT 不再重要：互联网大转换的制高点——云计算》都不乏真知灼见。真正引起争议的是他给文章和专著起了个不太恰当的名字，不仅让人觉得他很武断，而且很显然也暴露出了诸多的自相矛盾。

卡尔到底想说什么？他在后来专著中对《IT 不再重要》一文的论点进行

了概括：尽管人们夸耀说公司电脑系统是多么神奇，但它们对公司的成功实际上并没有那么重要。它们是必要的——没有它们，你就无法运转——但大部分的公司电脑系统已是常见设备，以致不能为公司提供一个压倒竞争对手的优势。当有人用电脑玩出新花样时，其他人很快就会“照猫画虎”。从战略上讲，信息技术已成为无生命力的东西，它只是做生意的又一项成本而已。

卡尔强调的是由于信息技术作为通用技术已经得到普遍应用，所以一个企业想靠信息系统取得竞争优势已不可能了，企业内部的 IT 部门的生存和发展之道需要进行变革。如果他就这样表达他的观点，估计没多少人会反驳他。他并不是说 IT 不重要，可偏偏取了这样的一个名字，既匪夷所思也耐人寻味。

在《IT 不再重要：互联网大转换的制高点——云计算》一书中，我们仍然看不出卡尔真的是在宣扬“IT 不再重要”，而是恰恰相反。在这本书中，他的核心思想是：“由单个公司生产和运营的私人电脑系统，正在被中央数据处理工厂通过公共网格——互联网提供的服务取代。电脑应用正在变成一种公用事业，而决定我们工作和生活方式的经济等式正在被再一次改写。”未来的世界会因 IT 的公用事业化而产生大变化，不正是说 IT 很重要吗？下面的这段话可以更进一步显示卡尔的观点：“在未来的几年，我们在家或上班时必须做的信息处理任务，将越来越多地由互联网上的大型数据中心来处理。电脑应用的性质和经济意义将有戏剧性的变化，恰如机械动力的性质和经济意义在 20 世纪初期曾有过类似的惊人变化。这种变化对社会的影响——我们生活、工作、学习、交流、娱乐，甚至思维的方式——必将是同样深刻的。如果说发电机是塑造 20 世纪社会的机器——使我们有了新的生活方式——那么互联网这个信息发生机将是塑造 21 世纪新社会的机器。”卡尔一再强调：“几年来，我们每周上网的小时数一直在稳步上升。由于从拨号上网变成了宽带上网，我们对网络的依赖已大大增加。事实上，对越来越多的人来说，虚拟世界正变得与现实世界一样真实。”

现在我们越发清楚了，卡尔一直在强调“IT 很重要”（没有它你根本无法运转），而且会“越来越重要”（互联网将是塑造 21 世纪新社会的机器）。仅仅为了说明企业内部 IT 部门不再重要，就非得一言以蔽之称“IT 不再重

要”，如果不是矫枉过正，就只能是别有所图了。

对于中国读者而言，对卡尔的论断更应谨慎对待。即便是针对企业内部信息系统而言，他的观点也未必正确。其一，对像美国这样发达国家的企业而言，信息系统应用的确是相当普及了，但中国现有企业中的信息系统普及率顶多只有 30% 左右，靠信息技术应用取得竞争优势的空间依然存在。如果美国企业是在考虑如何让 IT 更好发挥作用的话，我们大多数的企业面临的问题是解决从无到有的问题。无论是企业还是政府部门，我们对 IT 的投资不是太多而是太少，离“竞争优势”之争还差得太远。其二，卡尔论断的一个前提是 IT 系统可以模仿和复制，你会的别人也会掌握，所以不再具有竞争优势。这是一个似是而非的逻辑推断——IT 应用从来不是简单的软硬件配备，其成功与否更多的是取决于 IT 与企业发展战略的契合度，而这些都是很难“照猫画虎”的。其三，即便是将来公用网络高度发达了，企业内部 IT 部门也不一定非得消亡，也许只是工作重心和运行模式发生变化而已（不管这种变化是渐变或是突变）。

父亲节的礼物：网络的影响正在深化

在今年的父亲节，一位单亲父亲收到了 13 岁女儿送上的特殊礼物——一盒安全套！孩子的顽皮与体贴让父亲有些不知所措，他将礼物和信的快照放到了网上，很快引发了一场热议。新浪网还专门设计了一个网上调查，7 月 4 日的调查结果显示：选择“青春期的孩子了解一些性知识是好事，家长应该以开放的心态看待”有 18424 票，占 56.7%；选择“虽然女孩出发点是关心父亲，但是年龄太小过于早熟令人担心”有 12508 票，占 38.6%；选择“说不清”有 1514 票，占 4.7%。

因为有了互联网，许多事情都变得不一样了。“父亲节”那天，我也收到了正在读小学五年级的女儿给我的礼物——一份电子贺卡，有祝福，有贴画和动漫，大意是希望我多些开心少些严肃。在此之前，我似乎从来没有过“父亲节”的概念，孩子们是怎么知道的？我上网查了查，立刻感到了自己的孤寡和落伍——网络的确开阔了孩子们获取知识、感受文化的视野与空间。在此之前，我知道学校的作业有不少是通过网络布置的，她和小伙伴们开设

了自己的博客，拥有自己的免费邮箱，她们自制的 PPT 让我都自愧不如，有一次她还说在网上碰到了以前学校的老师聊了许久……现在的孩子的确不一样了。90 后的一代也是网络生存的一代，他们对网络的理解、接受、依赖与上一代都有很大的不同，将来会怎么样恐怕谁都很难准确预测。

2008 年 6 月 20 日胡锦涛总书记做客人民网“强国论坛”与网民对话，告诉大家他很重视听取网民意见和建议。今年 2 月 28 日两会召开前夕温家宝总理更是与网友聊了 2 个多小时，称收到网友提问数十万条。还有地方领导坦诚地邀请广大网友对政府决策“拍砖灌水”。所有这些让大家明显地感受到了网络对政府行为变化的影响。当然也有一些地方官员反映现在官儿不好当了，稍有不是就会在网上炒得一塌糊涂。对于已拥有 3 亿网民的大国而言，网络对于政府而言其重要性自不待言。更为重要的是，中国的网民还会快速增加，也许过不了几年会增加到 6 亿、8 亿甚至更多，无论是官员还是老百姓都会更深切地感受到网络对政治的深刻影响。现在有一个新的名词叫“网络群体事件”（这实在不是一个贴切的称谓，有贬低和抵触之嫌），如何因势利导并趋利避害需要做更多的准备工作。

2008 年底在武夷山区的一个村子做调研时了解到一些情况，使我更进一步感受到了网络对农村发展可能带来的影响。这个村子在政府支持下建立了一个互联网服务站，经过一年多的培训带动，全村 900 余户农民家庭拥有的个人电脑从不足 30 台增加到了 400 多台。当地的茶农通过网络知道了什么是叶绿素，还知道北京马连道有个茶叶一条街，并通过网上商城将产品远销到东南亚许多国家。网络对经济发展的影响作用由此可见一斑——启动内需、发展经济、增加农民收入、提升国民素质、提高生活质量……

有“万维网之父”称号的蒂姆·李伯纳 4 月份在国际万维网大会上警示说：“我们还没有真正意识到网络的影响，未来的网络要比过去的网络强大得多。”不难想象，未来的网络会有一些新的特点：更多的人、更多的内容、更多的事务处理、更多的宽带资源、更多的终端、更快的速度……我们有理由相信，迄今为止我们所体会到的互联网对经济社会的影响还仅仅是冰山一角，更多的、更深层次的影响还有待进一步发现和探究。当然，正如任何技术革

命都有“双刃效应”一样，网络带来的挑战也不容忽视，如安全问题、对传统产业及传统治理方式的冲击等。但不管怎么样，大力发展、积极应对都是必须的。

便利的“照妖镜”：形势判断三标准

在中国古典文学中有不少关于“照妖镜”的描述，用这种镜子可以让任何妖魔鬼怪现出原形并得以制而伏之。关于信息革命未来发展走向的各种观点林林总总，真假难辨，是否也能有一个“照妖镜”以供利用？苦思冥想倒也偶有所得：对于认清信息革命发展趋势，可以通过回答以下三个问题得到结论：信息技术革命是否已经结束？信息技术普及应用是否到头？信息革命的影响是否已经充分体现？只要有一个问题的答案是“否”，就可以说信息革命还没有结束。因此，对这三个问题的回答也可看做是进行信息化形势判断的三个基本标准。

第一，信息技术革命是否已经结束？从世界上第一台电子计算机的问世到现在已经过去60多年。半个多世纪以来，信息技术以令人惊异的速度不断突破和加速发展。计算机的体积越来越小、性能越来越高、功能越来越丰富、价格越来越便宜、界面越来越友好，所以使用的人越来越多，越来越多的人和事离不开计算机，离不开网络。计算技术、网络技术、通信技术的融合不仅造就了一系列新型产业的繁荣，更使整个人类社会都发生了巨变。互联网的迅猛发展甚至让它的发明者都始料不及，不仅没想到会有这么多的人上网，更没想到会有这么多的信息上网，还没有想到会有这么多事可以在网上处理。与信息技术创新已达到极限的论调相比，我更愿意相信如下的判断：放眼未来，信息科学、技术正在酝酿新的、更大的突破，信息技术与生物、纳米和材料技术等多种技术的融合与渗透可能引发更为重大的革命性影响，不断丰富的网络信息资源已经并将继续对人类的创新活动产生深刻影响，因此，现代信息技术仍存在广阔的创新空间。

二是信息技术普及应用是否到头？从国际看，到今年一季度全球互联网普及率只有23%，而且大都集中在发达国家，非洲互联网普及率只有5%。从国内看，我国固定电话普及率、移动电话普及率、互联网普及率分别约为

25%、50%、23%，计算机和数字电视的家庭普及率分别约为 30%和 10%。整体上看，我国主要信息技术产品扩散正处于快速扩张期，尚没有达到标准值（理想最高状态）的一半水平。从应用度看，我国信息内容的数字化程度很高，但网络化、联通化水平相对较低；政府、企业的应用度大约只有 30%左右，在五个应用级别里尚处在从第二级向第三级过渡的阶段。因此，我们可以得出结论说，信息技术应用还处于早中期阶段。

三是信息革命的影响是否已经充分体现？种种迹象表明，我们对信息社会发展的基本规律、信息化的深刻内涵和本质等的理解和把握仍不能完全适应实践发展的需要。去年下半年以来，由美国次贷危机引发的全球金融危机给我们上了生动的一课，说明我们确实对全球化、信息化深化发展的认识既不全面、也不深入，这才引发了一系列错误判断，甚至影响到了重大决策。对于我国而言，我们是在工业化任务尚未完成、市场经济体制不完善、经济社会发展不平衡的情况下推进信息化的，导致信息化建设实践中存在不少矛盾和问题。尤其是在当前国际金融危机巨大压力和日趋增多的国内外不确定因素影响下，对于信息化如何影响并积极促进经济社会转型，从理论到实践都面临着诸多困惑和谜团。因此，当前迫切需要对信息化相关问题进行深度研究，充分发挥研究机构对政府科学决策的智囊团作用，这对未来推进我国信息化事业持续健康发展具有重要意义。

现在应该可以得出结论了：全球信息革命远未结束，信息化不仅重要而且简直重要的要命，中国要实现大国崛起必须以更大的决心花更大的力气加速推进信息化。

结语

就在本序言即将完成之时，中央电视台对北京经济适用房发售中出现的“最牛身份证号”事件进行了跟踪曝光。一位名叫“高明显”的市民，用 18 个 1 的特殊身份证号摇中了北京经济适用房。有关部门关于此人无身份证的解释显然没能让大家信服，网友们查出这个“高明显”用同样的身份证号码在上一年度的经济适用房摇号中也幸运中签，还有人从网上查出在廉租房中有 20 位身份证号全为 0……一时间，各大媒体议论纷纷，网络上更是能找到数

十万个网页。“高明显”还是“高暗箱”？其人何以如此“明显”挑战社会监督、亵渎社会公信？经济适用房、廉租房的问题会不会同样出现在其他社会福利事业方面？网民的质问掷地有声，大众的智慧不可忽视，信息公开的作用正在显现。无论这一事件的最终结局如何，都应该引起各方面深入的思考。当一些官员报怨“现在的官儿越来越不好当”时，我们是不是也能感受到这正是社会进步的表现呢？

无论如何，信息在改变中国。要么适应，要么被适应，别无他途。

一切，才刚刚开始。结果如何，我们还不得而知。

今天，学生们就要重返校园了，也许，他们将来会给出最好的答案。

张新红

2009年9月1日凌晨于青海湖边

• 致辞 •

加速融合 促进发展 ——在 2009 年中国信息化报告会上的演讲

国家发展和改革委员会高技术产业司司长 綦成元

各位专家、各位朋友：

早上好！首先，请允许我代表国家发展改革委高技术产业司对 2009 中国信息化报告会的隆重举办表示衷心地祝贺！

大力推进工业化与信息化融合，走中国特色新型工业化道路，是深入贯彻落实科学发展观、建设创新型国家的战略抉择，也是我们积极应对国际金融危机，扩内需、保增长，加快发展方式转变的重要举措。两化融合推动传统产业变革，催生新兴产业崛起，因此，在当前形势下以“两化融合与 IT 转型”为题，进一步理清思路、提振信心、加快发展就显得格外有意义。

国家发展改革委十分重视信息化工作，尤为关注信息化与工业化融合发展问题。过去，我们在组织编制有关规划、研究提出促进政策、推动实施重大项目方面开展了一些工作、取得了一定成效。今后，将按照国务院赋予我们的新职能，在统筹规划制定，做好衔接平衡，研究重大问题，推进普及应用方面做出新的努力。具体讲，就是要重点抓好三项工作：

第一，要做好“统筹信息化发展规划与国民经济和社会发展规划计划的衔接平衡”工作。这是本届政府对国家发展改革委信息化工作的明确要求。我理解这里讲的“统筹”，就是要站在国民经济和社会发展的全局来考虑信息



化发展问题，既要兼顾城乡、区域的信息基础设施建设和服务体系构建，还要兼顾产业发展和应用推广，全面推进经济、政治、社会、文化等各领域的信息化建设；就是要深刻认识信息化对我国经济、社会的影响，研究信息化背景下，保障国民经济和社会发展规划计划目标实现的重大举措和重要途径。而衔接平衡是做好“统筹”的具体方法，它意味着我们要和兄弟部门密切配合开展相关工作，要充分听取各界对推进信息化的意见，要充分了解国民经济和社会发展对信息化的要求，要对国家重大信息化基础设施建设做出整体考虑。为此，2009年我们将启动两项重大问题研究工作，一是开展信息化对我国经济、社会发展影响研究。通过研究，系统评价我国信息化发展成效，全面分析信息化对我国经济、社会的影响，提出“十二五”信息化建设方向和规划重点，为编制“十二五”规划纲要和做好信息化规划、政策的衔接平衡工作奠定基础。二是开展国家信息化基础设施建设规划的重大问题前期研究。通过研究，摸清情况、找准问题、明确重点，为编制“十二五”国家重大信息化基础设施建设规划做好准备。我们诚邀在座的兄弟部门、专家学者和业界代表积极参与研究，热情出谋划策。

第二，要从强化信息化的产业基础和以应用带动自主产业发展的角度全面推进国家信息化发展。一方面，要抓紧落实《电子信息产业调整和振兴规划》，加快启动集成电路升级、新型显示和彩电工业转型、TD-SCDMA 第三代移动通信产业新跨越、数字电视电影推广、计算机提升和下一代互联网应用、软件及信息服务培育等六大专项工程建设，全面落实九大产业领域的三大任务，促进电子信息产业持续稳定发展；另一方面，要研究制定信息化领域政府采购政策，启动重点领域信息化应用示范工程，为我国信息产业发展和信息技术应用营造更好的政策环境。2009年，我们要以电子政务业务外包和信息化领域政府采购为切入点，研究制定更为规范、合理的政府采购政策，从重大工程入手，把促进科技与经济结合，带动自主创新发展的目标真正落在实处。

第三，要加大投入、强化管理、鼓励创新，继续推动重点领域的信息化建设。加大投入，不仅是要加大国家对重点信息化建设项目的直接投入，而

且包括研究提出利用外资、吸引内资、开放市场、鼓励合作的各项政策，从而加大社会等其他方面的直接投入。目前，我们正在与世界银行、盖茨基金会合作研究利用外资推广农业综合信息服务试点经验的问题。强化管理，主要是加强国家全额投资或为主投资信息化项目的管理，要把纳税人的钱用好，要让国家投入更有效益，要让国家信息化工程真正发挥作用。2009年的工作重点，是继续完善电子政务等国家重点信息化建设项目立项前的需求分析工作和加强电子政务等国家重点信息化建设项目的验收评价工作。鼓励创新，我们主要考虑了三个层面的工作：一是技术层面的，即，要通过国家创新能力建设支持关键、共性技术的开发，通过产业化工程培育掌握核心关键技术的创新型企业；二是应用层面的，即通过国家信息化试点工作，在推动资源整合、鼓励政企合作、培育长效机制等方面做一些尝试。要通过试点工程形式探索应用中的矛盾，总结应用中的成绩，对成熟、有效的经验要予以推广；三是制度层面的，信息化渗透到经济社会发展的各个领域，每个领域的信息化工作又会涉及方方面面，因此，要打破画地为牢、相互分割的传统管理体制，必须加强各部门在制度建立方面的协同配合。国家发展改革委将努力做好相关工作，最近正在考虑联合相关部门共同研究全面推动电子商务发展问题。

各位专家，各位朋友，国家发展改革委的信息化工作离不开大家的帮助，特别是离不开国家信息化专家咨询委员会各位专家、兄弟部门、地方政府和相关企业的大力支持，在这里对大家以往对我们工作给予的帮助表示诚挚的感谢，并希望大家继续关注和参与我们的工作。也希望通过中国信息化报告会这样一个平台，和大家分享信息化领域的研究成果，共商信息化发展大计。

最后预祝大会成功。谢谢大家。