

区域协调发展与制度创新论文选

主编：曾牧野 宋子和
李新家 王 琚

香港 汉典文化出版公司

图书在版编目 (CIP) 数据

区域协调发展与制度创新论文选/周侃责任编辑—香港：香港
汉典文化出版社，2003.5

ISBN 962-8087-26-6

I. 区… II. ① 曾… ② 宋… III. 都市经济 IV.

总发行：香港汉典文化出版社

责任编辑：周 侃

印刷者：广州东盛彩印有限公司

开 本：850×1168 1/32 印张：16.43 字数：310 千字

版 次：2003 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

印 数：1—1000 册

定 价：HK\$28

版权所有 盗版必究

本书编委会成员

曾牧野	宋子和	李新家	王珺
黄灼明	周治平	朱慧强	黄赤峰
雷比璐	游霭琼	姚丽梅	

序 言

曾牧野

1996年，中共广东省委和广东省人民政府提出了“中部地区领先、东西两翼齐飞、广大山区崛起”的区域发展战略。随后，由广东省计划委员会主持编撰的《广东省东西两翼区域规划研究》1997年11月由广东经济出版社出版。2002年5月中共广东省第九次党代会提出了区域经济协调发展战略。同年8月，省委主持召开了全省加快山区发展工作会议，作出了《广东省委、省政府关于加快山区发展的决定》；10月底，省政府又公布了《关于珠江三角洲经济发达市与山区市县对口帮扶的实施意见》。在省委省政府的领导下，全省各地广大干群对于区域经济的协调发展初步形成了共识。

2002年11月，中国共产党第十六次全国代表大会胜利召开，江泽民同志代表党中央作了《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》的报告。十六大制定了全面建设小康社会的目标。同时提出为了实现这个目标在经济建设和改革方面的主要任务，其中包括“积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展”。十六大报告指出，实施西部大开发战略，关系全国发展的大局，关系民族团结和边疆稳定；要打好基础，扎实推进，重点抓好基础设施和生态环境建设，争取十年内取得突破性进展；积极发展有特色的优势产业，推进重点地带开发；发展科技教育，培

养和用好各类人才。国家要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持，逐步建立长期稳定的西部开发资金渠道；着力改善投资环境，引导外资和国内资本参与西部开发。西部地区要进一步解放思想，增强自我发展能力，在改革开放中走出一条加快发展的新路。十六大要求，中部地区要加大结构调整力度，推进农业产业化，改造传统产业，培育新的经济增长点，加快工业化和城镇化进程。东部地区要加快产业结构升级，发展现代农业，发展高新技术产业和高附加值加工制造业，进一步发展外向型经济。鼓励经济特区和上海浦东新区在制度创新和扩大开放等方面走在前列。支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业，支持革命老区和少数民族地区加快发展，国家要加大对粮食主产区的扶持。加强东、中、西部经济交流和合作，实现优势互补和共同发展，形成若干各具特色的经济区和经济带。党的十六大为全国区域经济的协调发展指明了方向、规定了任务，而且也特别适应广东的实际情况。广东人民当然有责任为祖国各地经济和社会的协调发展作出贡献，其中包括为在本省实现区域经济协调发展作出贡献。

正是在十六大精神的感召下，为了进一步深入学习和贯彻十六大精神，促进我省区域协调，广东经济学会得到中山大学岭南学院支持，于2002年12月28日在中山大学召开了“区域协调发展与制度创新”理论与实践研讨会。在党政机关、科研机构、高等院校以及实际经济工作部门和企业界工作的经济学会会员中有100多人参加了会议，会议收到论文68篇。这些论文绝大部分围绕主题，遵循中共十六大精神和中共广东省第九届党代会精神，针对区域经济协调发展和制度创新各方面的问题进行了广泛和深入的研究。这些论文和与会代表的发言，交流了对促进我国我省区域协调发展重大战略意义的认识，分析了我省区域经济发展过程中存在和出现的各种问题，探讨了促进区域经济协调发展面临

的困难和有利条件，研究了可能采取的对策和措施。有关的对策建议包括围绕全面建设小康社会的任务，调整产业结构，促进产业升级和转移，发挥经济特区和珠江三角洲发达地区的作用，加快城市化进程，实现农业产业化，在充分发挥市场机制协调区域发展作用的同时，有效利用宏观调控手段加强政府的作用等。会议坚持理论联系实际的原则，既传播和交流了区域经济协调发展的理论，又从不同角度和方面提出的对策意见，对实际工作具有重要的参考价值。

会后，学会决定出版论文集，由李新家、黄灼明、周治平、朱慧强、黄赤峰、雷比璐、游霭琼以及学会秘书姚丽梅等同志组成编辑小组。在我和宋子和教授的参与下，对全部论文进行了挑选和分类，选出的论文由编辑小组进行适当的文字加工，有些由于篇幅过长被适当删减。各篇文章的主要思想观点、运用的资料和数据、提出的对策建议，均未改动。少数论文没有入选的原因是与主题关系不大，希望有关的作者原谅。

2003年5月

目 录

序言.....	曾牧野
---------	-----

—

都市经济圈与国有商业银行跨区域服务初探	
---------------------	--

.....	中国工商银行广东省分行课题组 (1)
-------	--------------------

广州与国际知名大城市差距分析及发展策略研究	
-----------------------	--

.....	李胜兰 朱富强 (12)
-------	--------------

汕头市产业积聚效应的实证考察.....	黄曼慧 黄燕 贾俊丽 (20)
---------------------	-----------------

广东省县市域经济发展水平综合评价及分析.....	史金善 (29)
--------------------------	----------

加大落后地区开发力度, 促进区域经济协调发展.....	吴 江 (38)
-----------------------------	----------

广东东西两翼与珠三角经济发展的比较及两翼发展的战略设想	
-----------------------------	--

.....	储小平 吴潮东 刘清兵 (48)
-------	------------------

中国区域金融结构与经济发展: 理论模型和实证分析	
--------------------------	--

.....	杜金岷 刘湘云 (61)
-------	--------------

区域发展不平衡对现代化进程的影响.....	郁 方 (71)
-----------------------	----------

当前广东地区发展和收入分配差异下的政府政策与公共投资	
----------------------------	--

.....	江 波 (80)
-------	----------

论西江流域的开发·····	李继东 (91)
农村信用社区域发展中的组织制度创新·· 邹 帆 赵芝玲 (101)	

二

简论广东山区与珠江三角洲的区域经济合作·····	黄灼明 (111)
改善投资环境, 振兴粤西经济	
——对粤西发展的几点思考·····	许卓云 (117)
广东区域协调发展思路的完善与创新···· 张长生 白国强 (127)	
外商投资山区: 机制与政策·····	游霭琼 (141)
粤东地区水资源状况与可持续发展·····	范俊飞 (154)
我省区域协调发展中的山区扶贫问题研究·····	葛孚桥 (173)
内地与香港金融合作: 观念更新和现实途径·····	曹龙骧 (182)
产业整合与城市化: 广东区域经济协调发展的主线	
·····	陈鸿宇 周立彩 (193)
广东经济不平衡发展中的地区协调·····	喻国华 (209)
区域协调发展中的合作与创新·····	左连村 (221)

三

区域工业化进程统计测度及实证分析·····	韩兆洲 (225)
广东省流动人口的结构特征与影响因素研究	
·····	谌新民 吴森富 (237)

论广东外贸出口竞争力的区域协调与提升·····	朱慧强 (257)
深圳在珠江三角洲经济区中的定位分析·····	罗清和 (269)
知识经济是深圳创新发展的支持点·····	黄赤峰 邓伟忠 (278)
结构调整 促进发展	
——建设广东外经贸强省的战略思考·····	廖建祥 (288)

四

1999—2001：广东基本实现农业现代化过程的评估

·····傅 晨 陈春霞 (292)	
广东农民增收与制度创新·····	崔慧霞 (305)
加快山区开发 全面实现小康·····	马恩成 (315)
农业产业化龙头企业与农户利益关系研究·····	欧晓明 (318)
中国农产品流通体制改革的目标模式选择·····	罗必良 (332)
广东农产品应对绿色贸易壁垒研究	

·····广东省府发展研究中心课题组 (348)	
--------------------------	--

WTO 框架下广东出口农产品的国际竞争力分析

·····庄丽娟 贺梅英 (358)	
--------------------	--

五

产业集群战略：提升中国产业竞争力的对策·····	鲁开垠 (371)
国际产业转移的新趋向与广东的应对策略·····	吴伟萍 (382)

东南沿海产业转移与中西部地区工业化进程

.....	徐印州 王先庆 (393)
世界工厂与产业集群实证研究...	黄振荣 邱加盛 张 波 (404)
中小企业集群、城市化与就业扩张.....	张炳申 (411)
广东工业产业总量竞争力分析报告.....	赵玲玲 (423)
“集群”(专业镇)经济的蓬勃发展加快了广东的经济发展和现代化、 城市化的进程.....	路 平 (441)
南海中小企业集群的发展轨迹与共同规律.....	陈雪梅 (451)

六

广东率先实现全面小康前景看好.....	文武汉 (462)
全面小康社会与第三产业的发展.....	李江帆 魏作磊 (472)
全面建设小康社会当前工作的突破口在哪里.....	王颂汤 (490)
未来二十年:全面建设小康社会.....	张硕城 (493)
城市基础设施建设应引进竞争机制.....	周治平 (501)
广东企业信息技术应用的调查及对中小企业的启示	郑方辉 陈拥军 (505)

都市经济圈与国有 商业银行跨区域服务初探

中国工商银行广东省分行课题组

我国在世界瞩目的经济发展速度下，呈现出区域经济理论中的都市经济圈的格局，这种格局迫切需要配套的跨区域金融服务的支撑。加入 WTO 后，外资银行的进入，为国有商业银行在经营战略上如何处理好都市经济圈与跨区域金融服务的关系提供了有益的借鉴，同时也增强了加快国有商业银行组织机构改革和战略调整的紧迫性和重要性。

都市经济圈 (megapolis, 又译大都市连绵带, 大都市经济圈) 是现代经济中一个具有划时代意义的概念, 由法国地理学家戈特曼 (J.Gottman) 首创。他经过对世界主要经济发展地区的考察, 在 1957 年提出都市经济圈的理论。二十世纪九十年代, 国内学者开始研究推广都市经济圈理论。大多数学者将都市经济圈定义为: 以一个或多个经济较发达并具有较强的城市功能的中心城市为核心, 同其有经济内在联系的地域相邻的若干周边城镇所覆盖的区域组成, 其经济吸引和经济辐射能力能够达到并促进相应地区经济发展的最大地域范围。都市经济圈的基本特征是高聚集、高能级、开放型。

由于现代交通和通讯技术日新月异, 通讯方式多样化与高效化, 使城市人口与产业继续向附近区域大规模扩散与转移; 区域

经济互动日益明显，以区域城市为主体，联合周边相互合作的城市，使城市网络或城市联盟逐步形成。因此都市经济圈的经济辐射作用是非常显著的，自1957年“都市经济圈”理论产生以来，都市经济圈已成为衡量一个国家或地区社会经济发展水平的重要标志。

都市经济圈竞争力的重要表现是其对区域经济乃至全球经济的控制能力，而这种能力恰恰源于跨国公司总部与跨国银行总部。这一现象在现代世界三大都市经济圈的发展过程中得到了集中的反映。由于大都市便捷的交通、丰富的信息、即时的通讯、高质的办公设施和良好的金融和商务运营环境，大大节约公司的管理和交易成本，能够有力地吸引跨国银行、跨国公司总部与区域分部落户，进而有力地提升大都市的国际竞争力。

一、我国三大都市经济圈及其地位与作用

我国改革开放以来，尤其是近几年逐渐形成的三大都市经济圈正是我国经济市场化和城市化的结果。突出特大城市，尤其突出大都市的要素整合作用和经济辐射作用也已成为我国今后进行行政区域调整的重要依据。可以预测，未来国内区域竞争将是都市经济圈之间重量级的较量，中国最大的三个都市经济圈将通过其辐射带动作用成为中国经济和社会发展的龙头。

中心城市作为区域经济的龙头，必定要对周边地区发挥重要的辐射作用。这既是区域经济发展的需要，更是中心城市自身长远发展的需要。我国北京、天津、上海、苏州、广州、深圳、香港等城市在经济发展中，充分发挥自身辐射作用，已经形成了以京、津、唐为中心的环渤海经济圈，以上海为中心，苏州、杭州为支撑的长江三角洲经济圈，以广州、深圳、香港为中心的珠江三角洲经济圈。

1. 长江三角洲都市经济圈

长江三角洲都市经济圈是目前我国城市化水平最高的地区之一。它跨越上海、浙江、江苏三省（直辖）市，包括上海、南京、苏州、无锡、杭州、宁波等 15 个城市，土地面积 9.9 万平方公里，1999 年总人口 7470 万人、国内生产总值 13740 亿元。

上海是该都市经济圈的中心。目前，上海人均国内生产总值 (GDP) 已达 5000 美元、第三产业占 50%，2001 年上海和华东 7 省的进出口额达 2018 亿美元，占全国外贸总额的 39.6%，国际商贸中心地位日益显现。2001 年上海港货物吞吐量达 2.21 亿吨，居世界第三，集装箱货物吞吐量达 630 万标箱，居全球第五。上海以其综合优势逐渐成为具有竞争力的国际采购中心。根据上海市政府规划，到 2003 年底，争取跨国公司通过上海在长江三角洲的采购金额达到 80 亿美元，到 2005 年底，跨国公司采购金额达到 180 亿美元；2010 年达到 500 亿美元。

非常值得我们关注的是，不久前召开的江、浙、沪三省市常务副省（市）长联席会议，提出了“联动发展，共同繁荣”的目标。上海周边的长江三角洲地区崛起了经济快速增长、综合竞争力不断提高的城市群。这一方面表明近几年来长江三角洲地区整体经济实力得到了提高；另一方面也显示该地区的区域经济合作基础进一步加强。有关专家分析，由于长江三角洲科研教育及高新技术产业在国内领先，金融保险业等相关服务业比较发达，以深加工纺织业和高水平消费品工业为代表的产业群正在形成，加之地理位置优越，经济腹地广阔，辐射力强，长江三角洲都市经济圈实际上已处在向工业化中后期发展的阶段。未来 10 年内，长江三角洲将有可能成为我国区域经济发展的重要增长极和亚太地区经济发达地区之一，成为具有较强国际竞争能力的外向型经济示范区。因此，它也是区位优势最强的地区。

2. 京、津、唐环渤海都市经济圈

1986 年国家成立了由京、津领衔的环渤海经济区，当时是我国最大的工业密集区。北京最近提出的“首都经济”概念，意味

着要和周边地区的经济，尤其是环渤海地区的经济紧密联系。它包括北京、天津、唐山、保定、石家庄及秦皇岛、大连、潍坊、烟台、青岛等城市群。中心区面积 7 万平方公里，人口约 4000 万，国内生产总值约 6500 亿元。

北京是这一都市经济圈的中心，它利用首都雄厚的科技文化资源，带动周边地区经济增长的潜力巨大。京、津、唐环渤海都市经济圈的发展动向，已受到海内外广泛关注。专家认为京、津、唐环渤海都市经济圈是聚集竞争力最强的地区。

3. 珠江三角洲都市经济圈

珠江三角洲都市经济圈包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、中山、东莞、惠州等 14 个市的所辖地区，土地面积 4.1 万平方公里，1999 年总人口 2262 万人、2000 年国内生产总值 7252 亿元。港、澳回归后，用完整的珠三角都市经济圈的范畴来说，还应包括港、澳地区在内。

珠江三角洲经过 20 多年的发展，已形成了城市、产业和市场三大集群，进入工业化成熟期，并崛起了深圳、东莞两座 600 万人口以上的特大城市，和珠海、惠州、中山、佛山、江门等 10 座 200 万以上人口的大中城市。广州是这个经济圈的中心。近几年来，广州 GDP 年均增长 13.2%，占全国、全省比重上升至 2001 年的 2.8% 和 25.4%。如果说粤港能进行经济发展的全面合作，广州具备和香港经济互补、共同发展的城市结构与产业结构基础。

珠江三角洲经济圈的各大城市的经济发展及辐射作用在改革开放后就已经凸现出来，近两年来随着粤港澳融合、互动更为频繁，为三角洲经济整合带来了新的契机。香港最近公布的新财政预算案明确提出两大新思维，首先，它跳出“积极不干预”政策的樊笼，要掌握经济发展方向，积极为市场发展创造条件。其次，它要“跳过深圳河”全面推动与内地的经济流通，保持香港作为亚太地区金融贸易中心的地位。现在，香港与内地之间在人流、物流、资金流三方面都有不少突破。目前，珠江三角洲以其独特

的优势吸引了各大跨国公司。广东也已经从外贸大省发展成为了今日的跨国公司采购中心。据统计,珠江三角洲去年收到跨国公司采购的订单总量超过了 80 亿美元。目前,珠江三角洲(包括港澳)的经济总量,超过其他两个都市经济圈的总和,是中国大经济圈中的重中之重。专家认为,珠江三角洲都市经济圈是制度竞争力最强的地区。

二、都市经济圈成为国内外跨国公司、企业集团、上市企业及国内银行和外资银行的逐鹿之地

现在,我国已经成为外商投资的重要地区,尤其是我国三大都市经济圈已经成为外商投资的首选之地,中国实际使用外资金额 2002 年预计将首次超过 500 亿美元。

在过去几年中,外商除了增加投资外,众多跨国公司不断把地区总部和研发中心迁到中国并落户在三大都市经济圈内。2001 年,外国企业独立的研发中心已经达 120 多家,2002 年预计跨国公司在我国新增的全球研发中心至少 10 余家。这些总部和研发中心均设置在三大都市经济圈内。从目前来看,世界 500 强企业在华投资的分布也绝大多数在三个都市经济圈内。但是,这些企业又往往分布在三个都市经济圈内的不同行政区划内,如在京、津、唐地区和长江三角洲地区就分布着许多同属一个跨国公司的企业。在珠江三角洲地区,这一特点更为明显,许多跨国公司在香港、深圳、广州及东莞、中山、惠州等地都有自己的独资或合资企业。同时,据资料表明,我国的著名企业集团和上市公司大多数也都分布在上述都市经济圈内,并且还有进一步集聚的趋势。

如果说,目前上述这三大都市经济圈已经成为中国经济发展的引擎的话,那么,这个引擎的灵魂就是金融。也就是说,大都市经济圈的形成与发展,银行提供的金融服务支持发挥了关键作用。这早已为世界著名都市经济圈的发展历史所证明。我国三大

经济圈的形成与发展又再次体现了金融服务支持对其不可替代的推动作用。金融服务的支撑，随着都市经济圈的发展和日益突出的经济辐射效果，使这些经济圈内同时发展起区域金融中心。

据统计，目前我国四家国有商业银行在北京市、上海市的人民币存、贷款就将近占到全国四家国有商业银行存、贷款总量的 20%，而在珠江三角洲地区（不含港、澳），四家国有商业银行的人民币存款达到广东全省四家国有商业银行存款总量的 81.85%，贷款达到其总量的 82.59%。外币存款占 90%，外币贷款占 85%。以上统计尚未包含都市经济圈全部地区，如果将其考虑进去，估计三大都市经济圈的金融总量至少占到全国金融总量的一半以上。同时，上述三大都市经济圈已成为四家国有商业银行利润的主要来源地区。由此可见，大都市经济圈的形成与发展与金融服务支持是相辅相成、密不可分的。

2002 年是中国加入 WTO 后的第一年，随着世界 500 强和其他跨国公司地区总部落户上海、深圳、广州的步伐明显加快，外资银行“登陆速度”也明显加快，目前，已有深圳、上海、大连和天津四个城市对外资银行开放人民币业务。截止 5 月底，外资银行在中国设立分支机构已有 400 多家，随后人民银行又批准了两家台湾银行进入大陆设立分行，批准了汇丰银行开展网上银行业务。

随着中国的入世，原来由我们国有商业银行长期唱主角的局面也将发生意料之中的变化。外资银行以其成熟的产品、丰富的经验、灵活的机制和完善的服务将与我们国有商业银行展开对优质市场和高端客户的竞争。国有商业银行已经面临着严峻的挑战。虽然从目前来看，外资银行所占的市场份额尚不足以撼动国有商业银行的绝对地位，但值得我们警惕的是，他们正在我国三大都市经济圈内，与我争夺优质市场和高端客户。

三、跨区域金融服务的需求与国有商业银行的弱势

随着都市经济圈的形成及其辐射作用的扩展，按行政区划确定经济格局的传统已经明显地滞后了，快速发展的都市经济圈经济容量及其内在增长能力都无法用行政区划的框架去衡量和思考。国有商业银行按行政区划配置服务资源的传统也暴露出与都市经济圈辐射发展对跨区域金融服务需要不协调的缺陷，这种缺陷的存在，已经严重阻碍了国有商业银行发挥经济发展灵魂的作用，严重制约了国有商业银行业务拓展能力的发挥和市场竞争能力的提高。也成为国有商业银行在同包括外资银行在内的同业竞争中的软肋。

除此之外，代表都市经济圈经济活力的跨国公司、企业集团、上市公司对跨区域金融服务的要求日益增长，他们由于在中国的不同地区都有投资企业，不仅需要国有商业银行提供一般的贷款、存款等传统金融服务，更需要我们提供跨区域的结算、咨询、资信、理财、保险、证券、财务顾问、投资银行以及其他业务的全方位金融服务。这种被称为“量身定做”的“一站式”服务的方式，也是国际上银行的主流服务方式。外资银行在中国的市场争夺中除了有许多灵活的竞争手段之外，其跨区域的“量身定做”的“一站式”服务之长恰恰是国有商业银行之短。

外资银行在中国的主要竞争战略之一，就是普遍采用区位战略，即以都市经济圈为战略重点，辐射性地发展业务。以上海为例，外资金融机构资产总额已超过 200 亿美元，其中花旗、汇丰等外资银行上海分行的服务可以自然延伸到整个华东地区，一些总部设在上海的外资企业，其经营范围也覆盖到华东乃至全国，在财务管理集中化及多样性的金融服务的要求下，外资银行可以为他们提供一站式服务。因此就产生了一系列原国有商业银行优质客户的“倒戈”事件。在深圳的各家外资银行也早已跨过深圳行政区域的栅栏，将业务触角辐射到了以东莞、中山、佛山、江