



最高人民法院

最新行政诉讼
司法解释汇编

ZUI GAO REN MIN FA YUAN

zui xin xing zheng su song si fa jie shi hui bian

江必新 主编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



最高人民法院

最新行政诉讼
司法解释汇编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院最新行政诉讼司法解释汇编 / 江必新
主编 . —北京：中国法制出版社，2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5093 - 3265 - 8

I. ①最… II. ①江… III. ①行政诉讼法 - 法律解释 -
汇编 - 中国 IV. ①D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 223507 号

策划编辑：张 岩

责任编辑：王佩琳

封面设计：周黎明

最高人民法院最新行政诉讼司法解释汇编

ZUIGAO RENMIN FAYUAN ZUIXIN XINGZHENG SUSONG SIFA JIESHI HUIBIAN

主编/江必新

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 28. 5 字数/ 721 千

版次/2012 年 1 月第 1 版

2012 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 3265 - 8

定价：68. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66038139

市场营销部电话：66033393

邮购部电话：66033288

目 录

一、综 合

中华人民共和国宪法	(1)
(2004 年 3 月 14 日)	
中华人民共和国立法法	(22)
(2000 年 3 月 15 日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(36)
(1989 年 4 月 4 日)	
最高人民法院	
关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	(46)
(2000 年 3 月 8 日)	
中华人民共和国民事诉讼法	(62)
(2007 年 10 月 28 日)	
最高人民法院	
关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见	(100)
(1992 年 7 月 14 日)	
中华人民共和国行政复议法	(133)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国行政复议法实施条例	(142)
(2007 年 5 月 29 日)	
中华人民共和国行政处罚法	(151)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国行政许可法	(161)
(2003 年 8 月 27 日)	

最高人民法院

- 关于审理行政许可案件若干问题的规定 (174)
(2009年12月14日)
- 中华人民共和国国家赔偿法 (177)
(2010年4月29日)

最高人民法院

- 关于适用〈中华人民共和国国家赔偿法〉若干问题的解释(一) (186)
(2011年2月28日)
- 中华人民共和国行政强制法 (187)
(2011年6月30日)
- 工伤保险条例 (200)
(2010年12月20日)
- 国家赔偿费用管理条例 (212)
(2011年1月17日)
- 国有土地上房屋征收与补偿条例 (214)
(2011年1月21日)

最高人民法院

- 关于审理房屋登记案件若干问题的规定 (220)
(2010年11月5日)
- 关于审理证券行政处罚案件证据若干问题的座谈会纪要 (222)
(2011年7月13日)
- 关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定 (225)
(2011年7月29日)
- 关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定 (229)
(2011年8月7日)
- 关于助理审判员可否作为合议庭成员并担任审判长问题的批复 (231)
(1983年5月25日)
- 关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》不一致的均以公报为准的通知 (232)
(1985年7月2日)
- 关于地方各级人民法院不应制定司法解释性文件的批复 (232)
(1987年3月31日)

最高人民法院办公厅

- 关于重申本院发出的内部文件凡与《最高人民法院公报》公布
的内容不一致的均以公报为准的通知 (233)
(1988年6月4日)

最高人民法院

- 关于人民法院立案工作的暂行规定 (234)
(1997年4月21日)
- 关于司法解释工作的规定 (237)
(2007年3月9日)
- 关于审判工作请示问题的通知 (241)
(1999年1月26日)
- 关于进一步加强行政审判工作的通知 (242)
(2004年3月17日)
- 关于妥善处理群体性行政案件的通知 (243)
(2006年12月5日)
- 关于加强和改进行政审判工作的意见 (245)
(2007年4月24日)
- 关于印发《关于审理与低温雨雪冰冻灾害有关的行政案件若干
问题座谈会纪要》的通知 (253)
(2008年4月29日)

最高人民法院行政审判庭

- 关于印发《行政审判工作绩效评估办法(试行)》的通知 (257)
(2008年8月18日)

最高人民法院

- 印发《关于当前形势下做好行政审判工作的若干意见》的通知 (261)
(2009年6月26日)
- 关于依法保护行政诉讼当事人诉权的意见 (265)
(2009年11月9日)
- 关于坚决防止土地征收、房屋拆迁强制执行引发恶性事件的紧急
通知 (268)
(2011年5月6日)

最高人民法院行政审判庭

- 关于规范申请延长行政案件审限报告的通知 (270)

(2000年3月1日)

- 关于严格执行行政审判工作请示制度的通知 (272)
 (2000年12月29日)

二、受案范围

最高人民法院

- 关于行政案件受理问题的复函 (273)
 (1989年1月23日)
- 关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理的复函 (273)
 (1989年10月10日)
- 关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复 (274)
 (1991年8月13日)
- 关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复 (274)
 (1992年4月1日)
- 关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函 (275)
 (1993年4月17日)
- 关于海源县土畜产公司诉丰宁满族自治县公安赔偿一案应否受理的复函 (276)
 (1994年5月1日)
- 关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理的复函 (276)
 (1994年6月27日)
- 关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复 (277)
 (1995年6月14日)
- 关于专利侵权案件受理问题的复函 (277)
 (1995年7月7日)
- 关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复 (278)

(1996 年 4 月 2 日)	
关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等 强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复	..... (278)
(1997 年 4 月 4 日)	
关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经 济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制 执行的具体行政行为的答复	..... (279)
(1998 年 5 月 17 日)	
关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通 知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复	..... (279)
(1998 年 9 月 2 日)	
关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	..... (280)
(1998 年 8 月 15 日)	
关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理 决定可否提起行政诉讼的答复	..... (280)
(1998 年 8 月 21 日)	
对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的 答复	..... (281)
(2000 年 11 月 1 日)	
关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释	..... (281)
(2001 年 2 月 5 日)	
关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行 政行为请示的答复	..... (283)
(2003 年 11 月 26 日)	
关于复议机关是否有权改变复议决定请示的答复	..... (283)
(2004 年 4 月 5 日)	
关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否 属于人民法院行政诉讼受案范围的批复	..... (287)
(2004 年 7 月 13 日)	
关于行政复议机关受理行政复议申请后，发现复议申请不属于 行政复议法规定的复议范围，复议机关作出终止行政复议决 定的，人民法院如何处理的答复	..... (288)
(2005 年 6 月 3 日)	

最高人民法院行政审判庭

- 关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的法规没有规定可以
起诉被处罚的个体工商户不服依据《城乡个体户管理暂行条
例》向法院起诉应否受理问题的电话答复 (288)
(1989年12月22日)
- 关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理
问题的电话答复 (291)
(1991年5月25日)
- 关于公安机关未出具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜
查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电
话答复 (293)
(1991年6月18日)
- 关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应
否受理的答复 (295)
(1992年1月18日)
- 关于抚养人申请变更子女姓名问题的答复 (295)
(1995年8月22日)
- 关于征收城市排水设施有偿使用费发生纠纷案件受理的答复意见 (296)
(1996年8月24日)
- 关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能
否作为行政案件受理的答复 (297)
(1997年10月29日)
- 关于开除公职是否属于受案范围请示的答复 (297)
(1998年2月11日)
- 关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (299)
(1998年3月25日)
- 对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕
拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复 (299)
(1998年8月19日)
- 关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为，当事
人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (300)
(2000年11月15日)
- 关于杨红艳、宋竞媛及宁多莲诉宝鸡市渭滨区神农镇人民政府有

关于村民待遇案适用法律的请示的答复	(300)
(2001年11月27日)	
对人事争议仲裁委员会的仲裁行为是否可诉问题的答复	(304)
(2002年12月1日)	
关于地质矿产主管部门作出的非采矿及破坏性采矿鉴定结论是否属于人民法院受案范围问题的答复	(305)
(2005年2月22日)	
关于不予受理决定是否属于行政诉讼受案范围问题的答复	(306)
(2010年6月28日)	

三、管 辖

最高人民法院

对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复函	(307)
(1991年10月1日)	
关于药品行政案件管辖问题的答复	(307)
(1992年1月2日)	
关于执行级别管辖规定几个问题的批复	(308)
(1996年5月7日)	
关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释	(309)
(2001年2月16日)	
关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释	(309)
(2002年1月30日)	
关于行政案件管辖若干问题的规定	(310)
(2008年1月14日)	
关于认真贯彻执行《关于行政案件管辖若干问题的规定》的通知	(311)
(2008年1月14日)	

最高人民法院办公厅

关于海事行政案件管辖问题的通知	(324)
(2003年8月11日)	

最高人民法院

关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定	(324)
(2005年1月25日)	
关于新疆生产建设兵团人民法院案件管辖权问题的若干规定	(325)
(2005年5月24日)	
对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复	(327)
(2001年11月28日)	
关于对内蒙古自治区高级人民法院内高法〔2003〕28号请示的答复	(327)
(2003年4月21日)	

四、诉讼参加人**最高人民法院**

关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复	(329)
(1995年1月15日)	
关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复	(330)
(1995年12月18日)	
对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复	(330)
(1999年11月24日)	
关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复	(331)
(2003年8月8日)	
关于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼代理人等有关问题的答复	(331)
(2004年4月9日)	
关于土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服可否作为原告提起诉讼问题的答复	(332)
(2005年6月3日)	

关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复 (337)
(2005 年 10 月 8 日)

关于请求公开与本人生产生活科研等特殊需要无关政府信息的
请求人是否具有原告诉讼主体资格问题的批复 (339)
(2010 年 12 月 14 日)

最高人民法院行政审判庭

关于对在案件审理期间法定代表人被更换，新的法定代表人提
出撤诉申请，法院是否准予撤诉问题的电话答复 (342)
(1998 年 10 月 28 日)

关于外商投资企业诉工商登记案件适格被告问题的答复 (343)
(1999 年 4 月 9 日)

五、证 据

最高人民法院

关于行政诉讼证据若干问题的规定 (345)
(2002 年 7 月 24 日)

关于民事诉讼证据的若干规定 (357)
(2001 年 12 月 21 日)

关于适用《关于民事诉讼证据的若干规定》中有关举证时限规
定的通知 (369)
(2008 年 12 月 11 日)

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部

关于精神疾病司法鉴定暂行规定 (371)
(1989 年 7 月 11 日)

司法部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部

关于印发《人体重伤鉴定标准》的通知 (375)
(1990 年 3 月 29 日)

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部

关于印发《人体轻伤鉴定标准（试行）》的通知 (385)
(1990 年 4 月 20 日)

最高人民法院

关于我原驻苏联使馆教育处出具的证明不具有证明效力的复函 (389)

(1992年9月22日)

- 关于被告在二审期间向法院补充提供的作为被诉具体行政行为
证据和所依据的规范性文件是否作为二审判决撤销一审判决
依据的批复 (390)

(1995年10月24日)

- 关于印发《人民法院司法鉴定人名册制度实施办法》的通知 (391)

(2004年2月9日)

- 关于贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管
理问题的决定》做好过渡期相关工作的通知 (394)

(2005年7月14日)

六、起诉与受理

最高人民法院

- 关于新法规定当事人可以起诉而旧法规没有规定可以起诉而当
事人起诉的，人民法院可否受理的函 (397)

(1989年1月23日)

- 关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应如
何处理问题的批复 (397)

(1993年2月15日)

- 关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起的刑事
自诉问题的批复 (398)

(1993年9月3日)

- 对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉
讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答
复 (399)

(2000年4月19日)

- 关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政
诉讼法〉若干问题的解释》第四十二条的规定的请示的答复 (399)

(2002年8月2日)

- 对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止，人民法院
是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复 (400)

(2000年5月29日)

对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第十项规定的请示的答复	(400)
(2000年6月5日)	
关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复	(401)
(2003年2月25日)	
关于当事人达成拆迁补偿安置协议就补偿安置争议提起民事诉讼人民法院应否受理问题的批复	(402)
(2005年8月1日)	
最高人民法院行政审判庭	
关于高速公路交通警察支队“二裁”的案件人民法院可否受理问题的电话答复	(402)
(1990年5月7日)	
关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复	(404)
(1997年4月10日)	
关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复	(404)
(1998年11月19日)	
对湖北省高级人民法院关于全勇、廖小燕诉蒲圻市公安局收容审查、扣押财产一案有关法律适用等问题请示的答复意见	(405)
(1999年12月15日)	
关于当事人起诉的行政行为发生在行政诉讼法施行以前，起诉时行政诉讼法已施行且未超过起诉期限的，人民法院是否受理问题的答复	(407)
(2005年4月4日)	
最高人民法院行政审判庭	
关于对如何理解《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条、第四十二条规定的请示的答复	(409)
(2008年3月17日)	
关于行政机关颁发自然资源所有权或者使用权证的行为是否属于确认行政行为问题的答复	(409)
(2005年2月24日)	

- 关于如何适用工伤保险条例第五十三条有关问题的电话答复 (410)
(2005年8月15日)

七、审理与判决

最高人民法院

- 关于江西省高级人民法院赣高法函〔1993〕4号请示的答复 (412)
(1993年7月9日)
- 关于第二审法院裁定按自动撤回上诉处理的案件第一审法院能否再审问题的批复 (412)
(1998年8月10日)
- 关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审有关问题的规定 (413)
(2002年7月31日)
- 关于正确适用《关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审有关问题的规定》的通知 (414)
(2003年11月13日)
- 关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见 (415)
(2007年3月30日)
- 关于充分发挥行政审判职能作用为保障和改善民生提供有力司法保障的通知 (416)
(2008年3月25日)
- 关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》审判监督程序若干问题的解释 (419)
(2008年11月25日)
- 关于调整司法解释等文件中引用《中华人民共和国民事诉讼法》条文序号的决定 (425)
(2008年12月16日)
- 关于行政诉讼撤诉若干问题的规定 (439)
(2008年1月14日)
- 关于认真贯彻执行《关于行政诉讼撤诉若干问题的规定》的通知 (440)
(2008年1月31日)

关于受理审查民事申请再审案件的若干意见	(443)
(2009年4月27日)	
关于裁判文书引用法律、法规等规范性法律文件的规定	(448)
(2009年10月26日)	
关于开展行政诉讼简易程序试点工作的通知	(449)
(2010年11月17日)	

最高人民法院行政审判庭

关于行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复	(450)
(1989年10月10日)	
关于〔1996〕豫法行字第6号请示的答复	(451)
(1997年4月12日)	
关于对广西壮族自治区高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案有关问题的请示》答复意见	(453)
(1999年2月2日)	
关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复	(453)
(2000年1月24日)	
关于人民法院在审理劳动教养行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复	(454)
(2000年12月11日)	
关于对行政诉讼与民事诉讼交叉引起的审理程序如何处理问题的答复	(454)
(2002年8月1日)	

八、法律适用

最高人民法院

关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知	(456)
(2004年5月18日)	
关于南京状元楼酒店不服外汇管理行政处罚一案的请示的答复	(460)

(1991年7月13日)

关于食品卫生监督机构能否采用“查封”措施的答复 (463)

(1991年10月9日)

关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政
法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定给福建省高级
人民法院的复函 (464)

(1993年3月11日)

关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规
定应如何参照问题的答复 (465)

(1994年1月13日)

关于对河道采砂应否缴纳矿产资源补偿费问题的答复 (465)

(1995年9月6日)

关于对征收水资源费法律适用问题的答复 (466)

(1995年10月20日)

关于对地下热水的属性及适用法律问题的答复 (466)

(1996年5月6日)

关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复 (467)

(1997年7月15日)

关于审理水政行政征收案件是否适用国办发〔1995〕27号文件
请示的答复 (467)

(1997年8月8日)

对山西省高级人民法院《关于对县级以上人民政府设立的建设
工程质量监督站是否应由计量行政主管部门进行计量认证问
题的请示》的答复 (469)

(1997年8月29日)

最高人民法院、监察部印发《关于执行〈中华人民共和国行政监察法〉第二十一条若
干问题的规定》的通知 (470)

(1998年10月13日)

最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制
措施案的法律问题的请示》的答复意见 (471)

(1998年12月27日)