

中央财经大学财政学院学者文库
中央财经大学『211工程』三期重点学科建设项目

外国财政史

马金华 著



中国财政经济出版社

中国社会科学院出版社
中国社会科学院经济研究所

马南平著

外国财政史

中国社会科学院出版社

中央财经大学财政学院学者文库
中央财经大学“211工程”三期重点学科建设项目

外 国 财 政 史

马金华 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

外国财政史/马金华著. —北京: 中国财政经济出版社, 2011. 6

(中央财经大学财政学院学者文库)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2936 - 2

I. ①外… II. ①马… III. ①财政史 - 外国 IV. ①F811. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 105972 号

责任编辑: 张晓彪

责任校对: 张 凡

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfepl.cn>

E-mail: cfepl@cfepl.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 16.75 印张 278 000 字

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2936 - 2 / F · 2487

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

中央财经大学财政学院学者文库

编委会名单

顾问：姜维壮 李保仁 李俊生

主任：马海涛

委员：李燕 刘玉平 杨琼 曾康华
姜爱华 白彦锋 肖鹏 马金华
乔志敏 王小荣

总序

1978年，中国徐徐开启了改革开放之门，一缕清新的春风扑面而来，沁人心脾，沉寂多年的财政学术研究复苏了！伴随着经济和财政体制改革，财政理论研究进入了发展和繁荣期。从改革开放之初至今，财政理论研究始终与当时改革实践中的财政和社会经济问题密切相关，与整个社会经济的发展保持积极的互动关系。

改革开放伊始，我国经济理论研究摆脱了前苏联经济理论研究模式，在市场取向的改革进程中，结合中国改革开放所涌现的现实问题，逐步运用市场经济原理来阐述中国的经济运行，不断探索具有中国特色的社会主义经济理论。财政理论研究通过我国财政界同仁30年的不懈探索，结出了丰硕的成果。

斗转星移，30年过去了！回首中央财经大学财政学科的发展历程：1978年恢复招收本科生，1983年获得硕士学位授予权，2000年获得博士学位授予权，2002年被评为北京市重点学科，2003年被确定为博士后流动站，2007年该专业被评为国家重点学科和教育部特色专业建设点，2007年被评为北京市特色专业建设点，并再次被认定为北京市重点学科，2008年财政学教学团队获得北京市优秀教学团队称号，2010年获得国家级教学团队称号。为此，我们要深深感谢中央财经大学财政学界的前辈们，他们为我校财政学科的发展呕心沥血；还要对中央财经大学财政学界的

后继者们，尤其是富有朝气的年轻才俊们在教学和科研上付出和成就，深表敬意。

加强学科建设，促进中央财经大学财政学科发展，把财政学科建设成为我国财政领域人才培养和科学的重要基地，是中央财经大学财政同仁孜孜以求的目标。我们冀望通过出版教师们的学术专著，彰显他们的科研成果，进而激励我院教师进行科研的热情。让他们融入我国社会经济发展的浪潮中，以他们专业的视角，用他们的聪明才智，续写财政理论研究的华丽篇章！

从2004年开始，财政学院就设立了出版基金，为本院教师进行财政理论研究提供资助，并且通过这个平台，展示我院教师的科研成果，也为我院教师利用媒体进行学术交流提供了很好的机会，并藉此为繁荣我国财政理论研究作出微薄的贡献。

本次入选文库的作者既有我院的教授、副教授，也有新近毕业分配来的博士。这些作者对各自研究领域的前沿问题有比较深刻的把握，他们以严谨、规范的学术态度展现了对古今中外财政理论的关注和思考。虽然这些著作中的有些观点或者内容框架还有待进一步推敲和完善，但其中所闪耀的思想火花必将引发人们更进一步的探索和研究。我们相信会有更多的教师把最新研究成果纳入学者文库，不断充实文库的内涵。

学者文库由中央财经大学“211工程”三期重点学科建设项目资助，并且得到了中国财政经济出版社的大力支持，对此我们表示衷心的感谢！希望这些专著的面世，能对推动和活跃我国财政理论研究有所裨益。

马海涛

中央财经大学财政学院学者文库编委会主任

2010年9月

总序

1978年，中国徐徐开启了改革开放之门，一缕清新的春风扑面而来，沁人心脾，沉寂多年的财政学术研究复苏了！伴随着经济和财政体制改革，财政理论研究进入了发展和繁荣期。从改革开放之初至今，财政理论研究始终与当时改革实践中的财政和社会经济问题密切相关，与整个社会经济的发展保持积极的互动关系。

改革开放伊始，我国经济理论研究摆脱了前苏联经济理论研究模式，在市场取向的改革进程中，结合中国改革开放所涌现的现实问题，逐步运用市场经济原理来阐述中国的经济运行，不断探索具有中国特色的社会主义经济理论。财政理论研究通过我国财政界同仁30年的不懈探索，结出了丰硕的成果。

斗转星移，30年过去了！回首中央财经大学财政学科的发展历程：1978年恢复招收本科生，1983年获得硕士学位授予权，2000年获得博士学位授予权，2002年被评为北京市重点学科，2003年被确定为博士后流动站，2007年该专业被评为国家重点学科和教育部特色专业建设点，2007年被评为北京市特色专业建设点，并再次被认定为北京市重点学科，2008年财政学教学团队获得北京市优秀教学团队称号，2010年获得国家级教学团队称号。为此，我们要深深感谢中央财经大学财政学界的前辈们，他们为我校财政学科的发展呕心沥血；还要对中央财经大学财政学界的

后继者们，尤其是富有朝气的年轻才俊们在教学和科研上付出和成就，深表敬意。

加强学科建设，促进中央财经大学财政学科发展，把财政学科建设成为我国财政领域人才培养和科学的重要基地，是中央财经大学财政同仁孜孜以求的目标。我们冀望通过出版教师们的学术专著，彰显他们的科研成果，进而激励我院教师进行科研的热情。让他们融入我国社会经济发展的浪潮中，以他们专业的视角，用他们的聪明才智，续写财政理论研究的华丽篇章！

从2004年开始，财政学院就设立了出版基金，为本院教师进行财政理论研究提供资助，并且通过这个平台，展示我院教师的科研成果，也为我院教师利用媒体进行学术交流提供了很好的机会，并藉此为繁荣我国财政理论研究作出微薄的贡献。

本次入选文库的作者既有我院的教授、副教授，也有新近毕业分配来的博士。这些作者对各自研究领域的前沿问题有比较深刻的把握，他们以严谨、规范的学术态度展现了对古今中外财政理论的关注和思考。虽然这些著作中的有些观点或者内容框架还有待进一步推敲和完善，但其中所闪耀的思想火花必将引发人们更进一步的探索和研究。我们相信会有更多的教师把最新研究成果纳入学者文库，不断充实文库的内涵。

学者文库由中央财经大学“211工程”三期重点学科建设项目资助，并且得到了中国财政经济出版社的大力支持，对此我们表示衷心的感谢！希望这些专著的面世，能对推动和活跃我国财政理论研究有所裨益。

马海涛

中央财经大学财政学院学者文库编委会主任

2010年9月

目录

绪 论	(1)
第一章 英国财政史	(11)
第一节 中世纪英国财政概况	(12)
第二节 封建经济解体和资本主义财政发展	(25)
第三节 英国工业革命时期的财政状况	(39)
第四节 19 世纪英国自由资本主义时期的财政	(44)
第五节 两次大战时期的英国财政	(47)
第二章 法国财政史	(58)
第一节 中世纪法国社会财政概况	(59)
第二节 封建财政解体和资本主义的发展	(62)
第三节 法国工业革命时期的财政	(72)
第四节 两次大战时期的法国财政	(79)
第三章 德国财政史	(85)
第一节 中世纪德意志社会财政概况	(86)
第二节 封建财政的解体和资本主义的发展	(90)
第三节 德国工业革命时期的财政	(97)
第四节 两次大战时期的德国财政	(102)
第四章 美国财政史	(113)

第一节	北美殖民地的财政概况	(114)
第二节	美国资本主义财政的发展	(119)
第三节	两次大战时期的美国财政	(141)
第五章 俄国财政史		(158)
第一节	中世纪俄罗斯社会财政概况	(159)
第二节	封建财政解体和资本主义的发展	(160)
第三节	俄国工业革命及财政发展	(164)
第四节	两次大战时期的俄国财政	(179)
第六章 日本财政史		(187)
第一节	古代日本的财政概况	(188)
第二节	中世纪日本社会财政概况	(190)
第三节	封建财政解体和资本主义的发展	(194)
第四节	日本工业革命时期的财政状况	(207)
第五节	两次大战时期的日本财政	(209)
第七章 印度财政史		(221)
第一节	中世纪印度社会财政概况	(222)
第二节	印度殖民地财政的形成	(226)
第三节	两次大战时期的印度财政	(230)
第八章 拉丁美洲财政史		(237)
第一节	地理大发现以前拉丁美洲社会财政概况	(238)
第二节	拉丁美洲殖民地财政的发展	(239)
第九章 非洲财政史		(247)
第一节	15世纪末叶以前非洲社会财政概况	(248)
第二节	非洲殖民地财政的形成和发展	(250)
第三节	非洲各国独立后的财政发展	(255)
后 记		(259)

绪 论

财政是一个经济范畴，也是一个历史范畴，财政史是财政学与历史学的一个交叉学科。财政史研究是对一个国家财政发展历程的记述和财政发展规律的分析与总结，这一领域包括了财政制度变迁和财政思想演进两个方面，古今中外概莫能外。目前国内的财政史研究主要存在两大阵地、两种思维范式：一是历史学者对财政史的研究，重在史料整理；二是财政学者对财政史的研究，重在理论分析。两大阵地目前由于研究群体的分离，使得这一分支学科的研究一直处于弱势地位；同时由于研究难度及进入成本的高昂，财政史这门学科虽经几代学人筚路蓝缕，艰辛开拓，使这门学科的研究取得了令人瞩目的成就，但至今仍存在严重的不平衡发展。刻板的传统的教材传授模式，汗牛充栋、真伪难辨的资料整理，使得很多现代学人望而却步，特别是相对于研究较成熟的中国财政史来说，外国财政史这一学科并没有真正建立起来，研究还仅处于起步和酝酿阶段，目前尚无相关的专著问世。笔者不揣浅陋，尝试写了这本外国财政史，以期抛砖引玉，期待更多的同仁一起投入到财政史的广泛研究中。

一、外国财政史的整体研究

目前，对外国财政史的整体研究，较早的著作首推《各国财政史》（小林丑三郎著，邹敬芳译，神州国光社1930年版）。该书是现存的最早介绍各国财政史的著作，其地位不言而喻。全书分为古代财政、希腊财政、罗马财政、中世纪财政、近古时期财政、法国革命后的各国财政、德意志帝国再建后的各国财政、世界大战时的各国财政、苏俄财政等章，但内容相对比较简单，因是译著，所以语言上晦涩，造成理解上困难。其次是《欧战经济财政史》〔（法）奥尔夫—盖亚尔著，林孟工译，商务印书馆1937年版〕，该书是汉译世界名著，但仅在第七章简单介绍了各国的财政。此外，一些《世界经济史》、《外国经济史》相关著作中会有部分内容涉及财政史，但都

不系统，同时，对于分国别单独介绍某国的财政史的著作还未见。分国别介绍各个国家的财政史研究，目前主要散落在一些论文或者译著中。对于这一现象，国内著名的财税史研究专家、中南财经政法大学财政金融学院的叶青教授在《试论中外财政史比较研究的几个问题——兼论建立“世界财政史”学科的可行性》一文中，在国内首次提出了建立“世界财政史”学科的建议。叶文指出，当前中国财政制度史和思想史研究力量相对较强，而外国财政思想史研究成果相对较少，尤其是对外国财政制度史的研究几乎是一片空白，尚无任何一本与外国财政制度史相关的专著出版。叶文提出了进行中外财政史比较研究的三大重要意义：一是填补空白，完善财政理论体系，使之达到亚当·斯密提出的“财政三元论”（赋税论、经费论、公债论）的高度；二是通过财政史的研究，为当今各种财政学说提供一条有效的验证途径，通过还原和恢复历史的本来面目，提高财政学理论在解释当前财政现象、提供财政决策参考依据时的说服力，在此基础上扩大视野，揭示中外财政发展的深层次问题；三是通过建立中外比较财政史学，最终形成世界财政史学，为财政学和历史学的研究开拓新思路、开辟新领域。

在提出加强研究外国财政史的同时，介绍和翻译国外财政史研究成果的论文和专著也开始出现。天津师范大学历史文化学院硕士生陆连超在他2008年的论文《新财政史：解读欧洲历史的新视角》中，介绍了20世纪最后十年欧洲学者的财政史研究概况。欧洲学者认为，财政史应当被当做对比现象来研究，也就是要在比较框架内梳理欧洲财政体系的历史变迁，“新财政史”作为一种研究欧洲财政史的新模型被提出。“新财政史”认为，欧洲各主要国家的历史被看做是从“贡赋国家”开始，经过“领地国家”和“赋税国家”最终转变为“财政国家”。最初在英国，财政史被当做是宪政史的一个附属部分，没有受到有关方面专家的重视，直到20世纪90年代，真正意义上的财政史学科才建立起来。《经济体系与国家财政》、《欧洲国家的兴起：1200—1815》、《危机、革命和自我持续增长》等专著相继在欧洲出版，英国、德国和斯堪的纳维亚半岛等地的“新财政史”研究从各自不同的方向兴起。

中南财经政法大学的乔吉燕博士翻译了前美国经济史学会主席阿瑟·H. 科尔的《经济史学科在美国的形成阶段》一文，文中详细介绍了经济史学科在美国发展和演变的历程，其中涉及许多著名的财政史研究专家和他们重要的财政史研究专著，如哈佛大学托西格所著《美国税收史》、诺伊斯著

《美国财政四十年》等等。

二、各国财政史的相关研究

(一) 美国财政史

新中国成立后，由于意识形态的根本对立，中国内地对欧美资本主义国家财政制度的研究几乎是一片空白，翻译出版的少量西方经济学著作主要是用来作为批判的对象使用的。对美国财政政策的介绍主要是用来和苏联式计划经济条件下的财政政策进行对比，从而体现出社会主义制度的优越性，例如20世纪60年代中期蔡培田发表的《美国的税收政策——国家垄断资本主义的重要工具》，主要是从批判资本主义国家财政反人民性的角度，援引部分美国统计部门提供的财政税收数据，剖析以美国为首的西方资本主义国家财政制度对人民的压榨，以此来为国内提供开展意识形态教育和政治斗争的理论依据。由于“文化大革命”的阻挠和破坏，国内相关高校和研究所的经济史学教学和研究工作普遍陷入停顿，对外国财政史的研究并没有真正起步。

改革开放之后，随着我国经济体制由高度集中的计划经济体制向市场经济体制逐渐转轨，对外国财政理论和财政制度的态度也从不加区别地批判向批判性地借鉴和吸收转变。美国作为当今世界唯一的超级大国，其政治、经济、文化制度对世界各国都有深远的影响。美国自建国开始就形成了以议会为财政主体的、较为完善的资本主义财政体制。随着改革开放以来我国与美国的经济联系和学术交流日益紧密，美国无疑是对我国财政发展具有最重大影响力的国家，美国财政史的研究也随之具有十分重要的理论价值和现实意义。研究当前美国财政政策和财政制度的论文和专著为数众多，然而据笔者所知，截至目前还没有全面系统研究美国财政史（特别是“大萧条”之前美国财政史）的成果问世。与美国财政史有关的资料大多散见于各种美国通史和美国经济史中，近年来开始有一些期刊和研究生论文对美国财政某一阶段的历史或者就美国财政某一方面（例如关税）的问题发表过研究成果。

由北京大学、南开大学、四川大学、武汉大学、东北师范大学等高校历时24年编成的6卷本《美国通史》，是我国改革开放之后美国历史研究一部集大成的著作。丛书中每一卷都对美国的财政政策有所涉及，有的是单独设立章节，系统讲述一个时期美国政府以财政金融为主要调控手段的经济政策，有的则是将财政政策的相关内容分散穿插于各个时期美国政府和总统的

政策措施当中，为美国财政史的研究提供了一部分可供参考的资料。但鉴于该丛书的通史性质，涉及美国经济史的内容相对有限，与财政有关的内容更少。

李道揆所著的《美国政府和美国政治》（商务印书馆 1999 年出版）一书第十二章“经济政策”中，从政府政策对整个国家经济发展影响的角度，介绍了自美国独立至里根政府各个时期美国政府的经济政策，其中重点提到了里根政府财政政策的变化。同样由李道揆所著的《美国政府机构与人事制度安排》一书中，作者探讨了美国联邦政府财政与州财政之间的关系，同时对美国的财政和预算机构做了简要的介绍。

中国社会科学院美国研究所陈宝森所著《美国经济与政府政策》一书，研究了美国从罗斯福新政到里根时期的美国公共政策，书中第二编用一章的篇幅，简要阐述了美国历届政府遇到的财政问题及其解决的对策。

鲁东大学王书丽所著《政府干预与 1865—1935 年间的美国经济转型》则将研究美国财政政策的时间跨度向前延伸到美国南北战争结束后的 1865 年。该书主要从美国联邦政府各种宏观经济政策总体协调、综合运用的角度讨论美国政府的经济政策对美国经济转型的重要意义，重点是美国政府的金融政策，对财政政策也有一定的涉及。

我国许多高校的历史专业都将美国史作为研究的重点，许多历史学科的论文都有关于美国财政史的内容。

复旦大学历史系褚浩的博士论文《19 世纪后期美国贸易保护政策研究》，全面系统地总结了 19 世纪尤其是 19 世纪后期美国以高关税为主体的贸易保护政策。论文全面系统地梳理和回顾了美国国内和中国内地的学者对 19 世纪美国关税研究的相关成果。褚文虽然是一篇从关税和贸易角度研究美国经济史的论文，但对于研究 19 世纪美国财政史，特别是当期美国财政收入中的关税收入具有重要的参考价值。

李育良、修月祯发表于《国际商务》1997 年第 3 期上的文章《美国关税及贸易政策点评》也是一篇从贸易保护角度研究美国关税史变迁的文章。作者提出了与美国学者不同的观点，将美国关税演进的历史分为四个时期。第一阶段（1792—1816 年）为财政关税时期，该阶段关税的主要目的是增加美国联邦财政收入，维持美国联邦政府的正常运转；第二阶段（1816—1934 年）为保护关税时期，该阶段关税的主要目的是通过征收高关税制造贸易壁垒，保护美国国内的工农业生产者的利益；第三阶段（1934—1947

年)为双边互惠关税时期,美国政府和国会通过放弃关税的管理权,降低关税税率,成功地改变了美国国内的税收结构,促进了美国乃至世界经济贸易的发展;第四阶段(1947年至今)为非关税贸易保护阶段,强调了关税作为美国贸易保护手段的作用逐渐减弱的趋势。

中国社会科学院世界经济与政治研究所“综合专题”研究室佟福全研究员的论文《美国税收制度及改革趋势》,将美国税收制度演变的历史概括为三个阶段:第一阶段,1861年以前,美国税制是以关税为主体的间接税制;第二阶段,从1861年到1933年,美国税制从以关税为主体的间接税制逐步转到以所得税为中心的复合税制;第三阶段,自1933年至今,美国开始课征社会保险税,形成以个人所得税、公司所得税、社会保险税等三项直接税为主,其他税种为补充的现行税制。从大的趋势上分析概括了美国税收制度演变的历史以及今后美国税收制度改革的趋势。

2010年1月,上海财经大学出版社出版了由复旦大学荀燕楠教授翻译的美国著名经济史学家赫伯特·斯坦所著的《美国的财政革命》(*Herbert Stein: The Fiscal Revolution in American*)一书,该书详细讲述了美国自1929年大萧条直到20世纪90年代财政决策的历史。这是国内翻译出版的首部美国财政史研究专著,将财政史这一交叉分支学科从经济史中单独抽出,为当前经济学界和史学界外国财政史研究的起步开了一个好头。

(二) 欧洲财政史

与美国财政史的研究现状相比,欧洲财政史尤其是英国财政史的研究基础相对较好。自民国开始,国内学者对欧洲各主要国家历史的研究就从来没有间断过,曾有“不懂英法德,不谈文史哲”之说。

山东大学历史系顾銮斋教授在《世界历史》2004年第3期发表的《中西中古社会赋税结构演变的比较研究》一文中,将中国和西欧各国中世纪的赋税结构演变分为三个阶段进行了比较:第一阶段中西均以农业税为收入主体;第二阶段,西欧的赋税结构开始与中国分道扬镳;第三阶段,西欧进一步提高了工商税在财政收入中所占的比重,而中国的赋税结构依然沿着以往农业税的路径继续演变。

山东潍坊学院于民教授主要致力于英国财税史的研究,他的《从财政收入构成析都铎和斯图亚特王朝早期英国财政体制的性质》一文试图通过对该时期英国财政收入构成成分的性质分析界定这一时期整个英国财政体制的性质。此外他在《复辟时期的英国财政与税收史研究评述》一文中,介

绍了英国学者对于这一时期英国财政史的研究成果概况。

财政部科研所韩玲慧发表于《经济参考研究》2009年第40期的《英国财政税收制度的演变：1597年至今》一文，将英国财政史概括为四个主要时期。工业革命前（1750年之前）为第一时期，英国政府通过颁布《济贫法》，开始介入收入分配领域。第二时期为工业化崛起时期（1750—1837年），英国开始征收所得税和其他各主要税种，在与法国长达22年的战争中，通过“伯克郡或斯必汉姆兰生活补助制度”对低收入人群进行补贴，以此为基础形成了英国一项长期的财政政策。第三时期为伊丽莎白女王时代及其后的福利国家形成时期（1837—1949年），税收结构在曲折中演变，间接税在英国的税收收入中依然占据主体地位，英国财政在社会各阶层间收入调节的作用十分有限，工业的发展使得财政支出中用于社会福利的部分不断增多。第四时期为战后时期（1950年至今），在收入方面，保守党为了平衡预算和控制通货膨胀，先后进行了多次税收制度改革；支出方面，英国建立了完善的社会保障体系和失业保障救济制度。

华东政法大学任超在他2006年的博士论文《英国财税法史研究——从诺曼征服到光荣革命》中，从财政和税收立法的角度，详细梳理了从盎格鲁—撒克逊时代一直到“光荣革命”的英国财政税收政策。作者试图通过廓清英国中世纪各项财税法案脉络和源流的基础上，找出英国宪政发展中的税收动因。

吉林大学历史系张乃和发表于《求是学刊》2000年第2期上的《16世纪英国财政政策研究》一文，全面分析了15世纪末到16世纪，英国封建君主制向新型君主制转变过程中王室财政与议会财政逐渐独立的历史进程。

2008年11月格致出版社出版的霍夫曼、诺伯格著，储建国译的《财政危机、自由与代议制政府（1450—1789）》一书，反映了美国学者对欧洲财政史研究的最新成果。该书对中世纪末一直到美国独立之前欧洲大陆各主要国家的财政史变迁，从整体的角度进行了把握，有助于我们了解美国学术界研究欧洲财政史的新思路和新进展。

2009年12月，中国经济出版社出版了首都经济贸易大学焦建国教授的《英国公共财政制度变迁分析》一书，该书以“纳税人与专制王权争夺财政权”为线索，全面分析了英国公共财政制度变迁的历史，从公元5世纪的盎格鲁—撒克逊时代一直到现代英国。该书从英国公共财政制度形成和发展过程、社会历史背景以及财政制度的历史影响中，思考并提出了许多可供我