

“金三角”地区

传统毒品 替代种植管理创新研究

梁晋云 / 著

JINSANJIAO DIQU

CHUANTONG DUPIN

TIDAI ZHONGZHI GUANLI CHUANGXIN YANJIU



中国人民公安大学出版社

“金三角”地区传统毒品替代种植 管理创新研究

梁晋云 著

(公安机关内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

“金三角”地区传统毒品替代种植管理创新研究/梁晋云著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2013. 12 .

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1116 - 1

I. ①金… II. ①梁… III. ①毒品管理—东南亚 IV. ①D733.088

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 282820 号

“金三角”地区传统毒品替代种植管理创新研究

梁晋云 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京市泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2013 年 12 月第 1 版

印 次: 2013 年 12 月第 1 次

印 张: 15

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 310 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1116 - 1

定 价: 36.00 元 (公安机关内部发行)

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安图书分社电话: 010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

内 容 提 要

本书力求探讨与中国云南省毗邻的境外之“金三角”地区传统毒品替代种植的管理创新。替代种植是 20 世纪 70 年代在“金三角”等特定地区兴起的一种根除毒源的禁毒行动。“金三角”地区的替代种植，就是充分发挥中国云南省的特殊区位和经济技术优势，以市场为导向、以资源为基础、以科技为依托，积极帮助缅甸、老挝、泰国三国北部交界地区，利用农经作物和其他产业替代罂粟种植、毒品生产，以逐步削弱对种植毒品的经济依赖，用有益经济替代有害经济，减少乃至消除传统毒品对中国和全世界的危害。而当前这一地区的替代种植管理存在诸多问题，亟待推进替代种植管理创新。由此产生的传统毒品“替代种植创新管理”的新理念，正是“金三角”地区彻底根除传统种植毒源的主要战略措施重点和当务之急。

本书通过阐述毒品替代种植管理创新的理论，包括替代种植、替代经济及其管理创新的基本概念、规律、原则与方法，以战略管理创新理论为基础进行实证研究，得出结论：

焦点访谈与问卷调查均证明，替代种植的管理机制和管理战略是影响“金三角”地区替代种植规模与效益的核心因素。

统计分析证明，替代种植的管理机制和管理战略与“金三角”地区替代种植规模与效益均具有显著相关性。

研究结果均证明，替代种植管理机制创新和管理战略创新是改善“金三角”地区替代种植管理的根本措施。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 研究的背景与问题的提出	(1)
一、研究的背景	(1)
二、问题的提出	(8)
第二节 研究的目的、内容、思路与方法	(9)
一、研究的目的	(9)
二、研究的内容	(9)
三、研究的思路	(10)
四、研究的方法	(11)
第三节 研究现状综述	(14)
第四节 研究的主要观点与创新之处	(15)
一、主要观点	(15)
二、主要创新之处	(15)
第二章 替代种植管理创新的理论分析	(17)
第一节 替代种植与替代经济理论分析	(17)
一、替代种植	(17)
二、替代经济	(19)
第二节 替代种植与管理创新理论分析	(21)
一、替代种植管理与替代种植管理创新的含义	(22)
二、替代种植管理创新的规律和原则	(22)
三、管理创新的方法	(24)
第三节 替代种植与战略管理理论分析	(25)
一、替代种植战略管理的含义与特征	(25)
二、替代种植战略管理的内容	(26)
三、替代种植战略管理的方法	(27)
第三章 “金三角”地区毒品替代种植管理的基本情况分析	(39)
第一节 “金三角”地区毒品替代种植的基本情况	(39)
一、泰国替代种植情况	(39)
二、老挝替代种植情况	(40)

三、缅甸替代种植情况	(42)
四、中国支持境外替代种植情况	(44)
第二节 “金三角”地区毒品替代种植管理的基本经验和主要做法	(46)
一、“金三角”地区毒品替代种植管理的基本经验	(46)
二、中国云南省的主要做法	(47)
三、“金三角”地区毒品替代种植管理面临的问题	(51)
四、“金三角”地区毒品替代种植管理问题的成因分析	(52)
第四章 “金三角”地区毒品替代种植管理创新的实证研究	(54)
第一节 “金三角”地区毒品替代种植管理创新实证研究的总体设计	(54)
一、研究的程序与步骤	(54)
二、研究的构思与假设	(54)
三、有关研究变量的定义与衡量的指针	(55)
第二节 “金三角”地区毒品替代种植管理创新“焦点团体访谈”与分析	(57)
一、“金三角”地区毒品替代种植管理焦点团体访谈设计	(57)
二、“焦点团体访谈”结果分析	(60)
第三节 “金三角”地区毒品替代种植管理创新问卷调查与统计分析	(65)
一、第一次问卷调查步骤	(66)
二、第一次问卷调查统计分析	(67)
三、第二次问卷调查步骤	(71)
四、第二次问卷调查统计分析	(75)
五、两次问卷调查统计分析结论	(102)
第五章 毒品替代种植管理创新研究结论与对策	(105)
第一节 替代种植管理创新实证研究结论	(105)
一、替代种植实证方法研究的结论	(105)
二、替代种植管理创新手段的思考	(106)
第二节 替代种植宏观战略管理创新的对策	(112)
一、替代种植宜纳入国际禁毒的整体战略之中	(112)
二、替代种植宜纳入东盟—中国和澜沧江—湄公河次区域经济合作战略之中	(113)
三、替代种植宜纳入中国西部大开发战略之中	(114)
四、替代种植宜纳入国际关系发展的战略之中	(117)
第三节 替代种植微观（企业）战略管理创新的对策	(122)
一、实施替代种植产业化发展战略	(122)

二、替代种植企业市场化发展战略·····	(126)
三、替代种植企业国际化发展战略·····	(128)
四、替代种植企业可持续发展战略·····	(131)
第四节 毒品替代种植宏观管理创新的措施·····	(135)
一、建立“金三角”地区毒品替代种植宏观管理组织体制·····	(135)
二、改善“金三角”地区毒品替代种植的资金筹措投入运制·····	(135)
三、完备“金三角”地区毒品替代种植的宏观管理机制·····	(136)
四、制定“金三角”地区毒品替代种植宏观管理战略规划·····	(136)
第五节 毒品替代种植企业管理机制创新的措施·····	(141)
一、发展替代种植产业链的多种组织模式·····	(141)
二、建立和推行替代种植的多种经营模式·····	(142)
三、制定和推行替代种植企业效益的机制·····	(144)
四、完善和开发替代种植人力资源的机制·····	(149)
参考文献·····	(153)
附录·····	(156)
附录1 “金三角”地区毒品替代种植“焦点团体访谈”纪要·····	(156)
附录2 “金三角”地区传统毒品替代种植管理创新调查问卷·····	(168)
附录3 “金三角”地区传统毒品替代种植管理创新调查问卷 (第二次调查)·····	(172)
附录4 替代种植管理组织架构图·····	(176)
附录5 云南省商务厅李极明副厅长在2009年6月7日出席昆交会 外经馆替代发展活动中的讲话·····	(177)
附录6 云南省开展境外罂粟替代种植项目管理办法·····	(183)
附录7 云南省省级境外罂粟替代种植发展专项资金管理 暂行办法·····	(186)
附录8 云南省禁毒境外替代种植发展专项资金管理实施 暂行办法·····	(189)
附录9 云南省境外罂粟替代企业(项目)管理暂行办法·····	(194)
附录10 中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于在《中华人民 共和国政府和缅甸联邦政府关于禁止非法贩运和滥用麻 醉药品和精神药物的合作协议》框架内开展替代种植的 行动方案·····	(198)
附录11 云南省替代种植发展行业协会·····	(200)
附录12 关于发起成立“云南省替代种植发展协会”的倡议书·····	(203)
附录13 中资企业在老挝发展天然橡胶产业问题分析·····	(205)

附录 14	信贷资金支持替代种植亟须配套政策 ——对云南省普洱市境外毒品替代种植及金融支持 情况的调查	(210)
附录 15	云南省沧源县境外替代种植情况分析	(213)
附录 16	云南省力推境外罂粟替代种植近 4 年新增两百余万亩	(217)
附录 17	云南省企业到境外开展替代种植获进一步政策支持	(218)
附录 18	云南省企业积极开展境外罂粟替代种植合作	(219)
附录 19	云南省进一步规范境外罂粟替代种植部分品种种植	(220)
附录 20	云南省替代产业从农业迈向工业	(221)
附录 21	制约缅甸罂粟替代种植产品返销的多方因素分析	(222)
附录 22	云南省省级境外罂粟替代种植发展专项资金管理暂行办法	(226)
后记		(232)

第一章 || 绪 论

第一节 研究的背景与问题的提出

一、研究的背景

第二次世界大战结束后,美国开始把苏联视为头号对手。美苏两个超级大国为了争夺霸权,纷纷展开耗资巨大的军备竞赛,研制了足以毁灭地球无数次的核武器,展开了以军事对峙和代理人战争的激烈较量,对世界和人类构成极大威胁和损害,整个世界笼罩在冷战的阴云之下。

冷战期间,武器竞赛、军事入侵、种族冲突、边界纠纷等传统安全问题,引发人们对如何防止国家间的军事战争、防止国家领土遭受侵犯、防止种族宗教引起的冲突等问题的重点关注。

冷战结束后,世界多极化和经济全球化趋势成为社会发展的主流,与此同时,国际恐怖主义、环境问题等各种非传统安全问题开始日益引起人类的关注。相对传统安全而言,非传统安全的内涵更广泛和复杂,涉及政治、经济、军事、文化、科技、信息、生态、环境等领域。包括恐怖主义、武器扩散、经济危机、资源短缺、生态恶化、环境破坏、疾病蔓延、食品安全、信息安全、科技安全、经济安全、非法移民、走私贩毒、海盗洗钱、有组织犯罪等方面。

非传统安全问题是政治安全、军事安全、经济安全和社会安全等问题相互交织、相互影响的结果,严重威胁到社会安定和国家间、国际间关系。因此,国际社会应加强非传统安全领域的合作,减少和消除非传统安全问题对人类的危害,促进世界的和谐发展。

(一) 当前国际形势的一个重要趋势

从当今国际形势发展的一个重要趋势来看,非传统安全(non-traditional-safety)在国际安全(international security)中的地位明显上升,世界上各个国家越来越关注国家安全中的非政治因素(non-political factors)、非军事因素

(non-political and military elements), 认识到“经济安全”(“economic safety”)、“社会安全”(“social safety”)、“生态安全”(“ecological safety”)等非传统安全因素在发展中的重要性。在此背景下, 以对话和合作为主要特征的新安全观为越来越多的国家所接受, 合作安全(cooperation safety)将成为各国调整和构筑稳定的安全关系与国际安全格局的主流。

“全球经济面临诸多风险”, 经济学家史蒂芬·罗奇(Stephen Roche)^①近期发表研究报告指出, 全球经济繁荣背后, 多种风险因素正暗流涌动。例如, 恐怖主义、地缘政治局势紧张、高油价、全球不平衡、收入分配不均、贫富悬殊等诸多不利因素围困全球。尤其是一些发展中国家由于贫困而任凭毒品经济肆虐, 使其走上了畸形的发展道路。这些不和谐因素将以“全球经济力量转移”的形式, 使全球面临的风险大为增加。

经济全球化的深入发展, 既为世界经济增长带来更多的机遇, 也带来诸多挑战。世界经济失衡加剧, 能源资源压力增大, 生态环境问题突出, 贸易保护主义趋势上升, 给各国制定国内政策、开展国际合作提出了新课题和新挑战。“我们应该坚持互利合作, 加强协调配合, 引导经济全球化健康发展, 使世界经济增长惠及各国人民”。

(二) 传统毒品“替代种植”的趋势

毒品跨国泛滥(cross-national overflowing)是全世界共同面临的国家安全(national security)问题, 是影响国家安全的一个重要的非传统安全(non-traditional safety)因素。地处亚洲东南亚中南半岛与中国陆地相毗邻的“金三角”地区作为世界主要毒源地之一, 其种植生产和加工的鸦片(opium)、黄皮(Wampee)、吗啡(morphine)、海洛因(heroin)等传统毒品(traditional narcotics)严重威胁着世界各国的安全, 更直接危害其周边国家的国家安全、治安稳定、经济发展、生态能源、社会进步和人民健康(见图1-1)。

^① 史蒂芬·罗奇是摩根士丹利公司董事总经理兼首席经济师, 是华尔街最有影响力的经济学家之一, 是全球拥有最多读者的经济分析师。20多年来致力于全球化、公司重组、生产力以及信息技术的宏观回报等课题研究。自1997年以来, 他先后30多次来到中国, 决心要揭开西方人没有看到的中国经济之谜。他对中国近几年经济的快速发展, 以及所遇到的风险危机作了多方面的研究分析、评估和预测。



图 1-1 位于中国云南省境外“金三角”位置图

数据来源：中国国家禁毒委员会

“金三角”地区既是南亚与东南亚的交界点，又是印度次大陆、印度支那半岛和中国内陆的连接点，是亚洲一个重要的十字路口。由于长期与外界隔绝，最淳朴的民俗和文化都得到了保留，这里是世界上保留最完整的自然生态和人类生存形态少有的地区之一。这里交通闭塞，山高林密，炎热潮湿，云遮雾罩。由于气候、地理条件适宜，从英国殖民时期一直进行着罂粟种植，20 世纪 70 年代以后愈演愈烈，成为世界主要的毒源地之一。

“金三角”地区分为地理意义上的“金三角”和种植毒品罂粟毒源地意义上的“金三角”（见图 1-2）。



图 1-2 位于泰国一侧的“金三角”牌坊，右后为老挝，左后为缅甸

资料来源：作者于 1999 年 10 月“金三角”实地拍摄

地理意义上的“金三角”（Geographically Golden Triangle）是指亚洲东南亚中南半岛的缅甸、泰国、老挝三国毗邻，以“东方多瑙河”——湄公河及夜赛

河交汇处为腹心的大片土地。位于北纬 $16^{\circ} \sim 25^{\circ}$ ，东经 $96^{\circ} \sim 101^{\circ}$ ；年平均气温 $20^{\circ}\text{C} \sim 30^{\circ}\text{C}$ ；年平均降水量 1500 毫米；海拔约 700 米 $\sim$ 3000 米；面积大约为 15.5 万平方千米；人口约 250 万；共有大小村镇 3000 多个；居住着 30 多个民族（绝大部分民族为中国、泰国、老挝、缅甸的四国跨境民族）（见图 1-3）。

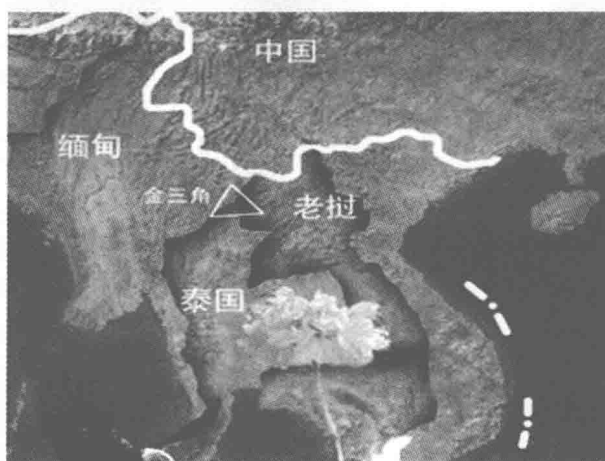


图 1-3 地理意义上的“金三角”地区航测图

资料来源：中国国家禁毒委员会

世界毒源地意义上的“金三角”，其范围包括缅甸北部的掸邦（Shan State）、克钦邦（Kachin State），泰国的清莱府（Chiang Rai）、清迈府（Chiang Mai）、北部及老挝的南塔（Louang Nam Tha）、丰沙里（Phong Saly）、乌多姆塞（Udomsay）等省，面积约 20 万平方千米。该地区大部分是海拔 1500 米 $\sim$ 3000 米以上的山区，气候炎热，雨量充沛，丛林密布，土壤肥沃，极适宜罂粟生长，是世界著名的鸦片产地。由于山路崎岖，交通闭塞，马驮人抬仍是这里的主要运输方式。掸（Shan）、佤（Wa）、佬（Lao）、苗（Miao）、瑶（Yao）、克钦（Keqin）、傈僳（Lisu）、拉祜（Lahu）、阿卡（A' ka）、哈尼（Hani）、汉（Han）等民族在此定居，总人口逾百万人。如果翻开地图查看，你会发现这个区域的确很难用一个三角形来标绘（见图 1-4、图 1-5）。

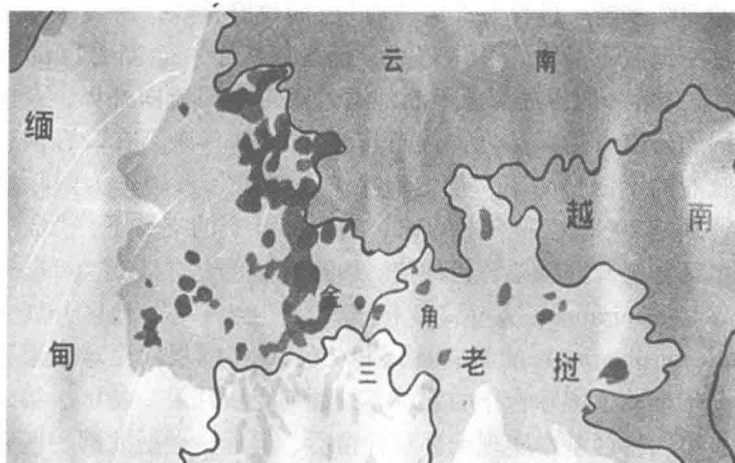


图 1-4 “金三角”地区毒品种植分布图

资料来源：联合国禁毒署

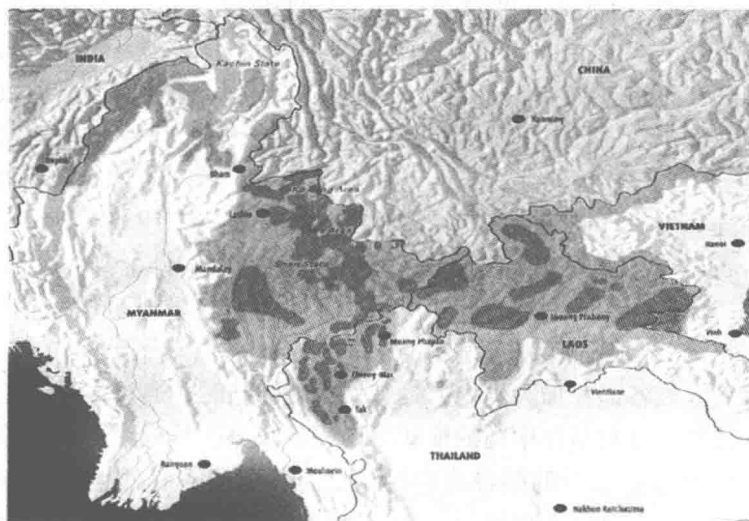


图 1-5 “金三角”地区传统毒品种植区域图

资料来源：泰国国家肃毒委员会

作为传统毒源地，几乎在整个 20 世纪，世界上大部分用于生产海洛因的原材料鸦片都产自于“金三角”地区。这一地区的鸦片产量曾长期占据世界鸦片生产总量的 70% 以上，罂粟种植面积超过 150 万亩（10 万公顷），年产鸦片高达约 3600 吨。当地提炼高纯度毒品并具有一定生产规模的加工厂多达 100 余个，

年产海洛因约 300 多吨。尽管大毒枭坤沙^①已向政府投降,所属贩毒集团成员作鸟兽散。但这一地区毒品生产并未停止,仍是仅次于“金新月”的世界第二大鸦片产区。“金三角”的毒品源源不断地通过贩毒集团流向外界,泰国、缅甸和老挝以及我国的云南省受毒品之害首当其冲。近 30 年来,在联合国、中国和其他一些国家政府的不懈努力下,都把消除“金三角”毒源作为国际禁毒的一项大事来抓。特别是 20 世纪 90 年代以来,在国际社会的支持下,“金三角”地区国家罂粟种植区普遍开展罂粟替代种植。1998 年联合国禁毒署(the united nation narcotics control organization)筹资 2.5 亿美元在“金三角”地区开展大规模替代种植(substitution planting)的新战略,争取在 10 年内根除全球罂粟种植。这一战略规划进一步推动了国际合作的领域。继缅甸克钦邦第一特区、第二特区和掸邦第一特区、第四特区基本实现无罂粟种植后,最近,老挝北部一些省区也宣布实现罂粟基本禁种。佤邦,即缅甸掸邦第二特区,过去一直被国际社会认为是“金三角”重要毒源区之一。2005 年,他们在“6·26”国际禁毒日宣布为“无毒源区”。2004 年,“金三角”地区罂粟种植约为 100 万亩(约 6.67 万公顷),毒品海洛因产量约为 100 吨。据联合国毒品控制和犯罪预防办公室撰写的《缅甸 2005 鸦片调查报告》中说,2005 年缅甸罂粟种植面积为 50 万亩(约 3.28 万公顷),比上年 70 万亩(约 4.63 万公顷)减少了 26%,比缅甸罂粟种植高峰期的 1996 年下降了 80%,缅甸 2005 年罂粟种植面积在世界罂粟种植总面积中所占比重已从 2004 年的 23% 下降到 21%,鸦片生产仅占全球产量的 7%。然而云南省 2006 年 1 月至 3 月共查破毒品案件 3271 起,缴获毒品 2098.35 千克,抓获毒品犯罪嫌疑人 3863 名,与去年同期相比,万克以上毒品案件上升 46.2%,缴获毒品增加了 34.3%。可见,种植产量虽然减少了,但缴获量却逐年明显上升,说明“金三角”地区毒品成品囤积量仍然不少。

为此,该区域各国在加大国内禁毒工作力度的同时,通过多种渠道积极拓展次区域禁毒合作,特别是在中国的推动下形成了东亚次区域禁毒合作谅解备忘录和“东盟+中国”框架下的禁毒合作机制,为各国能够有效地解决本地区毒品问题奠定了基础。在这些合作机制下,自 20 世纪 90 年代以来,在“金三角”地区积极推进的禁毒及替代种植、替代发展的国际合作,不仅为区域合作创造了一个良好的环境,而且还为以国际合作的和平方式解决毒品跨国泛滥等非传统安全问题探索了一条新路。

^① 坤沙(1933—2007),中国名字为张奇夫,缅甸掸邦莱莫山人,属有中国血统的缅甸掸族(傣族)。20 世纪七八十年代盘踞于“金三角”地区的大毒枭。曾经被美国政府通缉,并将其称为“鸦片大王”。1996 年 1 月,他率所属贩毒集团 1 万余人携枪支弹药向缅甸政府投降,2007 年 10 月病逝于缅甸仰光。

(三) 中国与周边地区国家合作发展替代种植的可能性

1998 年召开的亚洲开发银行^① (Asian Development Bank, ADB) 次区域第八届部长级会议已正式将禁毒列为澜沧江—湄公河次区域合作 (sub-region cooperation of langcang - mecon river) 的新领域, 要求各国间加强协作, 为在“金三角”开展替代种植引入新的合作机制 (cooperational mechanism)。该次会议纪要指出, 把禁毒列为次区域新的合作领域, 建议以其他作物种植替代罂粟种植。与会国家希望亚洲开发银行 (Asian Development Bank) 扩大对禁毒领域的技术援助和经济支持。中国先后与东南亚联盟 (south-easten asia union) 及澜沧江—湄公河次区域有关国家签署了一系列禁毒协议和禁毒行动计划, 确立禁毒合作伙伴关系, 实施了绿色禁毒 (green narcotics control action) 和“金三角”地区毒品替代种植计划 (plan of narcotics substitution planting), 取得了显著成就和经验。在国际禁毒压力、中国禁毒人民战争震慑和积极开展替代种植等一系列行之有效的措施影响下, “金三角”地区罂粟种植情况近年来发生了历史性变化。继泰国北部实现罂粟禁种后, 20 世纪 90 年代中期, 缅甸掸邦第四特区宣布禁种; 紧接着, 缅甸克钦邦宣布实行禁种; 2002 年“6·26”缅甸掸邦第一特区宣布禁种; 2005 年“6·26”缅甸掸邦第二特区 (佤邦) 宣布禁种, 为无毒源区; 2007 年 2 月 14 日, 老挝政府宣布全面实现禁种。据联合国卫星遥感监测, 2006 年, 缅甸全境罂粟种植总面积约 40 万亩 (约 2.67 万公顷), 种植面积下降到百年来的最低点。

7

但在替代种植和替代发展合作的实践中仍然存在诸多困难和问题。复种罂粟的现象仍有发生, 特别是在替代种植的管理方面缺乏完善的协调与管理机制, 不仅影响了替代种植总体效益的提高, 也影响了部分替代种植农户的经济收益, 因而对禁毒合作与除源截流战略的实施形成了新的挑战。如何创新替代种植管理, 解决替代种植的“瓶颈”问题, 成为值得国际禁毒领域关注的一个重要问题 (见图 1-6)。

^① 亚洲开发银行 (简称“亚行”) 是亚洲、太平洋地区的区域性金融机构。它不是联合国下属机构, 但它是联合国亚洲及太平洋经济社会委员会 (联合国亚太经社会) 赞助建立的机构, 同联合国及其区域和专门机构有密切的联系。总部设在马尼拉。亚行的宗旨是通过向亚太地区发展中国家 (地区) 提供项目贷款和技术援助, 促进和加速本区域的经济合作。亚行对发展中成员的援助主要采取四种形式: 贷款、股本投资、技术援助、联合融资担保。1986 年 2 月 17 日, 亚行理事会通过决议, 接纳中国为亚行成员国。同年 3 月 10 日中国正式为亚行成员, 台湾以“中国台北”名义继续保留席位。



图 1-6 中国云南省与“金三角”缅甸紧邻毒品种植及掸邦、克钦邦少数民族武装区域图

资料来源：云南省禁毒委员会

二、问题的提出

此选题论证起源于 2000 年年初，笔者曾多次到世界著名毒源地之一——地处缅甸、泰国、老挝交会处（inter section），与中国云南省边境毗邻和相连的“金三角”（“Golden Triangle”）地区考察。冬天的深夜，笔者和世界顶级大毒枭罗星汉^①（Luo Xinghan）老先生围坐火盆边秉烛长谈。为索取一份有价值的数
据，笔者有时借宿于盖有豪宅的毒枭家中，有时又和衣而卧于烟农茅棚简陋的硬板床上，寒冷之中没有被盖和火烤。“金三角”地区处于现代文明与原始落后、高瓴豪宅与低矮草棚、日产路霸与本土牛车、腰缠万贯与食不果腹、毒品膨胀与物质匮乏相互交织的现实状态，亲耳聆听曾经“辉煌”的毒枭（leader for traffic-

^① 罗星汉，缅甸掸邦第一特区果敢县人，20 世纪 60 年代初至 70 年代，以毒品贩卖盘踞称霸于“金三角”。被美国《华盛顿邮报》称为“金三角”霸主的“鸦片将军”。特写头像登上了《时代》周刊，因此成为世界级毒枭的通缉人物。如今“金盆洗手”，不再贩卖毒品而从事经商，在缅甸国家电视台每天收视率最高的晚间 19 时黄金时段播出的节目中被称为缅甸联邦“和平使者”。

king the drug)与现在“平凡”的烟农(tobacco grower)感慨的陈述,亲眼目睹毒品经济严酷的现实,笔者的心灵受到强烈的冲击和巨大的震撼,由此产生研究毒品“替代”问题的想法。近两年,笔者又多次去“金三角”地区考察,见到当地在中国政府的帮助下铲除罂粟,开展替代种植的可喜景象,也听到当地警政界人士和烟农对替代种植困难与问题的抱怨,感受到要想彻底消除“金三角”地区的毒源,必须坚持替代种植这项禁毒的根本大计,必须完善行之有效的相关政策、法规,必须加强国际合作机制和战略管理机制等方面的创新。故利用攻读博士课程之机,对毒品替代种植创新管理进行研究,并将其作为博士学位论文选题,收集整理加之学业理论的功底,捉笔而耕。

撰写此书的动机,主要在于将笔者近年来所从事的相关研究及心得作出系统性的整合。一方面给自己创造一个自省的机会;另一方面则可将个人浅薄的研究经验与对管理研究有兴趣的专家学者分享、切磋。

基于本研究所汇聚之各个研究,并多半由管理实务的问题所启动,在研究的过程中必须考虑主题“替代种植管理创新”的实证性、理论性。基于对应用案例、焦点访谈记录、调查问卷的分析,将书名定为《“金三角”地区传统毒品替代种植管理创新研究》。

第二节 研究的目的、内容、思路与方法

一、研究的目的

本研究主题为传统毒品“替代种植创新管理”,这是“金三角”地区禁毒工作的主要战略措施和重点。种植罂粟并加工制造成鸦片、海洛因等传统毒品进行走私贩卖(smuggling),是“金三角”地区的主要毒品经济活动。实现这一地区毒品经济转型的根本措施是实施替代种植、发展替代经济,而当前这一地区的替代种植管理存在诸多问题,亟待推进替代种植管理创新。

本书主要从战略管理理论(strategic management theory)、管理创新理论(management innovation theory)和替代经济理论(substitution economic theory)的新角度,在全面调研的基础上,深入分析“金三角”地区传统毒品替代种植现状及其管理中的经验、问题,提出“金三角”地区宏观(战略)管理(macro-management)和微观(企业)管理(micro-management)创新的构想和措施。目的在于创新、改善和推进替代种植管理工作,提高替代种植管理的经济与社会效益,推动替代经济的发展,确保此领域国际禁毒合作的成效。

二、研究的内容

本书共分为五章,各部分内容循序渐进、环环相扣(见图1-7)。