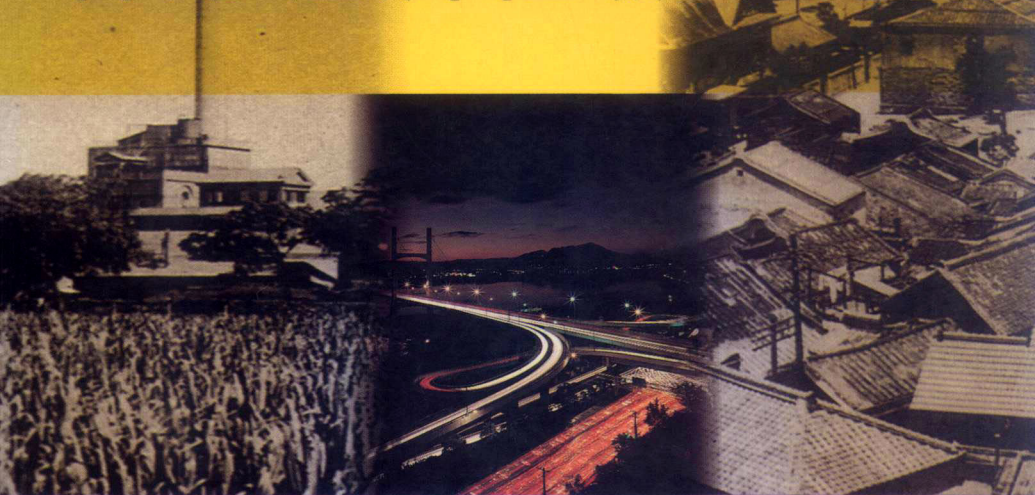
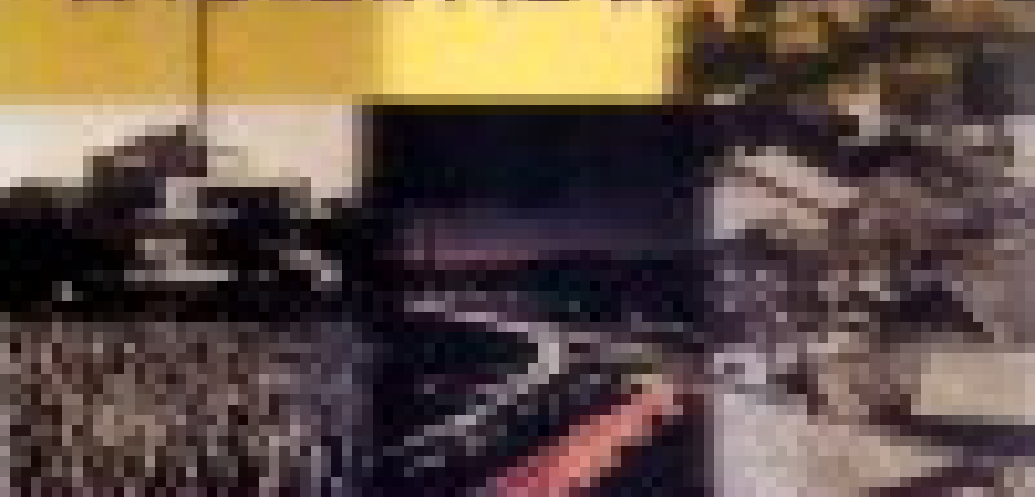


台灣經濟經驗一百年



林鐘雄 著

台灣經濟經驗一百零一年



臺灣經濟經驗一百年

林 鍾 雄 著

國立中央圖書館出版品預行編目資料

臺灣經濟經驗一百年/林鐘雄 著--初版

臺北市：三通圖書；1995 [民84]

頁：246頁 面21公分

ISBN-957-9444-19-6 (平裝)

經濟發展——臺灣——論文、講詞等

552.2832

84008546

臺灣經濟經驗一百年

作 者：林鐘雄

出 版 者：三通圖書股份有限公司

地 址：臺北市館前路6號8樓801室

電 話：(02)3144515

郵政劃撥：01211537

登 記 證：新聞局局版台業字第1293號

發 行 人：高俊堅

印 刷 廠：日盛印製廠股份有限公司

出版日期：1995年8月 初版一刷

定 價：新臺幣300元(平裝)

(本書如有缺頁、破損、倒裝，請寄回更換)

ISBN 957-9444-19-6

謹以本書恭獻給

嚴 父
慈 母

在天之靈

自序

0.

最近一年，由於諸種因緣，我依序發表了「日據下臺灣的糖米經濟與工業化」、「從糖米經濟到科技立國」、「臺灣經濟發展的基礎」、「百年來臺灣的對外貿易進展」及「臺灣出口導向型經濟發展及其對中國的啓示」等文章。幾位讀過的朋友鼓勵我把它們輯印在一起，我考慮再三後，繼續寫下「百年來臺灣的國際收支與經濟發展」及「重建美麗島」兩文，經重新安排篇章的順序後，集印成現在這本書。

1.

三年半前，我離開臺灣大學的教職到銀行界，很多朋友對我的決定都深不以爲然。最初，我自己也免不了十分迷惘，畢竟教書是我終身的職志，跨入另一個截然不同的行業總是十分的唐突。尤其是，以往長期在象牙塔裡觀看這個社會，對市儈難免存有排斥的心理，要跨過此一心理門檻的障礙，重新調整自己來適應新的環境，實在需要很大的勇氣。時光倏然逝去，固然我仍眷戀教書的日子，對金錢世界先入爲主的陰影也依然揮之不去，對我國社會經濟另一種奧妙的脈動卻有著嶄新的體驗。

一九八〇年代以來，臺灣經濟呈現著蓬勃的朝氣，總體經濟數值年年快速膨脹，使臺灣的許多人均總體經濟表現陸續把

許多開發中國家遠遠地拋在後面，且正加速直追現代工業國家的水準，部份人士甚至相信，在二十一世紀來臨前就能把臺灣建設成現代工業國家。坐在舒適的冷氣房裡或關在象牙塔裡作數學推演，這種美麗遠景的描繪是水到渠成的必然結果。然而，在這脈動不息的真實社會中，眼看著衆多的同胞分別各在其崗位上孜孜不息地奮鬥，才能體會到所謂臺灣經濟奇蹟是在極其艱辛的過程中建立起來的，未來臺灣的經濟前景也非是單純數學推演所能實現，這種感受非是筆墨所能形容。

現代的交通、通訊、資訊、運輸工具等雖然幾已使人類達到無遠弗界的境地，但是每一個人都有他生長的土地，不論這塊土地是美、是醜，總是他最親密的朋友，從而使許多人禁不住地常以自己所站立之土地觀看外面的世界，少數心胸狹窄的人更常只看到自己的腳下，這是人之常情，也是所謂傳統文化的一部份。因而許多討論臺灣過去發展過程的著作不免是由內往外看的居多，把臺灣本身當做中心來討論問題，由此找到某些結論，乃至於形成一種觀點，再據此展望臺灣未來的命運，往昔我自己也常以這種狹窄的思考方式寫了不少討論臺灣經濟問題的應景雜文。自從暫別學院的象牙塔之後，我才發現世界是很廣闊的。

這一年來，承蒙一些老朋友讓我繼續有參加幾個相關研討會的機會，我重新認真檢討二十世紀以來臺灣的社會經濟處境，才發現臺灣這個渺小的島嶼始終是東亞、乃至於世界體系內的一員，隨著交通、通訊、運輸工具的發達，與世界上其他經濟體的關係愈來愈有不可分的密切關係，且因臺灣經貿的相對份量不高，外在世界的變化對臺灣社會經濟的影響愈來愈大，

因而我開始嘗試由外在世界來思考這一百年臺灣經濟的演變過程。雖然囿於自己的學識及往昔思考方式的糾纏，未必有什麼重大的發現，總覺得有些問題似乎另有一些不同的意義，也有若干不同的啓示，本書七篇文章是在這種態度下寫成的。

過去一百年確是人類歷史上巨變的時代，科技的進步已使大部分經濟體愈來愈不能隱瞞事實的真相，資訊搜集及傳遞速度之快更改變了思考與決策的過程。同時，交通運輸工具的神速進展，除了土地之外，資金、商品、勞務的移動，不論速度或數量，都與往昔大不相同，世界經濟舞臺正繼續改變中，這種改變對中小型經濟體的意義尤其重大。在這二十世紀即將結束之際，臺灣在國際貿易及對外投資雙方面在世界經濟舞臺上已佔有一席之地，面對著仍繼續巨變中的世界，較其他中大型經濟體需做更大幅度的調整，才能繼續維繫適者生存的能力，對臺灣經濟發展歷程多一分認識，在未來就會多一分應變的能力，這是我們探索臺灣百年經濟發展軌跡應有的起碼認識。

2.

在我開始思考及撰寫這些文章前後，養育我的嚴父及慈母不幸先後棄我而去，而我所要寫的年代正是他們所生活過的年代，使我失去向他們請益的機會。我個人對那些艱辛的歲月依稀仍有一些朦朧的記憶，有些感受是不能不藉此機會表達的。

父親在艱苦的歲月長大，少年時沒有機會接受良好的教育，在苦難中辛勞地撫育我們兄弟之餘，靠著長期勤勉的自修，勉強能夠閱讀及書寫，晚年在一本簡陋的日記本上用粗大的字體陸續寫下數萬字的雜憶，記錄他一生所見、所聞、所思的一

些事物，這是他遺留給我的唯一寶藏。每當我展開這個本子低吟，無窮的回憶會在腦海中迴旋，故鄉的呼喚更會把我帶到更遙遠的時空。老實說，這七篇文章的醞釀、構思及動筆是在這種心境下寫成的。

父親和母親畢竟都生活在這一百年內，他們活生生地渡過那艱辛的歲月，他們也親眼目睹這個社會由肩挑背負到轎車代步的巨大變遷。他們有他們的感受，我有我的看法，新一代的青年男女更有他們自己的主張，然過去一百年，畢竟是他們的時代，父親的雜憶尤其給我無窮的啓示，故當我決定刊行這本書時，就決心題獻給他們。感激是無盡的，懷念是永恆的，都不是筆墨所能表達的。

3.

撰寫這七篇文章是我未刊行的二十世紀臺灣經濟史初稿的副產品。在我動筆寫這些稿子的過程，得到許多朋友的幫忙，特別是在洛杉磯執教的郭建廷先生、在華府研究的李中興先生、在東京的藤重太先生、在臺北的陳霞明先生，他們多年來在百忙的工作之餘，抽暇幫我購買我想研讀的書籍，沒有他們熱忱的助力，我幾難以繼續思考與動筆，在此順便向他們申致由衷的感激。孫鳴雁小姐自第一篇文章定稿後，一年來不辭辛勞地反覆多次校對這本書的每一句子，減輕我不少負荷，令我感激萬分。在他們的協助及鼓勵下，這本書終於得以刊行，正如大部分的作者一樣，倘若本書有任何缺失，全部都該由我本人來承擔。

林鐘雄

1995年8月于玉山銀行

目 次

自 序	5
第一篇 臺灣經濟發展的基礎	1
第二篇 日據下臺灣的糖米經濟與工業化	33
第三篇 百年來臺灣的對外貿易進展	73
附論 臺灣出口導向型經濟發展及其對中國的啓示	114
第四篇 百年來臺灣的國際收支與經濟發展	131
第五篇 從糖米經濟到科技立國	167
第六篇 重建美麗島	209

第一篇

臺灣經濟發展的基礎

得一知己，把整個生命交託在他手裡，他也把他整個的生命交託在你手裡。終於能夠休息了，當他酣睡時，你爲他警戒，當你酣睡時，他爲你警戒。快樂的是保護你所疼愛的像孩童般信賴你的人。更快樂的是傾心相許，剖腹相示，一身爲知己左右。當你衰老了，疲憊了，多年的人生重負使你感到厭倦的時候，能夠在朋友身上再生，回復你的青春與朝氣，用他的眼睛去體驗萬象回春的世界，用他的感官去抓住瞬息即逝的美景，用他的心靈去領略生活底壯美....即使受苦也和他一起受苦!...啊!只要生死相共，即使是痛苦也成歡樂了。

～約翰·克利斯多夫～

台灣經濟發展的基礎

打開世界地圖，台灣這彈丸之地只佔全球土地面積的0.03%，雖然近百年來居民自佔全球人口的0.2%增加至0.4%，在世界各經濟體內排名約四十名前，長期間連居住在島內的絕大部分居民都不曾覺得本身在這地球村也該扮演某種角色。1960年代以來，因長期高物質生產成長率的累積以及1980年代後半新台幣對美元連續大幅升值，世界人口0.4%的經濟體，目前擁有全球民生產毛額的0.8%，在幾近二百個經濟體中約居二十名，人均所得超過一萬美元，名列二十五左右，世界重新發現台灣的存在，加上連年以來大幅對外投資，台人終於找到尊嚴，也能體會相對於物質進步尋找國家尊嚴的重要性。但四百年前被葡萄牙水手讚稱「美麗島」，而百年前卻被李鴻章稱為「鳥不語、花不香」的荒島，(註1)究竟依何種方式、經歷那種過程才產生了今日物質生產的進步，時人幾乎都懶於追究，連那些到處推銷台灣經驗的人們，對今日我們所看到的所謂「台灣經濟奇蹟」究竟如何誕生，恐怕很少曾經有暇認真思考。從經濟發展(註2)是一種動態連續過程著眼，回顧台灣經濟發展之基礎不只是一要探索目前台灣經濟之由來，且對台灣經濟未來究竟潛存那些重大問題也會有若干啓示。

日本帝國殖民地時期的基礎設施投資

經濟發展是一種長期經濟變遷，依定義是包括了生產技術

、經濟組織及其他結構特點的變遷，在其長期演變過程中，有關經濟因素、非經濟因素乃至於自然環境都在變動中。(註3)百年來，台灣由清末半鎖國的自給自足農村落後經濟，發展至今日開放的邁向國際化的半富裕工商經濟，其過程並非平順進行，在不同的階段各有相對重要的關鍵要素，究竟那一些因素促成了今日的現狀，而我國依此基礎又會產生何種展望，不免有些爭論。不過，尋找較合理的解釋是極其重要的，一位著名經濟學家曾經指出，常人討論經濟發展問題一開始便犯了兩項錯誤，一是只過份狹義地當做經濟問題來討論，忽略了任何社會都是經濟、政治及社會因素交織而成的一個結構。二是即使在經濟層次，促進經濟發展的過程也被過份狹義地認為，政府操縱少數策略性經濟變數就能擺平經濟體系內的其他變數。(註4)因此，探討長達百年的經濟發展過程就必須極其慎重，尤其是在一篇短文內，對變動中的促進經濟發展的關鍵因素的探討尤然。雖然如此，台灣的經濟發展過程是一個曲折的資本主義化過程，資本主義式的經濟發展先須建立一些健全的基礎要件，而這些要件在中國是不存在的。(註5)因而，我們可以說，1895年馬關條約把台灣割讓給日本，而日本當時正在朝資本主義路途演進，且產生帝國主義行動的意圖，台灣作為日本第一個殖民地，在日本當時的環境下，開始被塑造成日本帝國的一部分，連帶地被動地進行了一些制度及結構改變，這些改變乃是今日台灣經濟最原始的重要基礎。

在殖民帝國主義盛行的年代，西歐各帝國主義國家所擁有的殖民地面積都大於母國的面積，是小國支配大國的情況。在台灣成為日本殖民地之際，台灣的面積只及日本的9.4%，人

口亦只為日本的7%，屬大經濟體支配小經濟體的情況，從而做為一個小型衛星國隨著大型經濟體亦步亦趨地成長。(註6) 日本佔有台灣有兩個主要目的，一是佔有資源以補日本之不足，二是作為日本的南進基地。資源需要調查及開發，基地則需要建設，故日本在佔有台灣之始，便立即展開一連串的資源調查、建立及推行現代社會所需的制度，並著手進行開發資源所需的建設。

最重要的資源調查是人口、土地及林野調查。人口調查始於1905年10月1日，其後約每隔五年調查一次，除掌握勞動力的動態資料外，更藉戶口制度與警察行政的結合，維持台灣社會安定，促進資本家的投資意願。尤以警察扮演相當重要的角色。張漢裕教授曾說：「至於警察的職務，除普通的警察、衛生以外，擔任著戶籍事務。此外，抽稅、開路、治水的土木工程、耕地防風林的設置、催促種蔗種蓬萊米的勸業事務也憑其幫助；並且日人會社（公司）收買土地與募股、政府募集公債與勸告貯蓄都要靠他們的力量。到了統制經濟時代，農作物的指定、物資的繳供、人力的動員、強制貯蓄的分攤等都以警察的力量為背景而推行的。這樣，一切都非賴警察不可，日據時代台灣警察可說是萬能的。姑不論其好歹，台灣警察對於促進台灣的治安與產業開發所發生的作用是很大的。」(註7)

土地調查係在1898至1904年間進行，並於1905年制定土地登記規則，除了因繼承或遺囑者外，強制以登記為權利移轉效力的發生要件。矢內原忠雄說：「土地調查的效果：一是明白了地理地形，獲得治安上的便利；二是整理隱田，土地的甲數增加；又因大租權消滅、土地收益加多的關係，地租得以改訂

增徵，財政收入增加；三是經濟上的利益，即因確定土地權利關係，使土地交易獲得安全，這種經濟上的利益，主要成為資本的引誘，給予日本資本家對台灣的土地投資及企業設立以安全。」（註8）據稱，在1925年，包括各新式製糖會社及移民計劃下的私營農場在內，屬於日本人支配的土地已有十二萬甲，佔全部耕地的15%。（註9）這種土地集中現象是日據時期台灣糖業發展的基礎，也是今日台糖公司是台灣最大地主的由來。

林野調查係在1910年至1914年間進行，其目的是查定大部分林野地屬官有，使日本政府把林野撥給、出租、出售給資本家有其法律上的及經濟上的依據，同時使人民從不確定的「緣故關係」取得確定的所有權，藉以防止林野的荒廢，增進土地的利用。據稱在調查後，編為官有者為916,775甲，民有者為56,961甲，民有所佔比例不及6%。在1925年，官有部分撥給或售予資本家者266,399 甲，再扣除大學實驗林及保管林外，只剩四十萬甲，其中大部分是多在地形地質上難作經濟利用的，或在林野行政上不能撥作民營的。（註10）可見林野地之集中於日本資本家手中尤甚於耕地。

在確知資源狀態後，就須落實交通、水利及電力等重要基本設施投資，才能開發利用已知的資源。其中尤以交通最為重要。根據張漢裕教授的描述：「日人佔領當初，台灣交通情形很壞。除清時劉銘傳巡撫等所建樹的基隆、新竹間的鐵路和南部若干製糖業者私設之牛車路而外，幾乎沒有足道的交通存在。城鎮與其附近數十個村莊及這些村莊彼此之間，是有田畦一般的小徑，也許可以叫做里道；然城鎮之間卻看不見縣道或國

道。當然也沒有車輛交通，旅客不是徒步便要坐轎，貨物則肩挑背負，而難以運至遠方，結果南北四百多公里，東西最廣一百二十多公里的小島，形成地方分割的情形；即只有以小城鎮為中心的村落社會。政治和商業關係幾以這些狹隘的範圍為限。較遠的地方如南部和北部的直接交通，不如經由廈門、福州等海路聯絡方便。．．．此外，台灣奔湍激流甚多而沒有橋樑，故一遇有雨季，各地即陷於孤立。這宛然是歐洲中古時期的情形，各地的物資很難有無互通，物價各地相差甚大，從而產業不振，經濟不發達。」（註11）在這種情形下，日人據台期間便幾是無中生有建設了公路、鐵路及港口。最重要的南北縱貫公路是日軍登台浴戰南北期間利用工兵修築的軍用道路，其後才沿線整修完成。南北鐵路是大半利用在日發行台灣事業公債於1899年至1907年間完成。1899年至1902年與1908年至1912年分別完成基隆港及高雄港的第一期工程，其後繼續分期擴充。這些交通設施原本附帶有治安及軍事用途，卻也是台灣產業開發不可或缺的條件，郵政及電話的建設也不例外。

水利對台灣的稻米生產至為重要，因為台灣因高溫多溼，水稻每年通常都有兩期的收穫機會，但中南部冬乾夏雨及河川多半自三千公尺高山急斜奔流而下，前者產生看天田，後者則常引發洪水之患，使稻米生產未能正常。日人據台前後，農民個別為私人利益計，早就有埤圳的修築，不過這些建設都不很科學。台灣總督府自1903年起，藉政府補助款及地方配合款著手整修舊有埤圳，並興築不少大型埤圳，最具代表性的是桃園大圳及嘉南大圳，前者於1916年開工，1928年完成，其灌溉面積22,049甲；後者於1920年開工，1930年竣工，灌溉面積更