

中华人民共和国工业史

王河 楼育校 苏泽民 主编

南京大学出版社

中华人民共和国工业史

主编 王 河
楼育校
苏泽民

南京大学出版社

1991·南京

(苏)新登字第011号

会员委再编计丛史国辞共另人华中

我民华 荣徽联 即 逢 呀安丁 同 源

前部部 委 编 升 主

去部雅 机部王 葵文修 委 编 升 主 幅

(员委编室编得史党央中共中) 爵部王 委 编 升 主 幅

(对建幅部学编全国中) 爵部王

(升主室编党学大北西) 爵部王

(对建幅部学党研所翁) 青 和

(对建学大世兰) 兴余求

(对建幅部学党研所翁) 兴余求

(中编部兼升编出学大林吉) 慈部求

(对建学大部研京北) 兴余求

(对建幅学大部研京北) 兴余求

中华人民共和国工业史

王 河 楼育校 苏泽民 主编

(对建幅部学党研所翁) 兴余求

南京大学出版社出版发行

(对 (南京大学校内) 中) 爵部王

江苏如东印刷厂印刷

(对建幅部学大部研京北) 兴余求

开本 850×1168 印张 10 字数 264 千

1991 年11月第 1 版 1991 年11月第 1 次印刷

印数 1—10,000本

ISBN 7-305-1376-5/K·107

定价: 5.30元

副主编(以姓氏笔划为序)

冯彭民 孙艺兵 刘凤祥

邵毅 易耀秋 黄兆康

序 言

(一)

自1840年鸦片战争后,近代中国无数志士仁人,从已经实现资本主义工业化列强各国奴役、压迫中华民族的痛苦中,渴望中国能够实现工业化,以求得国家富强、人民幸福,摆脱帝国主义的剥削和压迫。然而,如同毛泽东所指出的那样:“没有一个独立、自由、民主和统一的中国,不可能发展工业。”^①

1898年康有为、梁启超等新兴的资产阶级代表人物,希望通过变法,实行君主立宪,把封建专制的清政府,改造成代表资产阶级利益的政权,从而实现国家的工业化。但是,却被根深蒂固的封建顽固势力所扼杀。这表明,不推翻封建专制主义,没有起码的民主制度,中国不可能走上工业化发展的道路。

1911年辛亥革命,推翻了封建专制的清王朝。孙中山把中华民国临时政府大总统的职位让给了袁世凯,自己则去实现实业计划,发展工业、交通业,以实现中国工业化的理想。然而,代表帝国主义、封建势力的北洋军阀袁世凯,无情地打破了孙中山实现工业化的“美梦”。孙中山在中国共产党的帮助下,从自己多次失败的痛苦中懂得了,只有推翻帝国主义、封建主义,才能实现工业化。于是,有了第一次国共合作,有了“打倒列强、除军阀”的国民革命。

蒋介石背叛了孙中山反帝反封建的革命。他所建立的国民党南京政府,是投靠帝国主义、依靠封建势力的反动政府,不可能给中国带来独立、自由、民主和真正的统一,中国仍然不具备发展

^① 《毛泽东选集》合订本第981页。

工业化的起码条件。在国民党蒋介石统治时期，民族资本主义工商业发展艰难。据估算，在抗日战争前包括近代交通运输业在内的产业资本中，外国资本占有70~80%，居于绝对优势。抗日战争后，官僚买办资本急剧膨胀，基本上代替了外国资本的垄断地位。而民族资本所占比重，始终停留在18%的水平上。^①以蒋、宋、孔、陈为代表的官僚资本，与外国资本和封建经济制度相联系，具有买办性、封建性和独占性，对于民族资本具有巨大的压抑、排斥作用。因此，官僚资本的产生和发展，是中国走上独立发展工业化道路的一大障碍。

中国共产党领导的新民主主义革命，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，赢得了民族独立、人民解放、国家统一，为中国实现工业化创造了最基本的条件。

(二)

早在抗日战争时期，毛泽东就提出：实现工业化是中国工人阶级的任务。^②1949年全国解放战争胜利前夕，在党的七届二中全会上，毛泽东又指出了中国由农业国转变为工业国、由新民主主义社会转变为社会主义社会的发展方向。新中国诞生之后，中国共产党人继承了近百年来无数志士仁人的夙愿，为实现国家的工业化而努力奋斗。

全国解放之初，人民政府没收了官僚资本企业，并经过改造，建立起社会主义国营经济。1949年国营工业总产值只占全国工业总产值的34.7%。而当时工业总产值只占全国工农业总产值的30%，其中现代化工业产值仅占10%。这么弱小的国营工业，却是中国共产党领导全国人民实现社会主义工业化、现代化的起点。

1953年中国共产党提出了过渡时期的总路线，即“要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现

^① 黄逸峰：《旧中国的民族资产阶级》第633页，江苏古籍出版社1990年出版。

^② 《论联合政府》，《毛泽东选集》合订本第982页。

国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”。这是一条社会主义革命和社会主义建设同时并举的总路线，它把发展生产力和变革生产关系联系在一起，使两者紧密结合。如果形象地把总路线比喻为一只飞鸟的话，那么，社会主义工业化就是它的主体，生产资料私有制的社会主义改造则是它的两翼，二者缺一不可。1956年生产资料私有制社会主义改造的胜利完成，为实现国家的社会主义工业化创造了必要的前提。

在国民经济恢复时期和“一五”计划时期，我国的社会主义工业化建设取得了巨大成就，从而奠定了社会主义工业化建设的初步基础。与此同时，我国形成了高度集中的工业经济管理体制。在当时我国经济力量还很弱小并且十分困难的情况下，把我国有限的财力、物力和技术力量建中起来，恢复国民经济和进行“一五”计划重点基础工业项目的建设，收到了“神奇”的效果，而那时实行单纯市场机制的资本主义社会尚无法摆脱生产无政府状况，相比之下，计划经济体制确实显示了它的优越性。但是，这种高度集中统一的计划经济管理体制也开始暴露出某些弊端。因此，自1956年春天始，毛泽东等中央领导人开始了中国特色社会主义工业化建设道路的探索。

毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，指出社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾；在社会主义社会，还存在人民内部和敌我之间两类不同性质的矛盾。这就为社会主义的不断改革提供了初步的理论基础。在党的第八次全国代表大会上，陈云提出在所有制、生产和流通领域，实行“三个主体、三个补充”的经济体制；即以国营经济、计划生产和国家市场为主体，以个体经济、自由生产和自由市场为补充。八大以后，毛泽东还讲过，消灭了资本主义可以又搞资本主义，“有这么一点资本主义，一条是它可以作为社会主义经济的补充，另一条是它可以同社会主义经济比较”。刘少奇也强调社会主义既要有计划性，又要有多样性和灵活性。这些正确认识，为经济体制改革的探索指出了前进的方向。

一、正确的认识由于缺乏丰富的实践基础，往往还会出现思想上的反复。工业生产建设的“大跃进”运动，实际上是对上述正确认识 的抛弃、否定。然而，错误和挫折教育了我们。1960年毛泽东关于“鞍钢宪法”的批示和1961年邓小平主持制定的“工业七十条”，提出了“两参一改三结合”（即干部参加劳动、工人参加管理，改革不合理的规章制度和技术人员、工人、干部“三结合”；建立健全各种责任制；实行职工代表大会制，加强对企业的民主管理和监督；严格企业的技术管理、规章制度；加强企业的经济核算和财务等；规定职工工资和奖惩制度，以及调整国民经济的指导方针和具体施措等等，都是中国共产党人对于建设社会主义工业化客观规律更深层次的认识，是五十年代中期正确认识的深化。令人遗憾的是，政治思想上的“左”倾错误，“文化大革命”的爆发，干扰破坏了中国共产党人更进一步对社会主义工业化道路的深入探索。

在“文化大革命”中，周恩来主持加强工交企业管理 and 邓小平主持全面整顿，表明中国共产党人对于建设社会主义工业化的正确认识，虽然历经曲折却仍然没有终止。自党的十一届三中全会之后，这种正确的认识，在指导我国社会主义建设实践中得到大大丰富和发展，形成了关于中国特色社会主义现代化建设的基本理论，从而开创了社会主义现代化建设的新局面，出现了建国以来社会主义工业化发展的最好历史时期之一。

综上所述，尽管社会主义工业化建设道路曲折、艰难，但是，中国共产党人探索中国特色的社会主义工业化建设道路从来没有停止过，中国共产党人始终不渝地为中国实现社会主义工业化而努力奋斗。

(三)

尽管中国社会主义工业化道路艰难曲折，但在中国共产党的领导下，我国的工业化建设仍然取得了举世瞩目的巨大成就。从1950年至1988年，全民所有制单位固定资产投资总额累计达

21,538亿元，有4,393个大型项目建成投产，新增固定资产15,619亿元。现在，我国已经建立起独立的、门类比较齐全的工业体系。我国的社会主义工业化发展具有以下几个特点：

第一，发展速度快。1988年工业总产值为18,100亿元，为1952年的51.9倍。从1950年至1987年，主要资本主义国家工业生产年均增长速度分别为：美国3.8%、英国2.2%、法国4.2%、联邦德国4.6%、意大利5.3%，日本为9.6%；同中国国情大体相同的印度是5.7%，^①而1953年至1987年我国工业生产年均增长速度却达到11.5%。^②虽然我国工业经济建设起点很低，发展过程中又几遭挫折，但整个发展速度居于世界前列。

第二，工业固定资产的积累成倍增长。1988年同1949年相比，工业固定资产原值约增长50倍。1987年，全国各种经济类型的工业企业已经达到747万个。这些企业成为实现我国社会主义工业化、现代化的物质基础。

第三，工业制造能力不断提高。50年代重点工程的成套设备都是从国外引进的。60年代依靠自己的设计和工业生产能力，制造出原子能、合成氨、10万千瓦的火力发电等设备。70年代已能制造大型成套设备，如年产150万吨的钢铁厂、120万吨的采煤设备、250万吨的煤油厂、30万吨的合成氨设备、30万千瓦的大型发电机组等。80年代，向太平洋预定海域发射运载火箭成功，一枚火箭发射三枚卫星成功，水下发射导弹成功，制造出60万千瓦汽轮发电机组，巨型电子计算机的研制有了新的突破。目前，我国工业交通业设备自给率已接近90%。

第四，工业布局不平衡的状况已逐步改善。旧中国70%以上的工业集中于东部沿海地区。到1987年，东部沿海地区的工业总产值占全国的57.3%，中西部地区的比重由原来的9%上升到42.7%，目前，我国内地出现了一大批新兴工矿基地和工业城市，已形成了

①② 中国社会科学院世界经济与政治研究所编《当代世界经济实用大全》第6页、309页，中国经济出版社1990年出版。

一个以重工业为主体的，包括核能、冶金、航天、航空、电子、化工、机械等门类齐全的工业体系。

第五，工业内部的结构趋于合理。旧中国重工业的基础十分薄弱。建国以后，加快了重工业发展，取得了很大的成绩。但后来，又忽视了轻工业的发展。近10年来，由于调整了轻、重工业的发展速度。1987年轻、重工业产值在工业总产值中的比重为48:52，基本合理。

此外，目前我国工业发展中尚存在的主要问题是：一、工业基本建设规模过大，投资的经济效益下降；二、工业新建的规模过大，影响对现有工业企业的改造；三、采掘和能源工业相对落后，加工工业发展过快，造成能源和原材料供应长期偏紧等。

目前我国经济体制改革仍在进行之中，社会主义计划商品机制还在探索中逐步确立，社会主义工业化建设道路仍面临着重重困难和障碍，但是，我们坚信：只有中国共产党指引的社会主义工业化道路，才是富民强国之路；只有在中国共产党的领导下，我们才能赶上并超过世界上工业发达国家。

王 河
一九九一年五月

目 录

序 言	(1)
-----------	-------

第一章 工业经济的恢复时期	(1)
---------------------	-----

(1949年10月至1952年12月)	(1)
---------------------------	-----

第一节 新中国的工业经济基础	(1)
----------------------	-----

第二节 社会主义国营工业经济制度的建立	(26)
---------------------------	------

第三节 对私营资本主义工业的利用、限制	(39)
---------------------------	------

第四节 手工业合作制的产生和恢复工业生产的	(39)
-----------------------------	------

伟大成就	(53)
------------	------

第二章 工业经济制度社会主义改造和“一五”计划时期	(64)
---------------------------------	------

(1953年1月至1957年12月)	(64)
--------------------------	------

第一节 过渡时期总路线和对私营工业、手工业的社会	(64)
--------------------------------	------

主义改造	(64)
------------	------

第二节 高度集中工业管理体制的形成和最初改革方	(80)
-------------------------------	------

案的拟定	(80)
------------	------

第三节 初步奠定社会主义工业化基础	(87)
-------------------------	------

第三章 工业生产“大跃进”和调整时期	(105)
--------------------------	-------

(1958年1月至1966年4月)	(105)
-------------------------	-------

第一节 “大跃进”的指导方针及工业生产的“大跃进”	(105)
---------------------------------	-------

运动	(105)
----------	-------

第二节 “大跃进”的严重后果和工业体制的改革	(120)
------------------------------	-------

第三节 调整国民经济的指导方针和工业的调整	(137)
-----------------------------	-------

第四节 工业调整的主要成就和工业体制的改革	(155)
-----------------------------	-------

第四章 工业经济的“十年动乱”时期	(170)
-------------------------	-------

(1966年5月至1976年10月)	(170)
--------------------------	-------

第一节 “文化大革命”时期的经济建设方针和运动	(170)
-------------------------------	-------

初期对工业经济的破坏	(170)
第二节 工业生产建设的曲折发展	(179)
第三节 三线工业建设和地方“五小”、乡镇工业的发展	(195)
第四节 工业经济体制改革和“文化大革命” (1)	(212)
第五章 工业经济建设发展的新时期 (1976年10月至1990年12月)	(228)
第一节 纠正工业建设中“求成过急”和制定全面开创 (85)	(228)
第二节 工业体制改革的全面展开	(244)
第三节 外资企业和乡镇企业的蓬勃兴起	(263)
第四节 治理整顿工业经济秩序和坚持改革开放	(279)
结束语 社会主义工业建设的巨大成就	(297)
后记	(308)

第一章 工业经济体制改革的总纲	(10)
第一节 工业经济体制改革的总纲	(10)
第二节 工业经济体制改革的总纲	(18)
第三节 工业经济体制改革的总纲	(101)

(1978年1月至1981年12月)

“拨乱反正”和“两个凡是”	(13)
第一节 拨乱反正	(13)
第二节 两个凡是	(13)
第三节 两个凡是	(13)
第四节 两个凡是	(13)

(1981年1月至1984年12月)

“两个凡是”	(13)
--------------	------

第一章 工业经济的恢复时期

(1949年10月至1952年12月)

第一节 新中国的工业经济基础

考察社会主义工业之前的工业发展，本不是本书的重点，然而，历史发展是不可割断的一个过程，看透昨天，是为了看清今天。社会主义工业是中国近代工业发展的必然产物，这是中国近代工业本身内部规律运动的结果，是不以人的意志为转移的。同时，中国近代工业具有严重的买办性、封建性，力量薄弱，技术水平和管理水平落后等一系列特点，由此可以看到，后来社会主义工业的迅速发展，确实体现了社会主义制度的优越性。另一方面又告诫人们：由于起点低、基础差，社会主义工业发展必须尊重中国国情，从实际出发，量力而行，切不可急躁冒进，片面追求高速度，否则欲速则不达。

一、半殖民地半封建旧中国的工业概况

(一)近代中国工业发展过程

中国资本主义萌芽在15世纪末的个别生产部门中已经产生，16世纪和17世纪初在许多地区和部门出现，并有了资本主义的手工业工场。清初，由于战争和清政府的政策，资本主义萌芽一度停滞萎缩，康熙和乾隆年间，又重新获得发展并超越前代。但是，因为中国封建生产方式自然经济的坚固性，以及封建统治和政策对商品经济的束缚等诸多因素，中国资本主义萌芽发展极为缓慢，始终未能冲破封建经济关系的束缚。即使如此，“如果

没有外国资本主义的影响，中国也将缓慢地发展到资本主义社会。”^①

鸦片战争以后，中国资本主义工业包括帝国主义凭借掠夺到的政治、经济特权在中国开办的工业，买办性及封建性浓厚的官僚资本，和民族资本主义工业。

1840年鸦片战争后，资本主义列强为了输出商品的需要，开办了为他们在华的进出口公司贸易服务的船舶修造厂、农产品出口加工厂等近代机器工业。从1843年香港出现第一个外国船坞起到甲午战争前夕，西方各资本主义国家先后在中国投资创办了191个工业企业，投资约近3,000万银元，雇工3万人左右。^②

19世纪末和20世纪初，资本主义列强向垄断资本主义过渡，资本输出成为它们的重要经济特征。1894年中日甲午战争中国失败，被迫签定《马关条约》，帝国主义攫取了在中国正式开厂采矿的权利。帝国主义在甲午战争之后到一次世界大战之前，投资急剧增长，仅它们开办的资本在10万银元以上的工厂和矿山，就有130多家，资本共有1亿多银元。投资的部门重点在交通运输业、煤铁厂矿、以棉纺织和卷烟等为主的轻工业，等等。

1914年第一次世界大战爆发以后，欧洲的帝国主义忙于相互之间的拚杀，放松了对中国的经济侵略。日本帝国主义却利用政治上、经济上、地理上的各种有利条件不断扩大对华投资，到30年代初跃居对华投资的首位，投资总额达14亿美元，占外国在华投资总数的40%左右。

第一次世界大战结束，西方的帝国主义腾出手来加紧了对中国的经济侵略。1929年世界资本主义爆发了空前严重的经济危机，帝国主义为了转嫁经济危机，更加紧了对中国的掠夺。蒋介石

① 《毛泽东选集》第二卷第589页。

② 《十九世纪西方资本主义对中国的经济侵略》第282页。

石在帝国主义指使下发动了反革命政变，并且投靠了英美帝国主义，为其经济掠夺提供条件，还由于推行不抵抗主义，致使日本帝国主义在1931年占领了我国东北全境。这样，帝国主义在中国开办的工业也随之增长。据统计，1936年除东北和台湾以外，帝国主义在华工业投资总共达到伪法币35亿元，占全部工业资本的61.4%^①。在抗日战争以前，帝国主义独占了我国发电量的76%，煤产量的70%，铁产量的95%，棉布产量的64%，卷烟产量的58%。

中国是诸多帝国主义国家统治的半殖民地国家，其政治经济发展是不平衡的。据统计，1902年帝国主义对华投资总额中，英国占33%，美国只占2.5%，日本只占0.1%。到1913年，英国虽然上升到36.7%，但日本猛增到35.1%，与英国分庭抗衡。“九一八”事变后，日本占据第一位，至1937年“七七”事变后，沦陷区的工业为日本帝国主义所独占，英美帝国主义的地位进一步削弱。抗日战争胜利后，美国代替了日本在中国工业中的独占地位。

清政府及其大官僚为了镇压农民运动，19世纪60年代开始建立一批近代工业，在形式上以“官办”、“官商合办”、“官督商办”名义举办，规模较大的有轮船招商局、基隆煤矿、开平煤矿、漠河金矿、汉阳铁厂等。至1894年甲午战争，这类企业约有20多个，投资近2,000万银元，雇工2万人左右。甲午战争后到第一次世界大战期间，官僚资本又连续建立了一些钢铁和棉纺织业，其中多数经营不善归于失败。其后军阀忙于混战，官僚资本工业易手频繁，发展不大。1927年蒋介石国民党反动派发动反革命政变，以蒋介石、宋子文、孔祥熙和陈果夫、陈立夫四大家族为首的官僚资本主义工业开始兴起，在抗日战争期间发展迅速。他们主要是凭借政权和金融势力，巧取豪夺、买空卖空、囤积居奇，投机倒把。1946年，又由于接收了日本、德国、意大利等帝国主义侵略国在中国

① 陈真：《中国近代工业史资料》第4辑，三联书店1961年版，第52—53页。

的资本，其总数不下于4万亿元(当时的法币)^①。此时，官僚资本主义工业资本占中国工业资本的比重达80%以上。官僚资本的垄断势力扩展到国民经济各个部门。据计算，1947年官僚资本主义产品在国民党统治区所占的比重，电为78%，煤为80%，石油和有色金属为100%，钢铁为98%，水泥为67%，烧碱为65%，硫酸为80%，盐酸为45%，化学肥料为67%，纺织为60%，机制纸为50%，机制糖为90%，漂白粉为41%，出口植物油为70%。在解放战争期间，官僚资本在中国工业中占据了统治地位。

民族资本主义工业在19世纪70年代产生，甲午战争后逐渐发展，基本上是以农产品为原料的轻工业，如纺织、缫丝、面粉、卷烟、火柴、造纸、皮革、肥皂等行业。20世纪初，由于中国人民强大的反帝爱国运动，加之第一次世界大战帝国主义无暇东顾，民族资本利用其间隙，发展迅速。在1912年到1919年的八年中，民族资本主义兴办的工厂(主要是轻工业)，约有470多家，资本约近1亿银元，超过了以往四十年的总和。第一次世界大战结束以后，西方帝国主义重新加强对中国民族资本的压迫，1927年蒋介石发动了反革命政变，官僚资本对民族资本的压迫也进一步加强了。由此，民族资本工业接踵而来是大批歇业和长期萧条，中小民族资本家面临破产、改组、歇业，较大的民族资本家有的也陷于破产或半破产状态。抗战开始后，沦陷区的民族工业被日本侵略者军管或吞并，一部分工厂内迁。由于战时对工业品的需求，民族工业又在这个空隙中有所发展。到1943年以后，又由于官僚资本的急剧膨胀，在资本、设备诸方面垄断了各个工业部门，及至解放战争时期，大多数民族资本工业走投无路纷纷破产。在旧中国三座大山压迫下，民族资本主义始终没有成为社会经济的主要形式。民族资本工业始终在帝国主义和官僚资本的间隙中生存和发展。

① 上海《大公报》1946年7月31日社评。

(二)近代中国工业的特征

1.工业力量十分薄弱

旧中国工业十分薄弱，这首先表现在大机器工业产值同工农业产值的对比关系上。中国大机器工业的产值在工农业总产值中所占的比重，不仅远远低于当时资本主义发达的国家，而且也明显低于资本主义中等发展水平的国家。在抗日战争以前，中国现代工业产值只占工农业总产值的10%左右，农业和手工业的产值却占到90%上下。而资本主义发展水平并不高的俄国，在1913年现代工业产值还占工农业总产值的42.1%，匈牙利1933年到1937年平均占38%，罗马尼亚1942年占30%以上，保加利亚1942年也占20%，^①由此可见中国工业发展水平之低。

其次，从工业产品方面来看，不仅远远落后于资本主义发达的美国，也落后于资本主义发展水平较低的俄国，在许多重要产品方面甚至还不如当时处于殖民地地位的印度。

抗日战争前中国主要工业产品产量(或产值)
和外国比较^②

种 类	单位	1933年中国 产量(或 产值)	1913年俄国 产量(或 产值)	1933年美国 产量(或 产值)	1933年印度 产 量
煤	千吨	28,378	29,050	347,604	20,100
石 油	千吨	91	9,000	123,240	224
电 力	万千瓦	63	110	82,379	—
生 铁	千吨	606	4,200	13,428	1,127
钢	千吨	25	4,200	22,856	802
水 泥	千吨	642	—	10,905	653
机器制造业	千元	19,341	420,000	6,348,000	—
纱 锭	千枚	4,587	7,668	30,894	—

① 陈真：《中国近代工业史资料》第4辑，三联书店1961年版，第1页。

② 陈真《中国近代工业史资料》第4辑，第2~3页。