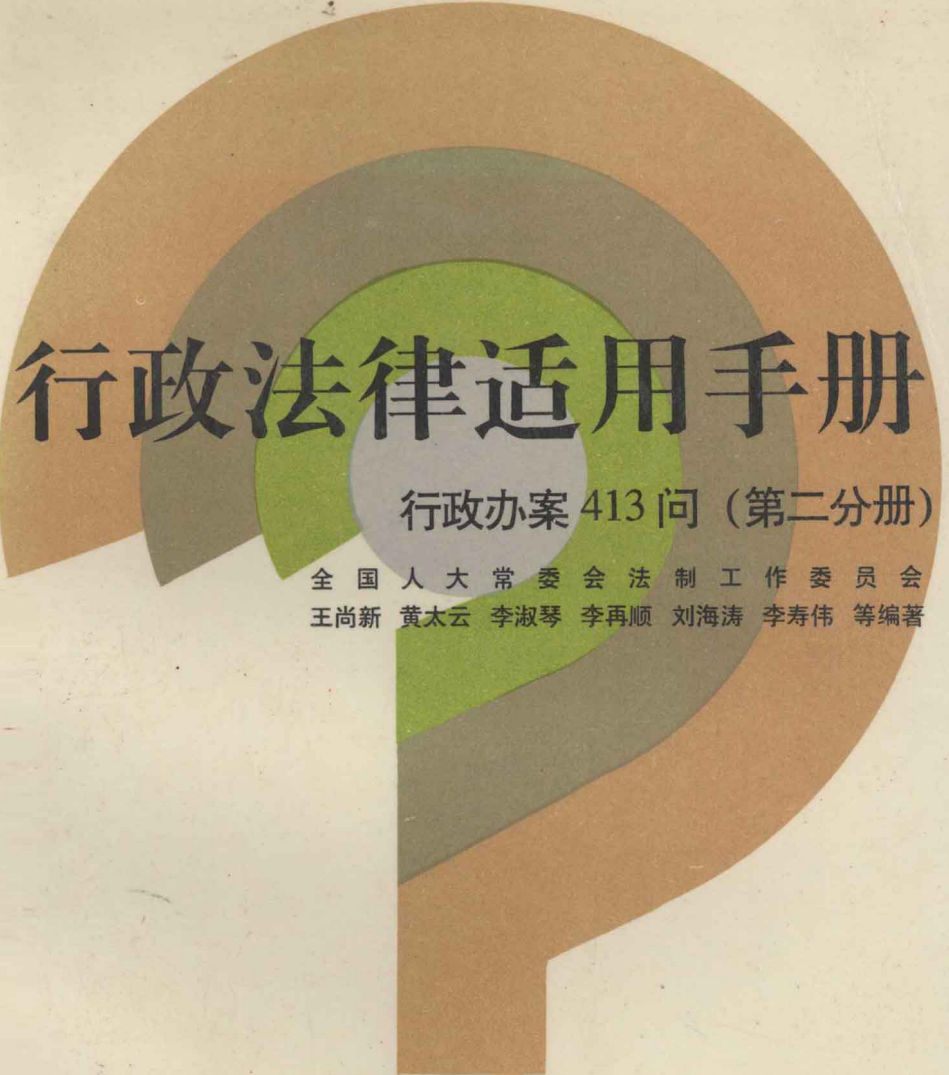
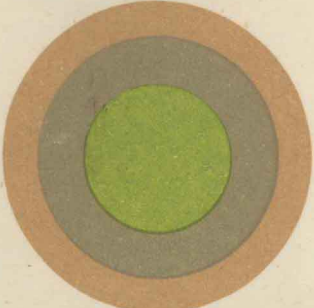




行政法律适用手册

行政办案 413 问 (第二分册)

全国人大常委会法制工作委员会
王尚新 黄太云 李淑琴 李再顺 刘海涛 李寿伟 等编著



人民法院出版社

行政法律适用手册

——行政办案 413 问

(第二分册)

(海关、审计、民政、教育、科技、广播电影电视管理、出版、文物保护、宗教、华侨)

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新、黄太云、李淑琴
等编著
李再顺、刘海涛、李寿伟

人民法院出版社

责任编辑：古玉莹

技术编辑：李虎

封面设计：李萍

行政法律适用手册（第二分册）

——行政办案 413 问

全国人大常委会法制工作委员会

王尚新 黄太云 李淑琴
李再顺 刘海涛 李寿伟 等编著

出版发行/最高人民法院出版社

社 址/北京市东交民巷 27 号（最高人民法院机关大院）

邮 编/100745 电话/5136851 5299981 5134290

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061—68

（通过本社邮购另加 15% 邮费）

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市光达印刷厂

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/27.25 字数/684 千字

版本/1996 年 5 月第 1 版 印次/1996 年 5 月第 1 次印刷

印数/0001—5000 定价/38.80 元

书号/ISBN 7-80056-415-0/D·487

版权所有 侵权必究

卷一

说 明

1991年1月

全国人民代表大会常务委员会通过的行政法律、国务院制定的行政法规和国务院各部委制定的行政规章，构成了我国行政法律体系的主要框架。近年来，我国公布了一系列行政法律，最高人民法院对执行行政法律作了一些司法解释，国务院及有关部门也针对行政执法工作作了具体规定。这些司法解释和规定对于正确理解、运用法律发挥了重要作用。

为了使执法人员和广大人民群众更好地掌握行政法律，维护公民的合法权益，我们编写了《行政法律适用手册》，共四分册。本书为第二分册，根据近年来最高人民法院对涉及海关、审计、民政、教育、科技、广播电影电视管理、出版、文物保护、宗教、华侨方面的行政法律所作的司法解释和国务院有关部门就如何执行法律所作的具体规定，针对执法人员和广大群众在办理行政执法案件或日常生活中经常遇到的一些法律问题，集中整理出413个问题，分类以问答形式进行了解答。为了帮助执法人员和广大群众对法律的理解，我们还将全国人大常委会法制工作委员会对现行法律没作明确规定，司法解释也未涉及的一些行政法律问题的答复编入此书以供参考。为了方便读者使用，本书还附录了全国人民代表大会及其常委会制定通过的行政法律。

本书由全国人大常委会法制工作委员会王尚新、黄太云、李淑琴、李再顺、刘海涛、李寿伟同志担任编委。主编王尚新、黄太云。

目 录

海 关

海 关 监 管

1. 哪些货物进口应当申领或免领进口货物许可证? (1)
2. 如何申领进口货物许可证? (4)
3. 在什么情况下发证机关应当不签发或撤销已经签发的
进口货物许可证? (5)
4. 来料加工、进料加工合同项下的料、件或者加工成品
因故经批准转为内销的, 如何补办进口审批件或进口
货物许可证? (5)
5. 如何申请进口货物许可证展期? (6)
6. 对违反进口货物许可证管理的应当如何处罚? (6)
7. 哪些单位可向海关申请办理报关注册登记? (9)
8. 如何办理报关注册登记? (9)
9. 海关对报关单位及报关员如何进行管理? (10)
10. 在哪些情况下, 海关对报关单位及报关员暂停或
取消其报关权及报关资格? (12)
11. 海关“信得过企业”应具备哪些条件? (13)
12. 海关对“信得过企业”如何进行管理? (14)
13. 海关对进出口货物如何实施化验鉴定? (15)

14. 海关为保护知识产权, 制止侵权货物进出境有哪些管理措施? (17)
15. 海关对出口商品如何进行审价? (18)
16. 海关对出口监管仓库如何进行管理? (20)
17. 建立保税仓库应具备哪些条件? (25)
18. 申请建立加工贸易保税工厂应具备哪些条件? (25)
19. 海关对加工贸易保税工厂如何进行管理? (27)
20. 海关对保税仓库及所存货物如何进行管理? (28)
21. 海关对经营免税外汇商品业务如何进行管理? (30)
22. 进口展览品如何申报、查验? (31)
23. 进口展览品的使用、赠送、出售和放弃应当遵守哪些规定? (32)
24. 如何办理进口展览品的转移和复运出口手续? (33)
25. 海关对出口展览品如何进行监管? (33)
26. 来华和去国外举办经济贸易展览会如何进行审批? (35)
27. 海关对进出口货样、广告品如何进行监管? (36)
28. 海关对进出口快件如何进行监管? (38)
29. 海关对暂时进口货物如何进行监管? (40)
30. 海关对于转关运输货物如何进行监管? (41)
31. 海关对境内汽车载运海关监管货物如何进行管理? (46)
32. 海关对过境货物如何进行监管? (48)
33. 海关对进出境汽车及所载货物如何进行监管? (51)
34. 海关对进出口集装箱和所装货物如何进行监管? (53)

35. 海关对国际铁路联运进出境列车和所载货物、物品如何进行监管? (55)
36. 进境旅客通关应办理哪些手续? (59)
37. 出境旅客通关应办理哪些手续? (59)
38. 进出境旅客应当如何向海关申报物品? (60)
39. 进出境旅客如何选择红绿通道通关? (62)
40. 海关对进出境旅客的行李物品如何进行监管? (64)
41. 海关对中国籍居民进出境行李物品如何进行管理? (70)
42. 海关对进出口邮递物品如何进行管理? (71)
43. 海关对进出特区的货物如何进行管理? (73)
44. 海关对进出特区的运输工具如何进行管理? (75)
45. 海关对进出特区的行李物品和邮递物品如何进行管理? (75)
46. 海关对经济技术开发区进出境货物如何进行管理? (76)
47. 海关对对外开放城市和沿海经济开放区进出境货物如何进行管理? (78)
48. 海关对国家高新技术产业开发区进出口货物如何进行管理? (81)

关 税 管 理

49. 如何确定关税税率? (83)
50. 如何审定进口货物的完税价格? (84)
51. 如何确定特殊进口货物的完税价格? (87)
52. 如何确定出口货物的完税价格? (88)

53. 如何计算进出口货物完税价格中的运费保险费? (88)
54. 海关如何认定进口货物的原产地? (89)
55. 如何缴纳关税? (91)
56. 如何申请退税? (91)
57. 哪些货物可以减免关税? (92)
58. 如何申请减免关税? (93)
59. 海关如何办理征税手续? (94)
60. 如何办理减税与免税手续? (95)
61. 如何办理退税与补税手续? (96)
62. 海关如何催缴税款? (97)
63. 如何掌握申请临时减免税的范围? (97)
64. 对申请临时减免税的如何进行审批? (98)
65. 如何处理临时减免税货物的转让或移作他用? (100)
66. 海关如何对缓缴税款工作进行管理? (100)
67. 海关如何征收出口关税? (101)
68. 对进出口货物估价后纳税人要求退货的如何处理? (103)
69. 海关对对外加工装配业务如何进行管理? (104)
70. 海关对进料加工进出口货物如何进行管理和征免税? (108)
71. 海关对来料加工进口料件如何收取保证金? (113)
72. 海关对加工装配和中小型补偿贸易进出口货物如何进行监管和征免税? (114)
73. 海关对进料加工业务中从境外进口和经在境外简单加工后进口我原出口产品如何进行监管和征税? (117)
74. 海关对进料加工生产过程中产生的副次品和边角

- 料如何进行估价征税? (119)
75. 以一般贸易方式进口的货物进口后加工产品出口的能否退税? (119)
76. 如何建立进料加工保税集团? (119)
77. 海关对进料加工保税集团如何进行管理? (121)
78. 海关对出料加工进出口货物如何进行管理? (123)
79. 从国外引进技术改造项目的技术、设备减、免税和工商(统一)税方面有哪些具体规定? (124)
80. 对技术改造项目引进技术和进口设备申请减免关税和工商(统一)税如何进行审查? (130)
81. 如何执行引进技术消化吸收的税收优惠? (132)
82. 技术改造引进项目的减免税如何实行指令性计划管理? (133)
83. 海关对利用外国政府贷款进口货物如何征免税? (135)
84. 海关对中外合作开采海洋石油进出口货物如何征免税和工商统一税? (136)
85. 华侨投资企业在其投资(包括增资)额度以内进口企业需要的先进设备和建厂(场)所需材料的进口关税和工商统一税享有哪些优惠待遇? (137)
86. 外商投资企业如何向主管地海关办理企业登记备案手续? (138)
87. 海关对外商投资企业进出口货物如何办理验放手续? (138)
88. 海关对外商投资企业进出口货物如何征免税? (140)
89. 海关对外商保税进口料、件如何进行管理和核销? (142)
90. 海关对外商投资企业的抵押与破产、清算如何进

行管理?	(143)
91. 如何掌握外商投资企业进口货物税收的优惠政策?	(144)
92. 海关对进出口货物申请担保如何进行管理?	(146)
93. 海关对入境旅客行李物品和个人邮递物品如何征收进口税?	(148)
94. 回国服务的留学人员如何购买免税国产汽车?	(150)

海关行政处罚与复议

95. 哪些行为属于走私行为?	(151)
96. 不构成犯罪的走私行为是否“以牟利为目的”为必要条件?	(152)
97. 对走私行为如何进行处罚?	(153)
98. 对违反海关监管规定的行为应当如何进行处罚?	(154)
99. 对出口纺织品非法转口的如何进行处罚?	(157)
100. 海关对进出境的淫秽物品如何查禁处理?	(158)
101. 海关对于收货人或其代理人未在运输工具申报进境之日起十四日内向海关申报, 办理进口手续的如何征收滞报金?	(160)
102. 如何认定伪报、瞒报进出口货物价格偷逃关税的行为?	(161)
103. 如何区分伪报、瞒报进出口货物价格和进出口货物价格申报不实?	(162)
104. 如何具体掌握走私行为和申报不实行为的处罚?	(162)

105. 如何掌握对海关统计项目申报不实行为的处罚? (163)
106. 偷税、逃税的走私案件如何处理税款? (164)
107. 处理走私行为及违反海关监管规定行为的具体程序包括哪些内容? (164)
108. 哪些企业事业单位应当接受海关稽查? (167)
109. 海关稽查可以行使哪些权力? (167)
110. 企事业单位接受海关稽查应当履行哪些义务? (168)
111. 对阻挠和妨碍海关行使稽查权力的行为应当如何处罚? (168)
112. 银行如何协助海关追缴或冻结有关参与走私的单个存款? (169)
113. 对哪些海关具体行政行为不服可以申请复议? (170)
114. 如何确定海关行政复议的管辖? (170)
115. 如何申请海关行政复议? (171)
116. 海关行政复议应当按照什么程序进行? (171)
117. 律师如何查阅海关案卷? (177)
118. 海关工作人员使用武器和警械应当遵守哪些规定? (177)

审 计

119. 审计工作程序是什么? (180)
120. 如何加强审计执法工作? (184)
121. 在审计执法中, 审计机关与有关财经管理部门的关系如何处理? (185)
122. 如何进行审计行政复议? (186)

123. 对股份制试点企业如何审计？	(186)
124. 对社会审计工作有哪些规定？	(187)
125. 对政府部门、全民所有制企事业单位的内部审计 工作有哪些规定？	(191)
126. 如何对国家行政单位进行定期审计？	(194)
127. 如何审计固定资产投资项目？	(196)
128. 如何对全民所有制工业企业转换经营机制进行审 计监督？	(198)
129. 如何对建设项目进行开工前审计？	(201)
130. 停缓建后恢复建设的项目如何提出复工前审计 申请？	(202)
131. 如何审计中外合资合作经营企业？	(202)
132. 国家对审计事务所会计机构和会计人员有何 要求？	(204)
133. 审计事务所会计核算的原则是什么？	(204)
134. 会计凭证包括哪些？应当怎样进行审核和 编制？	(205)
135. 如何使用会计帐簿？	(206)
136. 如何进行会计交接和建立会计档案？	(207)
137. 会计科目应当如何设置？	(208)
138. 如何确认从事证券业务的审计事务所资格？	(234)

民 政

139. 如何使用管理民政事业经费？	(235)
140. 对于国家机关、事业单位工作人员死亡后，遗属 生活困难的，如何进行补助？	(243)

141. 目前情况下如何掌握抚恤、救济标准? (245)
142. 如何使用、管理救灾扶贫周转金? (246)
143. 如何办好全国救灾扶贫实体? (248)
144. 如何妥善处理农村救灾保险超付资金问题? (250)
145. 哪些人属于农村五保对象? (252)
146. 农村五保供养都有哪些内容? (253)
147. 农村五保供养应采取何种方式进行? (253)
148. 农村五保对象的财产如何处理? (254)
149. 对于农村五保供养工作如何进行监督管理? (254)
150. 具备什么情形可以被批准为革命烈士? (255)
151. 革命烈士应由何部门批准? (255)
152. 革命烈士享有哪些荣誉和抚恤? (256)
153. 对现役军人死亡的应当如何抚恤? (256)
154. 对于现役军人伤残的应当如何抚恤? (257)
155. 现役军人、复员军人及其亲属应享有哪些
优待? (259)
156. 如何确定革命伤残军人伤残、病残等级? (260)
157. 应安置的退伍义务兵包括哪些人员? (266)
158. 应当如何妥善安置退伍义务兵? (267)
159. 应当如何设置人民调解委员会? (270)
160. 人民调解委员会在调解工作中应当遵循哪些
原则? (270)
161. 人民调解委员会进行调解工作有哪些程序? (271)
162. 人民调解委员会委员必须遵守哪些纪律? (271)
163. 收养子女应到何部门办理收养登记? (272)
164. 办理收养登记, 收养人应当提供哪些证明
文件? (272)
165. 如何解除收养关系? (274)

166. 外国人应当如何办理收养登记?	(274)
167. 如何加强行政区划的管理工作?	(278)
168. 如何解决行政边界争议问题?	(280)
169. 如何制止丧葬中的封建迷信活动?	(284)
170. 成立社会团体应当如何进行登记?	(286)
171. 如何办理社会团体的变更、注销登记?	(288)
172. 如何对社会团体进行监督管理?	(288)
173. 如何控制全国性的民间组织?	(289)
174. 如何加强对基金会的管理?	(291)
175. 如何发行社会福利有奖募捐券?	(293)

教 育

基础 教育

176. 办幼儿园应具备什么条件? 如何报批?	(296)
177. 如何开展幼儿园的保育和教育工作?	(297)
178. 如何管理幼儿园的行政事务?	(298)
179. 对违反幼儿园管理规定的有何处罚?	(298)
180. 实施义务教育由谁负责? 承担实施义务教育任务 的学校有哪些?	(300)
181. 实施九年制义务教育分哪两个阶段?	(300)
182. 实施义务教育, 应当具备什么基本条件?	(301)
183. 普及九年制义务教育有哪些基本要求?	(301)
184. 普及九年制义务教育应如何进行?	(302)
185. 九年制义务教育的学制年限如何确定?	(303)
186. 义务教育的入学年龄及学习期限分别是	

多少？	(303)
187. 对应当接受义务教育的儿童、少年就学有何规定？	(304)
188. 实施义务教育的学校应当如何开展教学活动？	(305)
189. 如何设置实施义务教育的学校？	(306)
190. 学校如何设置和布局？办学标准是什么	(306)
191. 怎样保障义务教育的实施？	(308)
192. 对妨碍义务教育的行为有何处罚？	(309)
193. 普及九年义务教育的师资力量如何配备？	(311)
194. 普及九年制义务教育的教育经费和基建投资如何落实？	(312)
195. 国家对扫除文盲有何具体规定？	(314)
196. 如何保障残疾人接受教育的权利？	(317)
197. 教师应具备什么资格？怎样任用？	(325)
198. 对教师如何培养和培训？	(326)
199. 对教师如何考核？	(327)
200. 教师有何特殊待遇？	(327)
201. 教师享有什么权利？应履行什么义务？	(328)
202. 对违反《教师法》的行为有何处罚？	(329)

高 等 教 育

203. 设置普通高等学校的标准是什么？	(330)
204. 设置普通高等学校应当如何确定学校的名称？	(332)
205. 设置普通高等学校应如何审批验收？	(333)
206. 对哪些学科门类可以授予学位？	(335)
207. 授予学士学位、硕士学位、博士学位应具备哪些条件？	(335)

208. 达到什么要求的单位, 可被列入授予学士学位单位、硕士学位单位、博士学位单位? (339)
209. 学位评定委员会怎样组成? (341)
210. 学位评定委员会履行哪些职责? (342)
211. 高等教育自学考试由哪个机构负责? (342)
212. 高等教育自学考试开考专业如何确定? (344)
213. 高等教育自学考试如何进行? (345)
214. 高等教育自学考试应考者符合什么规定的可以取得毕业证书? (346)
215. 高等教育自学考试应考者毕业后有何待遇? (346)
216. 对因学业成绩不及格或因病退学的学生应如何安排? (347)
217. 对被高等学校勒令退学、开除学籍的学生应如何安排? (347)

科 技

218. 如何编制国家重点企业技术开发计划? (348)
219. 对国家重点企业技术开发计划如何组织管理? (349)
220. 国家重点企业技术开发的原则是什么? (351)
221. 国家对科技开发企业登记如何管理? (252)
222. 对国家高新技术产业开发区内的高新技术企业如何认定? (254)
223. 国家对高新技术产业开发区有哪些优惠政策? (357)
224. 对科学技术成果鉴定应经过哪些程序? (359)
225. 具备什么条件, 可以申请列为国家鼓励生产和使用的国产先进技术产品? (367)