

十五大以来 重要文献选编

中

十五大以来 重要文献选编

中

中共中央文献研究室 编

中央文献出版社

出 版 说 明

按照中共中央批准的编辑十一届三中全会以来重要文献选编系列的计划，继二〇〇〇年四月出版《十五大以来重要文献选编》上册后，现在出版中册。

本书收入从一九九九年三月九届全国人大二次会议后至二〇〇一年三月九届全国人大四次会议这段时间内的重要文献，共七十一篇。其中，中共中央、全国人大、国务院发出的文件、法律和规划等二十三篇，中央领导同志的报告、讲话和文章等四十八篇。有二十四篇重要文献是第一次公开发表。中央领导同志的文稿，都经本人审定。

中共中央文献研究室

二〇〇一年四月

目 录

中共中央关于进一步加强政法干部队伍建设的 决定	(1)
(一九九九年四月十五日)	
发扬伟大的爱国主义精神,为建设有中国特色 社会主义努力奋斗	胡锦涛 (14)
(一九九九年五月四日)	
全党全社会进一步动员起来,夺取八七扶贫 攻坚决战阶段的胜利	江泽民 (25)
(一九九九年六月九日)	
中共中央、国务院关于深化教育改革 全面推进 素质教育的决定	(37)
(一九九九年六月十三日)	
教育必须以提高国民素质为根本宗旨	江泽民 (52)
(一九九九年六月十五日)	
中共中央、国务院关于进一步加强扶贫开发 工作的决定	(63)
(一九九九年六月二十八日)	
认真贯彻依法治国方略,切实全面推进依法 行政	朱镕基 (74)
(一九九九年七月六日)	
中共中央关于共产党员不准修炼“法轮大法”	

- 的通知 (84)
(一九九九年七月十九日)
- 坚定信心,深化改革,开创国有企业发展的
新局面 江泽民 (89)
(一九九九年八月十二日)
- 中共中央、国务院关于加强技术创新,发展
高科技,实现产业化的决定 (104)
(一九九九年八月二十日)
- 在全国技术创新大会上的讲话 江泽民 (118)
(一九九九年八月二十三日)
- 中共中央关于转发《关于改革开放和发展
社会主义市场经济条件下军队思想政治建设
若干问题的决定》的通知 (132)
(一九九九年八月二十四日)
- 保护天然林资源是刻不容缓的任务 朱镕基 (160)
(一九九九年九月六日——十二日)
- 中共中央关于国有企业改革和发展若干重大
问题的决定 (163)
(中国共产党第十五届中央委员会第四次
全体会议一九九九年九月二十二日通过)
- 在庆祝中国人民政治协商会议成立五十周年
大会上的讲话 江泽民 (185)
(一九九九年九月二十二日)
- 中共中央关于加强和改进思想政治工作的若干
意见 (193)
(一九九九年九月二十九日)
- 在中央民族工作会议暨国务院第三次全国民族

- 团结进步表彰大会上的讲话 江泽民 (206)
(一九九九年九月二十九日)
- 在庆祝中华人民共和国成立五十周年大会上的讲话 江泽民 (215)
(一九九九年十月一日)
- 国务院关于全面推进依法行政的决定 (218)
(一九九九年十一月八日)
- 大力调整经济结构, 促进产业优化升级 江泽民 (224)
(一九九九年十一月十五日)
- 妥善处理各种利益关系, 进一步做好稳定工作 江泽民 (228)
(一九九九年十一月十五日)
- 在中葡两国政府举行的澳门政权交接仪式上的讲话 江泽民 (230)
(一九九九年十二月二十日)
- 在中华人民共和国澳门特别行政区成立庆祝大会上的讲话 江泽民 (232)
(一九九九年十二月二十日)
- 坚定信心, 加大力度, 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 尉健行 (236)
(二〇〇〇年一月十二日)
- 治国必先治党, 治党务必从严 江泽民 (254)
(二〇〇〇年一月十四日)
- 统一思想, 明确任务, 不失时机实施西部地区大开发战略 朱镕基 (270)
(二〇〇〇年一月二十二日)
- 在新的历史条件下, 我们党如何做到“三个代表” 江泽民 (283)

- (二〇〇〇年二月二十五日)
- 中共中央、国务院关于进行农村税费改革试点
工作的通知 (288)
- (二〇〇〇年三月二日)
- 中共中央、国务院关于加强人口与计划生育
工作稳定低生育水平的决定 (297)
- (二〇〇〇年三月二日)
- 政府工作报告 朱镕基 (308)
- (二〇〇〇年三月五日)
- 在全国政协九届三次会议闭幕会上的讲话 李瑞环 (333)
- (二〇〇〇年三月十一日)
- 在全国培养选拔年轻干部工作座谈会上的讲话 胡锦涛 (342)
- (二〇〇〇年四月二十七日)
- 按照“三个代表”要求,切实加强党的建设 ... 江泽民 (361)
- (二〇〇〇年五月十四日)
- 加快完善社会保障体系,切实保证国家长治
久安 朱镕基 (369)
- (二〇〇〇年五月二十六日)
- 中共中央关于面向二十一世纪加强和改进党校
工作的决定 (384)
- (二〇〇〇年六月五日)
- 在全党全社会大力弘扬科学精神和创新精神 江泽民 (398)
- (二〇〇〇年六月五日)
- 国务院关于进一步完善粮食生产和流通有关
政策措施的通知 (407)
- (二〇〇〇年六月十日)
- 中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的

- 若干意见 (416)
(二〇〇〇年六月十三日)
- 关于西部大开发问题 江泽民 (425)
(二〇〇〇年六月二十日)
- 不断根据实践的要求进行创新 江泽民 (432)
(二〇〇〇年六月二十日)
- 中共中央办公厅关于印发《深化干部人事制度改革纲要》的通知 (437)
(二〇〇〇年六月二十三日)
- 思想政治工作面临的新形势新情况 江泽民 (451)
(二〇〇〇年六月二十八日)
- 关于中国的水问题及水法的修改 李 鹏 (461)
(二〇〇〇年八月二十三日)
- 在千年议长大会上的讲话 李 鹏 (468)
(二〇〇〇年八月三十日)
- 在联合国千年首脑会议上的讲话 江泽民 (472)
(二〇〇〇年九月六日)
- 国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见 (478)
(二〇〇〇年九月十日)
- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议 (487)
(中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议二〇〇〇年十月十一日通过)
- 发展要有新思路 江泽民 (513)
(二〇〇〇年十月十一日)
- 关于改进党的作风 江泽民 (519)

(二〇〇〇年十月十一日)

国务院关于实施西部大开发若干政策措施的

通知 (526)

(二〇〇〇年十月二十六日)

加强立法工作，建立有中国特色社会主义法律

体系 李 鹏 (536)

(二〇〇〇年十一月二日)

在深圳经济特区建立二十周年庆祝大会上的

讲话 江泽民 (548)

(二〇〇〇年十一月十四日)

国务院关于印发全国生态环境保护纲要的通知 (554)

(二〇〇〇年十一月二十六日)

当前经济工作需要把握的几个问题 江泽民 (567)

(二〇〇〇年十一月二十八日)

中共中央办公厅关于在农村开展“三个代表”

重要思想学习教育活动的意见 (580)

(二〇〇〇年十一月三十日)

统一战线在新世纪党的工作全局中的地位和

作用 江泽民 (591)

(二〇〇〇年十二月四日)

坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商

制度 江泽民 (596)

(二〇〇〇年十二月四日)

总结和运用“三讲”教育经验，努力开创党建

工作新局面 胡锦涛 (601)

(二〇〇〇年十二月十六日)

在中华人民共和国澳门特别行政区成立一周年

- 庆祝大会上的讲话…………… 江泽民 (620)
(二〇〇〇年十二月二十日)
- 加大治本力度, 狠抓工作落实, 取得反腐败
斗争的新成效…………… 尉健行 (624)
(二〇〇〇年十二月二十五日)
- 推动党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展…………… 江泽民 (643)
(二〇〇〇年十二月二十六日)
- 全面推进医药卫生体制改革, 让职工群众享有
更好的医疗服务…………… 李岚清 (662)
(二〇〇一年一月五日)
- 在全社会大力宣传和弘扬为实现社会主义
现代化而不懈奋斗的精神…………… 江泽民 (673)
(二〇〇一年一月十日)
- 中共中央、国务院关于做好二〇〇一年农业和
农村工作的意见…………… (678)
(二〇〇一年一月十一日)
- 中共中央关于印发《二〇〇一年——二〇〇五
年全国干部教育培训规划》的通知…………… (691)
(二〇〇一年一月二十一日)
- 早日完成祖国统一大业, 实现中华民族伟大
复兴…………… 钱其琛 (706)
(二〇〇一年一月二十二日)
- 在全国农村税费改革试点工作会上的讲话…………… 温家宝 (712)
(二〇〇一年二月十七日)
- 中华人民共和国民族区域自治法…………… (737)
(一九八四年五月三十一日第六届全国人民
代表大会第二次会议通过, 根据二〇〇一年

年二月二十八日第九届全国人民代表大会常务
委员会第二十次会议《关于修改〈中华人民
共和国民族区域自治法〉的决定》修正)

关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

的报告 朱镕基 (754)

(二〇〇一年三月五日)

全国人民代表大会常务委员会工作报告 李 鹏 (779)

(二〇〇一年三月九日)

在全国政协九届四次会议闭幕会上的讲话 李瑞环 (795)

(二〇〇一年三月十二日)

中共中央关于进一步 加强政法干部队伍建设的决定

(一九九九年四月十五日)

高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，要有一个稳定的社会政治环境。我国的政法干部队伍肩负着打击敌人，惩治犯罪，保护人民，服务改革开放和现代化建设的重要使命，是维护国家和社会政治稳定的专门力量。保证国家的长治久安，实行依法治国，建设社会主义法治国家，必须建设一支高素质的政法干部队伍。

一、今后一个时期政法干部 队伍建设的目标和任务

党和国家历来十分重视政法干部队伍建设。近年来，各级党委、政府和政法各部门，在加强政法干部队伍建设方面做了大量工作，取得了很大成绩。广大政法干警在打击敌人，惩治犯罪，保护人民，维护国家和社会政治稳定，保障改革开放和经济建设健康发展的过程中，辛勤工作，英勇奋斗，作出了重要贡献，涌现出许多忠于职守、严格执法、敬业爱民、廉

洁奉公的先进人物，有的甚至流血牺牲，为国家和人民的利益献出了宝贵的生命。政法干部队伍的本质和主流是好的，是一支忠于党和人民、忠于祖国、完全可以信赖的队伍。同时，也应该看到，在发展社会主义市场经济的过程中，政法干部队伍处在与境内外敌对势力和各种违法犯罪分子作斗争的第一线，工作任务十分繁重，执法环境异常复杂，面临的考验极其严峻，而政法干部队伍的整体素质与新形势、新任务的要求相比，仍有不相适应的地方，近年来政法干部队伍中暴露出不少问题，有的还相当严重。极少数干警经受不住考验，理想信念动摇，特权思想严重，有法不依，执法不严，执法不公，违法办案；吃拿卡要，索贿受贿，贪赃枉法；作风粗暴，欺压群众。这些问题，群众反映强烈，严重影响了政法干部队伍的形像，损害了党和政府的威信，必须引起高度重视，并切实予以解决。各级党委、政府和政法各部门，要从确保社会政治稳定、巩固人民民主专政、实施依法治国方略的高度，充分认识建设高素质政法干部队伍的重要性和紧迫性，切实把这项工作抓紧抓好。

当前和今后一个时期，加强政法干部队伍建设的指导思想和目标任务是，以邓小平理论为指针，全面贯彻执行党的十五大精神和江泽民同志关于加强政法队伍建设的一系列指示，认真执行党的干部路线方针政策，坚持依法管理、从严要求、切实保障的方针，以提高政法干部队伍的整体素质和战斗力为重点，进一步深化改革，理顺体制，加强领导，加强管理，加强教育，加强监督，不断推进政法干部队伍的革命化、正规化、现代化建设。从现在起，用三年左右的时间，使各级政法部门的领导班子得到切实加强，政法干部队伍的整体素质得到明显提高，在解决群众反映强烈的突出问题上取得明显成

效，违法违纪和腐败现象得到有效遏制，从而把政法干部队伍建设成为一支党和人民放心的、能够担当跨世纪重任的、高素质的队伍，一支忠诚可靠、纪律严明、作风过硬、秉公执法、训练有素、业务精通的队伍。

二、全面提高政法干部队伍的 政治素质和业务素质

要用马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论武装全体政法干警。教育和引导广大干警特别是领导干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系与精神实质，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，更好地为人民群众服务，为党的中心工作服务，为社会政治稳定服务，忠实履行党和人民赋予的职责。

要不断提高政法干警遵守政治纪律的自觉性。教育广大干警讲政治，顾大局，增强政治责任感，坚决维护以江泽民同志为核心的党中央的权威，一切行动听从党中央的指挥，为保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施，努力做好本职工作。要教育广大政法干警，在错综复杂的国际形势下，增强国家安全意识，增强敌情观念，对西方敌对势力“西化”、“分化”的图谋和颠覆、渗透活动，对境内外敌对分子运用心战谋略和高科技手段进行的各种破坏活动，对民族分裂主义分子和非法宗教组织、宗教极端主义分子分裂祖国、破坏民族团结的阴谋活动，始终保持高度警惕，进行坚决斗争。对境内外不法分子相互勾结、走私贩私的犯罪活动，进行坚决打击。

要以职业道德教育为重点，切实加强政法干部队伍的精神文明建设。按照党的十五大精神和江泽民同志提出的“严格

执法、热情服务”的要求，坚持把让人民群众满意作为做好工作的根本出发点，进一步加强政法干警全心全意为人民服务的宗旨教育，使他们真正懂得“为谁执法，为谁服务”，牢固树立爱民为民的思想，争当人民群众满意的政法干警。要按照中央关于廉政建设的规定和加强政法干部队伍建设的要求，制定政法各部门的规章制度和职业道德规范，约束干警的言行。要教育广大政法干警增强廉洁自律的自觉性，消除特权思想，自重、自省、自警、自励，自觉经受各种考验。

要加强对政法干警的法制教育。全体政法干警要认真学习法律知识，不断增强法制观念，提高执法水平，严格依照法律程序办事。要坚持法律面前人人平等，严肃执法，秉公办案。在新形势下，特别要善于正确区分、妥善处理两类不同性质的矛盾。对敌对势力和犯罪分子，要依法严厉打击；对人民内部矛盾，要疏导、教育、化解，做耐心细致的思想工作，防止矛盾激化。

要切实加强和改进政法干部队伍的思想政治工作，认真研究探索新形势下思想政治工作的特点和方法，增强思想政治工作的针对性和有效性。各级领导干部要带头做思想政治工作，凝聚人心，稳定队伍，调动广大政法干警的工作积极性。要大力表彰政法干部队伍中涌现的先进典型，激励斗志，弘扬正气。

为适应建设高素质政法干部队伍的的要求，要改进和完善政法干部教育培训工作制度，加大培训力度，努力改变政法部门高新技术人才较少特别是基层单位特殊专业人才缺乏的状况。教育主管部门和政法各部门要深化政法院校教学改革，大力培养政法各部门急需的各类专门人才。同时，广泛开展多种形式和多层次的在职干部教育培训，不断提高各级政法干警的业务

素质和执法水平。今后三年内，政法部门的全体干警都要到各级党校、政法院校或者政法部门的培训机构轮训一次。

要坚持走科技强警之路。大力提高政法干部队伍的科技文化水平和运用现代化科技手段的能力。要把提高科技素质作为提高政法干部队伍业务素质的重要环节来抓，不断提高广大干警掌握和运用高科技手段与犯罪分子作斗争的能力。要大力开展岗位练兵和各种形式的业务竞赛活动，形成学习业务、钻研业务的浓厚氛围，不断提高政法干部队伍的业务素质。

三、一定要把各级政法部门领导班子建设好

建设高素质的政法干部队伍，关键是要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，把政法部门的各级领导班子建设好。

要按照中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知要求，在政法部门领导干部中兴起学习邓小平理论的新高潮，不断提高各级政法部门领导干部的思想政治素质。学习邓小平理论，要同学习贯彻十五大精神结合起来，在全面、正确地理解和掌握邓小平理论科学体系和精神实质上下功夫，真正把思想和行动统一到十五大精神上来。同时，要按照中央的部署，在政法部门领导班子中深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，用整风的精神，认真解决党性党风方面存在的突出问题。

要选准配强主要领导干部。各级党委要高度重视政法部门主要领导干部的选拔任用工作，把政治强、作风硬、熟悉政法工作、具有丰富工作经验和较强组织领导能力的优秀干部选拔到政法部门的主要领导岗位。政法部门的主要领导干部，必须

知法懂法，有较强的法制观念和群众观念，具有较高的执法能力和领导水平。缺少必备的法律知识和工作经历的领导干部，要经过专门的任职培训方能上岗。拟安排担任政法部门主要领导职务的政法系统以外的干部，除接受上岗前的培训外，还应采取提前调入担任常务副职，或者到上级政法部门挂职锻炼的办法，使其熟悉业务。本地区、本部门没有合适人选的，由上级党委交流选配。

要坚持和健全民主集中制，不断提高领导班子解决自身矛盾和问题的能力，增强领导班子的凝聚力和战斗力。要完善党委（党组）议事规则，健全集体领导与个人分工负责相结合的制度。政法部门的领导干部，要具有较强的全局观念和纪律观念，具有雷厉风行的战斗作风，办事坚决果断，一切行动听指挥。凡是涉及全局以及干部任免等重大问题，必须经过党委（党组）集体讨论决定，充分发扬党内民主，不能搞个人说了算。要严格领导干部双重组织生活制度，进一步提高民主生活会质量，认真开展批评与自我批评，及时解决班子内部的矛盾和问题。对个别闹不团结、严重影响工作的领导班子，上级党委要果断采取组织措施。

对领导班子和领导干部要严格要求、严格管理、严格监督。坚持干部考核制度，完善干部考核工作，建立健全干部谈话制度、诫勉制度、个人重大事项报告制度。对存在这样或那样问题的领导班子和领导干部，要及时进行诫勉或组织调整。

要加大政法部门领导干部交流的力度。省级以下政法部门的主要领导干部，原则上在同一地区、同级班子里任职满十年必须交流，在同一职位任职五年以上，原则上要实行轮岗。领导班子其他成员在同一地区、同级班子里任职十年以上也必须在系统内对口交流，在同一职位任职五年以上，原则上要实行