

HAINAN FAZHAN KAIFANGXING

FUWUYE DE YUESHU MUBIAO YU LUJING

海南发展开放型服务业的 约束、目标与路径

孟 薇 李艾琳 陈 晓 杨景鹏 ◎ 著



科学技术文献出版社

SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

海南省哲学社会科学2014年规划课题成果（HNSK14-08）

海南发展开放型服务业的 约束、目标与路径

孟 薇 李艾琳 陈 晓 杨景鹏 著



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

海南发展开放型服务业的约束、目标与路径 / 孟薇等著. —北京: 科学技术文献出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-5189-1480-7

I. ①海… II. ①孟… III. ①服务业—经济发展—研究—海南省 IV. ①F719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 121070 号

海南发展开放型服务业的约束、目标与路径

策划编辑: 孙江莉 责任编辑: 孙江莉 责任校对: 张咧咧 责任出版: 张志平

出 版 者 科学技术文献出版社
地 址 北京市复兴路15号 邮编 100038
编 务 部 (010) 58882938, 58882087 (传真)
发 行 部 (010) 58882868, 58882874 (传真)
邮 购 部 (010) 58882873
官 方 网 址 www.stdp.com.cn
发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销
印 刷 者 北京教图印刷有限公司
版 次 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷
开 本 710×1000 1/16
字 数 158千
印 张 10.75
书 号 ISBN 978-7-5189-1480-7
定 价 46.00元



版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换

P 前言

REFACE

过去几十年的改革开放发展历程以及世界经济形势的发展演变，使得我国在新的历史时期更加坚定了对外开放的决心和信心。中国共产党第十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中指出：全方位对外开放是发展的必然要求。

中央在批准海南建省办经济特区之初，就曾对海南未来的发展做了前瞻性的设想。寄望海南未来会成为全国政改、经改的实验场所，允许将国际上行之有效的，在经济特区没有试验过的做法，都可以在海南试验采用；让海南成为一个自由岛。然而，这些设想在海南还远远没有实现。未来的海南必须抓住机遇，加快推进以服务业为主的开放型经济的发展进程，争创实践范例。围绕海南发展开放型服务业的主题，本书的主要内容包括：开放型经济的涵义；服务及其特点与分类；世界服务贸易发展统计分析；我国开放型服务经济（服务贸易）的发展；世界先进国家或地区开放型服务业发展模式；海南服务业发展现状；海南服务贸易发展现状；海南发展开放型服务业的约束；海南发展开放型服务业的目标与路径；海南发展开放型服务业的对策建议。

由于作者的水平有限，书中的错误与不足之处在所难免，敬请谅解。

另：本书得到了海南省哲学社会科学规划课题（HNSK14-08）的资助。



C 目录 CONTENTS

摘 要	1
ABSTRACT	3
 第一章 绪 论	 6
1 开放型经济的涵义	6
2 服务及其特点与分类	7
2.1 服务的定义	7
2.2 服务的特点	8
2.3 服务的分类	8
3 服务业	9
4 本课题研究现状述评	11
5 选题的价值和意义	13
6 本课题研究的主要内容、基本观点、研究思路、 研究方法和创新之处	13
7 本章小结	15
 第二章 国际服务贸易	 17
1 无形经济物品之可贸易性与国际服务贸易	17
1.1 服务之可贸易性	17
1.2 国际服务贸易定义	17
2 国际服务贸易分类	18
3 国际服务贸易统计	19

4	世界服务贸易发展统计分析	23
5	我国开放型服务经济（服务贸易）的发展	25
5.1	认识上不断提高	25
5.2	实践上不断深入	26
5.3	我国服务贸易取得重大成就	27
6	本章小结	32

第三章 理论探讨 ————— 34

1	区域经济系统及其环境	34
2	自组织、他组织及市场与规划	34
3	耗散结构自组织理论与国际分工	35
4	大道定理	37
5	国际贸易原理分析	37
6	国际服务贸易进入壁垒措施	39
7	本章小结	39

第四章 世界先进国家或地区开放型服务业发展模式 ——— 41

1	美国的出口管制和出口促进	41
1.1	美国的出口管制体系	41
1.2	美国的“国家出口倡议（National Export Initiatives）”	42
2	TPP	43
3	CEPA	47
4	上海自由贸易区	49
5	一些著名旅游城市或地区的开放	50
6	本章小结	52

第五章 海南发展环境概述 ————— 53

1	税收	53
2	市场准入（技术包括管理）	54
3	知识产权保护	55





4	价格管制	55
5	中医药健康服务产业发展	56
6	养老产业	57
7	汇率与人民币国际化	57
8	改革	58
9	旅游	59
9.1	世界旅游概述	59
9.2	中国旅游	61
9.2.1	出境旅游	61
9.2.2	入境旅游	63
9.2.3	旅游政策措施	63
10	本章小结	64

第六章 海南发展现状概述 65

1	海南发展现状统计分析	65
1.1	人口统计数据分析	65
1.2	国民经济核算分析	67
1.3	资源和环境	69
1.4	人民生活	69
1.5	财政	72
1.6	固定资产投资	75
1.7	就业和工资	76
1.8	发展不平衡现象	78
1.9	高峰过后的下坡期	80
2	从统计以外看海南的发展现状	81
2.1	人才短缺	81
2.2	基础设施	82
2.3	医疗	83
3	本章小结	83

第七章 海南服务业 ————— 86

1 海南服务业统计分析	86
1.1 批发零售和住宿餐饮业	86
1.2 金融业	89
1.3 交通运输业	92
1.4 房地产业	95
2 从统计以外看海南服务业的发展	96
2.1 批发零售、餐饮等传统服务业	97
2.2 金融保险业	99
2.3 信息产业	100
2.4 健康养老产业	101
2.5 会展产业	102
3 本章小结	103

第八章 海南旅游服务业 ————— 105

1 海南旅游业统计分析	105
2 从统计以外看海南旅游业的发展	117
2.1 支持旅游业发展的相关政策	117
2.2 海南旅游业发展的成绩	118
2.3 海南发展旅游业的主要举措	118
2.4 海南旅游业的问题	120
3 未来海南旅游业的发展思路	122
4 本章小结	124

第九章 海南外商直接投资 ————— 127

1 海南省 FDI 统计分析	128
2 从统计以外看海南省的 FDI	135
3 本章小结	136





第十章 海南服务贸易简述 ————— 137

1 研究中遇到的问题	137
2 来自京交会的信息	137
3 海南服务业目前开放程度	138
4 海南发展服务贸易的新机遇	140
5 本章小结	141

第十一章 海南发展开放型服务业的目标与路径 ————— 142

1 海南发展开放型服务业的约束	142
2 经济发展目标	148
3 发展开放型服务业的最优路径	149
4 海南发展开放型服务业的对策建议	150
5 后续研究展望	152

参考文献	153
------------	-----

后 记	159
-----------	-----



摘 要

对于一国来说,其开放型经济就是以全球视野并遵循交换贸易的国际惯例,凭借自身的某种优势,尽可能充分地参与国际市场和国际分工的一种经济类型。对于一国之内的某个区域来说,其开放型经济就是在上述概念中凡涉及地域范围之处,均将国内除本区域以外的其他地区亦扩充进视野范围之内即可。

服务的首要特点在于它的无形性。存储介质的出现改变不了服务本身无形性的特点。因为服务是无形的,而且目前大多数无形的服务还找不到存储介质,所以才派生出服务需要供需双方在地理上靠近的特点。从理论上说,在国内可贸易的服务,只要条件满足,同样可以跨国贸易。国际服务贸易壁垒形式较之货物贸易壁垒形式要复杂得多。国际服务贸易壁垒大多以非关税壁垒的形式存在,而且往往通过一国的政策、法规等加以规定。

所有的进出口贸易都以保护国家利益为基本前提。在国家界限存在的情况下,不可能做到没有任何附加管制的开放,特别是在事关国家主权和安全的领域内,更不可能完全放任开放。所以,开放程度越高、开放得越充分,可能“负面清单”中包含的项目越少,但预计“负面清单”会长期存在。

海南省目前服务行业在GDP中的占比较高。但海南省的工业发展规模和水平并不高,在这样的一种经济结构中,服务行业增加值占比高并不意味着海南的服务行业就很强大,发展得就很好,海南的服务行业还远谈不上发达二字。结合对海南服务行业的统计分析和走访调研,海南发展国际服务贸易,并不占有服务业发达的先天优势。这都是实际情况,应该清醒地认识到。



经济发展的终极目标应该是国民福利最大化。发展开放型经济不一定可以期望带来经济发展速度的较高水平。但不实行开放型经济，或者放任一个极度不平衡的开放型经济，显然不利于增加国民的福利。

梳理一下迄今为止国家对海南省发展服务贸易的思路，依然是一种优惠政策主导型的思路。在服务贸易的发展问题上，最优路径应该是在边境线以内的体制上进行变革，设计既符合国际惯例又具有本国特色的、既有助于贸易增长又维护本国主权和安全的体制。

以发展开放型服务经济为契机，改革现有体制使之逐步符合国际惯例，清除体制发展障碍，可以作为未来海南经济特区发展的新套路。

海南发展开放型服务经济必须坚持深化改革。海南要争取率先以开放心态进行体制改革，发展开放型服务产业，争创实践范例。未来，体制改革的重心是政府职能转变。首先要明确政府职能转变的目标是什么。要适应开放型经济的发展，政府职能需由过去的审批管制型为主向今后的监管服务型为主转变。政府需要有服务的意识，同时又要提高自身的监管水平。比如在资本流动的监管上，未来政府应该强化风险防控，突出反洗钱、反逃税、反税基侵蚀和利润转移、反非法金融活动的的能力。要求相关领域的主要决策人应当是内行。必须既清楚问题、又能提出有效的解决之道。在国际服务贸易领域，TPP 提供的体制可以作为一个参考范本。但是这种体制对相关国家经济社会各方面的影响，还需要时间密切关注和全面评估。

本课题中提出的改革可行方向实际上与当初海南建省办特区的某些构想是不谋而合的。比如说，逐步放开资本账户使资金自由流动这一条。海南完全可以作为上述体制改革的实验所。海南未来还要注意利用好在外汇管理、金融信贷、矿藏资源开采，以及港口、码头开发建设等方面上中央给予海南的自主权，利用好地方法规的制定权。

未来，我们将在前期研究的基础上，进一步研究在发展开放型服务经济的框架下，针对某些具体行业领域深化改革措施建议。

关键词：开放型经济，服务业，海南，改革



ABSTRACT

For a country, its open-economy is an economic type of participating in the international market and international division of labor with a global vision and following the international practice of exchange trade and by some advantages of its own as fully as possible. For an area within a country, its open-economy may involve in elseother regions in the country.

The primary characteristics of service lies in its invisibility. The emergence of the storage medium can not change the characteristics of invisibility of service itself. Because services are intangible, and at present, most of the intangible service also can not find a storage medium, hence it is derived that the supply and the demand should be geographically close. In theory, the domestic trade of services, as long as the condition is met, can also be internationally traded. International service trade barriers form is much more complicated than goods trade barriers. Most of international service trade barriers exist in the form of non-tariff barriers, and often is regulated by a country's policies, rules and regulations, etc.

All import and export trade has protecting national interests as the basic premise. In the presence of national boundaries, it is not possible without any additional control and opening up, especially in the field of national sovereignty and security. One country can't completely open. So, open-degree is higher and more fully, maybe the projects that included in the "negative list" are lesser, but it is expected that "negative list" will exist for a long time.

The service industry in GDP of Hainan province is quite high. But Hainan province industrial development scale and level is not high, in such a kind of economic structure, a high added value of service industry does not mean that the

service industry in Hainan is very strong, development is good, service industry in Hainan is still far from rich. Combined with statistical analysis of service industry in Hainan province and visiting research and development of Hainan international trade in services, does not have the congenital advantage of the service industry developed. This is actual situation, it should be soberly realized.

The ultimate goal of economic development should be to maximize the national welfare. Development of the open economy does not necessarily can expect to bring higher level of economic development speed. But don't implement the open economy, or allowing an extreme imbalance of the open economy, obviously not conducive to increase the national welfare.

Let's comb the development of trade in services of Hainan province so far, it is still a kind of preferential policies ideas. On the issue of the development of service trade, the optimal path should be within the border changing on the system, to design a system that in line with international practice and has its own characteristics, both should help trade and safeguard national sovereignty and security.

With developing an open-economy as an opportunity to reform the existing system to make it conform to international practice step by step, removing system development obstacle, can be used as the future new development patterns of Hainan special economic zone.

We must adhere to deepen the reform in Hainan. Hainan should be the first with an open mind on system reform, makes itself a practice example. In the future, the emphasis of system reform is the changing of government function. The first thing is to clear what the goal of the transformation of the government functions is. To adapt to the development of the open economy, the functions of the government to be approved by the past control model is given priority to to the supervision service to give priority to change in the future. The government needs to have the consciousness of service, at the same time to improve their level of regulation. In the regulation on capital flows, for example, in the future the government should strengthen the risk prevention and control, outstanding against money laundering, tax evasion, tax base erosion and transfer of profits, the ability of ille-





gal financial activities. For the main decision maker should be adept in related field. Must be clear, and can put forward effective solutions. In the field of international trade in services, provided the TPP system can be used as a reference model. But that system influence on related national economic and social aspects, also need time to pay close attention to and comprehensive assessment.

This topic is put forward in the reform of feasible direction and actually had some of Hainan province special economic idea is consistent. Gradually open the capital account, for example, makes money the free flow of this one. Hainan completely can be used as the system reform of the experiments. Hainan future notice also use to foreign exchange administration, financial credit, mineral resources exploitation, and the port, port development and construction, etc on the central to Hainan autonomy, make good use of local law and regulation formulations.

In the future, we will further research measures about deepening the reform for certain specific industry field in the framework of developing the open service economy on the basis of the previous studies.

Keywords: open-economy, service industry, Hainan, inform

第一章 绪 论

2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中指出：全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设，既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。^[1]

1 开放型经济的涵义

我们认为，对于一国来说，其开放型经济就是以全球视野并遵循交换贸易的国际惯例，凭借自身的某种优势，尽可能充分地参与国际市场和国际分工的一种经济类型。对于一国之内的某个区域来说，其开放型经济就是在上述概念中凡涉及地域范围之处，均将国内除本区域以外的其他地区亦扩充进视野范围之内即可。

这里的国际国内分工是指世界上各国和国内各地区之间的劳动分工，即各个国家（地区）对具有某种优势的物质生产或服务提供部门实行专业化生产或者服务提供。国际国内市场是在整个世界范围内或者一国之内通过对外贸易或者国内贸易活动联系起来的商品和服务流通领域的总称。

总结出这样的一个关于开放型经济的概念后，我们的整个后续研究思路就自然而然地清晰起来。对于一国来说，研究开放型经济，需要解决好这样几个核心问题：放眼全球，在国际市场中我们自身已经拥有或者可以培育出的分工优势有哪些？我们可以凭借自身的这些优势在国际分工体系中占有哪一个级别的位置？为了去除障碍、将我们参与国际市场和国际分





工的行为尽可能地充分化,我们需要熟悉并采纳哪些以交换贸易为主要方面的国际惯例?这些国际惯例又会推动我们进行哪些方面的改革?如果具体到某些行业领域,我们又可以给出怎样的有关进一步深化改革的详细建议?上述的核心问题也就构成了本课题的主要研究内容。

2 服务及其特点与分类

2.1 服务的定义

首先,我们来看马克思的定义:服务不过是指这种劳动所提供的特殊使用价值,就像其他一切商品也提供自己的特殊使用价值一样;这种劳动的特殊使用价值在这里取得了“服务”这个特殊名称,是因为劳动不是作为物,而是作为活动提供服务的。

GATS(《服务贸易总协定》)于1986年9月开始第8轮乌拉圭回合的多边贸易谈判。在本轮多边贸易谈判中首次包含进了国际服务贸易的议题。经过近4年的艰苦谈判,乌拉圭回合的国际服务贸易谈判组于1990年底初步达成了有关服务贸易总协定的草案,该草案经过几年的修正,最终于1994年4月15日正式签署生效。GATS中对“服务”的概念作出如下规定:“服务”包括任何部门的任何任务,但在行使政府职能时提供的服务除外。“行使政府职能时提供的服务”指既不依据商业基础提供,也不与一个或多个服务提供者竞争的任何服务。显而易见,多边贸易谈判所规范的国际服务贸易,重点是突出其相对特殊的贸易形式和国际经济往来的属性。而对“服务”本身所涵盖的内容,则除了将“为政府当局实施职能的服务”排除之外,根本就未作具体的说明和定义。

2002年版的《国际服务贸易统计手册》(Manual on Statistics of International Trade in Services)中对服务的定义为:服务一词涵盖各种不同的无形产品和活动,很难用一个简单的定义对其加以概括。人们还经常难以把服务与货物分开,因为服务与货物可能有不同程度的关联。

《1993年国民账户体系》中对服务的定义为:服务不是能够确定所有权的独立实体。它们不能脱离生产单独地进行交易。服务是定做生产的异质产出。它一般是由生产者按照消费者的需要进行的,从而实现消费

单位状况的变化。到生产完成时，它们必定已经提供给消费者。

2.2 服务的特点

我们认为，服务的首要特点在于它的无形性。服务是以一种活动的形式存在，很难说活动的外形是什么样的、活动的尺寸是多大的。现代社会，随着光盘、软盘的使用和进出口，人们同意将其列入服务和服务贸易的范畴，但因此就产生了一个疑惑，以为服务的无形性的特点被打破了。这里我们需要搞清楚一个问题，光盘和软盘只不过作为一种存储介质，存储介质的出现改变不了服务本身无形性的特点，介质上存储的信息本身还是无形的。我们可以想一下，如果没有信息需要存储，光盘和软盘还有什么用？所以对于存有信息的介质来说，其进出口活动为的是信息服务的进出口，仍然需要统计到服务的进出口中。而没有存储信息的情况下，单纯的光盘和软盘的进出口，就完全可以统计到货物贸易项下。

我们认为，把无形性列为服务的首要特点后，其他特点可以由无形性的特点派生出来。正因为服务是无形的，而且目前大多数无形的服务还找不到存储介质，所以才需要供需双方在地理上靠近。《国际服务贸易统计手册》中就指出，服务在许多方面与货物都是不同的，最常见的不同是供应方和消费方关系的直接性。许多服务是不可运输的，即它们要求供应方和消费方在实体上的接近，例如提供饭店服务要求饭店设在消费者愿意停留的地方，为某一企业进行清洗服务必须在该企业的所在地进行，理发服务要求发式专家与顾客同时在场。对于这种不可运输服务的国际贸易来说，要么客户必须前往供应商一方，要么供应商必须前往客户一方。

2.3 服务的分类

《1993年国民账户体系》建议使用由联合国统计委员会审议通过的CPC（《产品总分类》）对产品或行业产出分类。虽然CPC并未设法明确区分货物与服务，但是一般用CPC版本1.0第5节至第9节的定义对服务进行分类。服务活动的实例有批发、零售、某种类型的修理、饭店、餐饮、运输、邮电、电信、金融、保险、房地产、房地产租赁、计算机、研究、专业、销售和其他商业支持、政府、教育、保健、社会、卫生、社区、音

