

■ 第一章

实现中国梦的行动指南

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标,开辟了我们党治国理政的新境界,实现了马克思主义与中国实践相结合的新飞跃,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。



纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年大会在京隆重举行

图片来源:《人民日报》,2015-09-04。

马克思曾深刻指出：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”“四个全面”战略布局的提出与我们党正在领导的中国特色社会主义事业紧密相联，与我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争紧密相联，与我国发展面临的问题与挑战紧密相联，具有鲜明的时代背景和深刻内涵。

第一节 “四个全面”战略布局的深刻内涵

一、“四个全面”战略布局提出的时代背景

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。党的十八大报告对全面建成小康社会目标提出了新的要求、做出了新的部署，对动员全党全国各族人民满怀信心地为到 2020 年全面建成惠及十几亿人口更高水平的小康社会而奋斗，具有十分重大的意义。

党的十八大是我们党历史上一次新老交替的盛会。以习近平同志为总书记的新一届党中央接过历史的接力棒，在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，继续在中国特色社会主义道路上谋划民族复兴的伟大事业，续写光荣与辉煌。

1. 我国改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就
党的十八大是在我国改革开放和社会主义现代化建设取

得新的重大成就、全面建设小康社会取得新的胜利的历史条件下召开的。2002年召开的党的十六大以来的10年,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民,朝着党确定的目标迈出了坚实步伐,取得一系列新的历史性成就。党的十八大报告指出:这10年,我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜一系列重大挑战,奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。10年来,我们取得一系列新的历史性成就,为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国经济总量从世界第6位跃升到第2位,社会生产力、经济实力、科技实力迈上一级大台阶,人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一级大台阶,综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一级大台阶,国家面貌发生了新的历史性变化。世人公认,这是中国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期,是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。

2. 我国发展面临的问题与挑战

党的十八大报告指出,我国进入全面建成小康社会决定性阶段,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。这是对我国发展环境和阶段做出的重大判断。全面审视国内外环境,我国发展也处于面临诸多风险的矛盾凸显期。我国已进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚阶段,前进道路上的困难、问题和风险增多。国际竞争空前激烈,全球性矛盾和问题更加突出。这些都给我们带来许多重大挑战。

一是发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。我国已成为经济大国,但还不是经济强国。主要问题是,产业结构不

合理,科技创新能力不强,经济增长过多依靠投资拉动,消费特别是居民消费不足,内需外需还不协调,城乡区域发展差距仍然较大。更为突出的是,能源资源消耗多,环境污染重,增长的质量和效益不高。这都表明,长期以来高投入、高消耗、高污染、低效益的增长方式已不可为继。如果不加快转变经济发展方式和调整经济结构,发展就难以持续。

二是进一步发展面临新的重大结构性问题。在我们这样一个有十几亿人口的发展中大国实现现代化,是一项前无古人的伟大事业,同时也面临着前所未有的严峻挑战。世界上不少国家进入中等收入阶段后出现经济增长徘徊不前、贫富差距扩大、社会矛盾增多等重大结构性问题,这往往被称为“中等收入陷阱”。我国人均国内生产总值已达到中等收入国家水平,同样也面临这类挑战。在发展进程中,经济增长的制约条件增加,利益格局正在发生深刻变化,居民收入分配差距较大,影响群众切身利益的问题较多。同时,人民群众对提高生活质量、加强和改善公共服务提出新期待。

三是国际环境不稳定、不确定因素增多。目前,全球经济和贸易持续低迷,各种形式的保护主义抬头,金融市场和大宗商品价格剧烈波动,世界经济复苏将是一个缓慢而复杂的过程。与此同时,全球发展不平衡加剧,国际金融危机对原有的经济发展模式带来很大冲击,引发全球增长方式、供需关系、治理结构大的调整变化。发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在,全球产业和技术革命在给我们带来机遇的同时也带来挑战。此外,全球面临贫困、粮食安全、能源资源安全以及网络安全等非传统安全方面的挑战。世界仍然很不安宁,我国发展面临的

外部环境严峻复杂。^①

四是党风廉政建设方面存在一些突出问题。一些干部领导科学发展能力不强,一些基层党组织软弱涣散,少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现象严重。一些领域消极腐败现象易发、多发,反腐败斗争形势依然严峻。^② 习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中指出,近年来我们党内发生的严重违纪违法案件性质非常恶劣,政治影响极坏,令人触目惊心。各级党委要旗帜鲜明地反对腐败,更加科学有效地防治腐败,做到干部清正、政府清廉、政治清明,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。各级领导干部特别是高级干部要自觉遵守廉政准则,既严于律己,又要加强对亲属和身边工作人员的教育和约束,决不允许以权谋私,决不允许搞特权。对一切违反党纪国法的行为,都必须严惩不贷,决不能手软。因此,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。

3. 我国经济发展进入新常态

2014年5月,“新常态”第一次出现在习近平总书记在河南考察时的表述中。6个月后,习近平主席11月9日在APEC工商领导人峰会上首次系统阐述了“新常态”。他深刻指出:“新常态下,中国经济增长更趋平稳,增长动力更为多元。中国

^① 李克强:《认真学习深刻领会全面贯彻党的十八大精神 促进经济持续健康发展和社会全面进步》,载《十八大报告辅导读本》,15~17页,北京,人民出版社,2012。

^② 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》,载《十八大报告辅导读本》,6页,北京,人民出版社,2012。

经济结构优化升级,发展前景更加稳定。新常态将给中国带来新的发展机遇。能不能适应新常态,关键在于全面深化改革的力度。”

2008年国际金融危机以来,世界和中国经济都进入深度调整期。中国经济也进入一个以中高速、优结构、新动力、促内需为主要特征的新阶段。这就是中国经济的新常态,标志着中国经济进入一个深化改革的关键时期。中国经济进入新常态从本质上说是经济规律作用的结果,面对经济规律我们只能顺势而为,抓住深化改革的重要机遇,通过深化改革推动经济健康稳步的向前发展。习近平同志还指出,“新常态”是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点。因此,经济社会发展新常态是“四个全面”战略布局提出的一个重要背景和基本依据。

4. 十八大后党中央运筹帷幄,谋篇布局“四个全面”

2013年9月,在党的群众路线教育活动中,习近平总书记在参加河北省常委班子专题民主生活会时强调指出:“党的十八大报告有一句话,我主持起草工作时就主张要写上去,就是‘发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务,必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争’。这句话含义是很深的。”^①“具有许多新的历史特点的伟大斗争”,意味着我们发展的战略机遇期仍存,但面临的风险却前所未有,并极具挑战性。这些都是摆在以习近平同志为总书记的新一届党中央领导集体面前的重大课题。

^① 本书编写组:《“四个全面”党员干部读本》,30页,北京,北京联合出版公司,2015。

决胜千里之外,离不开运筹帷幄;实现宏伟目标,重在战略谋划。“四个全面”作为新一届党中央引领民族复兴、实现中国梦的战略布局,在党的十八大之后,逐步清晰地展现在中国与世界面前。

党的十八大后,以习近平同志为总书记的党中央运筹帷幄,主动谋篇布局的顶层设计从履新之际就已开始,并集中表现在党的十八大后一个月中的四次引人关注的活动中——参观《复兴之路》展览、到广东考察工作、纪念“八二宪法”颁行 30 周年、制定“八项规定”。这四次活动无疑正对应着“四个全面”。^①履新第一个月,起笔落墨之际,前进航标已然确立。

(1) 参观《复兴之路》展览

2012 年 11 月 29 日,习近平总书记带领新一届中央政治局常委在国家博物馆参观《复兴之路》展览。他坚定地指出:“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”“我坚信,到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的目标一定能实现,到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家目标一定能实现,中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”在这里,第一次将全面小康与中华民族伟大复兴的梦想紧密联系在一起。

这是新一届中央领导集体出行的首站。这充分表明,中国梦既体现新一届中央领导集体的执政理念,又表明坚持走中国特色社会主义道路的坚定决心和信心。

^① 本书编写组:《“四个全面”党员干部读本》,41 页,北京,北京联合出版公司,2015。

（2）到广东考察工作

2012年12月7日至11日，习近平总书记上任后的第一次离京调研就选择了广东。他表示，这次调研之所以到广东来，就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方，现场回顾我国改革开放的历史进程，将改革开放继续推向前进。

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个100年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。”“改革不停顿、开放不止步。”这斩钉截铁、掷地有声的话语，是庄严的承诺，也是深化改革开放新的宣言书、新的动员令。

（3）纪念“八二宪法”颁行30周年

2012年12月4日，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话。

“依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。”

“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政。”

“全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。”

“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设。”

庄严的宣示，表明的是—种态度：尊重法律、厉行法治，是必须把握好的施政之要；体现的是—种决心：塑造法治中国魂。

（4）制定“八项规定”

在召开首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会的同一天，中共中央召开政治局会议审议通过中央政治局改进工作作风、密切联系群众的八项规定。无论是“轻车简从”“不安排群

众迎送”“不铺设迎宾地毯”“不出席各类剪彩、奠基活动”“严格控制出访随行人员”的细致和坦率,还是“首先要从中央政治局做起”“要求别人做到的自己先要做到”的真诚和坚定,新一届中央领导集体以身体力行的方式,为端正党风政风率先垂范。八项规定是一个庄严承诺,体现了从严治党的根本要求,反映出新一届党中央施政的明确要求。

5. 展开工作部署,大力推进“四个全面”

党的十八大后的两年多来,从党的十八大强调“全面建成小康社会”,到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”,再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会提出从严治党八方面要求,“四个全面”战略布局已然清晰地展现。

(1) 党的十八大提出全面建成小康社会目标的新要求。2012年11月召开的党的十八大,是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议。党的十八大报告对全面建成小康社会目标提出了新的要求,做出了新的部署,既与时俱进、鼓舞人心,又立足现实、切实可行,对动员全党全国各族人民满怀信心地为到2020年全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会而奋斗,具有十分重要的指导意义。^① 党的十八大报告强调,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

^① 张平:《全面建成小康社会奋斗目标的新要求》,载《十八大报告辅导读本》,88页,北京,人民出版社,2012。

(2)党的十八届三中全会把全面深化改革作为主题。2013年11月召开的中国共产党十八届三中全会是一次具有里程碑意义的大会。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。十八届三中全会是全面深化改革的又一次总部署、总动员。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，阐明了全面深化改革的重大意义和未来方向，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，合理布局了深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，形成了改革理论和政策的一系列重大突破，是我们党在新的历史起点上全面深化改革的科学指南和行动纲领。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》确立这个总目标，深刻表明了改革的鲜明性质和根本任务。改革开放的旗帜必须高高举起，中国特色社会主义道路的正确方向必须牢牢坚持。^①

(3)党的十八届四中全会把全面推进依法治国作为主题。2014年10月召开的中国共产党十八届四中全会，审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》立足我国社会主义法治建设实际，直面我国法治建设领域的突出问题，明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则，提出了关于依法治国的一系列新观点、新举措，回答了党的领导

^① 《让改革旗帜在中国道路上飘扬(社论)》，《人民日报》，2013-11-13。

和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题,对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导做出了全面部署,回应了人民呼声和社会关切,必将有力推进依法治国进程,是加快建设社会主义法治国家的纲领性文件。党的十八届四中全会闭幕后,习近平同志特别指出:“党的十八届四中全会通过了全面推进依法治国的决定,与党的十八届三中全会通过的全面深化改革的决定形成了姊妹篇。”正如党的十八届四中全会决定所指出的:“实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。实践证明行之有效的,要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规,要及时修改和废止。”坚持改革决策与立法决策紧密结合,在全面深化改革总体框架内全面推进依法治国各项工作,可以保证法制建设不偏离正确方向,推进改革不偏离法治轨道。因此,全面深化改革和全面推进依法治国不仅目标方向一致,而且相辅相成,被视为“鸟之两翼”“车之双轮”。

(4)在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出从严治党八方面要求。2014年10月,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上发表重要讲话。他强调指出:历史使命越光荣,奋斗目标越宏伟,执政环境越复杂,我们就越要增强忧患意识,越要从严治党,使我们党永远立于不败之地。习近平总书记还对从严治党提出八方面要求:一是落实从严治党责任;二是坚持思想建党和制度治党紧密结合;三是严肃党内政治生活;四是坚持从严管理干部;五是持续深入改进作风;六是严明党的纪律;七是发挥人民监督作用;八是深入把握从严治

党规律。

二、“四个全面”战略布局的提出与理论定位

党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成“四个全面”战略布局。党中央根据我国发展现实需要,在工作实践中,经历了从党的十八大强调“全面建成小康社会”,到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”,再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会提出从严治党八方面要求,这样一个工作布局的全面展开和深入的过程。2014年12月,习近平总书记在江苏调研时,首次提出“四个全面”,此后又对其深刻内涵不断阐发,从而完成“四个全面”作为党和国家战略布局的理论定位。

1. “四个全面”的提出

2014年11月,习近平总书记在福建调研时强调,要全面贯彻党的十八大、十八届三中和四中全会精神,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程。这里“协调”二字言简意赅地表明了三者之间的统一性。不仅如此,习近平总书记还特别强调,全面深化改革、全面推进依法治国,为全面建成小康社会提供动力和保障。这就简明扼要地阐释了“三个全面”之间的关系。至于“全面从严治党”,虽然这样的命题还没有十分明确,但从严治党的思想和举措已经十分鲜明,“全面从严治党”的命题呼之欲出。^①

2014年12月,习近平总书记在江苏调研时又强调,要全面贯彻党的十八大、十八届三中和四中全会精神,落实中央经济工

^① 韩宇:《“四个全面”学习问答》,4页,北京,北京联合出版公司,2015。

作会议精神,主动把握和积极适应经济发展新常态,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。这是习近平总书记第一次提出“四个全面”,并强调“协调推进”“四个全面”,从而意寓着“四个全面”之间相互联系辩证统一的关系。

2. “四个全面”战略布局的理论定位

任何一种理论和思想都有自己的定位,都会对社会产生或大或小的作用和影响。“四个全面”在党和国家各项工作中处于什么地位、起什么作用,是需要进一步回答的问题。

2015年1月19日至21日,习近平同志在云南考察时指出,要全面贯彻党的十八大、十八届三中和四中全会精神,用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作。在这里,习近平同志强调要用“四个全面”引领各项工作。虽然这次讲话是对云南工作提出的要求,但对全局工作具有重要指导意义。

习近平同志在云南调研后的第三天即1月23日,在中共中央政治局第二十二次集体学习时发表重要讲话,强调了提出和协调推进“四个全面”的重要性和必要性。他指出:“面对复杂形势和繁重任务,首先要有全局观,对各种矛盾做到心中有数,同时又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。我们提出要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾。我们既要注重总体谋划,又要注重牵住‘牛鼻子’。在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”这里,习近平同志对为什么要提出“四个全面”进一步作了深刻具

体的阐述。

2015年2月2日,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表重要讲话,全面论述了“四个全面”的理论地位。他说:“党的十八大以来,党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。”“战略布局”是对“四个全面”最权威、最规范、最准确的理论定位。自此,“四个全面”战略布局得到全党的认同,并成为我们党对“四个全面”表述的标准语和规范语。

然而,习近平同志对“四个全面”理论地位和现实指导意义的思考并没有停止,在此后的讲话中他不断进行阐发。3月29日,他在会见博鳌亚洲论坛第四届理事会成员时的讲话中指出:“两年多来,我们立足中国发展实际,坚持问题导向,逐步形成并积极推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这是中国在新的历史条件下治国理政方略,也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。”在这里,习近平同志将“四个全面”放到“中国在新的历史条件下治国理政方略”“实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障”的地位来加以论述和强调。进而,他在4月28日庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的重要讲话中,把“四个全面”提到为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供“理论指导和实践指南”的高度进行阐发。他指出,“四个全面”战略布局,“确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措,为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南”。这

就把“四个全面”的理论地位和现实意义提到了前所未有的应有高度。^①

三、“四个全面”战略布局的重大意义

战略是一个国家谋全局、谋发展、谋长远的根本策略。当今时代,以经济科技为核心的综合国力竞争,既表现为国家“硬实力”和“软实力”的直接较量,更是国家战略思维、战略决策和战略行动能力的深度角逐。在激烈的国际竞争中取胜,关键在于以因势而谋、应势而动、顺势而为的治国理政总方略,抢占制高点、赢得主动权。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标,开辟了我们党治国理政的新境界,实现了马克思主义与中国实践相结合的新飞跃,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南,对党和国家事业发展具有根本意义、全局意义、长远意义。

习近平总书记提出“四个全面”战略布局以来,得到了广大干部群众衷心拥护,在国内外引起热烈反响。《人民日报》《求实》杂志等党报党刊不仅多次发表系列文章,而且发表了一些领导和著名专家学者的学习体会文章。为了便于大家学习习近平总书记“四个全面”的一系列新思想、新论断、新要求,

^① 曲青山:《深刻把握“四个全面”的精髓要义》,《人民日报》,2015-06-07。