



# 毕节地区志

## 民政志

毕节地区地方志编纂委员会 编

方志出版社

---

**图书在版编目 (CIP) 数据**

毕节地区志·民政志 / 贵州省毕节地区地方志编纂委员会编 .—北京：方志出版社，2002.8

ISBN 7-80122-784-0

I . 毕… II . 贵… III . ①毕节地区—地方志②民政工作—概况—毕节地区 IV . K297.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 049825 号

---

ISBN 7-80122-784-0



9 787801 227843 >

---

**毕节地区志·民政志**

贵州省毕节地区地方志编纂委员会编

方志出版社出版发行

(地址：北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室)

通讯信箱：丰台区西罗园邮电局 7713 信箱）（邮政编码：100077）

责任编辑：秦 川

---

河南省郑州信息工程所（印刷厂）印刷 新华书店经销

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

16 开本

24.6 印张

450 千字

印数：1—1000 册

---

ISBN 7-80122-784-0/K·413 定价：58.00 元

## 《毕节地区志·民政志》编纂委员会

主任 肖宗杰

副主任 聂宗兴 康庆明 乔 遵

顾问 谢永盛 黄体揆 江先振

委员 陈大宣 钟诗林 李桂忠 罗德银 何朝先

武绍勇 王佳会 李 敏 张道科

主编 肖宗杰

副主编 聂宗兴 康庆明 乔 遵

陈治恪（特邀） 闵布扬（特邀）

编辑 朱启才 王朝义 刘成栋 张树年 胡谦昌

照片 贵州省民政厅 地区人大工委 地区行署办公室

毕节军分区 武警毕节地区支队 地区消防支队

地区民政局 毕节日报社 黔西县民政局

纳雍县民政局 毕节市民政局

肖宗杰 聂宗兴 钟诗林 彭裕硕 聂宗荣

李桂忠 罗德银 冯金榜 杨新江 陆秀芬

# 毕节地区地方志编纂委员会

名誉主任 朱生亮 李效敬

顾问 王同祥 朱启荣 吴学香 孙仁培

主任 彭伯元

副主任 黄家培 龙廷华 徐发荣 周祖宣 丁诗建

杨继红 王明灯 胡学林 王仁修 龙厚华

委员 聂 华 姬异丹 孙 锋 郭正良 莫兴周

王玉屏 陈长友 肖宗杰 张敦华 张显良

陈明显 陈烈耀 李光福 李文汉 吴道贵

邱俊美 赵耻宽 孔庆凯 李珍和 刘家学

陈 霖 张发明 肖联冰 潘军伟 周立明

王允铎 蒋能柱 唐心逸 马敏进 何志光

朱世光 朱世全 蒋天才 夏远超 薛家路

邹胜明 潘义生 谢正发 李安福 吴维轶

林正毅

## 毕节地区地方志编纂委员会办公室

审订校对 李安福 吴维轶 肖宗杰



◀ 毕节地区盲聋哑学校的学生在教师的指导下学习缝纫技术



▼ 1995年3月27日，国际世界宣明会与贵州省民政厅、纳雍县人民政府签署《滑竹箐综合发展项目合作协议书》



▲ 毕节地区盲聋哑学校的学生在学习绘画。其中戴向聪（正在绘画者）的作品曾获1995年至1996年全国“双龙杯”少儿书画大赛铜牌奖



► 1999年4月7日，《毕节地区志·民政志》审稿会在毕节市举行



毕节地区消防支队、地区妇联资助的大方县羊场镇陇公小学春雷女童班开学



印度麻风病专家  
在毕节麻风病院参  
观、交流经验



1997年5月新建成的纳雍县勺窝乡敬老院



1998年3月19日，大方县社会福利院两位在院五保老人（右一、右二）喜结良缘，民政干部向他们表示祝贺





中共毕节地委、地区行署召开拥军优属、拥政爱民表彰大会



毕节市烈士陵园



▲ 清明节，省民政厅、毕节地、市民政局领导到毕节烈士陵园向烈士墓献花圈

► 武警毕节地区支队官兵在毕节城区清理倒天河河道





毕节地区行署副专员杨继红（右），在黔西县看望1952年抗美援朝战争中获中央军委授予“特等功臣、二级战斗英雄”、朝鲜人民民主主义共和国最高人民会议委员会授予“一级国旗勋章”的易才学（左）



1997年八一建军节前夕，毕节地区民政局局长肖宗杰（右）看望老红军周树芬（中）



春节期间，中共毕节地委、地区人大工委、地区行署、地区政协工委组成慰问团到毕节军分区慰问



1998年，毕节地区民政局、毕节市人民政府发行福利彩券现场



▲群众投票选举村民委员和人民代表



▲大方、织金、纳雍县行政区域界线交会点协议书签字仪式

▼ 1997年，举行毕节地区区内县级行政区域界线联合勘定协议书签字仪式



▲ 1997年11月11日，贵州省民政厅厅长杨序顺（中）在毕节与技术人员共同研究勘界工作有关问题



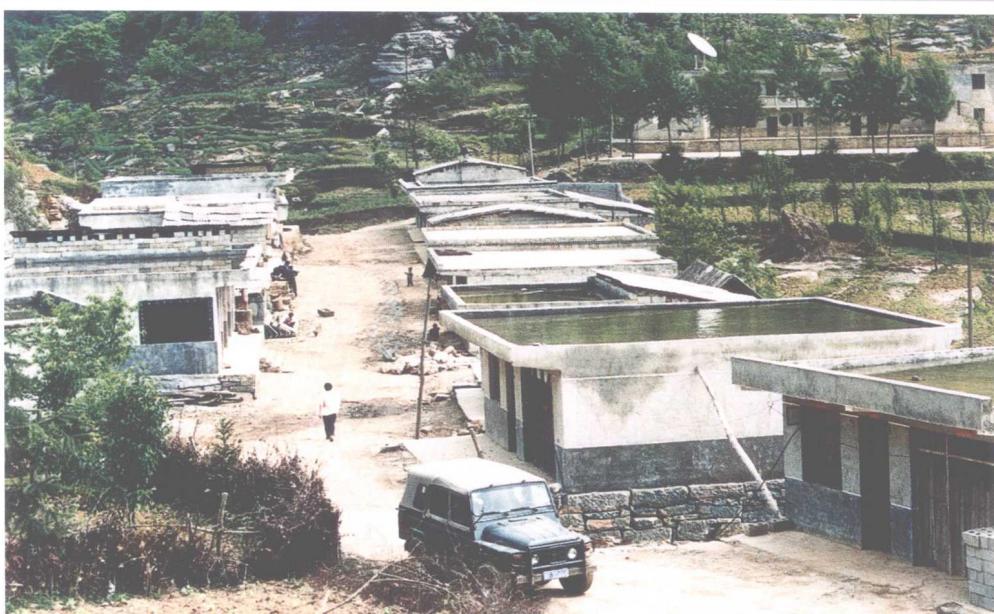


1995年3月15日，纳雍县武警中队官兵冒雨将捐赠的救灾物资卸车



1998年夏，毕节群众积极响应政府号召，踊跃捐款、捐物支援灾区

黔西县民政部门为红林乡六斗村受灾群众修建的安居工程



1994年4月22日，毕节撤县设市，毕节城区举行盛大的庆祝大会和游行





① 1997年10月6日，毕节地区行署专员吴学香（左三）深入灾区调查、慰问，向灾民赠送衣被

②毕节地区人大工委秘书长黄平向贫困农户赠送棉被

③1998年7月11日，赫章县妈姑镇境内发生山岩土石垮塌，地区民政局副局长聂宗兴率工作组赶赴现场，向死者家属发放慰问金

④1998年7月，织金县少普乡水塘村牛旁村民组发生大面积滑坡，当地群众积极抢险，排除垮塌的土石方



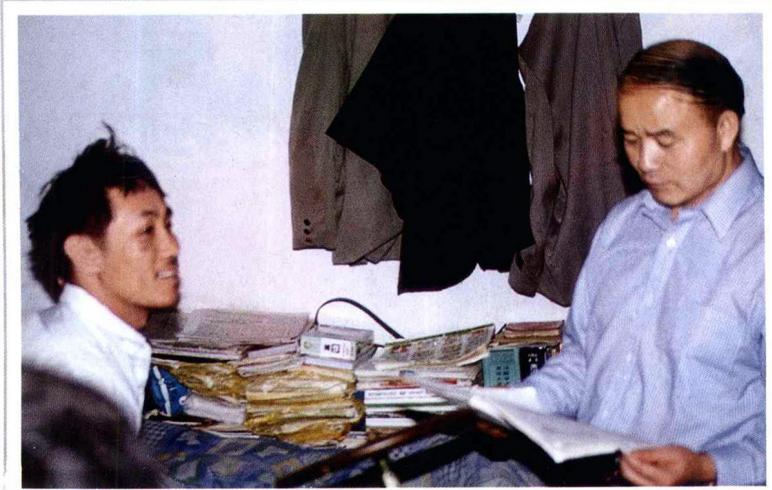


▲ 1996年10月26日，中共中央总书记、国家主席江泽民（左二）在赫章县珠市彝族乡考察扶贫工作时，将棉被送给贫困农民（右三为中共贵州省委书记刘方仁）



▲ 1999年6月9日，贵州省省长钱运禄（左一）、副省长刘长贵（右二）、毕节地区行署专员吴学香（左二）在毕节市深入农村访问贫困户

◀ 第九个全国助残日，贵州省副省长莫时仁（右一）在毕节市看望自学英语成才的下肢残疾人胡兴



## 编写说明

一、本志的指导思想、编写原则、纪年、数字、文体文风均按地区志凡例的要求办理。

二、本志上限自明代，下限至 1998 年，部分照片延伸至 1999 年。“详今略古，立足当代”，着重记述中华人民共和国建立后的毕节地区民政工作。

三、本志按 1983 年 3 月国务院办公厅发布的《民政部门主要任务和职责》规定的范围记述。

四、本志中设置《专记》，记载革命烈士名录，革命烈士介绍参阅《毕节地区志·人物志》。革命烈士名录分本籍烈士和外省、外地区牺牲在本地区的烈士两部分，本籍烈士又按县分类，均按牺牲时间顺序排列。

五、本志资料来源：有关毕节地区的史志、历史文献、民国时期有关民政工作的文书档案，中华人民共和国建立后出版的地方志书、年鉴和有关民政工作的文书档案、图书、报刊资料以及地区民政局各科室、基层单位、各县民政局提供的资料。所用数据均来源于档案资料和历年民政报表。

六、古今地名变化者，第一次出现原地名时括注现地名，第二次以后不再括注。清代及民国时期的计量单位仍保留使用。1949 年至 1953 年使用的旧人民币一律换算成现行人民币。

七、志中所用“解放前”、“解放后”系以 1949 年 11 月 28 日中国人民解放军解放毕节为界限，此前为解放前，此后为解放后。

## 序

历经多年的反复修订，经过严格的评审，《毕节地区志·民政志》终于杀青付梓。在我区修志工作中，又增添了一部独具特色的专业志。实可谓“功夫不负有心人，多年辛劳终有报”。可喜，可贺！

《毕节地区志·民政志》根据毕节地区民政工作的具体情况分为基层政权、行政区划及地名管理、救灾救济、优抚、安置、社会福利、社会行政管理、残疾人事业、民政经费、民政机构等十章。全志从卷帙浩繁的历史事件中勾勒我区民政工作走过的轨迹，所记录的时间自明代初年至 1998 年，凡 600 多年。修志者恪守“详今略古”的原则，对 1949 年以前的民政工作，捋线条以穿挂之，使读者从中可以循着时间的脉络了解我区民政工作的沿革；对 1949 年中华人民共和国成立后的民政工作，则分类以详载之，使读者既了解民政工作的发展演变，又了解民政工作的组织、业务、作法、成果等。在整个修志过程中，修志者发扬尊重历史、尊重事实的精神，在志书中留下了我区民政工作 600 多年尤其是中华人民共和国建国以来的历史轨迹，既可以从中看到我区行政区划的历史变化，又可以看到我区民政救济救灾、拥军优抚的具体事例和生动表现；既有工作经验的具体体会，又有重大事件的详细记载；既有成就，又有教训。使人读之，不仅可以认识我区民政工作所走过的路，也

可以从中了解我区社会政治的发展历程。志书在写作上的特点，一言以蔽之：详略得当，取舍得法，史料翔实，行文生动。实在是我区社会主义时期新方志工作的又一重大收获，也是我区社会主义精神文明建设的又一重大收获。

当然，由于很多客观和主观的原因，志书也存在一些不足，还需要我们的修志工作者不断摸索。然而，瑕不掩瑜，我们的修志工作者是在资料匮乏、修志经验不丰富的情况下完成志书的编纂，已经是难能可贵了。呈现在眼前的《毕节地区志·民政志》能运用马克思主义的基本原理、基本观点和方法认识和分析史料，是一部融资料性、历史性、科学性、可读性于一体的有用的著作，它将发挥出地方志“资政、存史、教化”的功能，让所有读者获益匪浅，确实能起到读史鉴今的作用。因此，在这里，我要感谢那些为这部志书的编纂付出辛勤劳动的人们，是他们为我们提供了一部较为完整、系统地了解毕节地区民政史的读本，也为后人留下了一部不可多得的民政事业的历史画卷。

在《毕节地区志·民政志》付印之前，组织者嘱我为志书作序，盛情难却，因此，不揣冒昧，写下以上感想。

是为序。

毕节地区行政公署

专员 吴学香

1999年12月28日

# 目 录

概 述.....	(1)
<b>第一章 基层政权 .....</b>	(11)
第一节 明、清及民国时期的基层政权 .....	(11)
第二节 中华苏维埃人民共和国川滇黔省革命委员会 的基层政权 .....	(15)
第三节 解放后的基层政权 .....	(16)
第四节 解放后的基层群众自治组织 .....	(23)
<b>第二章 行政区划 .....</b>	(29)
第一节 明代的行政区划 .....	(29)
第二节 清代的行政区划 .....	(30)
第三节 民国时期的行政区划 .....	(42)
第四节 解放后的行政区划 .....	(52)
第五节 地名普查 勘界 .....	(86)
<b>第三章 救灾救济 .....</b>	(89)
第一节 清代及民国时期的救灾救济 .....	(89)
第二节 解放后的灾害救济 .....	(94)
第三节 解放后的社会救济.....	(115)
<b>第四章 抚恤 优待.....</b>	(151)
第一节 抚 恤.....	(151)
第二节 优 待.....	(159)
第三节 拥 军.....	(167)
第四节 褒扬烈士.....	(173)
<b>第五章 退伍军人安置.....</b>	(183)
第一节 明清及民国时期退役士兵安置.....	(183)
第二节 红军安置.....	(184)
第三节 资遣人员安置.....	(185)
第四节 复员退伍军人安置.....	(186)
第五节 军队离休退休干部接收安置.....	(192)