

云 南 省 精 品 教 材



云南警官学院规划系列教材

行政法与 行政诉讼法教程

XINGZHENGFA YU XINGZHENG SUSONG FA JIAOCHENG

(修订本)

马才华◎主编



中国人民公安大学出版社

云南省精品教材

云南警官学院规划系列教材

行政法与行政诉讼法教程 (修订本)

马才华 主编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法与行政诉讼法教程 / 马才华主编. —2 版 (修订本). —北京: 中国人民公安大学出版社, 2015. 12

云南警官学院规划系列教材 / 郭宝主编

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2334 - 8

I. ①行… II. ①马… III. ①行政法—中国—高等学校—教材
②行政诉讼法—中国—高等学校—教材 IV. ①D922.1②D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 207299 号

行政法与行政诉讼法教程 (修订本)

马才华 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2015 年 12 月第 2 版

印 次: 2015 年 12 月第 1 次

印 张: 10.5

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 293 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2334 - 8

定 价: 36.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

云南警官学院规划系列教材

编委会

主 任 郭 宝

副主任 孙学华

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

丁 涛 王 萍 王建伟 王 燕

白晓勇 伍小兰 向 群 孙国新

李云昭 李新宝 张爱国 周云龙

章春明 崔 莹 梁晋云 曾志峰

行政法与行政诉讼法教程

(修订本)

主 编：马才华

副主编：王 萍 杨志芳

撰稿人：（按姓氏笔画排序）

马才华 马靖然 王 萍 杨志芳

李光懿 张毅航 黄 斌 舒忠良

前 言

教材建设是公安教育的基础性工作。面对当前社会治安形势的变化和公安院校招录体制改革的需要，云南警官学院根据公安部和云南省公安厅党委的部署要求，结合云南公安工作的实际，主动适应公安队伍建设和公安教育改革的发展形势需要，坚持“在继承中发展、在适应中推进、在改革中创新、在实践中办学”的办学理念，积极构建适应云南公安工作和公安队伍建设的“大教育、大培训”工作体系。在近年的工作实践中，我们深切地感到现有教材已经不能满足公安教育训练工作的需要，迫切需要编写一套适用于公安院校本科教育及在职民警培训的系列教材。因此，我们组织了有关教师及专家，编写了这套涉及侦查、治安、刑事技术、交通管理、禁毒等专业课程及其他基础课程的系列教材。

在编写过程中，我们坚持了如下原则：

一是以实战为主的实用性原则。为了突出警察职业教育特征，有利于培养学生的实战能力，突出专业特点，实行“教、学、练、战”一体化的教学模式。

二是图文并茂的直观性原则。在编排时，精选图片、图表、样例等，既能形象直观、生动有趣地呈现内容，又便于学生阅读和理解。

三是引领发展的前沿性原则。面对当前社会治安形势的变化，警察职业教育不仅要适应现实需要，还要引领公安工作开展、公安学科发展和公安人才成长。因此，在教材的内容选取方面，密切结合当前公安工作中出现的新需求，体现公安学科的发

展趋势。

四是学科特色的多样性原则。既要符合警察职业教育系列教材的统一规范和要求，又要结合不同学科特点进行创新，体现学科的专业特色。

云南警官学院规划系列教材编委会
2010 年 7 月

修订说明

《行政法与行政诉讼法教程》（主编：王萍；副主编：马才华、杨志芳）为云南警官学院规划系列教材，于2010年9月由中国人民公安大学出版社出版发行，被我院公安（非公安）专业及体改班（二学历/二学位）本专科学学生2000多人次使用四年并收到了较好的教学效果。2012年本教材被评为院级优秀教材，2013年被云南省教育厅评为省级优秀教材。

“行政法与行政诉讼法教程”是我院法学专业的核心课程和其他专业的专业基础课，本教程全面体现公安院校特点及课程的理论性和系统性，在行政法学理论框架下突出公安行政执法特色，具有综合性强、信息量大、适用面广、实践性强的特点，对提升学生的法律知识水平和依法行政观念起到了积极的作用，并为毕业生今后参加公务员考试、从事公安工作或其他社会工作提供有力的法律支持。

随着我国依法行政进程的不断推进，近几年来行政领域的立法不断完善，作为《行政法与行政诉讼法教程》基本依托的相关法律、法规相继被修订，具体表现为：（1）2010年12月1日《中华人民共和国国家赔偿法》（修正案）生效实施；（2）2012年1月1日《中华人民共和国行政强制法》生效实施；（3）2013年1月1日公安部《公安机关办理行政案件程序规定》（修正案）生效实施；（4）2013年7月1日修订后的《中华人民共和国出境入境管理法》生效实施；（5）2014年6月1日《公安机关办理国家赔偿案件程序规定》生效施行；（6）2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过关于修改《中华人民共和国行政诉讼法》的决定；（7）2015年4月20日《最高人民法院关

于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释》公布，自2015年5月1日起施行。

鉴于以上法律、法规的重大变动，为认真贯彻落实党的十八届四中全会依法治国的精神，全面体现法学教育的先导作用和时效性，针对目前《行政法与行政诉讼法教程》内容已严重滞后于行政立法形势的状况，本教材编写组开展了教材更新修订编写工作。此外，对于读者关注的各章后的练习题，我们也提供了参考答案，并在书后的附录中列明。

本教材编写人员分工如下（以姓氏笔画为序）：

马才华：第五章、第六章、第八章第二节、第四节和第五节；

马靖然、王萍：第十章、第十二章；该部分教学实训、答案审稿；

王萍：第十一章；本章教学实训、答案定稿；

杨志芳：第一章、第二章、第三章 第四章、第七章；前第八章教学实训及答案定稿；其中第七章为杨志芳和王萍编写；

李光懿、王萍：第九章；本章教学实训、答案定稿；

张毅航、马才华：第八章第一节及全书的教学实训及答案编写；

黄斌：全书的教学实训及答案编写；

舒忠良：第八章第三节。

本教材由主编、副主编统改、校稿、定稿。编写过程中参考了国内外公开刊物及网站中的一些数据及资料，并得到云南警官学院教务处、法学院的大力支持，在此一并致谢。

由于时间仓促和作者水平有限，书中错漏难免，敬请读者批评指正。

2015年8月

编者的话

随着社会的发展和民主法制的日益健全，加强民警的法制教育已成为公安队伍建设的重要任务和公安院校的重要职能。针对公安院校目前开展“大教育大培训”的发展方向及警察职业化教育的实际需求，结合公安工作实际开发民警培训教材显得十分重要和迫切。

“行政法与行政诉讼法”课程为教育部核定的法学专业16门主干课程之一，公安部在公安教育改革教学指导意见中将其列为专业基础课。本课程的开设，对提高民警综合素质、促进公安机关依法行政具有十分重要的意义。

本教材立足于公安教育改革需求，力求在“行政法与行政诉讼法”理论框架下突出公安行政执法特色。结构上将行政法基本理论、行政执法行为、执法监督救济等模块纳入其中；体例上涉及行政法基本原理，又包括行政实体法和程序法的基本规定；内容上兼顾基础理论与基本技能的介绍，并及时反映最新行政法研究成果及立法执法信息。为了突出理论性、实用性、时效性特点，提升学员分析和解决法律问题的能力，本教材的每章节后都附有案例分析、问题讨论、综合训练等教学实训内容。

本教材综合性强、信息量大，内容涉及行政法学、公安管理学、行政处罚法、治安管理处罚法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法等内容。通过系统学习，将为法学、治安、交通、禁毒等专业课程奠定坚实的法律基础并提供有力的理论支撑。

本教材编写人员分工如下（以撰写章节先后为序）：

杨志芳：第一章、第二章、第三章、第四章。

马才华：第五章、第六章、第八章；

王萍：第七章、第九章、第十章。

本教材由王萍负责统稿，马才华、杨志芳校稿。在本教材编写过程中，编者还参考了国内外公开刊物及网站中的一些数据及资料，并得到了云南警官学院教务处、法律系的大力支持，在此一并致谢。

由于编写时间仓促和编者水平有限，书中难免存在疏漏与不妥之处，敬请读者批评指正。

2010年7月

目 录

第一编 行政法基础理论

第一章 行政法概述	(3)
第一节 行政法的概念及渊源	(4)
第二节 行政法的基本原则	(10)
第三节 行政法律关系	(14)
第四节 教学实训	(18)
第二章 行政主体和行政职权	(23)
第一节 行政主体概述	(24)
第二节 行政主体的资格与职务关系	(33)
第三节 行政职权	(37)
第四节 教学实训	(45)
第三章 行政违法与行政责任	(51)
第一节 行政违法	(52)
第二节 行政不当	(58)
第三节 行政责任	(59)
第四节 教学实训	(64)

第二编 行政行为

第四章 行政行为概述	(71)
第一节 行政行为的概念和特征	(72)
第二节 行政行为的内容与分类	(74)
第三节 行政行为的生效和效力	(79)
第四节 教学实训	(84)
第五章 行政强制	(89)
第一节 行政强制概述	(90)
第二节 行政强制的设定	(94)
第三节 行政强制措施	(94)
第四节 行政强制执行	(105)
第五节 教学实训	(109)
第六章 行政处罚	(113)
第一节 行政处罚概述	(114)
第二节 行政处罚的种类和设定	(117)
第三节 行政处罚的实施机关和管辖	(120)
第四节 行政处罚的程序	(124)
第五节 教学实训	(138)
第七章 行政许可	(143)
第一节 行政许可概述	(144)
第二节 行政许可的设定	(146)
第三节 行政许可的实施	(150)
第四节 教学实训	(154)
第八章 其他行政行为	(159)
第一节 行政调解	(160)
第二节 行政确认	(166)
第三节 行政协议	(170)
第四节 行政奖励	(176)
第五节 行政征收征用	(178)
第六节 教学实训	(180)

第三编 行政监督与救济

第九章 行政监督与救济	(187)
第一节 行政监督概述	(188)
第二节 行政监督体系	(194)
第三节 行政救济概述	(199)
第四节 教学实训	(205)
第十章 行政复议	(211)
第一节 行政复议概述	(212)
第二节 行政复议受案范围	(215)
第三节 行政复议管辖与复议机关	(217)
第四节 行政复议参加人	(220)
第五节 行政复议程序	(222)
第六节 违反行政复议法规定的法律责任	(227)
第七节 教学实训	(228)
第十一章 行政诉讼	(234)
第一节 行政诉讼概述	(235)
第二节 行政诉讼受案范围、管辖与参加人	(240)
第三节 行政诉讼证据	(249)
第四节 起诉与受理	(254)
第五节 审理与判决	(258)
第六节 行政诉讼执行	(272)
第七节 教学实训	(275)
第十二章 行政赔偿	(284)
第一节 行政赔偿概述	(285)
第二节 行政赔偿的范围	(287)
第三节 行政赔偿请求人和行政赔偿义务机关	(290)
第四节 行政赔偿程序	(291)
第五节 教学实训	(296)
附录 实训项目参考答案	(302)

第一编 行政法基础理论

【本编要点】

章 节	知识要点	学习目的	教学方法	学习重点难点	参考资料
第一章 行政法概述	第一节 行政法的概念及渊源	行政、行政权、行政法概念、特征；行政法渊源	以理论讲授为主，案例讨论等实训教学为辅	行政法规、行政规章	1. 姜明安. 行政法与行政诉讼法（第5版）. 北京大学出版社，高等教育出版社2011. 2. 张正钊，胡锦涛. 行政法与行政诉讼法（第6版）. 中国人民大学出版社，2015. 3. 马怀德. 行政法与行政诉讼法. 中国法制出版社，2007. 4. 胡建淼. 行政法与行政诉讼法. 中国法制出版社，2010.
	第二节 行政法的基本原则	行政法基本原则的含义、特征、内容		行政合法原则与合理原则	
	第三节 行政法律关系	行政法律关系概念构成和变迁		行政法律事实	
第二章 行政主体和行政职权	第一节 行政主体概述	行政主体概念、特征、范围；公务员和被委托组织		行政机关、授权组织、公务员、被委托组织	
	第二节 行政主体的资格与职务关系	行政主体资格概念；资格取得、变迁；职务关系		行政职务纠纷及处理规则	
	第三节 行政职权	行政职权概念、特征、类型；行政职权分配、委托和协助；行政职责；行政权限		固有行政职权与非固有行政职权	
第三章 行政违法与行政责任	第一节 行政违法	行政违法概念、特征、构成要件、种类、法律后果		行政失职、行政越权、行政滥用职权、	
	第二节 行政不当	行政不当概念、特征、种类、法律后果		判断行政不当的标准	
	第三节 行政责任	行政责任概念、特征、构成要件、承担方式、追究与消灭		补偿性行政责任、有权追究行政责任的机关	

第一章 行政法概述

行政法是我国法律体系中一个独立的法律部门，随着民主与法制的健全和发展，行政法律规范在社会生活中的地位和作用越来越重要，依法行政已成为建设社会主义法治国家的核心任务。本章所涉及的基本知识，对学习研究行政法有着重要作用。

【案例引入】

某县公安局副局长陈某于周末驾警车送自己孩子上补习班（陈某当时身着警服），途中因车速过快将一名行人撞伤。因双方就赔偿问题未达成一致，伤者欲向人民法院提起诉讼解决。

【问题】

- (1) 陈某的行为是否属于行政行为？
- (2) 某县公安机关是否应承担行政赔偿责任？为什么？
- (3) 本案应如何处理？请说明理由。