

上海市党校系统党建理论研究丛书 (六)

党员在居住地 发挥作用机制研究

一个全国基层党建的经典案例

金林泉等 著



上海三联书店

上海市党校系统党建理论研究丛书（六）

党员在居住地 发挥作用机制研究

一个全国基层党建的经典案例

金林泉等 著

上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

党员在居住地发挥作用机制研究:一个全国基层党建的经典案例/金林泉等著. —上海:上海三联书店, 2010.6

ISBN 978-7-5426-3270-8

I. ①党… II. ②金… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—经验—嘉定区 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第111450号

党员在居住地发挥作用机制研究:一个全国基层党建的经典案例

著 者 / 金林泉 等

责任编辑 / 叶 庆

装帧设计 / 鲁继德

监 制 / 任中伟

出版发行 / 上海三联书店

(200031)中国上海市乌鲁木齐南路396弄10号

<http://www.sanlian.com>

E-mail: shsanlian@yahoo.com.cn

印 刷 / 上海叶大印务发展有限公司

版 次 / 2010年6月第1版

印 次 / 2010年6月第1次印刷

开 本 / 787×1092 1/16

字 数 / 250千字

印 张 / 14.25

ISBN 978-7-5426-3270-8/D·166

定价: 32.00元

序一

中共上海市嘉定区委书记 金建忠

根据市委提出的社区党建要实现“强核心、建网格、全覆盖、促文明、为群众”的目标要求,为进一步凸现党员在社区建设中的先锋模范作用,努力构建和谐社区,在区委的领导下,新成路社区(街道)党工委紧密结合实际,从2003年开始探索“楼组党建”工作。通过三年多的实践,“楼组党建”在探索中创新,在实践中加强,取得了明显的成效,成为我们加强和改进社区党建工作的一项创新成果,成为建设和谐社区的一项基础工程、保障工程和民心工程,它对我们加强新时期党的执政能力建设和先进性建设,乃至和谐社会建设必将产生深远的意义。

首先,“楼组党建”是党员在社区发挥先锋模范作用的有效载体。一段时间以来,我们比较注重党员在工作岗位上重要作用的发挥,但对于8小时以外在社区的表现,我们尽管有相关制度,但是缺少有效的工作抓手和监督机制,因此这方面的工作相对比较弱化。开展“楼组党建”工作,激活了每个党员的能量,为党员联系服务群众、服务社区搭建了一个很好的平台,引导党员以强烈的社会责任感、模范的社会行为和良好的社会形象,联系群众、服务群众、宣传群众、凝聚群众和带动群众,从而保持和发展了党的先进性。同时,通过党群互动,在潜移默化中提高了居民的整体素质,进而密切了党群关系,融洽了邻里关系,营造了和谐有序的社区关系。

其次,“楼组党建”是推进党员先进性长效机制建设的有益探索。加强党的先进性建设,关键是建立健全长效机制。“楼组党建”就是保持党员先进性的一种很好的长效机制。“楼组党建”的开展,把对在职党员的教育监督从单位内延伸到了社区,使党员的先进性教育保持了常态性和经常性,是我区在先进性教育活动中形成的制度成果,体现了中央和市委关于保持共产党员先进性长效机制建设的要求。

第三,“楼组党建”是建设社会主义和谐社区的生动实践。建设和谐社会,重心在基层,基础在社区,关键在党建。“楼组党建”围绕“沟通、互助、温馨、和

谐”主题,营造党员同群众互相帮助、互相关心、互相尊重的和谐氛围,促进了家庭和谐、邻里团结。每幢楼组和谐了,小区就和谐;每个小区和谐了,社区就和谐;社区和谐了,构建和谐社会就有了稳固的基础。

因此,我们要从巩固党的执政基础、构建和谐社会的高度,深刻认识做好“楼组党建”工作的重要意义,进一步增强做好“楼组党建”工作的自觉性和坚定性。

“楼组党建”工作,不是阶段性的活动,而是必须长期坚持的基础性工作。在接下来的工作中,要始终把握好三点。

一是要始终突出服务群众这一重点。胡锦涛总书记在中纪委七次全会上要求,各级干部要努力实践八个方面的良好风气,其中第二条就是“心系群众,服务人民”。市委书记习近平同志最近强调指出,党员领导干部必须牢记党的全心全意为人民服务的宗旨,尽力为群众多办实事、好事,带领人民群众共建共享美好生活。“楼组党建”工作,服务的对象是群众,依靠的力量是群众,活力的源泉也在群众。我们在推进工作中,必须始终把服务群众作为开展“楼组党建”工作的出发点和落脚点。要大力开展为社区群众排忧解难的帮扶服务,特别是要关注社区低收入群众和困难居民的生活,积极开展面向下岗失业人员的再就业服务,面向困难群众的社会救助服务,面向流动人员的维权服务。要深化“双结对”活动,切实帮助困难人员解决就医看病、子女上学等实际问题。要不断满足社区群众多样化、个性化的需求,有针对性地为社区群众提供多层次、人性化的关怀和服务。通过服务,有效凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会。

二是要始终抓住党员主体这一关键。党员是“楼组党建”的主体力量,能否发挥每一名社区党员的先锋模范作用,是抓好“楼组党建”工作的关键。新成路社区(街道)党工委的实践告诉我们,只有充分调动居住社区的每个党员的主动性,“楼组党建”才有活力和影响力。我们区级机关和事业单位的许多处、科级党员干部积极支持和参与“楼组党建”,有的还担任楼组党小组长,有效地发挥了自身的作用。我觉得,这种做法值得深化和推广,因为这有利于党员、干部作风的转变,服务意识的增强以及党员形象的树立。下一步,我们还要进一步拓展参与“楼组党建”的党员群体,从在职党员扩大到居住在社区的离退休党员、流动党员、下岗(失业)党员等不同的群体,并根据各自不同的特点,对他们提出不同的要求。

三是要始终注重典型引路这一途径。以先进典型作示范,可以有效地引领方向,有力地推动工作。新成路社区(街道)党工委每年召开大会,对先进楼组

党小组进行表彰。在今后的工作中,我们要继续以先进典型作示范,推动“楼组党建”工作的深入开展。要善于在日常工作中发现先进、培育典型;善于寻找亮点,擦亮亮点,力争使不同形式的楼组都有自己可以学习的先进典型。要大力宣传在“楼组党建”工作中作用突出、群众公认、体现先进性的优秀党员的典型事迹,包括优秀楼组党小组的典型,使大家学有榜样,赶有目标,在社区形成全民参与“楼组党建”工作的良好氛围。

本文节选自中共上海市嘉定区委书记金建忠在新成路社区(街道)党工委2007年“楼组党建”工作推进会上的讲话,代序。

序二

中央党校党建教研部副主任、教授、博士生导师 戴焰军

作为中央党校党建教研部的社区党建联系点之一,早在两年前,我对上海嘉定的楼组党建已有所了解。近来,获悉以此为研究题材的书稿已趋付梓,甚感欣慰。毕竟,在一个经济发达地区,党建创新也处于同步活跃状态,这是很值得研究的。

随着改革的深化和市场经济的发展,中国社会组织形式和人们工作方式、生活方式有了转变,这种转变突出地表现在社会基层组织的组织形式、活动方式和功能变化中,表现在基层群众与各种社会基层组织的关系上。其主要特点之一就是,行政权力的约束力在明显弱化,群众与基层组织之间的联系纽带由过去更多地体现为行政隶属关系,转变为经济互利和非权力影响关系。加之基层民主的发展,群众在选择基层组织领导方面自主权扩大,都使得党在基层的领导工作越来越多地需要发挥党员、干部的模范带头作用,发挥党在基层组织中的领导干部个人的非权力影响力,所以党的建设发生了巨大的变化。不仅是党在社会基层的领导方式有了变化,基层党组织的功能也正在由过去偏重管理向偏重服务转变,基层党组织组织形式的变化更是明显。过去基层党组织基本上只存在于单位内部,现在开始发展到各个社会领域。

社会领域党组织的工作环境与单位内部党组织的工作环境大不相同。所遇到的人,不是固定的甚至不是熟悉的人;所遇到的事,不是熟悉的甚至不是能预料到的事;所处理的矛盾,也要比过去单位内部的矛盾复杂得多。如何在这样复杂的局面中找出具有可操作性的解决方案是一个困扰了上至领导者下至基层党务工作者很久的问题,楼组党建的探索因此富有深意。这种发挥党员在居住地的作用,把松散的、动态的楼组居民凝聚成一个整体的方式中包含着基层党建尤其是社区党建方面的民间智慧。在全国诸多城市都致力于发展和完善社区党建的今天,这应该能引发我们对问题的许多思考。要解决不断涌现的新情况、新问题,需要有创新的思路、创新的方法和创新的手段。党的十七届四中全会《决定》在关于党的基层组织建设方面明确提出要“探索建立发挥党员

在居住地的作用机制”，上海嘉定楼组党建可以说是这方面的先行者。

就我所知，楼组党建在社区党组织和广大党员中是有认同度的，同时，它自身也还在继续推进、完善的过程中。从发展的角度来看，对这样一个社区党建领域的新生事物进行比较系统的研究有其必要性，这也是这部书稿的价值所在。

书稿记录了楼组党建的产生、发展过程，资料丰富、内容翔实，从中我们可以捕捉到不少闪光点，大多是在基层党建工作中行之有效的 ways 方法，为大家展示了一些鲜活的范例，展示了一种在新的社会利益格局下充分发挥党员作用的可能。并且这本书在实证的基础上，还从理论层面上对楼组党建的价值、定位做了探讨。党建研究者的使命之一就是要通过自己的努力和尝试，逐步从基础事实、经验概括出具有普遍意义的结论进而上升到规律层面，作者们显然已经在这方面做了比较深入的研究。此外，任何一项工作，具有发展空间和可持续性才能有生命力。因此，书中关于探索党员在居住地发挥作用长效机制方面的阐释尤显可贵，正是在这样具有原创性的党建实践和理论研究中，我们切实感受到了党自身发展的活力。

这是一部凝聚着身处基层的实践者和研究者心血的作品，富于创见、引人深思。希望这本书所做的研究和探讨在为基层党建的理论研究注入新鲜血液的同时，也能给在一线工作的党务工作者们提供一些启示。

目 录

序一	(1)
序二	(4)
导论	(1)
一、楼组党建的涵义	(1)
二、楼组党建创建的现实基础	(3)
三、楼组党建创新的社会价值	(7)
四、本书的研究方法	(11)
 第一章 社区党建的产生与探索	(13)
第一节 新时期基层党建的发展	(13)
一、基层党组织的恢复与重建	(14)
二、社区党建的提出	(16)
三、基层党建的改革与完善	(17)
第二节 社区党建的新使命	(19)
一、社区与社区党建	(19)
二、社区变化带来的难题	(23)
第三节 发挥党员主体作用的新载体	(26)
一、党员融入社区	(27)
二、构筑社区党建大网络	(29)
三、在楼组中发挥作用	(33)
 第二章 党员联系服务群众的新机制:楼组党建	(36)
第一节 党员管理与服务的组织创新	(36)
一、传统组织模式的创新	(36)
二、楼组党小组:社区党组织的神经末梢	(39)
三、从封闭到开放:基层党组织服务形态的转变	(40)

四、在职党员的“自转”与“公转”	(44)
第二节 党员联系服务群众的活动方式创新	(46)
一、人性化原则：“三有”与“三适”	(47)
二、活动主题：沟通、互助、温馨、和谐	(48)
三、规范和要求：做好“六个员”实现“四个无”	(49)
四、切实可行的活动方法	(51)
第三节 党员在居住地发挥作用的载体创新	(56)
一、党员身份的公开	(56)
二、楼组情结的孕育	(59)
三、创新特色：楼组的个性化	(61)
四、润物无声：从小事做起	(63)
第三章 楼组党建的拓展与社会支撑体系	(66)
第一节 楼组党建的多种实践形式	(66)
一、真新街道的“牵手工程”	(67)
二、马陆镇的“新家园楼组党建”	(70)
三、菊园新区的“三部制”	(74)
第二节 区域党建格局：楼组党建的有效支撑	(81)
一、社区党建联建营造共同家园	(82)
二、“一委三室”制度整合社区资源	(85)
三、区域党建格局形成有效支撑	(87)
第三节 社区党员联系网络：楼组党建的有力抓手	(89)
一、双向沟通的思维	(89)
二、党员社区联系制度与方法	(90)
第四章 楼组党建的路径选择与功能定位	(97)
第一节 从威权式领导到参与式领导的转变	(97)
一、民意的变化催生社区党建思路的调整	(98)
二、领导方式的调适与转变	(99)
三、参与式领导下的楼组党建活动形式	(101)
第二节 居住地党员“自律”与“他律”的统一	(106)
一、隐匿的“自律”与被动的“他律”	(107)

二、主动寻求“他律”	(108)
三、“他律”与“自律”的统一	(109)
第三节 守望相助型邻里关系的重构	(110)
一、可能性:文化传统的生命力	(111)
二、可塑性:不同居民群体的趋同需求	(112)
三、可行性:现实的操作与效果	(114)
第四节 尊重党员主体地位引领社区民主发展	(115)
一、培育民主政治的沃土	(115)
二、从“被管理”到“我管理”	(117)
三、党内民主对社区民主的推动与促进	(121)
 第五章 楼组党建的价值取向与根本目的	(128)
第一节 在服务功能的拓展中确立公信力	(128)
一、服务党员以获得组织内成员的信任	(128)
二、服务群众以赢得社会的认同	(132)
三、在服务中提升党和政府的公信力	(135)
第二节 在党的社会工作中强化凝聚力	(140)
一、党开展社会工作的新视角	(141)
二、党开展社会工作的新方式	(145)
三、党开展社会工作的新途径	(149)
第三节 以制度化平台为依托提升整合力	(151)
一、行政性社区整合的困境	(152)
二、执政党整合社会的新尝试	(153)
三、以基层党建推动社会整合	(156)
 第六章 探索党员在居住地发挥作用的长效机制	(161)
第一节 楼组党建实践的启迪	(161)
一、以惠民为核心	(162)
二、一切从实际出发	(163)
三、搭建新的组织载体	(163)
四、不断创新活动内容和方式	(164)
五、坚持制度创新	(164)

第二节 亟需重点突破的几个问题	(164)
一、理顺条块关系	(165)
二、强化社区党员责任意识	(166)
三、整合社区党建资源	(166)
第三节 创建长效机制	(167)
一、领导协调机制	(167)
二、学习教育机制	(168)
三、科学管理机制	(170)
四、公共参与机制	(172)
五、双向互动机制	(173)
六、“带头人”培养机制	(175)
七、监督激励机制	(177)
八、资源保障机制	(178)
附录	(180)
附录一 中共上海市嘉定区委员会关于在全区推行“楼组党建”工作的意见	(180)
附录二 新成路街道“楼组党建”大事记	(185)
附录三 新闻媒体对新成路街道“楼组党建”的部分报道	(189)
后记	(217)

导 论

党的十七届四中全会提出“探索建立党员在居住地发挥作用机制”的新要求。为贯彻落实全会精神,上海市委九届九次全会提出“探索党员的管理组织与活动组织相结合的新办法,实行党员组织关系由一个党组织主管、参加多个党组织活动,拓展党员发挥作用的领域和空间”。上海市嘉定区新成路街道,从2003年10月起,就结合社区党建和社区建设实际,以楼组党建为载体,对党员在居住地发挥作用机制进行了探索,走出了一条社区党建的新路子,为构建和谐社区打下了坚实的组织基础。新成路街道开展的楼组党建,符合十七届四中全会和上海市委九届九次全会的要求,是党员在居住地发挥作用机制的重要探索。本书聚焦于上海市嘉定区新成路街道,对新成路街道开展的楼组党建的起因、做法、成效、功能定位与路径选择、价值取向与根本目的进行了深入的调查和思考,旨在通过新成路街道楼组党建这个个案,探索建立党员在居住地发挥作用机制的普适性做法,寻找新时期党的基层组织深入基层社会,密切党群关系,增强执政合法性的有效途径。

一、楼组党建的涵义

楼组党建是党员在居住地发挥作用机制的一种新载体,是社区党建的创新方式,是推进和谐社区建设的新举措。所谓楼组党建是在党员所属组织关系不变的基础上,每个居住地党员接受本单位党组织和社区党组织的双重领导,既参加本单位党组织的“自转”,又参加社区党组织的“公转”,实现“体内”和“体外”活动的双联动。按照便于党员参加活动、发挥作用的要求,把居住地的党员组织起来,以楼组为单位,建立楼组党小组,每个楼组党小组由3人以上的党员组成,原则上不超过10人。在社区党组织的领导下,楼组党小组围绕营造楼组文化、加强互帮互助、促进邻里和睦、改善居住环境、倡导文明科学、维护社会稳定等居民的共同利益,有组织地开展社会性、群众性、公益性的社区活动,促进和谐社区建设^①。其实质是在社区党组织统领全局的基础上采取化整为零的

^① 《嘉定新成路:楼组党建为载体建党员居住地发挥作用机制》人民网,2010年01月15日。

方式,将楼组党员嵌入或加入到楼组管理和楼组服务中,组成居民自我教育、自我管理、自我服务的集体行动单元,实现对基层社区生活的组织重建和执政党的基层社会整合。^①

选择楼组党建这种形式是由楼组的基本特性决定的。相对社区来说,楼组是更为微观的社会单元,它具有三个基本特性:一是居民归宿的相对固定性。楼组是社区与居民家庭之间的桥梁和纽带,也是居民家庭和居民生活相对稳定的地方,不管白天人群流向何方,晚上都回归楼组,具有一定的组织基础。二是邻里关系的相对紧密性。楼组是党员同居民群众共同生活的地方,具有一定的情感基础。居民基于楼组进行交往与互动,有助于形成和睦相处的邻里关系,这种和睦融洽的邻里关系是社会的稳定器。三是楼组利益的相对认同性。同一楼组的居民对楼组的认同感较强,尤其对公共设施的共同使用,对居住环境的共同拥有,对治安状况的共同应对等问题容易达成共识,具有一定的利益基础。可见,楼组具有满足居民多方面需求的综合功能,把党小组建在楼组是具备一定客观条件的。因此,抓住了楼组这个基本单元,就基本实现了社区党的工作全覆盖。

从性质上看,楼组党小组是以服务群众为重点的功能性活动小组。它的基本特点:一是突破了党员组织关系的限制。凡参加楼组党小组的党员,不论是哪个单位的、从事什么职业的、担任什么职务的,也不论是本地常住的或是外来租居的,只要是居住地的党员都可以参加。二是拓展了党员活动的领域。把党员尤其是在职党员的活动时间从八小时内拓展到八小时外,把活动空间从工作单位延伸到社区居住地和社区活动上,为党员的作用发挥提供了更广阔的天地。三是搭建了党员服务群众的持久平台。把楼组党小组建在最贴近生活、最贴近群众、最贴近实际的地方,有利于党员联系和服务群众,有利于树立党员的良好形象,使党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子。^②

由此,楼组党建带来了“三个转变”:党员和社区的关系由松散型向紧密型转变;楼组邻里关系由单向型向互助型转变;党员服务群众由间隙型向持久型转变。使党员服务群众有了一个“做得好”的立足点,使建设和谐社区有了一个“看得见”的结合点,使巩固党的执政基础,尤其是在社区真正发生问题时,有了一个“稳得住”的切入点。

① 吴海红《“楼组党建”:社区党建资源整合的经验与启示》,《中国共产党》,2009年第11期。

② 《嘉定新成路:楼组党建为载体建党员居住地发挥作用机制》人民网,2010年01月15日。

楼组党建所蕴含的政治逻辑是:社区党组织通过组织方式和活动方式的创新,通过党员先锋模范作用发挥,把党的组织触角深入到楼组家庭、融入最基层社会,直接与群众进行面对面广泛的政治沟通,表达群众的利益,在最基层社会单位扎根,形成整合社会的网络,并实现与最基层社会的良性互动,从而不断获取合法性资源。

在新的历史时期,“楼组党建”为基层党组织有效利用党建资源,增强党对基层社会的凝聚力和整合力,从而为党构筑深厚的社会基础和政治基础开拓了新的思路。

第一,楼组党建是社会转型中组织方式和活动方式的创新,它突破了党员单位、部门所有的组织限制,通过党员的再组织化,推动社会人的组织化,有利于党的组织工作和社会工作更为有效地实现全覆盖,因而是巩固党在新社会空间中的执政基础、群众基础的新举措。第二,楼组党建在运行中探索出了党员在居住地发挥作用的一系列工作运行机制,这些机制有效地发挥了“凝聚人心、促进和谐”的作用,因而提升了基层党组织的执政能力。第三,楼组党建突破了党员服务群众在时间和空间上的限制,在教育党员、服务群众方面摸索出了许多切实可行的新路径,体现了基层党组织作为公共服务“掌舵者”的积极形象。第四,楼组党建坚持“适时、适宜、适度”和“灵活、小型、多样”的原则,作为一种实际、实用、实在的组织平台,为党员发挥作用搭建了广阔的舞台,激活了党员的主体作用,在社区公共资源整合方面发挥了枢纽性功能。第五,楼组党建也是一种文化传播的新型载体,它运用切实可行的工作方法——“群众有需要,党员能做到”,在日常工作中潜移默化地向人们有效地传播了“沟通、互助、温馨、和谐”的服务理念和党的根本宗旨。

二、楼组党建创建的现实基础

改革开放以来,随着我国社会结构的深刻变化,传统的以单位为主要依托的基层党建格局受到了严峻的挑战。伴随着计划经济向市场经济的转变,“单位人”向“社会人”的转变,社区党建在党的基层组织中的地位越来越重要,成为党有效组织、动员和整合城市基层社会的重要载体。然而,由于社区党建资源的变动性、松散性,使社区党建面临许多挑战。

传统社区急剧嬗变,迫切要求创新党的基层组织活动方式,扩大党的工作覆盖面。党的基层组织是党联系和服务群众的桥梁和纽带,是党执政的组织基础。改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,传统的“单

位办社会”所负担的多元化职能回归社区,原有体制外大量进城务工人员、流动人口等成为社区的新居民,随着城市化进程的加快,很大一部分农民告别农村,当上了市民,成为社区新居民,社区社会空间急剧膨胀,社会结构和利益分配格局的调整加剧了社会分层,一方面社会不稳定因素增加,另一方面市民物质生活水平和公民意识的提高,对社区安全、服务、环境等社区建设提出越来越高的要求。社区居民对社区的归属感越来越强,对物质文化的需要日益增长,对舒适安全的居住环境日益关注,对和睦相处的人际关系日益向往。社区作为社会的基本组成单元,已成为各种社会组织的落脚点、各种群体的聚焦点、各种利益关系的交汇点和党在城市执政的支撑点。社区党建作为社会结构和国家公共权力转型的应对,面临许多新情况新问题,迫切要求创新党的基层组织活动方式,加强社区党建工作,扩大党的工作覆盖面,巩固党的执政基础。楼组党建通过一定的组织机制把社区中从单位游离出来的党员重新组织到社区党的组织中,并且把居住在社区的在职党员,也作为重要的力量,同社区中的离退休党员共同组织起来,在居住区这个纬度实现党的组织对党员的组织整合,把党的基层组织建设推进楼组,把党员的教育管理推进楼组,通过建立楼组党小组,形成了街道党工委、社区党组织、小区联络站、楼组党小组构成的社区党建工作网络,实现了由街道所属党员向居住在社区内各类党员的延伸,使党的组织活动拓展到党员居住点,使党的群众工作有了可操作的手段,使社区活动有了稳定的通道。它适应了改革开放新形势下社区变化和发展的客观需要,是加强社区党建和社区建设的重要措施,是创新党建工作机制,夯实党的执政基础的有益尝试。

社区社会职能增多,迫切要求发挥党的政治优势和组织优势,增强社会资源的整合。在计划经济体制下,整个社会围绕着党的基层组织网络而构筑起来,形成了集政治、经济、社会功能为一体的“单位社会”体系,党和国家掌握社会的方式主要是通过掌握单位,以单位为主线形成控制系统。随着经济体制改革的深化,传统的单位组织体系发生了深刻的变化,“单位人”逐渐转变为“社会人”,许多社会职能转移到社区,越来越多的地区性、社会性、公益性工作要由社区来承接,大量的新经济组织和社会组织不断涌现,交互分布在社区,各种信息交流平台的普遍运用,社区工作管理意识、观念等软件到硬件设施的投入等,都带有鲜明的现代化发展特征。这一切都迫切要求党组织,要在街道社区的各种组织和各项工作中,发挥领导核心作用,集聚更多的政治优势和组织优势,适应社会转型,加强自身建设,激发更强的执政活力。楼组党建作为社区党建工

作一种新的组织形式和管理架构,发挥了党的政治优势和组织优势,形成了与社区内各类基层党组织、社会组织互联互通、共建共享的组织网络和组织体系,较好地实现了社会资源的横向贯通和优势互补。

阶层型社区逐渐形成,迫切要求党组织加强利益协调,直面社会矛盾,解决社会问题,促进社会和谐。随着住宅产业的发展,商业住宅小区的出现造就了许多新型的城市社区,一方面,不同品质的社区对于提高城市管理水平,促进社区服务的市场化、产业化及增强社区的内聚力等有积极的作用;但另一方面,阶层型社区的形成势必会出现利益格局的多元化,容易导致封闭的阶层等级意识,引发社区矛盾的对立与冲突。社区作为社会整合的基本单位,成为促进不同社会阶层人民群众生活质量提升的社会发展基本单位,成为社会转型期城市社会矛盾的聚集区,成为社情民意的集中反映地,维护社会稳定的“第一道防线”。迫切要求社区党组织创新组织方式,改进工作方式,巩固构建党员联系和服务群众的工作体系,达到反映民意、服务社会、化解矛盾、凝聚人心的执政目的。由此对加强党的基层组织建设、巩固执政基础提出了新的要求。楼组党建从社区不同阶层居民群众的所思、所想、所需出发,坚持把“服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定”作为街道社区党组织开展活动、发挥作用的着力点和中心任务,着眼于群众多层次、多样化的需求,努力解决他们生产生活中的困难和问题,特别是群众最现实、最关心、最直接的利益问题,通过知民情、解民忧、惠民利,凝聚人心,化解矛盾,维护稳定,真正发挥了“街道党组织在建设和谐文明社区中的领导核心作用”,在社会利益主体多元化的格局下密切了党群关系,成为推动不同群体利益表达、协调与组合的组织力量。

社区民主发展的新趋势,迫切要求社区党组织充分发挥党员主体作用,推进基层民主政治建设。改革开放,经济与社会发展带来了群众民主意识的增强,个人的社会活动空间和活动领域大大拓展,以自我组织、自我管理、自我服务为基本特征的民间组织大量发育。各类民间组织的出现,是基层民主政治建设发展的产物,是市场经济条件下市民社会发育的反映。它在一定程度上改变了政府直接包揽社会事务的局面,起到了党和政府联系群众的桥梁和纽带作用,推动了和谐社会建设的发展。但另一方面,民间组织中党的工作还比较薄弱,党组织的力量还不够强,党员的政治意识还有待强化。在各类社团组织、民办企业单位和社会中介组织中,未建立党组织的尚占多数。这就要求我们必须高度重视,从巩固党的执政基础和基层政权的战略高度,采取行之有效的办法,加强党对各类民间组织的政治领导,保证民间组织正确的政治方向。特别是近