



福建自贸试验区研究院系列丛书

丛书总主编：陈雄 丛书主编：徐小洁

福建自贸试验区的 理论与实践

THE THEORY AND PRACTICE
OF FUJIAN PILOT FREE TRADE ZONE

主编 王利平 副主编 廖中武



海峡出版发行集团

THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社

FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



福建自贸试验区研究院系列丛书

丛书总主编：陈雄
丛书主编：徐小倩
丛书副主编：郑少华
丛书执行主编：王利平

福建自贸试验区的 理论与实践

THE THEORY AND PRACTICE
OF FUJIAN PILOT FREE TRADE ZONE

主编 王利平 副主编 廖中武



海峡出版发行集团
THE STRAITS PUBLISHING & DISTRIBUTING GROUP

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

福建自贸试验区的理论与实践/王利平主编.
—福州: 福建人民出版社, 2016. 3
(福建自贸试验区研究院系列丛书)
ISBN 978-7-211-07358-0
I. ①福… II. ①王… III. ①自由贸易区—研究—福建省 IV. ①F752.857

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 054417 号

福建自贸试验区的理论与实践

FUJIAN ZIMAO SHIYANQU DE LILUN YU SHIJIAN

主 编: 王利平

选题策划: 汤伏祥

责任编辑: 林 荫

出版发行: 海峡出版发行集团

福建人民出版社

电 话: 0591—87533169(发行部)

电子邮箱: fjpph7211@126.com

网 址: <http://www.fjpph.com>

网 址: <http://weibo.com/fjpph>

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 福州万达印刷有限公司

地 址: 福州市仓山区金山大道 618 号桔园洲工业园 19 号楼 邮 政 编 码: 350002

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 21.5

字 数: 296 千字

版 次: 2016 年 3 月第 1 版

2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-07358-0

定 价: 42.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

总 序

陈 雄

中共福建省委党校、福建行政学院常务副校（院）长

建立自由贸易试验区是党中央、国务院作出的重大决策。自由贸易试验区肩负着我国在新时期加快政府职能转变、探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重要使命，是国家重大战略安排。自 2013 年 9 月中国（上海）自由贸易试验区挂牌成立后，2015 年 4 月中国（天津）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区、中国（福建）自由贸易试验区相继挂牌成立。

中共福建省委党校、福建行政学院从“围绕中心，服务大局”出发，确定“服务中心，发挥优势，准确定位，借力发展，当前可操作，今后可拓展”的工作方针，联合上海财经大学于 2015 年 3 月 30 日设立福建自贸试验区研究院。自贸试验区建设，是一项复杂程度高、系统性强、时间紧迫的重大工程，迫切需要创新性理论支撑和相关领域高层次人才支持。党校、行政学院作为干部教育培训的主渠道、主阵地，党委政府决策咨询的重要思想库，积极融入自贸试验区建设，凝聚优质资源，为自贸试验区建设打造人才培养和智力服务的高端平台，实现政产学研协同创新，是自身的职责所在、使命所系。

福建自贸试验区研究院成立近一年来，以“项目制”为抓手，多学科齐头并进，通过校内外资源跨界整合，紧密围绕福建自贸试验区建设大局，在自贸试验区立法、两岸经贸合作、跨境电子商务研究、片区产业规划、体制机制创新、生态安全、社会建设、文化旅游、舆情观察

等多个领域展开研究，并取得系列成果，其中部分成果获得省委省政府领导批示和肯定，凸显党校、行政学院智库特色，有力地推动政产学研一体化，有效地为党委政府决策服务，也为新型智库建设起到探路作用。

根据福建自贸试验区总体方案中“立足两岸，服务全国，面向世界”的定位，福建自贸试验区研究院聚焦台湾元素及台商议题，设立“台商研究工作坊”，积极推动两岸学术交流，凝聚两岸台商研究最优资源，形成比较优势，推出拳头产品，凸显地方学术研究特色，在自贸试验区建设与两岸政商互动研究方面取得一定成果，一个两岸学术交流平台已经建立起来。

正是在上述这样一个过程中，福建自贸试验区研究院不仅推出了一批成果，也锻造一支队伍。福建自贸试验区研究院系列丛书的出版，正是这一系列成果和学术队伍的具体展现。福建自贸试验区研究院应以已取得的成绩为基础，继续打造和发挥好学术平台和新型智库的功能，通过开展人才培养、教学合作和科研合作，造就一批在自贸试验区建设方面“讲台上站得住，学员中有口碑，学术界有声望，决策层有影响”的领军人才，拿出一批具有前瞻性、战略性和对策性，能够引起高层重视并采纳的决策咨询调研成果，为全国自贸试验区理论与实践研究贡献一己之力。

在此，我向积极参与本系列丛书编写和出版工作的各位老师、专家学者和学员以及相关同志们，表示衷心的感谢！由于时间较为仓促，本套丛书难免存在一些不足之处，我们真诚期待理论与实务部门的专家学者和同志们多提宝贵建议和意见，以便今后再版时修订完善。

2016年2月

目 录

福建自贸试验区研究院成立暨福建自贸试验区立法与制度创新 高端论坛	(1)
---	-------

政府谋划篇

加快福建自贸试验区发展的政策建议	福建自贸试验区研究院课题组 (19)
福建自贸试验区政府职能转变与组织架构设置问题研究	施宇辉 (24)
创新人才工作制度 助力福建自贸试验区建设	范功庭 (31)
强化自贸试验区与实验区共振效应 加快推进平潭开放开发	罗海成 王秉安 (38)
以“五个融合”为抓手，迎接平潭开放开发新挑战 ——平潭自由港市建设的思考	王秉安 罗海成 (43)
中国（上海）自贸试验区对平潭开放开发的影响及对策	王海英 (46)
如何为公众做个好交易？ ——四维模式下的合同制治理	孙杨杰 (53)

产业发展篇

马尾区“十三五”先进制造业发展专项规划	福建自贸试验区研究院课题组 (67)
------------------------------	--------------------

福建自贸试验区的理论与实践

福建自贸试验区跨境电子商务发展对策研究

..... 福建自贸试验区研究院课题组 (106)

关于进一步推动福建自贸试验区平行车进口的建议

..... 陈 新 王建文 (118)

福建自贸试验区对台离岸金融发展对策研究 王建文 (123)

关于推动福建自贸试验区海运贸易的几点建议 廖中武 (131)

发挥“海丝”核心区和自贸试验区优势,助推“清新福建”旅游发展

..... 中共福建省委党校第46期厅级干部

进修班第二组调研课题组 (135)

福建自贸试验区背景下的闽台旅游产业对接 于立华 (142)

关于自贸试验区背景下闽台电子信息产业深度对接的思考

..... 苏其颖 (149)

福建自贸试验区背景下加快福建省物流业的发展研究

..... 叶 燕 (155)

法治建设篇

《中国(福建)自由贸易试验区条例》草案建议稿及立法理由说明

..... 福建自贸试验区研究院课题组 (165)

中国自贸试验区的法治回应 郑少华 王利平 (200)

福建自贸试验区立法若干问题研究 王利平 (212)

福建自贸试验区法治建设面临的难题与对策 黄亚敏 (220)

科学制定地方性法规 助推福建自贸试验区建设 李 洪 (228)

论中国自贸试验区透明政府的建设

——以中国(上海)自贸试验区的立法为例 刘 芳 (235)

文化社会篇

发挥侨的优势 推动福建自贸试验区建设

..... 中共福建省委党校第46期厅级干部

进修班第一组课题调研组 (247)

以社会诚信为抓手 为福建自贸试验区建设打造良好社会生态	唐赤华 (258)
福建自贸试验区建设背景下的文化开放问题	陈 勇 (270)
福建自贸试验区背景下的闽台文化交流	高绪勇 (275)
强化台湾认同和参与 推进福建自贸试验区建设	黄志梅 (281)

生态安全篇

自由贸易试验区背景下的生态文明制度建设	林 红 (287)
加快生态自贸试验区建设 推动生态城市和谐发展 ...	李四能 (300)
智慧城市发展模式与生态型自贸试验区建设研究	刘茂福 (313)
全球定价权博弈下的中国经济安全问题与应对	蔡俊煌 (321)
编后说明	(335)

福建自贸试验区研究院成立 暨福建自贸试验区立法与制度创新高端论坛

福建自贸试验区研究院挂牌成立 联手上海财经大学打造自贸区智库

2015年3月30日上午，在中共福建省委党校、福建行政学院，省委党校、行政学院常务副校长陈雄与上海财经大学校长樊丽明共同签署两校院战略合作框架协议，并为中共福建省委党校、福建行政学院，上海财经大学福建自贸试验区研究院揭牌。

“希望研究院能深入开展自贸试验区发展的理论、政策和实践问题研究，共同为中国（福建）自由贸易试验区建设和发展提供智力和人才支撑。”上海财经大学校长樊丽明在福建自贸试验区研究院揭牌仪式上表示，上海财经大学作为一所法、文、理协调发展的多科性全国重点大学，全程参与完成了中国（上海）自由贸易试验区的主要创新任务，研究成果和主要观点数次被国务院、商务部和上海市政府采纳，向国家机关、行业协会、研究机构等递交了近百份专家建议，多次获得了国家和上海市主要领导批示，在自贸区教学研究和人才培养方面取得了显著成效，积累了丰富经验。

中共福建省委党校、福建行政学院常务副校长陈雄介绍，两校院开展战略合作，成立自贸试验区研究院，为的是搭建一个平台、锻造一支队伍、推出一批成果，从而打造一个在福建乃至全国都有较大影响力

的智库。

“搭建一个平台，即合作设立校院、上海财大福建自贸试验区研究院，推动产学研一体化，努力为党委政府决策服务；锻造一支队伍，即通过开展人才培养、教学合作和科研合作，造就一批校院在自贸区建设方面‘讲台上站得住，学员中有口碑，学术界有声望，决策层有影响’的领军人才；推出一批成果，既包含教学成果，也包含科研成果，形成一批具有鲜明特色的品牌班次、品牌课程、品牌讲坛，拿出一批具有前瞻性、战略性和对策性，能够引起省委、省政府重视并采纳的决策咨询调研成果。”陈雄表示。

揭牌仪式结束后，作为中共福建省委党校、福建行政学院，上海财经大学福建自贸试验区研究院成立后的“开场大戏”，全国政协常委、上海市政府参事室主任、上海 WTO 事务咨询中心理事长兼总裁王新奎教授为来宾和党校、行政学院师生做了题为“自贸试验区——全方位对外开放新格局的高地”的主题报告。当天下午，在“自贸区立法与制度创新”高层论坛上，来自福建、上海的专家学者和实践部门的领导干部分别围绕“福建自贸区立法与两岸互动”“自由贸易、国际标准与对外开放”“纠纷解决、行政与综合监管改革”等话题，共同探讨交流福建自贸试验区的建设和发展。

中共福建省委党校、福建行政学院常务副校长陈雄：打造自贸区智库是党校职责所在

2015 年 3 月 30 日上午，由中共福建省委党校、福建行政学院与上海财经大学共同组建的福建自贸试验区研究院揭牌。在揭牌仪式上，中共福建省委党校、福建行政学院常务副校长陈雄表示，要力争将福建自贸试验区研究院打造成为在福建乃至全国都有较大影响力的智库。

为自贸区建设打造智力服务高端平台是福建省委党校职责所在

陈雄表示，自贸试验区建设，是一项复杂程度高、系统性强、时间紧迫的重大工程，迫切需要创新性理论支撑和相关领域高层次人才支持。

党校、行政学院作为干部教育培训的主渠道、主阵地，党委政府决策咨询的重要思想库，积极融入自贸试验区建设，凝聚优质资源，为自贸试验区建设打造人才培养和智力服务的高端平台，实现“产、学、研”协同创新，是自身的职责所在、使命所系。

力争将福建自贸试验区研究院打造成在全国都有较大影响力的智库

“校院与上海财经大学开展战略合作的总体目标是：搭建一个平台，锻造一支队伍，推出一批成果。”陈雄介绍，福建自贸试验区研究院这个平台的搭建，将进一步推动“产、学、研”一体化，努力为党委政府决策服务。力争将福建自贸试验区研究院打造成为在福建乃至全国都有较大影响力的智库。

“锻造一支队伍，也就是通过开展人才培养、教学合作和科研合作，造就一批校院在自贸区建设方面‘讲台上站得住，学员中有口碑，学术界有声望，决策层有影响’的领军人才。推出的一批成果，既包含教学成果，也包含科研成果。”陈雄介绍，未来福建自贸试验区研究院将形成一批具有鲜明特色的品牌班次、品牌课程、品牌讲坛，拿出一批具有前瞻性、战略性和对策性，能够引起省委、省政府重视并采纳的决策咨询调研成果。

上海财经大学校长樊丽明：发挥研究优势助力福建自贸区建设

2015年3月30日上午，由中共福建省委党校、福建行政学院与上海财经大学共同组建的福建自贸试验区研究院揭牌。在揭牌仪式现场，上海财经大学校长樊丽明接受了人民网记者的专访。

上海财经大学在自贸区研究上领先一步

记者：上海财经大学在自贸区研究方面积累了哪些经验？

樊丽明：我们国家的自贸区试验始于上海，我们学校积极回应国家急需，当时在学校成立几个研究中心，并且在此基础上成立上海财经大学自贸区研究院，由上海财经大学牵头，与对外经贸大学、上海交通大学等几所高校和地方政府，联手成立协同创新中心。这两年来，做了不少

福建自贸试验区的理论与实践

工作，在实践推动和需求召唤下，在自贸试验区改革方案的设计和条例的制定，包括第三方评估，还包括负面清单的制定，配合和引领改革的进行。

自贸试验区 1+3 的格局形成 福建突出台海合作

记者：您认为福建上海两地自贸试验区有何区别？

樊丽明：1+3 的格局形成以后，4 个自贸试验区的功能大同小异，从同来讲，作为自贸试验区，要进行试验，而试验的本质是改革，为进一步开放而改革。比如，政府职能要转换，通关要便利化，投资要比较自由化，再一个是金融市场化等方面都要进行推进。尤其重要的是政府职能的转变要进行很多探索。要讲区别呢，上海自贸试验区在金融的改革方面走在最前面，国家也赋予了很多特殊的职能；广东主要在粤港澳一体化上，要进行探索；天津的试验侧重是京津冀的一体化；福建主要还是台海的合作。

下一步要结合福建的实际进一步调查研究，要双方各自发挥优势，在深入调研的基础上和政府部门、新型智库一起研究一些具体问题。

在福建合作创立自贸试验区研究院，政策研究更接地气

记者：上海自贸试验区积累的研究经验如何更好帮助福建自贸区建设？

樊丽明：鉴于前期实践经验，分析现在形势，积极配合国家在自贸试验区 1+3 的格局。要运用已经有的成果，发挥现在非常好的研究队伍，基于前期的研究经验，积极对接。

前期我们专门到广东进行对接，这次到福建来是基于前期友好的会谈。这次计划我们学校的研究院包括我们的协同创新中心跟中共福建省委党校、福建行政学院联手，在福建自贸试验区的建设和改革上多做一些工作。

在政策研究和咨询、人才的培养上，毕竟我们先行一步，占有一定的先机，双方合作有好处，一方面能把我们的基础和优势更好地发挥；另一方面能更加接地气。

全国政协常委王新奎：推动自贸区发展的制度创新难在哪里？

在中国上海自贸试验区建设中，全国政协常委、上海市政府参事室主任王新奎深度参与了总体方案设计。他指出，在经济全球化背景下，中国面临两个“绕不过去”：全球贸易价值链的平衡、以美国为主导的全球贸易和投资规则的重构，自贸试验区“以开放倒逼改革”的举措，正是解决这一问题的关键。

然而，如何实现“制度创新”成为推动自贸试验区发展的强大动力？在中共福建省委党校、福建行政学院举办的“自贸区立法与制度创新”高端论坛上，王新奎剖析其中存在的四大发展阻力。

思路和方法的路径依赖

让制度创新推动自贸试验区发展，王新奎认为，首先要克服的就是对传统思路和方法路径的依赖。“什么是特殊监管区？就是跑马圈地，上技术实施；特殊政策，搞招商引资。二十多年来，我们在特殊监管区里做惯了，已经存在于我们的潜意识里，如何脱离这种路径依赖，不是靠做报告能解决的。别看道理说得头头是道，但语言中已不知不觉表露出来了。”

王新奎表示，出现这样的问题不可避免，上海也曾碰到同样的困境。“审批上海自贸试验区的时候，我给很多人介绍上海情况，有人问我，这里连企业站脚的地方都没有，还搞自贸区。其他地方土地很多，中央却不给政策。”王新奎回应，这涉及路径依赖的问题，“大片的土地开发好了，招商招不到，税收没有，GDP怎么办？这是现实问题！因此，必须脱离原来的路径依赖。上海这次扩区，我们的思路全转过来了，这是一个好策略。”

开放的区域平台 VS 改革的制度平台

“一开始的时候，我们是一个区域平台，都是放在原来的海关特殊监管区里，但现在制度创新，要求是一个制度平台，这里面就有一个不匹配的问题。”谈及如何处理开放的区域平台与改革的制度平台之间的关系

问题，王新奎形象地打起了比方，“制度匹配就像一架寻找将落地的飞机，在区域平台没有供他降落的机场，它的机场在外面，这怎么办？”

王新奎强调，改革是制度创新，不是招商引资，更不是跑马圈地。这个问题上海存在，福建可能依然存在。“就像服务业一样，自贸试验区扩大到120平方公里也没用，服务业是没有边界的，这个问题怎么解决？”王新奎指出，解决的办法就是选择的区域平台应是一个经济活动量高度集聚、高度密集的平台。

经验的复制可推广 VS 因地调整

王新奎表示，整个改革顶层设计大概有这几个步骤：首先有一个总体方案，定完原则后，由地方和中央各部委协商，按照总体方案的要求，分阶段下达允许进行先行先试改革的政策清单。“政策清单谁出的呢？各部委出的，有的十几条，有的五十几条。因为有了顶层设计，改革推动的好处是各部委参与积极，地方也有热情，比较容易推广。”

然而，这也带来一个问题，顶层设计和下方试验政策不配套。或者按照这个部委下的政策可以实行，但是和另外部委发生关系的时候行不通，造成政策落地困难。“按照国际化、法制化的经营环境的企业，它需要配套的政策开展它的经营活动。好像政策很多，都落地了，但都是处于试点阶段，不配套，一个部门要往前赶，其他部门的实施却碎片化了。”

自贸试验区内的先行先试

“国家现在实施多边和区域开放合作的进程非常快，可能不知不觉中，我们谈判的时候，扩大市场准入和改善市场准入的措施很快跑到自贸区政策里面去了。比如说，先行先试很困难，因为一试就变成主动困难，谈判当中就少了一个筹码。”王新奎希望在实施多边双边区域开放合作竞争过程中嵌入功能，决定哪些政策、哪些开放措施是在自贸试验区里要进行实验的。

王新奎还强调，在谈及自贸试验区时，不要将“试验”二字忘记。“政府工作报告中，我们对外开放五个新格局里，其中有一个方面讲到自贸试验区，它的目标定位是非常清楚，理论界不要想象力过于丰富。这

样才能够集中精力真正帮政府做好咨询决策和研究。”

福建自贸试验区立法与两岸互动

在“自贸区立法与制度创新”高端论坛上，上海财大校长助理、研究生院常务副院长、教授郑少华，福州市经发局副局长、福州自贸办常务副主任梁勇，福建自贸试验区研究院执行院长王利平，以及福建江夏学院法学院副教授曾丽凌分别就《中国（福建）自由贸易试验区条例》制定的若干问题、新形势下福州自贸片区发展、加快福建自贸试验区立法的相关建议、福建自贸试验区地方立法中的台湾元素——基于两岸互动的视角发表了演讲。内容概述如下：

上海财经大学校长助理郑少华：自贸区规则制定要对接国际标准

在中共福建省委党校、福建行政学院举办的“自贸区立法与制度创新”高端论坛上，来自上海财经大学的校长助理、研究生院常务副院长、教授郑少华发表了关于《中国（福建）自由贸易试验区条例》制定的若干问题的演讲。

自贸区规则制定必须对接国际高标准的投资和贸易规则

郑少华指出，自贸试验区建设是投资、贸易、金融等开放的过程，包括政府职能转变，自贸区规则的制定必须开放对接国际高标准的投资和贸易规则。“我们在试验区中运行这些规则，以此促进我们的改革，所以是以开放促改革。”郑少华表示。

福建自贸试验区建设可在法律框架内大胆尝试

郑少华提出，福建自贸试验区建设可在有法律依据的基础上自主改革，大胆尝试。“法无禁止皆可为，只要法律没规定的，都可以鼓励公众，鼓励企业进行大胆地创新”。郑少华同时指出，在自贸区负面清单管理模式下，对应政府的一些管理手段也要发生很多变化。

自贸区环境下，国有企业要面临公平竞争

郑少华认为，在自贸试验区建设过程中，对国有企业的改革，必须重视公平竞争的问题。“自贸区试验当中的规则是这些企业在自贸试验区做完以后是要借船出海，跟国外高标准的投资贸易规则是要相衔接的，包括自主采购，政府采购法中有些对国货等的保护是不是有必要？”郑少华同时还提出，政府部门在自贸试验区建设中要进一步增强透明度，“实际上也包括我们一些出台的规章、条例如何吸取公众的意见等等。”

福州自贸办常务副主任梁勇：福州自贸片区服务业对台将相当开放

在中共福建省委党校、福建行政学院举办的“自贸区立法与制度创新”高端论坛上，福州市经发局副局长、福州自贸办常务副主任梁勇就新形势下如何推动福州自贸片区发展的议题，进行了主题演讲。

福州自贸片区的特点是“碎片化”，给建设工作带来挑战

“福建自贸试验区福州片区的31.26平方公里里头，经济技术开发区是22平方公里，保税港区9.26平方公里，经济开发区里头又分成五个。”梁勇认为，“碎片化”的福州自贸片区，发展程度参差不齐，将来对福州自贸片区的建设工作带来很大的挑战。

福州自贸片区将发展四个重点领域

“福州自贸片区要重点发展的领域主要有四个：一个是先进制造业基地，第二个海丝建设重要平台，第三个是两岸服务贸易合作示范区，最后一个两岸金融合作示范区。”梁勇介绍，福州自贸片区将复制上海的经验，但会进一步凸显对台金融、创新通关机制、推进贸易便利发展。“贸易便利化将涉及海关、国检、国税、外管商务这些部门，将建立统一的窗口、信息化公共平台。”梁勇表示。

福州自贸片区将加强对台金融、旅游、医疗、建筑、农业、文化等全方位合作

“对台的金融协作，资本市场提得比较多是与台湾方面的借款业务，

包括一些专项的融资。支持台资旅行社经营福建居民赴台的旅游业务，允许台湾导游在福州自贸片区执业。”两岸医疗合作方面，梁勇介绍，未来福州自贸片区还将允许台湾的护士、药剂师在福州自贸片区内进行转化，考试后可以在自贸试验区注册并执业。

“未来自贸试验区还将凸显建筑领域这块的合作，包括工程设计、机构咨询、人才中介服务方面。”在农业合作方面，梁勇介绍，未来福州自贸片区将允许台湾的农业检测机构在区内设立分支机构，承担相关的食品检测。而在两岸的文创领域合作上，福州自贸片区将允许台湾文化企业在区内经营 KTV、网吧。“服务业对台是相当开放的。”梁勇表示。

福建自贸试验区研究院执行院长王利平：自贸试验区内法不禁止即自由

在中共福建省委党校、福建行政学院举办的“自贸试验区立法与制度创新”高端论坛上，王利平就加快福建自贸试验区立法提出了建议。

自贸试验区内法不禁止即自由，法无授权不可为

“在自贸试验区建设立法上要有高起点、大视野、大气魄，这是一个潮流，中国的发展顺应世界潮流，就会发展得很快。”王利平表示，自贸试验区立法必须遵循两个法律原则：法不禁止即自由，法无授权不可为。

“福建有个精神，爱拼就会赢，敢拼就会赢，体现福建人法不禁止便自由，福建闽南创造财富就是通过这种私法精神，推动人民创造财富。”王利平表示，在自贸试验区立法上，毫无疑问必须确立法不禁止即自由的精神，才能进一步放活市场、放活社会。

“爱拼就会赢不能放在政府身上，政府事实上是法无授权不可为，要有一个权力的边界。”王利平表示，自贸试验区的发展必须立法先行，要谨防把改革和法治对立起来的做法，坚持法治下推进改革，在改革中完善法治。

建议在全国全球聘请法律专家参与福建自贸试验区立法

“从全球自贸区和上海自贸试验区的成功经验看，以立法为基础的法