

聚焦中国

北京日报理论部 编

新方略

前沿理论荟萃

北京日报 理论周刊

施芝鸿 吴敬琏 陈清泰 曲青山 李君如
李德顺 许嘉璐 李强 陈晋 厉以宁 韩庆祥
刘伟 朱相远 林毅夫等著名专家倾情撰稿

北京出版集团公司
北京人民出版社

聚焦中国

新方略

前沿理论荟萃

北京日报理论部 编

北京出版集团公司
北京人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新方略：前沿理论荟萃 / 北京日报理论部编. —
北京：北京人民出版社，2016. 1
(聚焦中国)

ISBN 978 - 7 - 5300 - 0342 - 8

I. ①新… II. ①北… III. ①社会主义建设模式—研
究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 308238 号

· 聚焦中国 ·

新方略

前沿理论荟萃

XIN FANGLÜE

北京日报理论部 编

*

北京出版集团公司 出版
北京人民出版社
(北京北三环中路 6 号)

邮政编码：100120

网 址：www. bph. com. cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

*

787 毫米×1092 毫米 16 开本 19.25 印张 248 千字

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5300 - 0342 - 8

定价：50.00 元

质量监督电话：010 - 58572393

编委会

主 任：傅 华 赵靖云

副主任：伍义林

编 委：傅 华 赵靖云 伍义林 李庆英
刘立志 黄月平 魏志奇 张记合

主 编：伍义林

副主编：刘立志 魏志奇

前言

北京日报社社长 傅 华

理论宣传是党报的核心职责和光荣使命。《北京日报》始终重视理论立报，精心办好《理论周刊》，把研究、阐释、传播党的科学理论作为第一任务。

一、努力让科学理论第一时间主导舆论场

党报传播科学理论，关键是最迅速、最广泛地让中国特色社会主义理论体系的最新成果同群众见面。党的十八大以来，《北京日报·理论周刊》紧紧围绕学习、宣传习近平总书记系列重要讲话精神，聚焦中国梦、“四个全面”战略布局、社会主义核心价值观以及治国理政新思想新论断等一系列重大主题，系统谋划，集中阐释，持续发力，努力让党的科学理论在第一时间占领舆论场，用指导新的伟大斗争最鲜活的马克思主义凝聚思想共识。

党报是新闻纸，不是杂志。党报理论宣传要有“新闻眼”。

一是“快”。习近平总书记参观“复兴之路”展览讲话公布后，《逐梦》特刊很快就到了读者手中；习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班讲话一传达，《“四个全面”战略布局是怎样形成的》一文就重磅推出。十八届五中全会刚

闭幕，“领会精神实质 贯彻发展理念”就鸣锣开张；一直以来，我们不等不靠不张望，主动作为，下先手棋。

二是“新”。说新话，立新意。习近平总书记系列重要讲话视野阔大，底蕴深厚，思想丰富。我们一方面要准确领会其思想价值，另一方面要捕捉字里行间的知识创新，在梳理其历史、科学、知识背景的基础上揭示其理论脉络和思想贡献。因此，必须运用多学科工具、手段对讲话进行立体化诠释。两年来，围绕系列重要讲话，《北京日报·理论周刊》刊发直接阐释文章200多篇，配合解读文章300多篇，让科学理论在与学科知识的互动、互释、互证的过程中生机勃勃，光芒四射，凸显思想魅力和指导力量。

三是“深”。深悟系列重要讲话道理中的原理，办法中的方法，发现系列重要讲话所揭示的事物发展的内在联系和必然性，准确把握讲话的普遍意义和真理力量。除约稿刊文外，《北京日报》还创办《理论双月谈》，邀请一流学者围绕“我们的制度深深扎根中国文化”“习近平系列重要讲话中的哲学思想”等重大命题，阐幽发微，系统研讨，力求使党报的理论宣传“抓住本质”，更彻底、更深入。

二、下功夫做好看不见的理论宣传

鲜明性是马克思主义的特点。党报理论宣传必须旗帜鲜明，掷地有声，敢于开展思想舆论斗争，在多元中立主导、多样中谋共识，捍卫马克思主义在意识形态中的指导地位。但是，理论很厚重，传播要轻巧。武装人首先要说服人、打动人，善于



做看不见的宣传。空话连篇、概念堆砌的文章没人愿意看。注重学理、基于证据、道理圆融、逻辑自洽的理论文章，本身就有一种魅力和气势，读之必然心悦诚服，收到“学而信”的效果。《北京日报》理论传播追求学术与宣传的统一，理论与实践的结合，历史与现实的互参，文采与观点的交融，主张把理论版办得“既凝重又时尚”。如《国有企业新改革论》《对当前中国经济几个争议问题的辨析》《反思“诉讼贵”现象》《论“让人民群众有更多获得感”》《厘清“法治”的基本内涵》《“乡愁”其实也是“城愁”》《准确理解“一个都不能少”》等等，瞄准社会热点，史论结合，文字清新，一经发表，就被广泛转载。

言之有理方可循循善诱，胸有成竹才能直面问题。《北京日报》约写的《几个流行的民主化理论命题的证伪》《澄清关于“自由民主人权”的认知盲点》两文，在学界和社会上产生强烈反响，究其原因，不外乎摆事实，讲道理，一层一层剥，一步一步推，直至水到渠成，瓜熟蒂落。两位作者列举能产生共鸣的西方历史事实和新近的西式民主乱象，透彻地剖析了西方民主的本质，“人赃俱获”，铁证如山，鲜活生动，读后直觉痛快。

“读懂”是传播的第一要义。让马克思说中国话，让大专家说老百姓的话，理论宣传才能入心入脑。“大专家写小文章”是《北京日报》的一贯做法。我们公开欢迎、优先刊载那种理论底蕴深、学术含量高而又文字通俗、篇幅短小的大白话体文章，专家与读者似乎面对面，围炉夜话，娓娓道来。我们还从文章体例上下功夫，开创了“话题”“问答”“几人谈”等多种通

俗形式，探讨读者关心的前沿理论热点话题，轻松自然，谈开谈透。如，面对经济新常态，民营企业怎么发展？厉以宁的《民营企业发展需要大智慧》，千字文点出玄机：小富靠勤奋，中富靠机遇，大富靠智慧。

三、不断增加理论作品的有用性

马克思说：“物的有用性使物成为使用价值。”理论宣传也如此。我们要用科学理论统一思想，凝聚意志，“掌握群众”，激发改造物质世界的强大力量。在媒体融合发展中，报纸要善于变海量为能量，变速度为深度，变渠道为味道，传播能量密度大的信息。能量密度大不是堆积杂乱无序、泥沙俱下的海量信息，而是指信息准确、权威，能够满足需求、启迪智慧。《北京日报》一直努力站在理论学术前沿，团结了一大批优秀的专家学者，始终致力吸引最优秀的思想成果。因此，尽管文章很短，版面有限，但许多文章言无虚发，思想饱满，见观点、见措施、见方法。几年来，《北京日报》发表的不少小文章，学理交融，观点交汇，涓涓细流汇成江河，已经形成宣传科学理论的势能。一些同志反映，这些文章大学教授可做辅助教材，是写教案的帮手；领导干部可做讲话素材，是工具箱里的一把好扳手。

《理论周刊》有一句口号：“宁负作者不负读者。”这就是我们的“用户”观念。在策划、约稿之前，编辑先问自己三个问题：读者要不要？读者懂不懂？读者喜欢不喜欢？力图做到读者提出的问题要准确回答；读者心中模糊和困惑的想法要加以解释；读者有不理性的情绪要加以疏解引导；读者认识失



误的地方能够及时纠偏勘误，有的放矢，按“需”供给，为“学而行”提供认识基础。十八届四中全会强调“全民守法”，这是简明方针，但到了百姓那里，究竟怎么才算守法？法学家李林应约撰写《公民守法四境界》答疑，提出公民守法可从“信任立法，配合执法，倚赖司法，自觉守法，努力护法”做起。5句话20字，朗朗上口，易懂易记，效果很不错。

理论宣传必须紧扣发展。理论文章如果能够帮助党员干部开阔视野，健全知识结构，形成观察问题的参考系，就能粘住他们并为其所用。如2014年2月，习近平总书记视察北京并对北京城市建设发表重要指示，《北京日报》立即连续发表了《传承历史文脉是可持续发展的重要基底》《城市规划：贯通历史、现实和未来的智慧》《古代北京城市运行管理重视哪些环节》《西方文化视野中的北京形象》《京津冀地脉文脉商脉的相通相融》等系列文章，为理解和把握习近平总书记指示精神，提供了大量历史信息、人文知识和他山之石。

2015年12月

总论：“四个全面”战略布局解读

“四个全面”战略布局是怎样形成的·····	3
“四个全面”深化了对“三大规律”的认识·····	17
“四个全面”思想内涵的哲学思考·····	22
十八大精神是“四个全面”的总源头·····	28

一、全面建成小康社会

建设美丽中国的科学指南·····	39
让人眼前一亮的《摆脱贫困》·····	46
大安全时代的总体国家安全观·····	53
指导新型城镇化发展的战略思想	
——学习习近平关于新型城镇化重要讲话中 的哲学思想·····	59
让守望相助缓解社区焦虑·····	65
富起来更要“厚德载物”·····	68
几个流行的民主化理论命题的证伪·····	74
如何用“中国话语”讲透“中国故事”·····	80
贫富差距问题要防止两种极端·····	88
传统道德与当今世界·····	91

二、全面深化改革

坚定不移深化改革开放的基本遵循

——学习领会习近平同志关于全面深化改革
的思想..... 99

中国改革新出发，新在何处？..... 111

新机会 新挑战 新失衡 新动因 新出路

——关于宏观经济走势与全面深化改革的
新思考..... 118

国有企业新改革论..... 126

国有企业“再改革”八论..... 134

改革顺序以何为先..... 142

改革试点的走样变形..... 145

对当前中国经济几个争议问题的辨析..... 148

需要我们重视的几个改革议题..... 152

厘清社会体制改革的核心议题..... 158

建设符合市场化改革方向的服务型政府

——兼谈不要误解了行政审批改革..... 162

三、全面依法治国

维护宪法法律权威..... 169

法治思维的基本要领..... 174

论“党的领导必须依靠社会主义法治”..... 182

建设“法治中国”的辩证方法论

——学习习近平同志关于法治重要讲话中的
哲学思想..... 188

反思“诉讼贵”现象..... 194

关于“新法治十六字方针”的答问..... 197

中国法律实施：纲要、内容与路径····· 203

法治无特例，改革须依法····· 209

确保在法治轨道上推进改革

——兼析在改革与法治关系上的片面认识·· 216

四、全面从严治党

跳出历史周期律要靠“两个务必”····· 225

一个经典观念的逻辑起点和历史起点····· 230

论群众监督····· 236

丰富我党执政的力量之源····· 243

作风建设的新标杆····· 255

引领党风政风的新的尺度····· 259

辩证思维能力与执政能力····· 267

马克思主义世界观方法论的生动体现····· 273

历史观、辩证法、价值观的高度统一····· 279

选人用人的新理念、新方法····· 286



总论：“四个全面”战略布局解读



“四个全面”战略布局 是怎样形成的

党的十八大



全面建成小康社会

党的十八届
三中全会



全面深化改革

党的群众路线
教育实践活动总结大会



全面从严治党

党的十八届
四中全会



全面依法治国



“四个全面”战略布局是怎样形成的

施芝鸿



作者简介：施芝鸿，中共中央政策研究室原副主任。20世纪90年代初因撰文为改革呐喊而闻名的“皇甫平”三人组成员之一，先后参与了党的十六大、十七大、十八大文件起草，著述有《当代中国的主义和问题》《改革潮头雪浪花》等。

核心观点

☞ 党的工作战略布局问题始终是我们党治国理政的一个重大理论和实践问题。党的工作布局正确，党和国家各项事业的发展就比较顺利。反之，就会出现这样或那样的失误和挫折。

☞ 全面建成小康社会的重大战略意义在于“四个体现”，即体现了我们党把发展作为执政兴国第一要务的大局观，体现了以人为本、为民造福、让全体中国人民共享改革发展成果的执政观，体现了实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调的发展观，体现了为国家谋富强、为人民谋幸福的共产党人的价值观。

☞ 全面深化改革关系到我们党和国家工作全局，关系到全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化，关系到更好坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关系到进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

☞ 全面依法治国是深刻总结我国社会主义现代化建设的成功经验和深刻教训而做出的重大战略抉择，是全面建成小康社会和全面深化改革的重要保障，是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑，归根到底是为子孙万代计、为长远发展谋。

☞ 全面从严治党的科学内涵主要有4个方面：一是内容无死角，二是主体全覆盖，三是劲头不松懈，四是把守纪律、讲规矩摆到更加重要的位置。



从2014年12月到2015年2月，在短短2个月时间内，习近平总书记先后11次阐述了党的十八大以来新一届中央领导集体提出并形成的“四个全面”的战略布局问题。他强调：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作。”本文就我们党“四个全面”战略布局的形成过程、科学内涵和协调推进问题，谈些学习体会。

“四个全面”战略布局的形成过程

我们党“四个全面”的战略布局，是在党的十六大提出的全面建设小康社会奋斗目标的基础上，在党的十八大以来新的伟大实践中，逐步提出并形成的，其间经历了3个阶段。

从“一个全面”到“两个全面”。在党的十八大之前，在2002



年党的十六大报告中提出了“一个全面”，即“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。在2007年党的十七大报告中重申了这“一个全面”的奋斗目标，并且把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。在距离2020年全面建成小康社会还有8年之际召开的党的十八大，统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标，从而把党的十六大、十七大报告提出的“全面建设小康社会”这“一个全面”扩展为“两个全面”。此后，2013年召开的党的十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》把党的十八大报告提出的“全面深化改革”简化为“全面深化改革”。

从“两个全面”到“三个全面”。2014年，也就是在全面深化改革元年召开的十八届四中全会，审议通过了《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。该决定提出：“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”这样，就把“两个全面”进一步扩展为“三个全面”。

从“三个全面”到“四个全面”。在党的十八届四中全会闭幕后不久，2014年12月14日习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”至此，把“三个全面”首次扩展为“四个全面”。需要指出的是，在党的十六大、十七大、十八大报告中，虽然都提出过“全面推进党的建设新的伟大工程”，但“全面从严治党”是习近平总书记在这次江苏考察调研中首次提出来的，并且是同全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国组合在一起，作为“四个全面”首次提出来的。

对“四个全面”的定位也有个发展过程。最初，这“四个全面”