



2008年度司法部“国家法治与法学理论研究”课题
(课题编号08SFB2030)

社会转型与农村纠纷 解决机制研究

SHEHUI ZHUANXING YU NONGCUN JIUFEN
JIEJUE JIZHI YANJIU

严军兴 程维峥 管晓峰 主编

中国方正出版社



2008年度司法部“国家法治与法学理论研究”课题
(课题编号08SFB2030)

社会转型与农村纠纷 解决机制研究

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会转型与农村纠纷解决机制研究/严军兴, 程维峥, 管晓峰
主编. —北京: 中国方正出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 80216 - 670 - 7

I. ①社… II. ①严…②程…③管… III. ①社会发展 - 研究 - 中国②农村 - 民事纠纷 - 处理 - 研究 - 中国 IV. ①D668
②D925. 104

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 177035 号

社会转型与农村纠纷解决机制研究

严军兴 程维峥 管晓峰 主编

责任编辑: 罗侃平

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562733

编辑部: (010) 59596615 出版部: (010) 66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: lkp0707@sina.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝海印刷有限公司

开 本: 880 × 1230 1/32

印 张: 15

字 数: 390 千字

版 次: 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 670 - 7

定价: 35.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

2008 年度司法部“国家法治与法学理论研究”课题（课题编号 08SFB2030）

课题主持人：严军兴 程维峥 管晓峰
课题组成员：严军兴 程维峥 管晓峰
周兰领 张 灵 周 础
姜焕强 王 晟 宋艳慧
邓江源

作者简介

严军兴，研究员、教授、兼职律师，曾就读于中国社会科学院研究生院民法专业，中国政法大学研究生院，获法学硕士学位。现任司法部司法行政学院院长。长期从事司法理论研究工作，1998~2004年，在司法部司法研究所担任副所长、研究员；2005年年初调到司法行政学院工作，著有《律师执业损害赔偿责任》、《英国刑事司法与替刑制度》、《法律援助制度理论与实务》、《英国普通法制度之旅》、《中外民事强制执行制度比较研究》、《我国辩护律师制度的问题与完善》、《多元化农村纠纷解决机制研究》7部专著，发表论文数十篇。曾多次主持和参加中英司法研讨会、中芬司法研讨会、中美非官方人权对话和中德人权研讨会等双边或多边国际会议。2004年至2005年曾分别赴日本亚远所和美国马里兰大学进行短期访问进修。其专著和论文获部级以上研究成果奖6项。2000年享受国家政府特殊津贴。

程维峰，男，大学文化，中共党员，现任河南省扶沟县人民政府副县长。大学毕业后先后在乡镇任团委书记、乡镇副职、乡镇长、乡党委书记等职，2004年任现职，分管城建、城管、土地、公安、司法等工作，有丰富的基层工作经验，参与本书很多内容的编写，为本书编写提供了实践借鉴。

管晓峰，男，法学博士，中国政法大学民商经济法学院商法研究所教授，博士生导师。撰写有《金融法》、《金融法学》、《银行资产证券化法律问题研究》、《金融法教程》、《商法》、《合同法》等著作、教材，任现职以来发表论文38篇。

周兰领，男，安徽固镇县人，法学博士，司法行政学院副研究员。2001年、2004年毕业于西北政法学院，分别获得法学学士、法学硕士学位；2007年毕业于中国政法大学法学院宪法学与行政法学专业，并获得法学博士学位。曾合编著《行政诉讼案例教程》（系普通高等教育国家级“十五”规划教材，中国政法大学出版社2005年版），副主编《律师法释义》（中国法制出版社2007年版）；参著《国家赔偿问题研究》（法律出版社2006年版）、《法律的实施与保障》（北京大学出版社2006年版）、《学校法律制度研究》（北京大学出版社2007年版）；参编《行政诉讼法学》（北京大学出版社2004年版）、《行政法与行政诉讼法学》（中国政法大学出版社2007年版）；代表性论文有《论法律优越原则》、《国家赔偿归责原则的反思与重构》等；曾参与司法部、教育部等部级课题5项。

张灵，女，法学硕士，曾在《政法论坛》、《法学家》、《中国司法》、《中国律师》等国家核心期刊发表法学论文10余篇，现为司法部司法行政学院教师。

周 础，男，陕西汉中人，法学硕士，司法行政学院助理研究员。2001年毕业于西北政法学院经济法学专业，获法学学士；2005年毕业于中国政法大学经济法学专业，获法学硕士学位。参与2003年度司法部法治建设与法学理论研究部级科研项目《中外民事强制执行制度比较研究》（人民出版社2006年版），2005年度司法部法治建设与法学理论研究部级科研项目重点课题《我国辩护律师制度的问题与完善——以〈刑事诉讼法〉再修改为背景的研究》（中国方正出版社2007年版），2007年度中国法学会部级法学研究课题《多元化农村纠纷处理机制研究》（法律出版社2008年版），参编《律师法释义》（中国法制出版社2007年版）、《农村常见纠纷处理办法》（海洋出版社2009年版）、《〈食品安全法〉百姓问答》（海洋出版社2009年版）等著作。

姜焕强，男，河南太康县人，河南工业大学法学院教授。最近几年，在省级以上刊物发表学术论文 12 篇，其中 5 篇发表在法律类核心期刊上。参加研究部厅级课题 6 项，参编法学类著作 5 部。

王 晟，男，江苏吴江人，2003 年毕业于中国政法大学国际经济法系，法学学士。先后在北京市石景山区司法局和江苏省吴江市政协工作，曾参与编写《依法行政必读》、《〈食品安全法〉百姓问答》等书。

宋艳慧，女，黑龙江肇东市人，法学硕士，中国劳动关系学院法学系讲师，2005 年毕业于西北政法学院民商法专业，获硕士学位。曾著《给农民朋友讲劳动合同法》（海洋出版社 2009 年版），参编《劳动法学》、《劳动合同法培训教程》、《劳动争议调解仲裁法专题讲座》、《行政法学讨论教学教程》、《行政法与行政诉讼法案例选评》等著作。

邓江源，男，贵州赤水人，中国政法大学法学学士、民事诉讼法法学硕士，现为中国政法大学民商法学在读博士研究生。2006 年硕士毕业考入北京市朝阳区人民法院，负责民商事审判；2008 年 10 月调动至贵州省发展和改革委员会。现已出版《人身损害赔偿全程操作》（独著）（法律出版社 2007 年版）、《用证据说话：道路交通事故官司证据指导》（合著）（法律出版社 2008 年版）、《妇女儿童维权指南》（北京市朝阳区人民法院妇女儿童维权合议庭编，第一撰稿人，中国妇女出版社 2009 年版）等；发表《诉的利益与超越实体法规范民事裁判的形成》与《物权人主张所有物返还与契约履行请求权并存的处理》（《最新民事法律文件解读》2007 年第 2 期、2008 年第 10 期，人民法院出版社）、《居住权与所有权之间的对抗》（《北京民事审判疑难案例与问题解析》，北京市高级人民法院编，法律出版社 2007 年版）、《业主“圈地”成物管纠纷新“祸首”》（《法制日报》2008 年 8 月 27 日）等论文、案例分析。

前 言

我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，决定了我国社会转型必将是一个复杂漫长而又充满矛盾纠纷的过程。在社会转型背景下，传统和计划经济条件下的社会结构、分配体制、价值体系和城乡二元体制受到巨大的影响和冲击。在社会主义新农村建设和构建社会主义和谐社会的目标下，农村矛盾纠纷化解不仅是一个热点问题，而且是一个颇为复杂的问题。这是因为，法治国家的建设不仅要求有完备的法制体系，而且要求法律在化解社会矛盾纠纷的过程中能够有效、良好运行。如何不断完备法制体系并使之在我国复杂的农村矛盾纠纷解决中充分发挥作用？显然，完全依靠诉讼的方式不仅成本高昂，而且目前仅有的司法资源也难以承载。因此，我们必须从传统和民间汲取智慧，秉持和谐的理念，以多元化的方式来解决农村的矛盾纠纷。但是，我们又必须防止法律虚无主义的倾向，不能牺牲法律和制度的价值，毕竟我们是在法治国家的建设过程中寻求一条合乎实际又逐步接近法治理想的路径。因此，应当同时将法治发达国家替代性纠纷解决机制纳入到我们的视野当中来，思考如何将和谐与多元的理念融入到法治化的轨道当中。

基于上述现实和思考，我们作为实务部门的法学理论工作者，对社会转型背景下的农村纠纷解决机制研究萌发了一种责无旁贷的使命感。在对我国农村矛盾纠纷考察和分析的基础上，我们深刻认识到，多元化农村纠纷解决机制既是全面贯彻落实科学发展观、坚持以人为本、关注民生理念的内在要求，也是法治国

家建设和社会主义新农村建设所必需的。为此，我们首先对调解、仲裁、行政解决、司法解决和刑事和解等多种纠纷解决机制进行了梳理和研究，并在此基础上分别对农村婚姻家庭纠纷、土地承包（流转）纠纷、村民自治权纠纷、农村土地征收（用）补偿纠纷、宅基地纠纷、小产权房纠纷、农民工权益纠纷、群体性纠纷和轻微刑事案件等多样高发纠纷的解决机制进行了详尽解析，并提出了相应的对策和措施。

我们的研究获得了司法部的大力支持和良多关注，将其列为2008年度“国家法治与法学理论研究”课题，使得我们能够充分展开相关调查研究工作。我们也希望，通过我们的探索能够为社会转型背景下的农村矛盾纠纷解决机制搭建一个基础理论平台，以便更多的实务界同志和有志于此领域的学者展开更为深入细致的研究，以共同奉献于我国农村法治建设的伟大实践！

本书课题组

2010年6月18日

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

论题·理念

第一章 社会转型与社会情势变化	(3)
第一节 社会转型对社会结构的影响	(4)
一、转型期社会结构的核心问题	(4)
二、转型期社会结构变化的主要特征	(5)
三、农村社会结构调整引发诸多矛盾	(6)
第二节 社会转型对分配体制的冲击	(7)
一、分配制度的内涵及其本质	(7)
二、传统分配方式被打破	(7)
三、多元分配体制引发的纠纷	(8)
第三节 社会转型对核心价值体系的冲击	(9)
一、社会主义核心价值体系的本质	(9)
二、价值观的概念及其形成	(9)
三、社会转型引发价值观的冲突	(10)
第四节 社会转型对城乡二元体制的冲击	(11)
一、我国城乡二元体制的形成	(11)
二、城乡二元体制带来的差距	(12)
三、城乡差距诱发的纠纷	(12)

第二章 社会转型与农村矛盾的凸显	(15)
第一节 转型期矛盾多样高发	(15)

一、社会转型的突出特点	(15)
二、转型期矛盾呈高发态势	(16)
三、改革开放以来的成就与差距	(18)
四、准确了解这些矛盾	(20)
第二节 农村是转型期矛盾高发的突出部位	(23)
一、“三农”建设取得的成就	(23)
二、“三农”建设面临的突出矛盾	(24)
第三节 加强社会转型期农村纠纷解决机制	
研究的必要性与重要性	(30)
一、开展这一课题研究的必要性	(30)
二、开展这一课题研究的重要性	(31)
第三章 处理转型期农村纠纷的基本原则	(35)
第一节 认清转型期农村纠纷的性质	(35)
一、农村纠纷的现状和新特征	(36)
二、转型期农村纠纷的成因	(41)
三、转型期农村纠纷的性质	(43)
第二节 转型期农村纠纷处理的基本原则	(44)
一、高度关注民生的原则	(44)
二、满足农民群众基本法律需求的原则	(44)
三、政府提供公共产品的原则	(45)
四、司法最终解决的原则	(46)
五、社会力量广泛参与的原则	(48)
六、因地制宜的原则	(48)

体制·机制

第四章 社会转型与农村纠纷处理体制的完善	(53)
第一节 转型期农村纠纷处理体制的现状与问题	(53)

一、法律手段解决农村纠纷的尴尬境遇	(53)
二、诉讼在解决农村纠纷中的局限性	(55)
三、农村矛盾纠纷解决机制的现实需求	(57)
第二节 “三位一体”大调解的实践探索	(58)
一、“三位一体”大调解的组织网络建设	(58)
二、“三位一体”大调解体系的工作机制建设	(59)
第三节 多元化纠纷处理机制的立法尝试	(61)
一、多元化纠纷解决机制的主要方式	(61)
二、多元化纠纷解决机制之间的关系	(62)
三、调解协议、和解协议的效力及其与诉讼 程序的衔接	(63)
四、法院和行政机关在多元化纠纷解决机制中的 作用	(64)
第五章 社会转型与农村纠纷调解机制的完善	(66)
第一节 农村人民调解制度的历史考察	(66)
一、调解概述	(67)
二、农村人民调解制度的源头	(69)
三、农村人民调解制度的雏形	(70)
四、新中国农村人民调解制度的建立与发展	(71)
第二节 社会转型期农村纠纷调解机制的现状及其 问题	(73)
一、农村纠纷现有调解体系	(73)
二、农村调解工作机制的实证考察	(82)
三、农村调解工作机制存在问题的分析与思考	(83)
第三节 转型期农村纠纷调解机制的完善	(89)
一、人民调解、行政调解与司法调解的优势	(90)
二、人民调解、行政调解与司法调解的衔接	(91)

第六章 社会转型与农村纠纷仲裁解决机制的完善 (98)

第一节 转型期仲裁机构解决农村纠纷的现状

问题 (98)

一、仲裁机构解决农村纠纷的概述 (98)

二、仲裁机构解决农村纠纷的现状描述 (99)

三、仲裁机构解决农村纠纷的问题解析 (111)

第二节 转型期仲裁机构处理农村纠纷的完善 (117)

一、仲裁机构处理农村纠纷的总体思路 (117)

二、仲裁机构在处理农村纠纷中不可或缺 (120)

三、建立仲裁机构与相关部门互动的良性运行
机制 (122)

四、仲裁机构在处理农村纠纷中应不断创新 (125)

第七章 社会转型与农村纠纷行政解决机制的完善 (129)

第一节 转型期农村纠纷行政解决机制的现状

问题 (129)

一、农村纠纷行政解决机制的法律规定及特点 (129)

二、农村纠纷行政解决机制的问题分析 (135)

第二节 转型期行政机关解决农村纠纷的法制建设 ... (138)

一、重构农村纠纷的行政解决机制应遵循的基本
理念 (138)

二、农村纠纷行政解决机制的法治构建 (143)

第八章 社会转型与农村纠纷司法解决机制的完善 (153)

第一节 转型期农村纠纷司法解决机制的现状与

问题 (153)

一、司法解决机制概述 (153)

二、司法机关解决农村纠纷的现状 (156)

第二节 转型期农村纠纷司法解决机制的完善 (166)

一、完善司法机关解决农村纠纷机制的原则	(167)
二、农村纠纷司法解决机制宏观上的完善	(168)
三、农村纠纷司法解决机制微观上的完善	(174)
第九章 社会转型与农村刑事和解制度的完善	(182)
第一节 刑事和解制度的勃兴	(182)
第二节 刑事和解在农村纠纷处理中的作用	(185)
一、促进矛盾化解和社会关系的修复	(186)
二、有效保障被害人的权利	(189)
三、有利于犯罪者回归社会和防止重新犯罪	(190)
四、有利于减少短期自由刑的适用	(191)
五、有利于减少审前羁押	(191)
六、有利于增加案件的审前分流	(192)
七、有利于宽缓刑罚	(193)
第三节 刑事和解适用范围和条件	(194)
一、刑事和解的案件范围	(194)
二、适用刑事和解的条件	(195)
第四节 刑事和解的主持者与参与者	(197)
一、关于刑事和解的主持者	(197)
二、刑事和解主持人制度的完善	(200)
三、刑事和解的参与者	(204)

对策·措施

第十章 转型期农村婚姻家庭纠纷解决机制研究	(209)
第一节 转型期农村婚姻家庭纠纷的现状与特点	(209)
一、农村婚姻家庭纠纷呈现不断增长的态势	(210)
二、传统婚姻家庭观念受到冲击	(211)
三、农村人口流动性增大导致农村婚姻家庭纠纷	

激增	(214)
四、经济问题是农村婚姻家庭纠纷产生的重要诱因	(218)
第二节 转型期农村婚姻家庭纠纷和(调)解机制	(222)
一、当事人和解	(222)
二、人民调解	(223)
三、法院解决	(228)
第三节 转型期农村婚姻家庭纠纷处理机制的完善	(231)
一、建立良好的预防机制	(231)
二、建立各部门合作机制	(234)
三、设立专门的农村婚姻家庭纠纷解决机构	(235)
 第十一章 转型期农村土地承包(流转)纠纷解决机制研究	(237)
第一节 转型期农村土地纠纷的现状与特点	(237)
一、农村土地制度的变迁	(237)
二、农村土地纠纷的现状	(241)
三、农村土地纠纷的特点	(248)
四、农村土地纠纷的成因	(250)
第二节 转型期农村土地纠纷解决机制的现状及其问题	(252)
一、农村土地纠纷解决机制的现状	(252)
二、农村土地纠纷解决机制的问题	(261)
第三节 转型期农村土地纠纷解决机制的完善	(265)
一、《调解仲裁法》的意义	(265)
二、《调解仲裁法》引出的思考	(267)
三、农村土地承包经营纠纷解决机制前瞻	(270)
 第十二章 转型期村民自治权纠纷处理机制研究	(274)

第一节 转型期村民自治权纠纷现状及其类型	(274)
第二节 转型期村民自治权纠纷的解决机制及其 问题	(277)
一、村民自治权纠纷解决机制的现状	(277)
二、村民自治权纠纷解决机制的问题	(279)
第三节 转型期村民自治权纠纷解决机制的完善	(281)
一、完善村民自治权的法律规范	(281)
二、切实做好村民自治纠纷的行政处理工作	(282)
三、明确行政诉讼在解决村民自治纠纷中的作用 ...	(283)
 第十三章 转型期农村土地征收（用）补偿纠纷的 解决机制研究	(286)
第一节 转型期农村土地征收（用）补偿纠纷的 现状及成因	(286)
一、农村土地征收（用）补偿纠纷的现状	(286)
二、农村土地征收（用）补偿纠纷的成因	(287)
第二节 农村土地征收（用）补偿机制的现状与 问题	(297)
一、农村土地征收（用）补偿纠纷解决机制的 现状	(297)
二、农村土地征收（用）补偿纠纷解决机制的 问题	(299)
第三节 域外土地征收（用）补偿制度及启示	(302)
一、域外土地征收（用）补偿制度概况	(302)
二、域外土地征收（用）制度的经验与启示	(317)
第四节 转型期农村土地征收（用）补偿纠纷解决 机制的完善	(321)
一、进一步健全土地征收（用）与补偿的立法	(321)
二、进一步明确土地征收（用）与补偿的基本	

法律原则	(322)
三、健全和完善土地征收(用)与补偿的程序	(325)
四、加大对土地被征收(用)人的权益保障力度	(326)
五、切实提供有效的权利救济渠道	(327)
第十四章 转型期农村宅基地、小产权房纠纷的	
解决机制研究	(330)
第一节 转型期农村宅基地、小产权房纠纷的	
现状与特点	(330)
一、农村宅基地及农村宅基地使用权的内涵界定	(331)
二、小产权房现象的由来	(334)
三、农村宅基地、小产权房纠纷的现状	(340)
四、农村宅基地、小产权房纠纷的特点	(342)
第二节 转型期农村宅基地、小产权房纠纷的	
处理机制现状与问题	(344)
一、相关法律和政策对农村宅基地、小产权房的	
规定	(345)
二、宅基地使用权限制流转与小产权房合法性的	
司法现状	(346)
三、转型期农村宅基地、小产权房纠纷处理	
机制的问题	(348)
第三节 转型期农村宅基地、小产权房纠纷处理	
机制的完善	(351)
一、农村宅基地、小产权房纠纷不是单纯的	
法律纠纷	(351)
二、我国目前没有放开农村宅基地流转的迹象	(352)
三、一些地方法规、政策对小产权房的规定	(353)
四、解决小产权房问题的探索	(355)
五、转型期农村宅基地、小产权房纠纷的救济	