

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第五卷

中国社会科学出版社

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第五卷

(1995—1996年)

中国社会科学出版社



作者近照

简 历

1945年2月12日，出生于河南省唐河县上屯乡褚庄一个农民家庭。1964年从唐河一中高中毕业。1964—1970年在北京钢铁学院采矿系学习。1970—1978年在邯郸冶金矿山建设指挥部，先后做过工人、技术员、理论教员、理论教育科副科长、党委办公室副主任。1978年考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，1981年获经济学硕士。

1981—1987年，在中共中央书记处研究室经济组工作，曾任处级调研员、经济组副组长。1984—1986年在中共中央党校培训部学习两年。

1987—2000年，在国家计划委员会工作，先在国家信息中心任副总经济师两年，后在政策研究室工作11年，曾任副主任、主任、副秘书长、新闻发言人。

2000—2010年，任中共中央政策研究室副主任。2008—2013年任全国政协经济委员会副主任。

2009年协助曾培炎同志创办中国国际经济交流中心，2009—2015年任常务副理事长。兼任中国工业经济学会会长、中国政策科学研究会执行会长、中国城镇化促进会常务副会长。2014年被评为上一年度中国十大著名经济学家。

中共中央政策研究室

关键是保持稳增长与调结构 之间的平衡

稳增长作为短期调控目标，调结构作为长期战略目标，保持二者之间的平衡，必须正确把握短期调控与长期改革的关系，使短期调控符合长期战略要求。调结构不能以牺牲稳增长为代价，稳增长必须以结构转型升级实现。

- 一、稳增长是今年经济工作第一位的任务
- 二、调结构是经济发展阶段必须实现的重大战略
- 三、把稳增长与调结构有机结合关键在改革
- 四、需要认真解决的认识问题

请为精. 郑新立. 曾培炎. 吴仪. 陈国. 朱鎔基

总理: 今年按8%的增长, 安排的扩大4.18

固定投资规模的幅度不是很大, 为各方
而稍有完成不好, 均可能影响目标的实现。

是型可启动
一些城市
建设项目
如低电压网

我委研究室拟了一笔帐, 主要是扩大债务
发行的建议, 现呈上请阅。
赞成郑新立同志的意见。

曾培炎 13/4

9月4日

确保今年8%增长速度存在的问题和建议

内容通(有修改)
有希望的城市
的轨道交通)

(1998年4月12日)
有利于缓解城市交通和大气环境。

外贸出口
还计划占
实现10%的
增长率。

城市环境
项目, 如
太阳能等

分析今年支撑经济增长的三大因素, 国内消费需求将
保持平稳增长, 预计全年社会消费品零售总额增长 10%左
右, 消费需求在经济增长 8%中约占 3 个百分点, 固定资产
投资及出口对经济增长的推动作用, 还存有不定因素。

10%
10%
10%

主要问题

需要可

能, 以

意见供

是相

23/4

从固定资产投资来看, 为确保今年 8% 的增长速度, 中
央 3 号文件明确扩大内需, 加快基础设施建设, 在原固定
资产投资规模上增加 2050 亿元。在落实过程中, 各方面反
映, 存在以下问题。一是商业银行“惜贷”、“惧贷”的
情况比较普遍, 特别是对农田水利、生态建设以及资本金
率低的项目, 银行明确表示不愿承贷。为落实新增投资,
计委已向银行推荐 1400 亿元的项目贷款, 希望落实 980 亿
元贷款, 目前银行只承诺 175 亿元, 待评估 361 亿元, 共

★ 1998年4月, 郑新立撰写了《确保今年8%增长速度存在的问题和建议》, 提出发行国债用于扩大内需, 经时任国家计划委员会主任曾培炎上报国务院总理。国务院决定连续5年每年发1000亿元十年期建设债券, 集中用于交通通信等基础设施建设, 成功地将亚洲金融危机带来的挑战变为机遇, 支持了当期经济增长, 并为之后十年经济高速增长奠定了坚实基础。

近平总书记：（今送克强总理）

党的十八大提出，要推动我国同周边国家的互联互通，这是关系到我未来外交总体大局的重要举措，“中心”做了专项研究，认为设立由我主导的投融资机构，促进亚洲基础设施建设与互联互通，对于做好我国外交和经济发展，乃至在亚、亚洲的繁荣稳定都是一件十分有益的事情。现将“建议”报上，请阅示。

曾培炎
四月十九日

关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议

中国国际经济交流中心

党的十八大报告提出，推动同周边国家互联互通。习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上指出，我国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地

★ 2013年4月，郑新立撰写了《关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议》，经中国国际经济交流中心理事长曾培炎上报习近平总书记和李克强总理，得到充分肯定。同年10月，习近平主席在印度尼西亚宣布建立亚投行的动议。2015年12月，亚投行正式成立。国外有评论认为，这是中国最富有智慧的建议，开创了全球金融的中国元年。

目 录

中国支柱产业振兴方略	(1)
前言	(1)
第一章 振兴支柱产业是经济发展新阶段的战略任务	(3)
第二章 确立四大支柱产业的客观依据	(15)
第三章 我国支柱产业的发展现状和存在的主要问题	(23)
第四章 振兴我国支柱产业的重点、目标与政策建议	(52)
第五章 我国汽车工业的现状与问题	(73)
第六章 汽车工业的产业特征和发展趋势	(78)
第七章 中国汽车市场前景预测	(84)
第八章 我国汽车工业发展战略抉择	(97)
第九章 振兴中国汽车工业的对策措施	(106)
宏观经济政策分析(1994—1995)	(116)
前言	(116)
第一章 改革、发展和稳定相互协调、相互促进的一年	(118)
第二章 中国金融政策: 1994 年评价与 1995 年取向	(149)
第三章 中国财税政策: 1994 年评价与 1995 年取向	(175)
第四章 中国投资政策: 1994 年评价与 1995 年取向	(202)
第五章 中国价格政策: 1994 年评价与 1995 年取向	(234)

第六章 中国农业与农村经济政策：1994 年评价与 1995 年 取向	(269)
第七章 中国外贸、外汇政策：1994 年评价与 1995 年取向	(296)
第八章 中国社会发展政策：1994 年评价与 1995 年取向	(329)
1996 年的经济走势与宏观对策	(359)
要坚持以市场换技术	(368)
积极推进经济增长方式的转变	(370)
推进经济增长方式由粗放型向集约型的根本转变	(382)
让企业集团尽快成为主角	(392)
在开放中重视产业安全	(395)
深化改革 促进经济体制转变	(399)
跨入新世纪的宏伟蓝图	(411)

中国支柱产业振兴方略^{*}

前 言

邓小平同志 1992 年初重要谈话和党的十四大以后，我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。今后九年，我们将在提前和全面实现第二步战略目标的基础上，向第三步战略目标迈进。近 40 年国外工业化经验表明，当人均国民生产总值达到 300 美元时，经济的发展将出现一个新的跳跃，这就是从以发展劳动密集型产业为主，转向以发展资金密集和技术密集型产业为主，使经济发展进入一个以重化工业为主导的加速工业化的阶段。这一阶段经济增长的显著特点，是由投资需求拉动重工业和建筑业的增长，而投资需求的急剧扩张，则由居民消费结构升级和储蓄倾向提高所形成的大量储蓄存款来满足；重工业和建筑业投资的增长，又引发了活跃的物资市场，在一个较长时期内，支撑经济的快速增长。综合各方面的因素分析，我国目前已进入到这样一个阶段。

为了准确把握产业结构变动的趋势，努力解决推进发展与现存产业结构不合理的矛盾，探讨我国产业结构转换和升级的途径和对策，促进国民经济持续快速健康发展，1992 年上半年，国家计委政策研究室联系委内各

^{*} 本文为郑新立主编《中国支柱产业振兴方略》（中国计划出版社 1995 年版）一书中由郑新立撰写的部分，收入本书时对原章节顺序做了调整。

有关司局、国务院有关专业部门（总公司）、国家信息中心以及一些骨干企业的具有丰富知识和经营管理经验的专家、学者，组成“振兴我国支柱产业的对策”课题组，国家计委政研室主任郑新立同志任课题总负责人。在总体把握新的经济成长阶段的产业结构对策的前提下，各位专家、学者分别就各自负责研究的领域提出分报告。我们还多次邀请各个方面的权威人士就振兴我国支柱产业的战略问题进行座谈，得到许多有益的指导。1992年10月，党的十四大报告明确提出振兴支柱产业的任务后，这一课题的研究工作加快了步伐。国家计委政研室与《人民日报》经济部在《人民日报》联合开展了《抓住机遇 振兴支柱产业》的专栏讨论。国家计委和机械电子、石油化工、汽车制造、建筑业等部门的领导同志都热情地为专栏撰稿，分析了我国支柱产业发展的状况、任务和振兴的方略。在广泛吸收各分课题报告成果和社会上有益见解的基础上，国家计委政策研究室课题组结合自己的调查、研究，形成课题总报告。为了配合“九五”计划和到2010年长远规划的制定工作，推动和吸引更多的人加入到这项具有重大意义的课题中来，促进我国四大支柱产业的振兴，我们把课题总报告、各分报告以及有关产业发展的资料编辑成册，并把领导同志和有关专家论述振兴我国支柱产业的文章作为绪论，以飨读者。

本书内容丰富，结构严谨，各篇章既相对独立，集中论述某一专门问题，又在内容上相互呼应，具有很强的逻辑性。总报告总揽全局，提出了振兴我国支柱产业的总体战略对策，以后各篇章则在产业层面上为它提供论据，并提出各产业的具体对策。各篇撰稿人分别为：第一篇，郑新立、武爱民、周喜安、曹华；第二篇，于致田；第三篇，黄开亮；第四篇，华荔年及其领导的课题小组；第五篇，郑新立、史朴、乔梁、徐长明；第六篇，曹华、郑树森、华建威、叶耀先、金求敏；第七篇，陆云毅、浦天祥、金文杰、陈新生、许峻峰、侯绍健、许建威、张基尧、陈桂久、丁仁信；第八篇，杨桦、邢玉久、周喜安、乔梁；第九篇，武爱民、周喜安、吴强；

第十篇，周喜安，黄开亮、李德全等。撰稿的专家、学者长期从事有关问题的研究和实际工作，所提出的对策思路不乏真知灼见，富有启示性。书中汇集的中外支柱产业发展的大量典型事例和珍贵的信息资料，是各级政府部门和企业制定发展规划和经营战略的重要参考。但是，由于我们水平有限，时间仓促，而面对的又是一个难度很大、不容易找到一个圆满答案的课题，在书中可能会出现一些不准确甚至是谬误的说法和见解，敬请批评指正。

第一章 振兴支柱产业是经济发展新阶段的战略任务

从20世纪90年代到21世纪初期，我国经济处于加速工业化和现代化的发展阶段。党的十四大报告在科学分析我国经济发展的现状和规律的基础上，提出20世纪90年代要“振兴机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业，使它们成为国民经济的支柱产业”。这是在经济发展阶段转换时期提出的重大战略任务，抓住了新的国民经济发展阶段的关键，反映了当前我国经济发展的客观趋势和要求。四大支柱产业的振兴，将带动产业结构的转换、升级和整个国民经济的高速增长，并引起我国城乡结构、经济素质和社会面貌的深刻变化。支柱产业的培育和发展，将构成今后十几年我国经济发展的主旋律。

经过15年的改革开放，我国经济的发展水平和经济格局发生了巨大的变化。以邓小平同志南方重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段。今后一个相当长的时期内，我们将在提前和全面实现第二步战略目标的基础上，向第三步战略目标迈进。

一 工业化及工业化阶段的划分

现阶段，实现工业化和现代化是我国经济发展的主要目标。工业化又

是现代化的核心内容，所以，工业化和经济发展往往被当作同义语。工业化的内涵是指在经济发展中机器大工业占据统治地位的发展过程，在产业结构上表现为从以落后的农业为主向以先进的工业为主的转变过程。工业化阶段的划分主要表现在工业结构尤其是主导工业部门的变化。而工业结构演变又与人均 GNP 的变动密切相关。人均 GNP 水平不仅反映一国一定时期的经济发展程度，而且能够大体反映与之相适应的产品供给结构和产业结构。按人均 GNP 的水平划分，工业化大体经历“起步、起飞、加速、成熟”四个阶段（见表 1）。其中由起步阶段向起飞阶段过渡的一个特征，就是消费资料工业在制造业中的主导地位逐步让位于资本资料工业。

表 1按人均 GNP 划分的工业化阶段单位：美元

	人均 GNP	带头的主导产业	特征	战略目标
起步阶段	300 左右	轻纺工业	劳动密集	轻工业化
起飞阶段	300—1500	基础瓶颈类重化工业	资金密集	重工业化
加速阶段	1500—10000	加工组装类重化工业	技术密集	高加工度化
成熟阶段	10000 以上	新兴产业产业、服务业	知识密集	高附加值化

二 我国工业化阶段的基本判断

今后十几年，是我国经济发展跨世纪、跨现代化建设第二步和第三步战略部署的极其关键的时期。为了制定正确的发展战略，准确把握当前我国工业化的发展阶段是十分重要的。

1. 人民的温饱问题基本解决，收入水平的提高要求提供新一代消费品

改革开放以来，我们始终不渝地坚持以经济建设为中心，把经济发展与人民生活的改善紧密结合起来，在经济取得世人瞩目的成就的同时，成功地在短时期内解决了人民的温饱问题。1978—1992 年，我国的 GNP 由 3588 亿元增加到 31380 亿元，扣除价格因素，年均增长 9.3%。这是我国历史上，也是同期世界各国中经济增长最快的速度。这期间，全国居民人

均消费水平由 175 元提高到 935 元, 年均实际增长 6.8%。农民人均纯收入由 134 元提高到 784 元, 年均实际增长 8.2%; 城镇居民人均生活费收入由 316 元增加到 1826 元, 年均实际增长 8%。人民的温饱问题基本得到解决, 大中城市和部分沿海地区开始进入小康。以电视机、洗衣机、电冰箱、电风扇为代表的家用电器及其他耐用消费品在城镇已经基本普及并部分进入农村家庭, 城镇居民人均居住面积增加了 1 倍。人民的营养状况、人均预期寿命等生活质量指标已接近中等收入国家水平。这标志着人民生活发生了一个质的变化, 紧接着这一阶段性变化的是消费水平的升级和由此推动的经济结构的高度化。

今后十几年, 我国将由低收入国家进入中等收入国家行列。这一阶段居民消费结构变化的主要特点是, 城镇居民在农副产品和轻工型消费品基本满足的基础上, 开始向以电话、家用电脑、住房和轿车等重工型消费品需求转变。尽管近年来我国城镇电话的初装费一再提价, 但新装电话门数仍以年增 30%—40% 的速度发展, 仍然满足不了需求。电脑作为智力投资和办公用品, 随着价格的下降和软件的开发, 越来越快地进入居民家庭和机关、企事业单位。住宅成为城镇居民的首位需求。根据抽样调查, 大多数居民希望改善居住环境。要实现到 2000 年城镇居民人均 8 平方米居住面积的目标, 20 世纪 90 年代要大力建设和改造城镇住宅, 同时提高农村住宅质量和条件。目前农村人口正以每年 1% 的速度向城市迁移, 城市暂住人口已达城市人口的 14%—20%。随着农村工业化和城镇化的发展, 对建筑业的发展也提出了巨大需求。轿车进入家庭也是不可阻挡的。按照一般规律, 当家庭年收入与轿车价格之比为 1:2 时, 即有能力购买; 当两者之比为 1:1 时, 轿车可普遍进入家庭。目前, 我国家庭年收入在 5000 元以上的已达 2.5 亿人, 家庭年收入超过 5 万元的达 2000 多万人, 即有 500 多万个家庭已经具备购买轿车的能力。到 2000 年, 全国有 1/5 的家庭年收入将超过万元。如果将轿车的国内售价降低到与国际市场价格持平, 预计轿车

将在 2000 年进入一般居民家庭。

随着农民收入水平的提高,农村基础设施和居住条件的改善,轻工型消费品的需求将出现一个数量巨大的增长,农用工业品和交通、通信工具也将保持旺盛的需求。

总之,如果说前十几年的发展以满足人民的温饱为主要目标,那么今后十几年,适应人民生活基本实现小康并进一步改善的要求,应在继续提高人民吃、穿、用水平的同时,主要围绕着满足人民改善居住和交通条件的需求来部署经济的发展。

2. 轻纺工业已经得到了充分发展,经济增长转入以重化工业为主导的加速工业化阶段

20 世纪 80 年代以来,提高居民收入的政策和对外开放带来的示范效应,有力地刺激了消费需求。在消费需求迅速增长的同时,政府为加快发展消费品工业实行了一系列产业倾斜政策,鼓励和扶持消费品工业的发展。在分权的改革过程中,形成了活跃的多元化投资主体,市场机制的调节作用和产业政策引导分散的投资主体迅速涌入新兴的消费品生产领域,形成排浪式投资方式,短时间内就使消费品工业跨越了充分发展的阶段,产品也进入到了饱和期,并出现了相对于城市有效需求的生产能力过剩。这些过剩的生产能力往往在满足逐步增长的农村需求之后仍有大量的剩余,因而使得在迅速消除长期存在的大面积的短缺以后,中国经济中几乎大部分消费品制造业都进入到了饱和期。1979—1988 年,轻纺工业年均增长速度达到 15%,比同期重工业的增长速度高出 4 个百分点,在工业总产值中所占的比重也从 1978 年的 43.1% 上升到 1988 年的 49.3%。20 世纪进入 90 年代,重工业的增长速度加快,并超过轻工业。1992 年,重工业增长速度为 23.3%,轻工业为 20.1%,重工业增长速度快于轻工业 3.2 个百分点。轻重工业在工业总产值中的比重为 47.2: 52.8。与此同时,工业制成品在出口商品中的比重上升,其中高附加值的机电产品已上升到 24%;在强劲

的投资需求拉动下，投资品的进口猛增，生产资料的价格大幅度上涨。20世纪90年代工业增长的特点表明，我国经济发展已经进入了一个新的成长阶段，即第二次重化工业阶段，经济增长已从轻纺工业的强烈拉动为主导转向重化工业为主导。由于我国经济发展的不平衡性，工业化过程将呈阶梯式推进的格局，因此这一发展阶段也许会持续更长一段时间，综合各方面的因素分析，我国经济已经进入这一新的发展阶段。

3. 能源、原材料产量已居世界前列，结构升级任务艰巨

改革开放以来，我国产业规模迅速扩大，工农业生产可以提供的劳动对象和劳动资料总量已居于世界前列，但这很大程度上是由粗放式的扩大再生产支撑起来的，工业增加值却落在发达国家甚至发展中国家的后面。1992年，我国的煤、水泥、谷物、棉花、油菜籽产量都居世界首位，发电量、钢居第四位，原油居第五位，糖居第六位。但由于产业结构水平低，国民生产总值只及日本的1/4，而能源消耗为日本的两倍，单位国民生产总值的能耗还高于印度。造成这种状况的一个最重要的原因，就是多年以来我们走的是以数量为主的发展战略，无论是优先发展重工业，还是以后的优先发展农业和轻工业，都是以数量增长为主，结果形成了大量低水平的轻纺工业加工能力和设备加工能力，并大大超过了基础产业的供给能力，因此，基础产业总是表现为国民经济发展的瓶颈环节，一直受到政府的重视和大力扶持。在人民生活由温饱型转向小康水平的过程中，一方面，基础产业供应不足的问题仍然难以解决，国家对基础产业仍需重点支持。另一方面，却是大量低水平的加工产品不适应市场需要，经济发展对先进机电设备的需求居高不下，在劳动密集和资源密集型产品呈现一定程度的过剩特征的同时，资金密集和技术密集型产品却难以满足市场的需求。由于产业素质低，我国在对外经济技术交往中处于不利的竞争地位，严重影响进出口结构和贸易条件的改善，导致国民财富大量流失。因此，在前段时间着重发展基础产业就可以大体满足需求的方式，已不能适应现在需求的变

化,必须对加工工业进行改组改造。经济发展的历史表明,机械技术与其他先进技术相结合而形成的新的劳动手段,是产业革命的推动力。按照经济发展分三步走的战略部署,我国经济发展要实行以提高产业素质为主,数量增长和提高产业素质相结合的战略,产业结构的调整和升级应成为经济工作的中心环节,这就要求我们突出基础产业和机电一体化的设备制造业的发展,以推动生产要素使用效率的提高,并提高进出口的结构水平。在逐步缓解基础产业瓶颈制约的同时,努力促进机电一体化的设备制造业的振兴和发展,实现产业结构的调整和升级,是20世纪末、21世纪初我国经济发展面临的最重要的任务。它直接关系到我国经济在国际上的竞争能力,关系到国民经济的持续、快速、健康发展。

4. 新经济成长阶段的基本特征

我国国民经济进入到一个新的阶段的主要标志,是结束了沿袭40多年之久的“票证供应”时代,工业消费品全面转入买方市场,人民温饱问题已基本解决,人均GNP已达到300—400美元。许多国家工业化的历程都表明,当农业和劳动密集型工业发展满足了人民吃饭、穿衣等基本需要以后,即人均国民生产总值达到300—400美元时,经济的发展将出现一个新的跳跃。这个跳跃就是以满足新的更高层次的消费需求为目标,集中发展资金密集和技术密集型产业,从而使经济发展进入一个以重化工业为主导的加速工业化的阶段。

新的经济成长阶段的另一个显著特点,是由投资需求拉动重工业与建筑业的增长。重工业是资金密集型产业,发展重工业需要大量的投资,建筑业的发展更是直接产生投资需求,而投资需求急剧扩张,则由居民储蓄倾向提高所形成的大量储蓄来满足。消费结构升级形成大量储蓄,储蓄转换成大规模投资,投资带动重工业和建筑业的增长,并引发了活跃的物资市场。综合各方面的情况分析,我国经济已进入这一新的发展阶段。