

ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN GANBU DUBEN

# 总体国家安全观 干部读本

《总体国家安全观干部读本》编委会

 人民出版社

# 总体国家安全观 干部读本

《总体国家安全观干部读本》编委会

 人 民 出 版 社

责任编辑:任 民  
封面设计:石笑梦  
版式设计:周方亚  
责任校对:吕 飞

### 图书在版编目(CIP)数据

总体国家安全观干部读本/《总体国家安全观干部读本》编委会 编著.

-北京:人民出版社,2016.4

ISBN 978-7-01-016073-3

I. ①总… II. ①总… III. ①国家安全-中国-干部教育-学习参考资料  
IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 069615 号

### 总体国家安全观干部读本

ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN GANBU DUBEN

《总体国家安全观干部读本》编委会 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.5

字数:180 千字 插页:2

ISBN 978-7-01-016073-3 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 《总体国家安全观干部读本》编委会

主 任：栗战书

副 主 任：蔡 奇 王京清 黄坤明

委 员：(按姓氏笔画排序)

王东京 王秀军 孔 泉 阴和俊

李干杰 李惠来 连维良 肖天亮

郑淑娜 徐显明 戚建国 蔡 昉

编审人员：张宇燕 咸罗洪 王中华 姚 力

李建瓴 马岳利 郭晓军 秦治来

王 实 姚 兵 赵兵让 孙争鸣

唐 鑫 魏云斌 孙镇平 王国飞

廖 翀 李 智 李 莉 扈黎光

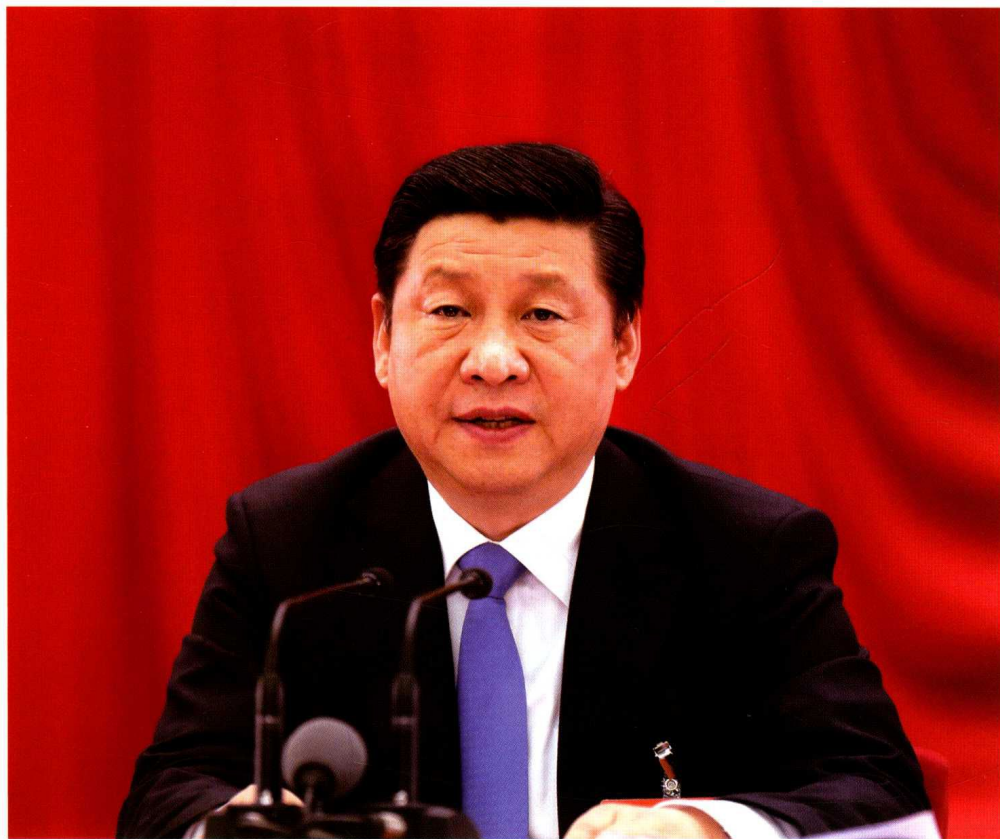
唐松洁 贤峰礼 冯维江 李少军

孙 翊 钟金铃 王璐瑶 关 伟

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。

A stylized calligraphic signature in black ink, consisting of three characters: 梁平 (Liang Hui).

2016年4月10日



2013年11月9日至12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京举行。中共中央总书记习近平发表重要讲话。全会决定，成立中央国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

# 目 录 | CONTENTS ▶

总体国家安全观干部读本

引 论	001
<b>第一章   深刻领会和准确把握总体国家安全观</b>	<b>003</b>
第一节 总体国家安全观的形成背景	003
一、国家安全形势变化呈现新特点	004
二、总体国家安全观的思想基础	009
第二节 总体国家安全观的提出	014
一、党的十八大以来国家安全理论与 实践创新	015
二、总体国家安全观的首次正式提出	019
三、总体国家安全观的发展与实践	023
第三节 总体国家安全观的重大意义	028
一、总体国家安全观是中国国家安全 理论的最新成果	029
二、总体国家安全观是指导国家安全 工作的强大思想武器	033

三、总体国家安全观是保障实现中华民族伟大复兴的新理念 .....	034
----------------------------------	-----

## **第二章 | 坚持走中国特色国家安全道路 .....** 039

### **第一节 坚持党对国家安全工作的绝对领导 .....** 039

一、坚持党的绝对领导是国家安全工作的根本政治原则 .....	040
二、国家安全工作以保证政权安全和制度安全为首要任务 .....	042
三、切实加强党对国家安全工作的绝对领导 .....	044

### **第二节 坚持国家利益至上 .....** 046

一、正确理解国家利益的概念及其特性 .....	046
二、国家利益至上的本质和表现 .....	049
三、坚决捍卫国家利益是国家安全工作的根本使命 .....	052
四、做好国家安全工作是维护国家利益的重要途径 .....	054

### **第三节 坚持以人民安全为宗旨 .....** 056

一、国家安全依靠人民、服务人民是历史的必然选择 .....	056
二、保障人民安全是国家安全工作的根本任务 .....	057



三、做好国家安全工作要坚决贯彻党的 群众路线 .....	060
<b>第四节 坚持共同安全 .....</b>	<b>062</b>
一、共同安全理念的科学内涵 .....	063
二、坚持共同安全是走中国特色国家 安全道路的必然要求 .....	066
三、推进国际安全合作需要有关各方 相向而行 .....	068
<b>第五节 坚持促进中华民族伟大复兴 .....</b>	<b>070</b>
一、中华民族伟大复兴是当代中国 最伟大的梦想 .....	071
二、维护国家安全是中华民族伟大 复兴的重要保障 .....	074
<b>第三章   切实维护重点领域国家安全 .....</b>	<b>079</b>
<b>第一节 维护政治安全 .....</b>	<b>079</b>
一、维护政治安全的重要意义 .....	080
二、维护政治安全面临的机遇和挑战 .....	081
三、维护政治安全需要把握的重要问题 .....	084
<b>第二节 维护国土安全 .....</b>	<b>089</b>
一、维护国土安全的重要意义 .....	089
二、维护国土安全面临的机遇和挑战 .....	091
三、维护国土安全需要把握的重要问题 .....	095

第三节 维护军事安全 .....	097
一、维护军事安全的重要意义 .....	097
二、维护军事安全面临的机遇和挑战 .....	099
三、维护军事安全需要把握的重要问题 .....	101
第四节 维护经济安全 .....	105
一、维护经济安全的重要意义 .....	105
二、维护经济安全面临的机遇和挑战 .....	108
三、维护经济安全需要把握的重要问题 .....	112
第五节 维护文化安全 .....	115
一、维护文化安全的重要意义 .....	115
二、维护文化安全面临的机遇和挑战 .....	117
三、维护文化安全需要把握的重要问题 .....	119
第六节 维护社会安全 .....	125
一、维护社会安全的重要意义 .....	125
二、维护社会安全面临的机遇和挑战 .....	127
三、维护社会安全需要把握的重要问题 .....	131
第七节 维护科技安全 .....	137
一、维护科技安全的重要意义 .....	137
二、维护科技安全面临的机遇和挑战 .....	139
三、维护科技安全需要把握的重要问题 .....	142
第八节 维护网络安全 .....	147
一、维护网络安全的重要意义 .....	147
二、维护网络安全面临的机遇和挑战 .....	149

三、维护网络安全需要把握的重要问题 .....	152
<b>第九节 维护生态安全 .....</b>	<b>158</b>
一、维护生态安全的重要意义 .....	158
二、维护生态安全面临的机遇和挑战 .....	161
三、维护生态安全需要把握的重要问题 .....	165
<b>第十节 维护资源安全 .....</b>	<b>168</b>
一、维护资源安全的重要意义 .....	169
二、维护资源安全面临的机遇和挑战 .....	170
三、维护资源安全需要把握的重要问题 .....	173
<b>第十一节 维护核安全 .....</b>	<b>176</b>
一、维护核安全的重要意义 .....	176
二、维护核安全面临的机遇和挑战 .....	179
三、维护核安全需要把握的重要问题 .....	183
<b>第十二节 维护海外利益安全 .....</b>	<b>189</b>
一、维护海外利益安全的重要意义 .....	189
二、维护海外利益安全面临的机遇和 挑战 .....	192
三、维护海外利益安全需要把握的 重要问题 .....	195
<b>第四章   加强国家安全法治建设 .....</b>	<b>200</b>
<b>第一节 坚持依法维护国家安全 .....</b>	<b>200</b>
一、全面推进依法治国 .....	200

二、依法维护国家安全 .....	203
第二节 《国家安全法》的制定 .....	207
一、制定《国家安全法》的必要性和 重大意义 .....	207
二、制定《国家安全法》的指导思想、 工作思路及法律定位 .....	209
第三节 《国家安全法》的主要内容 .....	211
一、国家安全的含义 .....	212
二、国家安全工作的指导思想 .....	213
三、坚持党对国家安全工作的领导 .....	214
四、维护国家安全工作的基本原则 .....	215
五、维护国家安全的任务 .....	217
六、维护国家安全的职责 .....	220
七、国家安全制度和保障措施 .....	223
八、公民、组织的义务和权利 .....	224
<b>第五章   努力践行总体国家安全观 .....</b>	<b>227</b>
第一节 各级党委政府要贯彻落实党中央的 决策部署 .....	227
一、各级党委政府要落实维护国家 安全的主体责任 .....	228
二、各级党委政府要切实抓好国家 安全工作 .....	230

三、各级党委政府要加强国家安全 宣传教育 .....	233
<b>第二节 广大干部要增强维护国家安全的         自觉性 .....</b>	<b>236</b>
一、广大干部是维护国家安全的中坚 力量 .....	237
二、广大干部要积极履行维护国家 安全的责任 .....	238
三、广大干部要提高维护国家安全的 能力水平 .....	242
<b>第三节 维护国家安全是全社会的责任 .....</b>	<b>244</b>
一、国家安全与每个公民息息相关 .....	245
二、维护国家安全人人有责 .....	248
<b>附 录 中华人民共和国国家安全法 .....</b>	<b>256</b>

## 引 论

维护国家安全,是坚持和发展中国特色社会主义,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上提出,要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全观的提出,充分体现了我们党对国家安全基本规律的把握,是新形势下指导国家安全实践的强大思想武器,是对国家安全理论的重大创新。

学习好、贯彻好总体国家安全观,是不断开拓党和国家事业发展新境界的必然要求。党的十八大以来,我们党毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法开启实现中华民族伟大复兴的新征程,带领全党全国各族人民迈进全面建成小康社会的决胜阶段。越是在这样非常关键的历史时刻,我们就越是需要为实现中国梦护航的国家安全新理念,越是需要全面、辩证分析国家安全的新视角,越是需要着力推进国家安全工作的新思路,越是需要维护国家主权、安全和发展利益的新途径。

总体国家安全观是以习近平总书记为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,既见之于习近平总书记关于国家安全的一系列重要讲话、论述,也体现在党的十八大以来党中央领导内政外交国防的丰富实践,涉及政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核及海外利益等多个领域。同时,总体国家安全观是一个开放的战略思想体系,随着国家安全实践的持续推进而不断发展。因此,学习贯彻总体国家安全观,关键是要深入理解其新思想新论断新要求,着力把握其中体现的思维方法和工作方法,不断增强能力本领并付诸实践。

为进一步推动总体国家安全观的学习贯彻,帮助各级党员干部增强做好国家安全工作的责任感,切实履行好维护国家安全的神圣使命,我们组织编写了《总体国家安全观干部读本》(以下简称《读本》)。《读本》框架是在全面学习和认真梳理习近平总书记的总体国家安全观及其相关重要论述基础上设计而成的,主要观点、基本论断忠实于原意、原著,并适当展开论述。《读本》分为五章,全面介绍了总体国家安全观的丰富内涵、道路依托、领域任务、法治保障和实践要求,系统总结了习近平总书记对新形势下我国国家安全工作需要回答和解决的一系列理论和实践问题的精辟阐述。《读本》编写力求通俗易懂、贴近实际,既重视理论性,又突出实践性,为学习贯彻总体国家安全观提供重要辅助。

# 第一章 深刻领会和准确把握 总体国家安全观

总体国家安全观是以习近平总书记为总书记的党中央对国家安全理论和实践的重大创新,是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器,体现了我们党奋力开创国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。深入领会总体国家安全观所蕴含的高远立意、丰富内涵,需要认识和理解这一战略思想的形成背景、提出过程和重大意义。

## 第一节 总体国家安全观的形成背景

总体国家安全观的形成,既有客观的现实需求,也有深厚的思想土壤,反映了我们党对国家安全工作面临的新形势、新任务的准确把握。理解总体国家安全观,需要分析其形成的历史背景,把握国家安全形势变化新特点,厘清国家安全思想的发展脉络,从更为宽广的视野认识其重要战略意义。



## 一、国家安全形势变化呈现新特点

目前,我国国家安全处于全面拓展期:安全的内涵和外延越来越丰富,时空领域越来越宽广,内外因素越来越复杂。这些新变化,对我们党创新与发展国家安全理论和实践提出了客观要求。

### (一) 我国正在经历深刻复杂变化

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。尤为重要的是,党的十八大以来,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。我国不断适应经济发展新常态,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势;一批重大科技成果已达到世界先进水平;中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐;全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入。与此同时,城镇化水平稳步提高,居民收入增长较快;依法治国不断加强,党风廉政建设成效显著;深入开展社会主义核心价值观体系建设,国家文化软实力不断增强。“这样的发展、这样的巨变,在人类发展史上都是罕见的。”<sup>①</sup>事实表明,中华民族的伟大复兴已展现出了前所未有的光明前景。

同时,目前我国所面临的挑战之多也是史无前例。作为世界上最大的发展中国家,我国人均国内生产总值的世界排名水平还

<sup>①</sup> 中共中央宣传部编:《习近平总书记系列重要讲话读本》,学习出版社、人民出版社2014年版,第14页。