

巨流圖書公司印行

THE REPUBLIC OF
KOREA

(1993→2003)

南韓轉型

政黨輪替與政經體制的轉變

蔡增家◎著

南韓轉型
政黨輪替與政經體制的轉變
(1993-2003)

蔡增家 著

南韓轉型：政黨輪替與政經體制的轉變（1993-2003）

／蔡增家作．-- 初版．-- 臺北市：巨流，2005

〔民94〕

面；公分

ISBN 957-732-218-2（平裝）

1. 政治 - 韓國 2. 經濟制度 - 韓國

574.32

93023872

南韓轉型
政黨輪替與政經體制的轉變（1993-2003）

作者：蔡增家

出版者：巨流圖書公司

創辦人：熊嶺

總編輯：陳巨擘

封面設計：楊芳菁

地址：106 台北市溫州街48巷5號1樓

電話：（02）23695250・23695680

傳真：（02）83691393

郵購：郵政劃撥帳號01002323

e-mail：chuliu@ms13.hinet.net

http：//www.liwen.com.tw

總經銷：麗文文化事業機構

地址：802 高雄市苓雅區泉州街5號

電話：（07）2261273

傳真：（07）2264697

出版登記證：局版台業字第1045號

ISBN：957-732-218-2

2005年2月初版一刷

定價 320 元

版權所有・請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換

附表

- | | | |
|-----|--------|----------------------------------|
| 027 | 表 2-1 | 官僚與市場互動關係表 |
| 038 | 表 3-1 | 南韓前五十大企業的成立年代 |
| 040 | 表 3-2 | 南韓國營企業的成長（1960-1972） |
| 041 | 表 3-3 | 1962 至 1998 年南韓政府所施行的經濟計畫 |
| 043 | 表 3-4 | 朴正熙時期五年經濟發展計畫的經濟指標（1962-1979） |
| 046 | 表 3-5 | 1973 年朴正熙提倡重化工業後十大企業佔 GNP 比例 |
| 047 | 表 3-6 | 1983 年南韓與台灣大企業的規模與集中化 |
| 052 | 表 3-7 | 1972 至 1986 年南韓政府所施行的經濟計畫 |
| 053 | 表 3-8 | 1980 至 1984 年全斗煥執政初期南韓主要的經濟指標 |
| 056 | 表 3-9 | 重化工業之後南韓大企業的專賣與壟斷 |
| 059 | 表 3-10 | 二次戰後南韓歷代大統領及其特徵（1954-2003） |
| 060 | 表 3-11 | 歷代南韓大統領選舉方式 |
| 061 | 表 3-12 | 1987 至 1991 年盧泰愚執政期間所施行的五年經濟計畫 |
| 062 | 表 3-13 | 1970 至 1990 年南韓企業資金主要來源 |
| 069 | 表 3-14 | 歷代南韓國會議員選舉一覽表 |
| 071 | 表 3-15 | 南韓憲法及政治體制修正史 |
| 073 | 表 3-16 | 1950 至 1997 年南韓政府與大企業關係 |
| 091 | 表 4-1 | 1992 年南韓第十四屆總統大選各候選人得票一覽表 |
| 099 | 表 4-2 | 1971 至 1974 年南韓大企業的政治獻金 |
| 108 | 表 4-3 | 比較南韓與台灣外債比例（1990-1996） |
| 110 | 表 4-4 | 金泳三政府所施行的第七次經濟計畫 |
| 111 | 表 4-5 | 1997 年南韓十大企業營運狀況 |
| 112 | 表 4-6 | 1997 年之前南韓三十大財閥其下子公司之平均數目 |
| 113 | 表 4-7 | 1996 年南韓國會大選結果 |
| 115 | 表 4-8 | 1989 至 1998 年南韓政府所施行的金融自由化措施 |
| 117 | 表 4-9 | 金泳三時期南韓五大財閥內部持股比例（至 1997 年底止） |
| 118 | 表 4-10 | 金泳三時期南韓金融機構不良債權推估（至 1998 年 3 月止） |
| 119 | 表 4-11 | 自由化措施下南韓企業資金來源之轉變 |
| 127 | 表 4-12 | 1970 與 1990 年代南韓政治經濟體制的比較 |

137	表 5-1	金融風暴之前南韓股匯市的表現情形
140	表 5-2	1979 至 1994 年南韓勞資衝突事件表
143	表 5-3	1997 年亞洲金融風暴期間宣告破產的南韓大財閥
145	表 5-4	國際貨幣基金及其他國家對南韓的紓困援助
147	表 5-5	1955 年以來南韓產業結構轉變一覽表
149	表 5-6	1970 至 1990 年南韓企業資金的主要來源
151	表 5-7	1990 年以來南韓國際收支狀況
152	表 5-8	1997 年南韓十大企業營運概況
158	表 5-9	國際貨幣基金會（IMF）資助韓國的紓困條件及對南韓的衝擊
167	表 5-10	南韓政府與國際貨幣基金協議的經濟目標
169	表 5-11	第十五屆南韓總統選舉各候選人得票概況
180	表 6-1	2000 年南韓國會大選結果統計
188	表 6-2	南韓銀行結構重整現況
190	表 6-3	南韓政府針對金融機構降低不良債權所動用公資金的投入內容
193	表 6-4	南韓金融機構結構調整現況
197	表 6-5	南韓五大財閥構造調整協議內容
199	表 6-6	南韓財閥事業結構調整與資產縮減計畫
206	表 6-7	南韓前五大企業集團事業結構調整與財務改善計畫
212	表 6-8	1997 至 1998 年南韓國會通過行政改革法案
219	表 6-9	1998 年至今南韓經濟情況
246	表 7-1	1998 年之後鄭周永家族在現代集團持股比例的轉變
247	表 7-2	五大財閥構造改革案
262	表 8-1	2002 年南韓總統大選結果
267	表 8-2	盧武鉉時期南韓國會生態
269	表 8-3	2004 年南韓國會大選結果

附圖

- 011 圖 1-1 本書的主要分析架構
- 044 圖 3-1 朴正熙政府執行重化工業的官僚體系
- 067 圖 3-2 南韓主要政黨變遷圖
- 075 圖 3-3 南韓中央行政體制
- 076 圖 3-4 鄭周永家族參與現代集團產業圖
- 078 圖 3-5 南韓的銀行體系
- 080 圖 3-6 1970至1980年代南韓政治經濟體制
- 080 圖 3-7 南韓國家經濟發展策略
- 128 圖 4-1 1990年代南韓政治經濟體制
- 201 圖 6-1 南韓前五大企業集團結構調整協議內容
- 209 圖 6-2 金大中行政改革圖
- 215 圖 6-3 金大中時期財閥再造圖
- 232 圖 7-1 從內外環境比較兩金改革政策的不同
- 237 圖 7-2 金大中政權下二元監督體制
- 241 圖 7-3 1973年以來南韓政府、大企業與銀行關係的轉變
- 253 圖 7-4 南韓經濟改革的再生與展望

自序

南韓，是在地理位置上離我國相當近的新興工業大國，同時也是我國在國際市場上最大的競爭對手，但是我們對她的認識卻有是相當有限，我們只知道南韓有個三星企業、現代汽車，我們也只知道南韓民風剽悍、民族意識相當強，但是對於南韓如何能夠在短短的七年中從金融風暴（1997）的泥淖當中走出來，卻又是一無所知，南韓在最近幾年成功打響三星企業名號，同時也開始對鄰近國家進行大規模的文化輸出，我們實在很難想像在偏遠的外蒙古草原上，遊牧民族正在蒙古包中觀賞著韓劇，但是它卻是正在發生中的事情，南韓巨大的科技及文化輸出能力就如同二十年前的日本，讓我們對南韓未來的走向不得不持續的關切。而重點是三星企業的成功不但是我國企業學習的楷模，南韓轉型的成功更是我國政府應該要積極學習的對象，他山之石可以攻錯，希望本書能夠讓政府、企業及學術界知道南韓是如何成功進行政經體制的轉型。

過去在當研究生時總覺得國內專談一個國家內部的政治經濟體制的書籍相當少，每次在尋找中文資料的時候總是備感艱辛，因此，當自己拿到拿到學位在大學從事學術工作的時候，便鞭策自己多寫一些中文書籍來讓國內的研究生在寫論文及報告的時候能有參考的依據。由於本人主要的研究領域在日本與南韓，因此當我去年完成《日本轉

型：九〇年之後政治經濟體制的轉變》一書之後，便希望自己也能夠寫一本有關南韓轉型的書籍，這是我撰寫本書最大的動力來源。

而本書在撰寫過程當中，接受了韓國基金會（Korean Foundation）及國科會（NSC 91-2414-H-004-055）的補助，由於韓國基金會補助我赴漢陽大學擔任訪問學者（2003），讓我能夠獲得第一手的資料，國科會補助我研究助理及必要性的經費，讓我在寫作過程能夠毫無後顧之憂。而國立政治大學國際關係研究中心朱松柏研究員，國立政治大學外交學系主任李明教授及劉德海教授，國立政治大學韓國語文學系王俊教授及曾天富教授，文化大學韓國語文學系林明德主任都給我相當多的指正及意見，同時也要感謝國立政治大學國際關係研究中心提供豐富的藏書及幽靜的研究場所，以及林正義主任、蔡瑋所長及中心所有同仁的鞭策與鼓勵。當然也要感謝國立政治大學勞工研究所曾宛婷同學幫我收集資料、準備圖表及編輯參考書目及附錄，同時也要感謝姿璇在背後不停的鼓勵我，成為我在孤寂寫作過程當中最大的支柱。

由於南韓在國際關係領域當中並非熱點，專談南韓政經體制更是冷門，因此本書在尋找出版社的過程當中備感艱辛，非常感謝巨流出版社總編輯陳巨擘先生願意在本著為學術做出貢獻及提攜年輕後進的心態下不計成本出版本書，特此感謝。

蔡增家於政大國關中心

2004年12月18日

目錄

i 自序

001 第一章 前言：南韓經濟的蛻變

015 第二章 理論探討

015 第一節 威權主義的政治經濟學：國家、企業、資本與經濟的發展

019 第二節 威權主義下政府、企業與銀行的關係

021 一、政府－企業的關係

022 二、政府－銀行的關係

022 三、企業－銀行的關係

024 第三節 自由化與政黨輪替對政府、企業與銀行關係的影響

029 第四節 南韓的例證

029 一、政府主導經濟發展

030 二、執政者與官僚的貪污腐化

030 三、官治的金融體系

031 四、家族的財閥型態

037 第三章 南韓政經體制的建立與發展（1961-1992）

037 第一節 朴正熙重化工業政策及財閥的形成（1961-1979）

038 一、朴正熙政府的經濟大推進

	042	二、重化工業發展計畫：政府與企業的合作
	046	三、大企業的形成：政府與大企業不平衡的關係
049		第二節 全斗煥的微觀調整（1979-1988）
	050	一、全斗煥與大企業的妥協
	054	二、市場自由化與大企業拓展政商網絡
	057	三、政府民主化浪潮與盧泰愚的繼任
061		第三節 盧泰愚的改革政策（1988-1992）
	061	一、經濟改革：財閥的持續壯大
	063	二、政治改革及轉型：民主體制的建立
068		第四節 威權時期南韓政經體制的特性
	068	一、威權時期歷史發展脈絡
	073	二、威權體制時期的政經特性
	078	三、政治與經濟的轉型
089		第四章 政黨輪替與金泳三政經改革（1993-1997）
090		第一節 金泳三的上台與政治主張
	090	一、金泳三上台的背景與新韓國論的提出
	093	二、金泳三的政經改革方案與過程
096		第二節 金泳三的政治改革：肅貪的清廉政治
	097	一、南韓政治文化：軍人、官僚及企業的三角 共生關係
	100	二、政治改革方案
	104	三、世紀之審：逮捕全斗煥與盧泰愚
107		第三節 金泳三的經濟改革：自由化政策
	107	一、比較南韓的經濟發展策略

	109	二、金泳三的經濟政策與全球化策略
	112	三、金泳三的自由化政策
	116	四、自由化策略下大企業的擴張
120		第四節 金泳三政經改革的失敗：貪污腐化與過度自由化
	120	一、金泳三政經改革失敗的原因
	124	二、金泳三改革失敗對政府、財閥及銀行關係的影響
	126	三、金泳三體制的建立與金融危機
135		第五章 亞洲金融風暴與IMF經濟援助
	135	第一節 金融風暴前後南韓的政經情勢
	136	一、金融風暴前的南韓經濟情勢
	139	二、金融風暴前的南韓政治情勢
	141	三、金融危機的爆發與國際貨幣基金的援助
145		第二節 南韓金融風暴之政經分析
	146	一、不平衡的企業發展結構
	148	二、政府長期掌控銀行機構
	150	三、國際收支失衡
	152	四、企業財務結構的惡化
153		第三節 國際貨幣基金援助的紓困方案與條件
	154	一、國際貨幣基金紓困條件
	157	二、紓困條件對南韓經濟的衝擊
164		第四節 紓困方案所引起的政經效應與金大中當選南韓總統

- 165 一、金融風暴及紓困方案對南韓產生的經濟效應
- 167 二、紓困方案的政治效應：金大中當選當選南韓總統

175 第六章 金大中的政治經濟改革（1998-2003）

- 175 第一節 二次政黨輪替與金大中上台的政經環境
 - 176 一、金大中政權所面臨的內外環境
 - 178 二、金大中與金鍾泌的共同政府
 - 181 三、金大中經濟改革的政治過程
- 184 第二節 金大中的金融改革
 - 184 一、金融監督委員會的設立
 - 186 二、銀行結構的合併與重整
 - 189 三、不良債權之清理及金融機構重整
 - 192 四、金融市場自由化與國際化
- 195 第三節 金大中的財閥改革
 - 195 一、財閥改造與財閥解構
 - 198 二、財閥外部結構調整
 - 203 三、財閥內部結構重整
- 207 第四節 金大中的政治改革
 - 208 一、監督體系的設立
 - 210 二、法令的管制改革
- 213 第五節 金大中改革成功的政治經濟分析
 - 213 一、金大中政經改革的動力與特性
 - 216 二、政府、大企業與國會關係的轉變
 - 218 三、南韓經濟的重新起飛

225	第七章	政黨輪替與南韓政經體制的轉變
226	第一節	比較兩金改革政策的變與不變
226	一、	兩金改革環境的同與不同
229	二、	兩金改革政策及結果的同與不同
234	第二節	政黨輪替後南韓政府、大企業與銀行關係的轉變
234	一、	正式制度的轉變：政黨與官僚角色的轉變
238	二、	非正式制度的轉變：企業家、官僚與政府關係的轉變
243	第三節	政府、大企業及銀行關係轉變下南韓大企業的轉型
247	第四節	南韓政治經濟體制的轉型
248	一、	從政府干預到政府管制
249	二、	金融體系的超政治化
250	三、	家族財閥的轉變
251	四、	財閥結構改革的成功
259	第八章	結論：兼論盧武鉉的上台
259	第一節	金大中時代的結束與盧武鉉的上台
259	一、	金大中末期的弊案纏身
261	二、	盧武鉉的當選過程
264	第二節	盧武鉉上台之後的政治紛擾
264	一、	盧武鉉就任之後的政治紛擾
268	二、	2004年南韓國會大選與盧武鉉復職
269	第三節	結論：南韓未來的走向

273 附錄 1993年以來南韓主要大事紀

292 參考書目

第一章

前言：南韓經濟的蛻變

在過去的三年裡，南韓的三星電子大概是全世界最受矚目的科技公司，三星電子公司表現的亮眼之處，除了在全球科技一片不景氣中，能夠逆勢創造大成長的營收之外，它的獲利更是節節攀高，根據在2002年的統計，光是三星電子一家公司的總獲利就超過日本前十大電子公司（包含新力、東芝等）的總合；另外在核心事業領域當中，三星公司在DRAM、行動電話、顯示器、LCD等事業領域更是獨占鰲頭，成為舉世注目的焦點，並勇奪美國2002年《商業週刊》全球科技公司前一百強的榜首，因為在該年三星電子以營業額四十兆五千一百一十五億韓圓（約三百三十七億美元）、淨利七兆五百一十八億韓圓（約五十八億七千萬美元），創下空前的經營成果（在當年英特爾也不過只賺三十億美元），三星電子不僅贏得世界企業最高的評價，更成為全球一流企業躍進的標竿，¹在大企業快速成長的帶動之下，南韓成為東亞國家當中，除了中國大陸之外，經濟表現最為亮眼的國家。

但是我們不要忘了，就在七年之前，南韓卻是亞洲金融危機受害最深的國家之一，從1997年10月至12月短短兩個月之間，漢城股市下跌了60%，韓圓也貶值40%，同時在1997年一年當中，南韓前三十大企業有八家宣告倒閉，在這三十家企業當中，竟然有二十五家企

業負債比高達三比一，瀕臨倒閉的危機，於是南韓全國人民自動發起一人一美元的運動，希望協助政府度過外匯短缺的危機，在另一方面，南韓政府也在求助無門的情況之下，向國際貨幣基金（International Monetary Fund, IMF）尋求經濟援助，國際貨幣基金答應對南韓提供五百七十億美元的紓困貸款，但是卻附帶嚴苛的紓困條件，它要求南韓政府無條件答應關閉經營不善的銀行、兩年內經濟成長減半，以及允許外資參與整併國內金融機構的紓困條件，當時南韓輿論稱這是繼被日本殖民統治之後，南韓經濟主權被託管的第二國恥。²本書不禁要問：為何南韓經濟能夠在短短七年當中，從金融危機的泥淖當中脫胎換骨，並同時成為東亞國家當中經濟成長的一枝獨秀呢？這是本書主要的研究動機。

其實這並不是南韓第一次的經濟奇蹟，在過去南韓從1972年在朴正熙大統領的主導下，全力推展重化工業政策，在重化工業的發展模式下，讓南韓大企業快速擴張成長，同時也讓南韓成為亞洲四小龍之一，創造出經濟高度成長的「漢江奇蹟」，由此可見，在過去大企業是南韓經濟的主要推力。但是在三十年之後，1997年金融危機期間，南韓第二大財閥——大宇集團，卻在1997年8月，因為爆發企業財務危機而與債權銀行團簽署協議，轉讓大部分的旗下子公司，而大宇集團的創辦人金宇中則滯留海外，同時遭到南韓政府的通緝，大宇集團從1967年創立以來，即與南韓威權體制相互結合，靠著軍事強人朴正熙對金宇中的賞識與提拔，讓大宇集團得以取得低率貸款及稅負優惠（據悉朴正熙是金宇中父親的學生），並在政府推行重化工業的號召下急速成長，在短短二十年之間，讓大宇集團逐步從大宇重工擴大成為結合家電、建設、電信及證券投資的大財閥（chaebol）。

金宇中與大宇集團的快速崛起，一直是1970年以來，南韓講究

裙帶政商關係（cronyism）及依恃主義（clientism）下，政府、大企業與銀行共同推動經濟快速成長的典型代表，同時大宇集團也成為推動南韓經濟發展的主要推手，但是在1997年亞洲金融風暴的吹襲下，經濟快速成長背後的浮報資產所引發的財務危機，與隱匿債務所產生的不良債權，使得大宇集團從原本的經濟推手一夕變成為摧殘經濟的幕後黑手。那麼本書也不禁要問：為何在過去是南韓經濟成長推手的大企業，如今反而會成為殘害經濟的黑手？同時在國際貨幣基金的改革政策之下，南韓政府、大企業與銀行關係產生何種轉變？這是本書主要的研究目的。

1997年亞洲金融風暴揭開南韓經濟發展背後，政府、大企業與銀行之間綿密的政經結構，同時在國際貨幣基金的壓力下，促使金大中對南韓政經體制進行大幅度的改革，自金大中1998年2月25日就職南韓大統領以來，至2003年2月退任的五年期間，金大中一方面利用國際貨幣基金的紓困條款壓力，積極對南韓進行經濟結構的改革，另一方面則繞過傳統官僚體系，成立獨立性組織，對南韓政治進行行政革新，其主要目標在對累積鉅額不良債權的銀行體系進行結構性的合併政策，此外他也要求財閥進行財務結構改革與縮小規模計畫，從南韓自1999年以來的經濟數字顯示，南韓已經逐漸從金融風暴的陰影中走出，由此可見，金大中的金融改革政策已經具有相當的成效，那麼接下來我們要問：金大中的改革政策是否已經改變南韓傳統的政經模式？南韓是從1987年開始進入政治民主化的階段，為何同樣是民選總統的金泳三在1993年至1998年執政期間卻無法達成經濟改革的目標，而金大中卻反而能夠做到？這是本書所要探討的第一個議題。

南韓自從1988年盧泰愚上台之後便開始進行政治民主化措施，但是南韓真正進行政治及經濟改革是在1993年金泳三上台之後，而