

ZHONGGUORENKOUWEN TIGANGYAO

中国人口 问题纲要

王瑞璞 杨魁孚 主编

中国人口出版社

中国人口问题纲要

图书在版编目(CIP)数据

中国人口问题纲要/王瑞璞,杨魁孚主编. —北京:中国人口出版社,1998. 8

ISBN 7-80079-496-2

I. 中… I. ①王… ②杨… II. 人口—问题—中国 IV. C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 25339 号

中国人口问题纲要

主编 王瑞璞 杨魁孚

*

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺 12 号 邮政编码:100081)

北京彩桥印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.25 字数:302 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80079-496-2/G · 154

印数:1—11 000 册

定价:25.00 元

序

今年是我国改革开放 20 周年。改革开放 20 年是中国最好的历史时期,是近代史 158 年来我国经济发展最好的历史时期。20 年来生产力大发展,社会关系大变革,人民精神状态大变化。但是,前进当中也面临着一些严峻的问题,这些问题制约着我国进一步发展。改革和发展就是突破这些制约。

在诸多问题中最根本的是人口问题。我国人口的基本特点是数量大,素质低。我国总人口已达 12 亿,占世界人口的 21.4%,而且每年增加 1000 万。在 12 亿人口中,有 9 亿在农村。据 1992 年调查,我国 12 岁以上的人口受教育年限平均只有 5.5 年,人口教育程度亟待提高。教育程度低,高素质劳动者数量少,相对而言低素质人口数量就多。

人口问题实质是就业问题。目前我国改革进入攻坚阶段,发展到了关键时期。现在八大改革整体推进,但五大碰头也一齐出现。上亿农村劳动力要转移(2.3 亿),上千万职工下岗(1800 万),上百万干部要分流(160 万),数十万大学生要分配(110 万),裁军 50 万和数万军人要转业(5 万)。此外,加上 1998 年南灾北患,大量人口需要安置工作、重建家园,那就是六大碰头了。就业问题至关重要,就业问题不仅是一个经济问题,而且是一个社会问题,从这个意义上说,就业问题比抑制通货膨胀问题更重要,在宏观经济目标体系中占有最重要的地位。当前努力拓宽就业渠道,转变就业观念,增加就业岗位,实施“再就业工程”,对于完成 1998 年 8% 的经济增长目标,对于稳定大局,具有极端重要的意义。

就业问题的实质是资源问题。所谓就业就是劳动者和生产资料有机结合。所谓失业就是劳动者没有与之相结合的生产资料。我们常讲我国地大物博，此话不错，但用 12 亿人口一除，我们就是地小物薄了。衡量资源富裕程度的四大指标——淡水、耕地、草地、森林，我国都很不足，人均占有量远远低于世界平均水平。

解放 50 年，我国的社会经济发展有成功，也有失误。根本失误还是人口问题，多生了几亿人口。其他任何失误都可以挽回，唯独人口失误是无可挽回的，只能在历史的发展中逐步消化。人口失误的根本原因在于理论失误。前车之覆，后车之鉴。人口理论研究具有非常重要的意义。《中国人口问题》编者反复讨论、几易其稿，系统、全面地分析了中国的人口问题，是一本值得认真研读的好书。因此谈了上面的几点看法，是为序。

王瑞璞

1998 年 9 月 1 日

目 录

第一章 马克思主义人口理论是解决中国人口问题的指导思想	(1)
一、马克思主义人口理论的形成和发展	(1)
二、马克思主义人口理论的主要内容及其特点	(6)
三、马克思主义人口理论是解决中国人口问题的指导思想	(16)
第二章 邓小平人口思想是邓小平理论的重要组成部分	(21)
一、邓小平人口思想是邓小平理论的重要组成部分	(21)
二、邓小平人口思想的主要内容及其重要意义	(23)
第三章 人口与可持续发展战略	(37)
一、可持续发展的由来及其涵义	(37)
二、人口在可持续发展中的地位和作用	(42)
三、中国必须走可持续发展的道路	(46)
四、中国的可持续发展战略	(53)
第四章 中国人口控制及其面临的新形势	(61)
一、中国人口控制的伟大成就	(61)
二、中国人口控制的现状	(65)
三、产生中国人口数量问题的原因	(70)
四、中国人口控制面临的新形势和新任务	(74)

第五章 人口再生产与中国人口再生产特点	(82)
一、人口再生产类型及其转变	(82)
二、人口再生产的基本特点	(91)
三、影响人口再生产的诸因素	(94)
四、婚姻家庭与人口再生产	(103)
五、妇女与人口再生产	(109)
第六章 中国人口的城乡结构与城市化趋势	(115)
一、人口城乡结构的概念及形成原因	(115)
二、农村人口是中国人口的主体	(121)
三、人口城市化	(128)
第七章 中国的流动人口	(139)
一、流动人口的概念和分类	(139)
二、中国流动人口的发展历史	(141)
三、当前流动人口的状况	(147)
四、流动人口与城乡社会经济发展	(153)
五、流动人口的发展战略和管理对策	(157)
第八章 中国人口素质及其对社会经济发展的影响	(163)
一、中国人口的素质状况	(163)
二、人口素质对经济和社会发展的影响	(171)
三、必须大力提高人口素质	(177)
第九章 中国人口的地区分布	(185)
一、人口地区分布的含义及其衡量指标	(185)
二、中国人口地区分布的基本特点	(189)
三、中国人口地区分布的制约因素	(197)
四、中国人口地区分布合理化的要求及战略选择	(200)
第十章 中国贫困人口和劳动就业	(207)
一、我国贫困人口的界定及其特征	(207)
二、我国农村贫困人口致贫的原因及其脱贫途径	(213)
三、城镇贫困人口贫困的成因及缓解贫困的对策	(220)

四、就业问题的历史回顾及当前面临的形势	(222)
五、实现充分就业的政策措施	(225)
第十一章 中国人口老龄化趋势与老年社会保险	(229)
一、中国人口老龄化状况	(229)
二、人口老龄化对社会经济发展的影响	(234)
三、建立中国特色的养老保险制度	(238)
第十二章 民族人口与民族繁荣	(243)
一、民族人口构成及分布	(243)
二、民族人口发展状况及特征	(253)
三、民族人口的计划生育工作	(258)
第十三章 有中国特色的计划生育实践	(265)
一、我国的计划生育政策	(265)
二、计划生育利益导向与社会制约相结合的新机制	(273)
三、有中国特色的解决人口问题实践的核心内容	(290)
附 教学大纲	(304)

第一章 马克思主义人口理论是解决中国人口问题的指导思想

马克思主义人口理论是马克思主义理论体系的重要组成部分。它提出并论证了一系列人口问题的基本原理,科学地揭示了人口发展规律,指明了解决人口问题的根本途径,是我们正确认识各种人口问题的理论依据和实行人口控制、做好计划生育工作的指导思想。本章主要考察马克思主义人口理论的形成和发展,阐述马克思主义人口理论的主要内容及其特点,说明马克思主义人口理论是解决中国人口问题的指导思想。

一、马克思主义人口理论的形成和发展

马克思主义人口理论,是马克思和恩格斯所创立,并由列宁、斯大林、毛泽东、周恩来、邓小平等加以继承、丰富和发展的人口科学理论。

(一)马克思和恩格斯创立了马克思主义人口理论

马克思和恩格斯所处的时代,是西方国家资本主义自由竞争发展的时代,也是国际工人运动日益高涨的年代。当时,工业革命在英国已经完成,在法国和德国也正在迅猛进行,资本主义大工业在国民经济中逐渐占统治地位。从1825年起一再爆发周期性经济危机,资本主义生产方式的基本矛盾日益显露,无产阶级和资产阶级的矛盾已成为社会的主要矛盾。随着资本主义大工业的迅速发展,资产阶级对无产阶级的剥削日益残酷,工人生活日益恶化,广大劳动人民陷于失业和贫困的痛苦之中,人口问题已成为严重的社会问题。如何认识和解决资本主义的人口问题,需要科学的理论指导。马克思和恩格斯在创立唯物史观、剩余价值学说等科学社会主义理论的过程中,在批判以马尔萨斯为代表的资产阶级人口理

论的基础上,科学地分析了资本主义社会人口发展过程和实质,创立了马克思主义人口理论,在人口理论发展史上开辟了一个新的时代。

关于人口问题,马克思、恩格斯虽然没有专门的著作,但是在他们大量的著作中却包含着丰富的人口思想。马克思最早直接论及人口的文章,是1843年1月在《莱茵报》上发表的《摩塞尔记者的辩护》。随之,马克思、恩格斯在《政治经济学批判大纲》、《1844年经济哲学手稿》、《德意志意识形态》等著作中,深刻地阐述关于人、人类生产活动是一切社会生活的基础等,成为马克思主义关于人口思想新的思路和出发点。在19世纪50年代到70年代有关人口问题的重要著作有《强迫移民》、《经济手稿》、《资本论》、《反杜林论》、《家庭、私有制和国家的起源》等。在上述著作中,马克思、恩格斯比较全面地论述了崭新的人口原理,指出了人口是社会的、历史的范畴,人口是一个具有许多规定和关系的丰富的总体,人口对社会发展起促进或延缓作用,生产方式对人口发展起决定性作用,每一种生产方式都有特殊的、历史地起作用的人口规律,相对过剩人口是资本主义社会特有的人口规律,在未来的共产主义社会,人们对物的生产实行计划调节的同时,也对人口生产进行调节,社会生产是物质资料生产与人类自身生产的统一等,从而完成了马克思主义人口理论的形成过程。

(二)列宁、斯大林对马克思主义人口理论的继承和发展

列宁和斯大林处在帝国主义和无产阶级革命的时代。他们根据当时出现的新情况、新特点,在考察俄国和国际资本主义发展,指导无产阶级革命过程中,批判了各种反马克思主义人口理论,阐述了帝国主义时代和原苏联社会主义革命和建设时期的人口问题和人口理论,捍卫和发展了马克思主义人口理论。列宁有关人口问题的主要著作有:《什么是“人民之友”》、《民粹主义的内容及其在司徒卢威先生的书中的批评》、《评经济浪漫主义》、《俄国资本主义的发展》、《土地问题和“马克思的批评家”》、《工人阶级和新马尔萨

斯主义》等。斯大林涉及人口问题的主要著作有：《辩证唯物主义和历史唯物主义》、《苏联社会主义经济问题》等。列宁结合俄国的实际情况，批判了俄国的马尔萨斯主义，研究了资本主义特有的人口问题和人口规律在帝国主义时代的新表现和新特点。十月革命胜利后，列宁在创立苏维埃政权和社会主义制度的斗争中，考察了社会主义社会的人口现象，提出社会主义要不断提高人口素质，要德智体全面发展，要用共产主义精神改造婚姻和家庭关系，主张无产阶级国家要为妇女解放，实现男女平等创造条件。斯大林在巩固苏维埃政权和社会主义建设过程中，论述了社会主义人口问题，阐述了人口增长对社会发展起促进或延缓作用，但社会发展的主要力量是社会生产方式。

（三）以毛泽东为核心的我们党的第一代领导集体对马列主义人口理论的重大贡献

以毛泽东为核心的我们党的第一代领导集体在我国新民主主义革命与社会主义革命和建设时期。他们在领导中国革命和社会主义建设中，运用马列主义基本原理，从理论和实践的结合上，研究和分析了我国经济发展和人口发展的实际，提出和解决了一系列新的人口问题，从而进一步丰富和发展了马克思主义人口理论。

旧中国是一个半封建半殖民地的社会，在经济和人口状况上与发达的资本主义国家不同，因而在新民主主义革命，特别是在社会主义革命和建设的实践中，遇到了许多马克思、恩格斯、列宁、斯大林所没有遇到过的人口问题，毛泽东、周恩来以及我党第一代其他领导人，对这些问题作出了科学的回答和解决。1957年毛泽东根据当时我国人口的急剧增长和广大群众的迫切要求，在中外史上第一次提出“计划生育”这一崭新的观点。毛泽东在某一时期对人口问题有不准确或不正确的个别论断，但不能由此否定毛泽东在人口理论方面所作的贡献。毛泽东涉及人口问题的著作主要有《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》、《新民主主义论》、《唯心历史观的破产》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等。

题》、《在最高国务会议上的讲话》、《做革命的促进派》等。周恩来涉及人口问题的主要著作有：《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议报告》、《在中央政治局扩大会议上的讲话》、《接见卫生部及直属单位负责人的讲话》等。毛泽东和周恩来结合中国人口多，经济落后的实际情况，提出了革命加生产是解决旧中国人口问题的根本途径，认为在社会主义条件下也会产生人口问题，提出社会主义人口要有计划的发展，不但要控制人口数量而且要提高人口素质，人口发展与经济发展要相适应，把国民经济搞上去，把人口增长速度降下来，以及实行计划生育的方针政策等。这是对马克思主义人口理论的新贡献。

（四）以邓小平为核心的我们党的第二代领导集体进一步丰富和发展了马克思主义人口理论

邓小平在与毛泽东、周恩来等同志一起领导我国社会主义革命和建设，也对人口问题有过论述。特别是在中国改革开放和社会主义建设时期，他作为中国共产党第二代领导核心，在领导中国人民进行社会主义建设的伟大实践中，坚持马克思主义和中国实际相结合的原则，对中国国情，对中国人口问题和人口与计划生育作出了一系列精辟论述，这些论述是马克思主义人口理论在建设有中国特色社会主义实践中的深化和发展，成为邓小平理论的重要组成部分。邓小平在许多文章和讲话中都论及了人口问题，主要代表作有《关于节育问题的谈话》、《坚持四项基本原则》、《我们的宏伟目标和根本政策》、《会见意大利总理克拉克西时的谈话（1986）》、《中国只能走社会主义道路》、《社会主义必须摆脱贫穷》等。邓小平在人口问题上提出许多新观点，丰富了马列主义人口理论和毛泽东人口思想。他最大的贡献是把人口问题放在国民经济和社会发展的全局中考察与处理，明确提出了我国人口政策是带有战略性的大政策，严格控制人口增长是中国的重大战略问题。

以江泽民为核心的党中央，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，号召全党和各级领导要认真学习马列主义

人口理论的基本观点,学习毛泽东和邓小平人口思想,始终把控制人口数量,提高人口素质,实现人口与经济、社会的协调发展和可持续发展作为我国改革开放和现代化建设的重要战略方针。从1991年起,党中央每年召开一次各省、自治区、直辖市党政主要领导参加的计划生育工作座谈会,至今已召开了七次,不断唤起全党和全国人民对人口问题的高度重视,确定了计划生育大政方针和工作任务。1994年3月25日,国务院第16次常务会议,讨论通过了《中国21世纪议程——人口、环境与发展白皮书》。白皮书中写道:“制定和实现中国21世纪议程,走可持续发展之路,是中国在未来和下一世纪发展的自身需要和必然选择。”1994年10月,国务院召开社会发展工作会议,明确提出社会发展要以实现人的全面发展为中心,并把实行计划生育,控制人口增长,提高人口素质作为社会发展的首要任务。党的十四届五中全会提出了到本世纪末把人口控制在13亿以内,到2010年控制在14亿以内的奋斗目标。为了实现这个目标,党中央国务院专门发出了一系列重要文件,制定了一系列既合国情又合民意的计划生育方针政策和切实可行的措施。在不断总结我国计划生育工作经验的基础上,探索出一条具有中国特色综合治理人口问题的正确道路。它的核心内容是坚持“三不变”即坚持党政一把手亲自抓负总责不变,既定的人口控制目标不变,现行的计划生育政策不变;落实“三为主”,即计划生育以宣传教育为主、避孕为主和经常性工作为主。推行“三结合”,即计划生育工作要和发展经济相结合,和帮助群众勤劳致富相结合,和建设文明幸福家庭相结合。实现“两个转变”即由单纯的就计划生育抓计划生育向综合治理人口问题转变,由以社会制约为主向利益导向与社会制约相结合,宣传教育、综合服务、科学管理相统一的工作机制转变。达到“一个目标”,就是达到控制人口数量,提高人口素质,改善人口结构,实现计划生育工作的良性循环,促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展。实践证明,这条道路已经被越来越多的党政领导干部、计划生育工作者

和人民群众所认识、所接受,正在变成我国人口与计划生育工作的思想理论武器。

二、马克思主义人口理论的主要内容及其特点

(一)马克思主义人口理论的主要内容

马克思主义人口理论内容十分丰富,这里仅介绍几个主要内容。

1. 人口范畴 人口是社会的、历史的范畴,是一个具有许多规定和关系的总体。

马克思主义人口理论认为,人口既具有生物群体属性,又具有社会群体属性。从其本质来说,人口是社会群体。因为:(1)人类的生存条件是通过劳动取得的。人们为获得生存的物质资料,需要组织起来,组成一定的生产关系,受一定的生产方式制约。不同的生产方式,有不同的劳动方式、不同的人口规律。(2)人口再生产是通过婚姻家庭实现的。婚姻是一种特殊的社会形式,家庭则是社会细胞,人们的婚姻家庭也要受社会生产方式的制约,社会经济制度决定婚姻家庭制度。不同的婚姻制度对生育率影响不同。(3)人是有思维活动的群体,人们的思想意识是社会经济基础的反映。人们的婚育观念受社会经济、文化、意识的影响,不同的社会形态,有不同的婚育观,不同的婚育观必然产生不同的婚育行为。(4)人口的生物属性,只有通过社会属性才能实现。生物属性是人口发展的自然基础,人口的生命过程是同社会过程结合在一起的。如妇女生育率不仅受自然生育力的影响,而且受社会经济文化因素的调节。因此,虽然人口也具有生物属性,但由于它是“一切生产关系的总和”,所以,人口的本质是由社会生产关系决定的,是社会群体。

人口不但是一个社会群体,而且是一个具有许多规定和关系的总体。人口是人口数量、人口质量、人口构成三者的统一。人口数量,即人口总体量的规定性,主要反映人口规模。人口数量是最基本的人口现象,衡量一个国家的人力资源,考察一个国家的经济实力,组织社会生产和安排消费,发展文教、卫生事业,以及人口再

生产都离不开人口数量。人口质量是人口总体的质的规定性,主要指人口身体素质,文化科学素质和思想素质。人口质量与人口数量相辅相成,是辩证的统一。在经济社会发展过程中,提高人口质量,对提高劳动生产率具有重要意义。人口结构是人口总体构成的规定性。它分为三大类:(1)人口自然结构,包括人口的性别、年龄结构,是进行人口再生产的自然基础。(2)人口地域结构,包括人口的自然地理结构、行政区域结构、城乡结构等等,是掌握人口分布与迁移变动的基础。(3)人口社会经济结构,包括阶级结构、民族结构、文化教育结构、职业行业结构及婚姻家庭结构。上述人口构成,对社会经济发展有重要作用。

认识人口及其特征有重要意义,人口的社会属性要求我们研究人口时,不仅要考虑到人口的自然变动,而且要重视人口的社会经济变动。考虑到人口是一个丰富的总体,人口政策既要包括控制人口数量,又要包括提高人口质量、改善人口结构的内容等等。

2. 人口在社会生活中的地位与作用 人口是全部社会生活的基础和主体,人口在社会发展中有重要作用。同时,人口发展必然受到社会生产方式的制约。

人口作为社会生活的基础和主体,对社会发展有重要作用。斯大林曾指出,人口数量的增长、人口密度的大小包括在“社会物质生活条件”之中,对社会发展起促进或延缓作用。其作用表现在:(1)人口是社会存在和发展的第一个历史前提,离开了人口,离开了劳动,就没有人类社会,也就没有人类历史活动。(2)一定的人口数量和人口密度,是社会分工的必要条件。社会分工和发展的根本原因是社会生产力的发展,但是人口数量和人口密度为社会分工提供了劳动力条件。(3)一定的劳动人口数量与质量,构成社会生产力中人的因素。在生产力中,人的因素是最活跃的,生产工具的生产和使用,都是由劳动人口完成的。在现代生产力水平下,人类自身生产不断向物质生产部门提供相应的劳动力,促进社会经济发展。(4)人口作为社会生产关系的体现者,对社会产品的分配、交

换、消费有重要影响。在国民收入一定的条件下，积累基金和消费基金的最高限和最低限，都与人口数量有关，人口过多既影响消费又影响积累，从而不利于社会发展。人口数量和人口结构的变动还影响市场的供求关系，在市场商品数量一定的情况下，人口的自然结构、地域结构、社会结构必然影响商品的供求平衡，从而影响社会发展。(5)劳动人口是物质财富的创造者，也是社会精神财富的创造者。人口的政治态度、思想意识、道德风尚、社会心理状况对社会的安定产生重要影响。

马克思主义认为，人口的存在和发展以一定的物质资料生产为基础，取决于一定的生产条件和一定的社会生产方式。就是说社会对人口发展有重要的制约作用，特别是社会生产方式对人口发展具有决定性作用。(1)社会生产方式决定人口的本质属性是社会属性。在阶级社会中，人口具有阶级性；如果抛开构成人口的阶级性去谈人口问题，人口就是一个抽象。(2)社会生产方式决定该社会的人口规律。“每一种特殊的、历史的生产方式都有其特殊的、历史地起作用的人口规律。抽象的人口规律只存在于历史上还没有受过人干涉的动植物界。”^①各个社会特殊的人口规律，实质上都是人口同生产条件发生的种种不同方式的必然表现。如资本主义生产方式决定资本主义社会所特有的人口规律是人口相对过剩。(3)社会生产方式决定人口再生产类型的转变。在原始社会生产方式下，生产力水平极低，人口再生产的基本特点是高出生、高死亡、低自然增长，寿命短。在农业社会，以手工劳动为主，生产力水平自然较低，广大劳动人口倍受剥削和压迫，加之战争频繁，人口高出生、较高死亡、较低自然增长。到了资本主义工业社会，人口再生产受资本的调节，人口再生产类型转变，形成低出生、低死亡、低自然增长，同时出现大量相对过剩人口。(4)社会生产方式决定人口再生产的社会形式和生育观念。在阶级社会，人口再生产的社会形式

① 马克思恩格斯全集·第23卷·人民出版社，1972年9月第一版·第692页

是婚姻家庭,不同的社会生产方式下有不同的婚姻家庭制度。历史上曾有过与不同生产方式相适应的群婚制与对偶婚制,以及以女性为中心的母系家庭组织形式,以多妻为补充的“一夫一妻”制和以男子为中心的父系家庭制度。不同的生产方式有不同的生育观。在原始社会,由于生产力落后,人们往往用宗教迷信来解释生育行为,人口再生产是盲目的。在奴隶社会和封建社会,统治阶段的生育观与等级制度、家长制、长子继承权相适应,男尊女卑,传宗接代,多子多福,倾向于盲目早育和多育。在资本主义社会,资产阶级认为生育是家庭和个人的私事,并宣扬多生多育是工人阶级失业贫困的根源。在社会主义社会,主张男女平等,并主张全社会人口计划与家庭生育计划相结合。

3. 人类自身生产与物质资料生产的关系 马克思主义关于“两种生产”的原理,是以承认社会生产包括人类自身生产和物质资料生产为出发点,物质资料生产就是人类改造自然,适应自然,创造物质财富的生产活动。它通过劳动加工使自然界原有的物品适合于人类需要。人类自身生产是指人类为了世代延续,即为了自身的增殖或种的繁衍所进行的生产。两种生产共同构成人类社会存在和发展的基础。恩格斯指出:“根据唯物主义观点,历史中的决定性因素,归根结蒂是直接生活的生产和再生产。但是,生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所必须的工具的生产;另一方面是人类自身的生产,即种的繁衍。”^①社会生产之所以包括人类自身生产和物质资料生产,首先因为它们都是社会存在、延续和发展的条件,也是社会发展的结果。众所周知,物质资料生产是社会存在和发展的基础。同时,“人本身是他自己的物质生产的基础,也是他进行的其他各种生产的基础。”^②物质

① 马克思恩格斯选集·第4卷·人民出版社,1972年5月第一版·第2页

② 马克思恩格斯全集·第26卷·第一册·人民出版社,1972年6月第一版·第300页