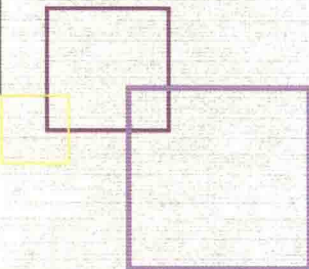




深圳改革创新丛书
(第三辑)



从渔村到滨海新城

——宝安改革开放三十年

◀ 黄 敏◎主编 ▶

中国社会科学出版社



深圳改革创新丛书
(第三辑)

从渔村到滨海新城

——宝安改革开放三十年

◀ 黄 敏◎主编 ▶

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从渔村到滨海新城：宝安改革开放三十年 / 黄敏主编. — 北京：中国社会科学出版社，2016. 7

(深圳改革创新丛书)

ISBN 978-7-5161-7949-9

I. ①从… II. ①黄… III. ①改革开放—研究—深圳市 IV. ①D619. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 070449 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 王 茵

责任校对 王福仓

责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2016 年 7 月第 1 版

印 次 2016 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 19.5

插 页 2

字 数 290 千字

定 价 75.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

《深圳改革创新丛书》

编委会

顾 问：王京生

主 任：李小甘 吴以环

执行主任：李瑞琦 张骁儒

编委委员：（按姓氏笔画为序）

王为理	王伟雄	王延奎	尹昌龙
刘石磊	孙红明	李凤亮	杨立勋
吴定海	吴思康	张合运	陈 军
陈 寅	陈少兵	陈绍华	罗烈杰
岳川江	周子友	郭万达	黄启键
黄国强	谭 刚		

总序：突出改革创新的时代精神

在人类历史长河中，改革创新是社会发展和历史前进的一种基本方式，是一个国家和民族兴旺发达的决定性因素。古今中外，国运的兴衰、地域的起落，莫不与改革创新息息相关。无论是中国历史上的商鞅变法、王安石变法，还是西方历史上的文艺复兴、宗教改革，这些改革和创新都对当时的政治、经济、社会甚至人类文明产生了深远的影响。但在实际推进中，世界上各个国家和地区的改革创新都不是一帆风顺的，力量的博弈、利益的冲突、思想的碰撞往往伴随着改革的始终。就当事者而言，对改革的正误判断并不像后人在历史分析中提出的因果关系那样确定无疑。因此，透过复杂的枝蔓，洞察必然的主流，坚定必胜的信念，对一个国家和民族的改革创新来说就显得极其重要和难能可贵。

改革创新，是深圳的城市标识，是深圳的生命动力，是深圳迎接挑战、突破困局、实现飞跃的基本途径。不改革创新就无路可走、就无以召唤。30多年来，深圳的使命就是作为改革开放的“试验田”，为改革开放探索道路。改革开放以来，历届市委、市政府以挺立潮头、敢为人先的勇气，进行了一系列大胆的探索、改革和创新，使深圳不仅占得了发展先机，而且获得了强大的发展后劲，为今后的发展奠定了坚实的基础。深圳的每一步发展都源于改革的推动；改革创新不仅创造了深圳经济社会和文化发展的奇迹，而且使深圳成为引领全国社会主义现代化建设的“排头兵”。

从另一个角度来看，改革创新又是深圳矢志不渝、坚定不移的命运抉择。为什么一个最初基本以加工别人产品为生计的特区，变

成了一个以高新技术产业安身立命的先锋城市？为什么一个最初大学稀缺、科研院所几乎是零的地方，因自主创新而名扬天下？原因很多，但极为重要的是深圳拥有以移民文化为基础，以制度文化为保障的优良文化生态，拥有崇尚改革创新的城市优良基因。来到这里的很多人，都有对过去的不满和对未来的梦想，他们骨子里流着创新的血液。许多个体汇聚起来，就会形成巨大的创新力量。可以说，深圳是一座以创新为灵魂的城市，正是移民文化造就了这座城市的创新基因。因此，在特区 30 多年发展历史上，创新无所不在，打破陈规司空见惯。例如，特区初建时缺乏建设资金，就通过改革开放引来了大量外资；发展中遇到瓶颈压力，就向改革创新要空间、要资源、要动力。再比如，深圳作为改革开放的探索者、先行者，在向前迈出的每一步都面临着处于十字路口的选择，不创新不突破就会迷失方向。从特区酝酿时的“建”与“不建”，到特区快速发展中的姓“社”姓“资”，从特区跨越中的“存”与“废”，到新世纪初的“特”与“不特”，每一次挑战都考验着深圳改革开放的成败进退，每一次挑战都把深圳改革创新的招牌擦得更亮。因此，多元包容的现代移民文化和敢闯敢试的城市创新氛围，成就了深圳改革开放以来最为独特的发展优势。

30 多年来，深圳正是凭着坚持改革的赤胆忠心，在汹涌澎湃的历史潮头上劈波斩浪、勇往直前，经受住了各种风浪的袭扰和摔打，闯过了一个又一个关口，成为锲而不舍地走向社会主义市场经济和中国特色社会主义的“闯将”。从这个意义上说，深圳的价值和生命就是改革创新，改革创新是深圳的根、深圳的魂，铸造了经济特区的品格秉性、价值内涵和运动程式，成为深圳成长和发展的常态。深圳特色的“创新型文化”，让创新成为城市生命力和活力的源泉。

2013 年召开的党的十八届三中全会，是我们党在新的历史起点上全面深化改革做出的新的战略决策和重要部署，必将对推动中国特色社会主义事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深远的影响。深圳面临着改革创新的新使命和新征程，市委市政府打出全面深化改革组合拳，肩负起全面深化改革的历史重任。

如果说深圳前30年的创新，主要立足于“破”，可以视为打破旧规矩、挣脱旧藩篱，以破为先、破多于立，“摸着石头过河”，勇于冲破计划经济体制等束缚；那么今后深圳的改革创新，更应当着眼于“立”，“立”字为先、立法立规、守法守规，弘扬法治理念，发挥制度优势，通过立规矩、建制度，不断完善社会主义市场经济制度，推动全面深化改革，创造新的竞争优势。特别是在党的十八届三中全会后，深圳明确了以实施“三化一平台”（市场化、法治化、国际化和前海合作区战略平台）重点攻坚来牵引和带动全局改革，推动新时期的全面深化改革，实现重点领域和关键环节的率先突破；强调坚持“质量引领、创新驱动”，聚焦湾区经济，加快转型升级，打造好“深圳质量”，推动深圳在新一轮改革开放中继续干在实处、走在前列，加快建设现代化国际化先进城市。

如今，新时期的全面深化改革既展示了我们的理论自信、制度自信、道路自信，又要求我们承担起巨大的改革勇气、智慧和决心。在新的形势下，深圳如何通过改革创新实现更好更快的发展，继续当好全面深化改革的排头兵，为全国提供更多更有意义的示范和借鉴，为中国特色社会主义事业和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大贡献，这是深圳当前和今后一段时期面临的重大理论和现实问题，需要各行业、各领域着眼于深圳全面深化改革的探索和实践，加大理论研究，强化改革思考，总结实践经验，作出科学回答，以进一步加强创新文化建设，唤起全社会推进改革的勇气、弘扬创新的精神和实现梦想的激情，形成深圳率先改革、主动改革的强大理论共识。比如，近些年深圳各行业、各领域应有什么重要的战略调整？各区、各单位在改革创新上取得什么样的成就？这些成就如何在理论上加以总结？形成怎样的制度成果？如何为未来提供一个更为明晰的思路和路径指引？等等，这些颇具现实意义的问题都需要在实践基础上进一步梳理和概括。

为了总结和推广深圳当前的重要改革创新探索成果，深圳社科理论界组织出版了《深圳改革创新丛书》，通过汇集深圳市直部门和各区（新区）、社会各行业和领域推动改革创新探索的最新总结成果，希图助力推动深圳全面深化改革事业的新发展。其编撰要求主

要包括：

首先，立足于创新实践。丛书的内容主要着眼于新近的改革思维与创新实践，既突出时代色彩，侧重于眼前的实践、当下的总结，同时也兼顾基于实践的推广性以及对未来的展望与构想。那些已经产生重要影响并广为人知的经验，不再作为深入研究的对象。这并不是说那些历史经验不值得再提，而是说那些经验已经沉淀，已经得到文化形态和实践成果的转化。比如说，某些观念已经转化成某种习惯和城市文化常识，成为深圳城市气质的内容，这些内容就可不必重复阐述。因此，这套丛书更注重的是目前行业一线的创新探索，或者过去未被发现、未充分发掘但有价值的创新实践。

其次，专注于前沿探讨。丛书的选题应当来自改革实践最前沿，不是纯粹的学理探讨。作者并不限于从事社科理论研究的专家学者，还包括各行业、各领域的实际工作者。撰文要求以事实为基础，以改革创新成果为主要内容，以平实说理为叙述风格。丛书的视野甚至还包括那些为改革创新做出了重要贡献的一些个人，集中展示和汇集他们对于前沿探索的思想创新和理念创新成果。

最后，着眼于解决问题。这套丛书虽然以实践为基础，但应当注重经验的总结和理论的提炼。入选的书稿要有基本的学术要求和深入的理论思考，而非一般性的工作总结、经验汇编和材料汇集。学术研究须强调问题意识。这套丛书的选择要求针对当前面临的较为急迫的现实问题，着眼于那些来自于经济社会发展第一线的群众关心关注或深入贯彻落实科学发展观的瓶颈问题的有效解决。

事实上，古今中外有不少来源于实践的著作，为后世提供着持久的思想能量。撰著《旧时代与大革命》的法国思想家托克维尔，正是基于其深入考察美国的民主制度的实践之后，写成名著《论美国的民主》，这可视作从实践到学术的一个范例。托克维尔不是美国民主制度设计的参与者，而是旁观者，但就是这样一位旁观者，为西方政治思想留下了一份经典文献。马克思的《法兰西内战》，也是一部来源于革命实践的作品，它基于巴黎公社革命的经验，既是那个时代的见证，也是马克思主义的重要文献。这些经典著作都是我们总结和提升实践经验的可资参照的榜样。

那些关注实践的大时代的大著作，至少可以给我们这样的启示：哪怕面对的是具体的问题，也不妨拥有大视野，从具体而微的实践探索中展现宏阔远大的社会背景，并形成进一步推进实践发展的真知灼见。《深圳改革创新丛书》虽然主要还是探讨本市的政治、经济、社会、文化、生态文明建设和党的建设各个方面的实际问题，但其所体现的创新性、先进性与理论性，也能够充分反映深圳的主流价值观和城市文化精神，从而促进形成一种创新的时代气质。

王东生

（现任国务院参事）

前 言

物华天宝，民心为安。

如果说深圳如同一个青年引领着中国 30 多年的改革开放，那么宝安就是深圳这个活力青年的动力心脏：第一家“三来一补”企业、第一只股票、第一家股份制企业、第一家上市公司……诸多能在神州大地畅说巨言的第一均发轫于此。宝安从来就有着改革创新冲动，宝安人从来就有着敢闯敢试的血脉流传。

人云：三十而立，又有破而后立。30 多年的改革开放，对于宝安而言，就是一个“破”字：破除不符合市场经济发展规律的条条框框，破除不适应经济社会发展的体制痼疾，破除跟不上时代变迁步伐的思维判断，破除一切不适应生产力发展的生产关系。“破”需要勇气，宝安人用实际行动验证了自己的改革创新勇气。面对诸多的不理解、指责甚至批判打击，宝安秉承着一种思路：方向认准了，那就干！做了再说、边做边说、做了不说，宝安以脚踏实地的实干精神践行着“实事求是”的改革方向。“破”需要智慧，宝安人从来不缺乏智慧。智慧来自对问题的研究和思考，改革过程艰辛而复杂，改革产生的是什么效果又往往是不可完全预测和完全可控的，宝安从根源性问题思考入手，从易到难，筚路蓝缕地开启自己的改革通途。宝安的改革，充分依靠执政党的智慧、依靠人民政府的智慧，当然，这也正是宝安人民的智慧体现。宝安的改革“破”之路正是在这有勇有谋的实干中越走越宽。

既有“破”，必有“立”。改革是破，创新就是立。宝安以“小步快跑”的方式从理论上、制度上探索创新命题，在深挖基层改革潜力的同时不忘加强顶层设计的研究。立之初，立的是市场经济规

则。宝安的创新从一开始就着眼于社会主义市场经济的发展规律，在中国特色社会主义旗帜引领下，依照市场经济的规则行事，是宝安创新的根本保证。立之次，立的是创新意识。宝安的创新，既有生产工具、生产方式、生产流程的创新，也有经济形态、思维模式、流通渠道的创新，更有体制机制、工作理念的创新，这股澎湃的创新意识必将推动宝安的改革创新。立之本，立的是现代化国际化创新型幸福滨海城区。创新是一种精神，“物有本末，事有始终，知所先后，则近道矣”。我们从未寄希望于一蹴而就的改革，靠的是不断创新思维，转变职能、统筹规划、科学推进。

今日新宝安，刚刚迈过而立门槛，即将走向自己的不惑之年。新宝安的不惑，在于清楚自身的发展方向。习总书记“四个全面”的批示，党中央“一带一路”战略的桥头堡定位，深圳市第六次党代会“现代化国际化创新型城市”的决议，已经为宝安的未来腾飞指明了方向，道路就在脚下。新宝安的不惑，在于清楚自身的发展动力。改革是我们的根，创新是我们的魂，这片土地流淌着的就是改革创新的精神。新宝安的不惑，在于清楚自身的发展目的。人民的幸福安康始终是我们党的根本追求，“为人民服务”是宝安改革创新发展的最直接的目标，未来的宝安，必定是经济发达、社会活跃、人民幸福的梦幻城区。

唯愿我党，灼灼昌盛，引领宝安，走向辉煌。

目 录

序 篇

我们一直在路上	(3)
一 过往的改革创新铸就了宝安的辉煌	(3)
二 当下的改革创新凝聚了宝安的激情	(5)
三 未来的改革创新蕴含着宝安的希望	(7)

上篇 工业化之旅

第一章 这是一块神奇的土地	(13)
第一节 枕山面海，六龙汇聚	(13)
第二节 宝安宝安，得宝而安	(21)
第三节 革故鼎新，历史悠久	(29)
第四节 综论	(32)
第二章 青春在这里绽放	(34)
第一节 新中国第一家“三来一补”企业开启了工业化 进程	(34)
第二节 新中国第一张股票催生了新中国第一家股份制 企业	(41)
第三节 边境小额贸易活跃了民间经济	(47)
第四节 综论	(50)

第三章 激情在这里燃烧 (52)

第一节 政策发力推动加工贸易转型升级 (52)

第二节 政策扶持促进高新技术产业加快发展 (62)

第三节 借助战略性新兴产业,实现宝安经济新跨越 (72)

第四节 现代服务业逆势上扬为宝安经济“弯道超车” 加速 (76)

第五节 综论 (83)

中篇 城市化之路

第四章 诗意的栖居 (87)

第一节 这片土地以令人瞩目的速度向着未来飞奔 (87)

第二节 一座新城冉冉升起 (97)

第三节 城市管理温馨到家 (102)

第四节 综论 (114)

第五章 幸福像花儿开放 (116)

第一节 送人玫瑰,手留余香 (116)

第二节 幸福中转站 (123)

第三节 “枢纽型”社会组织扎根沃土茁壮成长 (134)

第四节 扎根基层的社区治理 (137)

第五节 综论 (143)

第六章 一样的生命,不一样的精彩 (145)

第一节 来了就是宝安人 (145)

第二节 打牢幸福生活的基石 (154)

第三节 我家是花园:花园社区建设 (159)

第四节 综论 (167)

下篇 国际化之光

第七章 在法治的轨道上前行	(171)
第一节 积极探索微观反腐新模式	(171)
第二节 着力推进法治领域各项改革	(179)
第三节 以法治之光引领文明前行	(188)
第四节 综论	(191)
第八章 文以载道 以文化人	(193)
第一节 打造特色文化名片	(193)
第二节 推出系列文化精品	(206)
第三节 图书馆之城：构建人文精神家园	(227)
第四节 宝安文明月：扎实推进文明创建活动	(236)
第五节 宝安正能量：阳光、辛勤、感恩	(240)
第六节 综论	(249)
第九章 塑造宜业宜居滨海新城区	(253)
第一节 持续强力推进生态建设	(253)
第二节 探索生态环境损害追责制	(263)
第三节 数字城管推动现代化宜居城区	(267)
第四节 深圳西部现代滨海城区正在崛起	(271)
第五节 综论	(276)

尾 篇

火红的党旗引领着改革开放的浪潮	(283)
第一节 基层社区党建：架起服务的桥梁	(283)
第二节 微创新：点滴之间谱写着激情之歌	(286)
第三节 开展“书记项目”：打造民心工程	(289)
第四节 综论	(292)

参考文献	(294)
------------	-------

后 记	(297)
-----------	-------

