

党建小百科 书本小党校

党建

实用手册

党建概述
中共党史
党的理论
党的建设
基层党务
党建资料



主 编 王永平

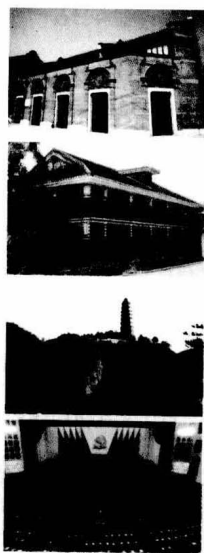
副主编 尹德慈 冯仿娅 敖带芽

广东省出版集团
广东人民出版社

党建

实用手册

主编 王水平
副主编 尹德慈 冯仿姬 敖带芽



广东出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党建实用手册 / 王永平主编. — 广州: 广东人民出版社, 2011.6

ISBN 978-7-218-07152-7

I. ①党… II. ①王… III. ①中国共产党一党的建设—手册

IV. ①D26-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第095175号

党建实用手册

主编 王永平 副主编 尹德慈 冯仿姪 敖带芽

 版权所有 翻印必究

出版人: 金炳亮

书法题字: 王永平

责任编辑: 钟菱 施勇 陈启欣

封面设计: 友间文化

责任技编: 周杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广东嘉正印刷包装有限公司

书号: ISBN 978-7-218-07152-7

开本: 850mm×1168mm 1/16

印张: 26.75 字数: 450千字

插页: 8

版次: 2011年6月第1版 2011年6月第1次印刷

定价: 68.00元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

《党建实用手册》编纂委员会

主 编 王永平

副主编 尹德慈 冯仿娅 敖带芽

编 委 王永平 尹德慈 冯仿娅 敖带芽 刘晓兵

严跃英 杨玉斌 刘 杰 田文波 王 超

王 鹏 姜晓婷 李 强



前言

中国共产党从1921年成立至今，走过了90年曲折而光辉的道路，从一个只有50多人的党组织发展成为拥有约8000万党员、执政60多年的世界最大政党。90年来，中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益，领导中国人民完成了新民主主义革命，开创了建设有中国特色社会主义道路的新征程，为实现中华民族的伟大复兴指明了前进的方向。

中国共产党成立90年以来，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人，在不同的历史时期，创造性地探索和回答了什么是新民主主义、怎样建设新民主主义，什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，创立了毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，即邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想。这些马克思主义的最新成果，既源于“老祖宗”，体现了一脉相承；又说了“新话”，体现了与时俱进。坚持用发展着的马克思主义武装全党、教育人民，保持和发扬党的先进性，这是党的思想理论建设的历史主线和基本内容，也是我们的事业不断取得胜利的根本保证。

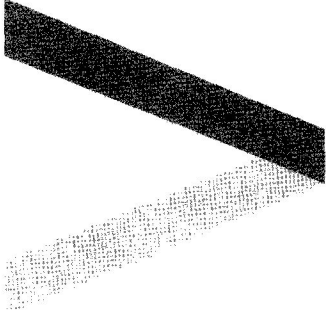
我们党围绕着革命、建设和改革，在全党和全国人民中进行了大规模的系统的思想理论教育，在探索中国共产党执政的基本规律方面积累了丰富的经验，通过理论武装和理论教育，广大党员、干部和人民群众坚持社会主义道路的政治自觉性有了很大的提高，精神面貌发生了深刻的变化，极大地激发了革命、建设和改革的主动性、积极性和创造性。历史雄辩地证明，搞好党的历史、党的理论、党的建设等方面的教育，是我们党提高执政能力、保持先进性及其各项事业取得胜利的必然要求和重要保证。全面总结中国共产党在领导革命、建设和改革过程中加强党的建设的基本理论、基本实践和基本经验，抓住机遇，迎接挑战，以改革创新精神继续推进党的建设，巩固全党和全国人民共同奋斗的思想基础，这是党的思想理论建设的

一项重要任务，也是提高执政水平的一个重要环节。

中共广州市委党校以广州市党的建设研究基地为依托，组织校内部分教研人员，历经两年时间的刻苦攻坚，在浩如烟海的史料、文献、书籍中，大浪淘沙，数易其稿，终于编撰成这部《党建实用手册》。本手册坚持理论性和实用性相结合，前沿性和针对性相统一，力争为各行各业的党务工作者以及党建研究者提供一部便捷实用的工具书。编撰此书，既是我们向建党90周年的献礼，也是我们深化党建研究的新起点。

本书编写组

2011年6月



目 录 | CONTENTS

前 言 [1]

党建概述 [1]

第一编 中共党史 [39]

一、重大事件 [40]

- 五四运动 [40]
- 新文化运动 [40]
- 中国共产党诞生 [41]
- 第一次国共合作 [41]
- 黄埔军校 [42]
- 农民运动讲习所 [42]
- 南昌起义 [43]
- 秋收起义 [43]
- 三湾改编 [44]
- 广州起义 [45]
- 井冈山革命根据地 [45]
- 土地革命战争 [46]
- 农村包围城市革命道路 [47]
- 五次反“围剿” [47]
- 中国工农红军 [48]
- 长征 [49]

- 西安事变 [50]
- 第二次国共合作 [50]
- 八路军 [52]
- 新四军 [52]
- 毛泽东发表《论持久战》 [52]
- “三三制” [53]
- 百团大战 [53]
- 东北抗日联军 [54]
- 毛泽东发表《新民主主义论》 [54]
- 延安整风运动 [55]
- 大生产运动 [55]
- 毛泽东思想的首次提出 [56]
- 抗日战争胜利 [56]
- 重庆谈判 [57]
- 政治协商会议 [57]
- 第二条战线 [57]
- 三大战役 [58]
- 五一号召 [59]
- 渡江战役 [59]
- 中华人民共和国成立 [59]
- 和平解放西藏 [60]
- 抗美援朝 [60]
- 土地改革运动 [61]
- “三反”、“五反”运动 [61]

社会主义三大改造 [62]
 中央决定实施“一五”计划 [63]
 毛泽东发表《论十大关系》 [64]
 反右派斗争扩大化 [64]
 “大跃进”运动 [65]
 人民公社化运动 [65]
 “文化大革命” [65]
 “二月抗争” [66]
 “九一三”事件 [66]
 “批林批孔”运动 [66]
 “四五”运动 [67]
 粉碎“四人帮” [67]
 拨乱反正 [68]
 真理标准问题大讨论 [68]
 农村家庭联产承包责任制 [69]
 创办经济特区 [69]
 《关于建国以来党的若干历史问题的
 决议》 [70]
 邓小平“八一八”讲话 [70]
 国有企业改革 [70]
 中央提出“三步走”发展战略 [71]
 邓小平发表南方谈话 [71]
 建立社会主义市场经济体制 [72]
 香港回归祖国 [72]
 澳门回归祖国 [72]
 西部大开发 [73]
 取消农业税 [73]
 加强和创新社会管理 [74]

二、重要会议 [74]

党的全国代表大会 [74]
 中央委员会全体会议 [75]
 中央政治局会议 [75]
 中共一大 [75]

中共二大 [76]
 中共三大 [76]
 中共四大 [76]
 中共五大 [77]
 中共六大 [78]
 中共六届七中全会 [78]
 中共七大 [79]
 中共七届二中全会 [79]
 中共八大 [80]
 中共九大 [81]
 中共十大 [81]
 中共十一大 [81]
 中共十一届三中全会 [82]
 中共十二大 [82]
 中共十三大 [83]
 中共十四大 [83]
 中共十五大 [83]
 中共十六大 [84]
 中共十七大 [84]
 西湖会议 [85]
 八七会议 [85]
 古田会议 [85]
 遵义会议 [86]
 瓦窑堡会议 [86]
 洛川会议 [86]
 庐山会议 [87]
 七千人大会 [87]
 中央经济工作会议 [88]

三、党史人物 [88]

中共一大代表 [88]
 历届中央政治局常委 [89]
 历届党中央总书记 [89]
 历届国家主席 [90]

历届国家副主席 [91]
历届国务院总理 [91]
历届国务院副总理 [92]
历届全国人大常委会
委员长 [92]
历届全国人大常委会
副委员长 [92]
历届全国政协主席 [94]
历届全国政协副主席 [94]
中央顾问委员会主任、
副主任 [95]
历届中央纪委书记 [96]
历届中央政法委书记 [96]

第二编 党的理论 [97]

一、基本理论 [98]

马克思主义 [98]
列宁主义 [99]
马克思主义中国化 [100]
毛泽东思想 [102]
邓小平理论 [103]
“三个代表”重要思想 [104]
科学发展观 [106]
中国特色社会主义理论体系 [107]
社会主义核心价值体系 [107]
人民代表大会制度 [109]
中国共产党领导的多党合作和
政治协商制度 [110]
民族区域自治制度 [112]
基层群众自治制度 [113]
社会主义经济建设 [114]

社会主义政治建设 [115]
社会主义文化建设 [116]
社会主义和谐社会建设 [117]
社会主义生态文明建设 [118]
党的先进性建设 [119]
党的执政能力建设 [120]
党的思想建设 [121]
党的组织建设 [122]
党的制度建设 [123]
党的作风建设 [124]
反腐倡廉建设 [125]

二、路线纲领 [126]

社会主义改造时期总路线 [126]
八大二次会议总路线 [127]
八届十中全会路线 [127]
十三大制定的基本路线 [129]
经济政策 [130]
政治政策 [131]
文化政策 [132]
社会政策 [133]
生态政策 [133]
外交政策 [134]
民族政策 [135]
宗教政策 [136]
人口政策 [137]
国防政策 [138]
一国两制 [138]

三、基本经验 [139]

解放思想、实事求是、与时
俱进 [139]
党的建设基本经验 [140]
党的执政基本经验 [140]

改革开放基本经验 [141]
统一战线 [142]
群众路线 [143]
社会主义本质 [143]
坚持四项基本原则 [144]
科学技术是第一生产力 [145]
社会主义初级阶段 [146]
社会主义市场经济 [147]
按生产要素分配 [148]
公有制实现形式多样化 [149]
科教兴国 [150]
依法治国 [151]
以德治国 [151]
政治文明 [152]
以人为本 [153]
旗帜就是方向、旗帜就是
形象 [154]
保持共产党员先进性 [155]
两个先锋队 [156]
新社会阶层 [157]
中国特色社会主义建设者 [157]
发展是党执政兴国的第一要务 [158]
又好又快发展 [159]
建设服务型政府 [160]
基本公共服务均等化 [161]
建设资源节约型、环境友好型
社会 [161]
转变经济发展方式 [162]
建设创新型国家 [163]
权为民所用、情为民所系、利为民
所谋 [164]
最高纲领和最低纲领的统一 [165]
不动摇、不懈怠、不折腾 [166]

“三个有利于” [166]
“三个规律” [167]
“五个统筹” [168]
文化软实力 [169]
党的建设科学化 [169]
党内民主是党的生命 [171]
电子党务 [172]

第三编 党的建设 [173]

一、党的思想建设 [174]

思想建党 [174]
思想路线 [175]
马克思主义基本理论教育 [175]
理想信念教育 [175]
国情教育 [176]
形势政策教育 [176]
群众路线教育 [177]
“三讲”教育 [177]
保持共产党员先进性教育
活动 [178]
学习实践科学发展观活动 [178]
党内思想斗争 [179]
党性教育 [180]
党校教育 [180]
中央实施马克思主义理论研究和建设
工程 [181]
建设马克思主义学习型政党 [181]
党委（党组）中心组学习 [182]
党管舆论 [182]
思想政治工作 [183]
人文关怀和心理疏导 [184]

二、党的组织建设 [185]

党的全国代表大会 [185]

党的中央委员会 [185]

党的中央直属机关 [186]

党的地方委员会 [186]

民主集中制 [187]

党内民主建设 [187]

干部队伍建设 [188]

领导班子建设 [189]

德才兼备 [190]

干部管理 [190]

干部考核 [191]

干部监督 [192]

基层党组织建设 [193]

党员教育 [193]

党员管理 [194]

组织生活 [194]

民主推荐 [195]

差额选举 [195]

公开选拔、竞争上岗 [196]

三级联创 [197]

主题实践活动 [197]

创先争优活动 [198]

三、党的作风建设 [199]

党的作风建设 [199]

党的三大作风 [199]

理论联系实际的作风 [200]

密切联系群众的作风 [201]

批评与自我批评的作风 [202]

思想作风建设 [203]

工作作风建设 [203]

生活作风建设 [204]

学风建设 [205]

领导作风建设 [206]

树立正确的权力观 [207]

树立科学的政绩观 [208]

艰苦奋斗 [209]

求真务实 [210]

惩前毖后，治病救人 [210]

八个坚持、八个反对 [211]

反对形式主义 [212]

反对官僚主义 [212]

反对自由主义 [213]

反对主观主义 [214]

维护党的集中统一 [215]

以党性保证党的作风建设 [216]

四、党的制度建设 [216]

《中国共产党章程》 [216]

党的代表大会制度 [217]

党的代表大会代表任期制 [218]

党的集体领导制度 [218]

党员权利保障制度 [219]

党内选举制度 [220]

党内监督制度 [220]

党务公开制度 [221]

党委新闻发言人制度 [222]

党内事务听证咨询制度 [222]

党内通报制度 [223]

党的保密纪律 [223]

党的组织生活制度 [224]

党内政治生活准则 [224]

党委内部议事和决策机制 [225]

干部任用制度 [225]

干部培训制度 [226]

党政领导干部职务任期制 [226]

党政领导干部任职回避
制度 [227]

领导干部退出机制 [227]

党员定期汇报制度 [228]

民主测评制度 [228]

差额考察制度 [228]

干部工作责任追究制度 [229]

五、反腐倡廉建设 [229]

反腐倡廉建设 [229]

反腐倡廉建设历史 [230]

反腐败斗争历史 [232]

建设惩治和预防腐败体系 [233]

反腐倡廉教育 [235]

反腐倡廉制度建设 [236]

反腐倡廉的领导体制和工作
机制 [238]

反腐倡廉的职能机构 [239]

党风廉政建设责任制 [240]

权力运行的制约和监督 [241]

三项工作格局 [242]

领导干部廉洁自律 [243]

党内监督 [244]

党内监督的形式和内容 [245]

党内监督的依据和标准 [245]

重要情况通报和报告制度 [246]

述职述廉制度 [246]

信访处理制度 [247]

巡视制度 [248]

谈话和诫勉制度 [249]

舆论监督制度 [250]

询问和质询制度 [250]

中国共产党党员领导干部廉洁从政
若干准则 [251]

中国共产党纪律处分条例 [252]
廉政文化建设 [252]

第四编 基层党务 [255]

一、基层组织 [256]

党的基层组织 [256]

党的基层委员会 [256]

党的总支部委员会 [257]

党的支部和党的支部委员会 [258]

国有及国有控股企业党组织 [258]

非公有制经济组织党组织 [259]

农村基层党组织 [260]

机关党组织 [261]

高等学校党组织 [262]

中小学党组织 [263]

科研院所党组织 [263]

街道社区党组织 [265]

社会团体党组织 [266]

军队中的党组织 [267]

二、党务管理 [268]

党员的标准 [268]

党员的基本条件 [269]

党员的义务 [270]

党员的权利 [270]

党员发展工作 [271]

入党介绍人 [271]

入党宣誓 [273]

预备党员转正 [273]

党员的党龄 [274]

党员教育的基本原则 [275]

党员教育的主要内容 [276]

党员教育的主要方法 [277]
党员管理的内容 [278]
党员管理的方法 [280]
党的组织关系介绍信 [281]
党员证明信 [282]
民主评议党员 [282]
党籍处理的形式 [284]
党籍问题的审理 [286]
党员纪律处分 [287]
流动党员管理 [288]
党费的缴纳 [290]
党费的管理 [292]
党费的使用 [293]
党内统计的基本任务 [293]
党内统计报表制度 [293]
党内统计的基本指标 [294]

三、程序办法 [295]

党支部大会程序 [295]
党支部“三会一课”的要求 [297]
党的组织生活 [299]
党员组织生活会 [300]
领导班子民主生活会 [301]
民主评议党员的方法步骤 [303]
不合格党员认定和处置方式 [305]
发展党员工作程序 [307]
党内监督的主要方法 [309]
党委（组）中心组学习程序 [311]
理论学习的检查与考核 [313]
宣传教育的主要方法 [314]
思想政治工作的主要方式 [316]
思想政治工作的主要方法 [317]
建立党的基层组织程序 [319]
党的基层组织换届选举工作
程序 [323]

四、常用文件 [327]

换届选举的请示 [327]
换届选举的批复 [328]
入党申请书 [329]
思想汇报 [332]
入党志愿书 [335]
入党介绍人意见 [339]
党支部大会决议 [340]
党支部接受预备党员的报告 [341]
考察谈话意见 [342]
发展新党员批复通知书 [343]
转正申请书 [345]
党支部关于预备党员转正的
决议 [347]
批准预备党员转正通知书 [348]

第五编 党建资料 [351]

革命历史遗迹一览表 [352]
革命纪念馆一览表 [359]
党员干部教育培训机构一览表 [369]
党建网站一览表 [378]
党建报刊一览表 [380]
中国共产党章程 [387]
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干
准则 [407]

主要参考文献 [412]

后 记 [416]



党建概述

党的建设既是一个历史的范畴，又是时代的命题。在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，党的建设是一项新的伟大工程，其目标是，把党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队。党的地位的巩固，要靠党的建设；党的事业的发展，同样要靠党的建设。历史经验证明，并将继续证明，不断加强和改进党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代领导集体，围绕建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题进行了艰辛的探索，取得了伟大的成就，积累了宝贵的经验，形成了科学的理论。在长期执政的条件下，党的建设仍面临两大历史性课题，即提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力。以胡锦涛同志为总书记的党中央认真总结我们党加强自身建设的基本经验，提出

了加强和改进新形势下党的建设的总体要求、目标任务、重要举措，作出了一系列重大部署，并付诸建设马克思主义政党的伟大实践。党的建设内容丰富，任务繁重，主要包括思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设五个方面。党的执政能力建设和先进性建设是上述五大建设的必然要求，是党的建设的主线。因而，学习党的历史，掌握党的建设的基本理论、基本知识和基本方法，对于提高全党思想政治水平，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，具有重要而深远的意义。

一、中国共产党的光辉历程

中国共产党成立90年来，几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结带领全国各族人民不懈奋斗，战胜各种艰难险阻，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会

的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制，从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，综合国力大幅跃升，人民生活明显改善，国际地位显著提高，中华民族巍然屹立于世界民族之林。^①这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举，是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。办好中国的事情，关键在党。坚持中国特色社会主义道路，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。中国共产党90年的光辉历程，可以概括为：党领导人民走过了三个不同的伟大行程，实现了三个历史性跨越。

（一）推翻“三座大山”，完成新民主主义革命，建立了新中国

从1840年至1920年这80年的历史告诫我们一条真理：要救中国，需要新的阶级和政党来领导，需要走新的路。在这种历史需要之下，中国共产党应运而生。党成立后，明确提出第一步实行反帝反封建的民主革命纲领和第二步实行社会主义、共产主义长远目标，随即

投入轰轰烈烈的革命运动。党领导工人运动，发动农民运动，促成国共合作，掀起1924年至1927年的第一次大革命高潮，“打倒列强、除军阀”是当时的响亮口号。我们党与孙中山领导的国民党合作，在北伐战争中，打倒了吴佩孚、孙传芳等军阀，国民革命军几乎占领了半个中国。但是，孙中山病逝后，隐藏在国民党内部的大地主大资产阶级代表蒋介石、汪精卫破坏革命。在1927年4月至7月，蒋介石、汪精卫集团在帝国主义、买办阶级和封建势力的拉拢下，先后叛变革命，他们利用手中掌握的军队，把共产党员和革命人民打入血海。敌人提出“宁肯错杀一千，也不放过一个共产党人”的口号。中国共产党内由于陈独秀的右倾机会主义错误，没能组织有效的抵抗，于是，到处是白色恐怖，党员由原来的六万多人减为一万多人，许多工农群众也被惨杀，第一次大革命失败了。这就是我们党在第一个行程中经历的第一次成功和第一次失败。

在我们党发动的第一次大革命高潮遭受失败的形势下，在国民党反动派的屠杀政策面前，中国共产党人没有被征服，而是“揩干净身上的血迹，掩埋好同伴们的尸体，又继续战斗了”。周恩来领导了1927年的八一南昌起义，打响

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《人民日报》2009年9月28日。

了武装反抗国民党反动派的第一枪；毛泽东领导秋收起义并向井冈山进军，不但举起了武装斗争的旗帜，还举起了建立农村革命根据地的旗帜；张太雷、叶剑英领导了广州起义，还有其他许多地方的共产党员也领导了起义，都对国民党反动派的屠杀政策进行了有效的抵抗，形成“星星之火，可以燎原”之势。叶剑英、贺龙、徐向前为代表的中国坚定的革命者也在这种危难时期加入了中国共产党，为挽救革命而斗争。

党内以毛泽东为代表的领导者，深刻总结第一大次革命的经验教训，根据半殖民地半封建社会的中国国情，看到敌人在城市的统治力量强大，在农村的统治力量薄弱，而农村又存在着中国革命的主力军即亿万农民，于是决定走“在农村建立革命根据地，以农村包围城市”的发展道路。由于走农村包围城市的道路，党领导的革命力量取得很大发展，于是有了第二次革命高潮，党领导的工农红军发展到15万人，建立了十几块农村革命根据地。但是，后来又出现了王明的“左”倾冒险主义错误统治党中央的事件，使中国革命遭受第二次大挫折，工农红军损失90%以上，党在白区的组织损失了几乎100%。这就是党领导的新民主主义革命经受的第二次成功和第二次失败的曲折。

由于有了两次成功、两次失败的比

较，党逐步掌握了领导民主革命的特点和规律，于是有了后来红军长征的胜利。1934年10月，党在困境中率领工农红军进行震惊中外的二万五千里长征，实行战略大转移。长征途中在贵州遵义召开中央政治局扩大会议，纠正王明、博古的“左”倾冒险主义错误，确立了以毛泽东为代表的党中央的正确领导，又使革命转危为安，使党和红军变得更坚强，终于到达了陕北刘志丹创立的革命根据地，安下了革命大本营。随后，党举起了抗日救国的大旗，正确处理了张学良、杨虎城逼蒋抗日的西安事变，推动了国共第二次合作的抗日民族统一战线形成，全民族进行抗日战争的序幕就此拉开。

中国共产党及其领导的人民军队，在抗日战争中发挥了中流砥柱的作用，我们党领导的八路军、新四军及其他人民抗日武装，对敌作战12.5万余次，消灭日伪军171万多人。由于共产党领导的解放区战场和受到共产党团结抗战深刻影响的国统区战场的共同努力，最终在1945年8月，中国取得了自1840年鸦片战争失败以来第一次反对外国侵略斗争的重大胜利，把日本帝国主义赶出了中国，侵华日军被迫投降。八年抗战中，我党领导的人民革命力量不断发展壮大。截至1945年9月，解放区人口发展到近1亿人；人民军队发展到127万