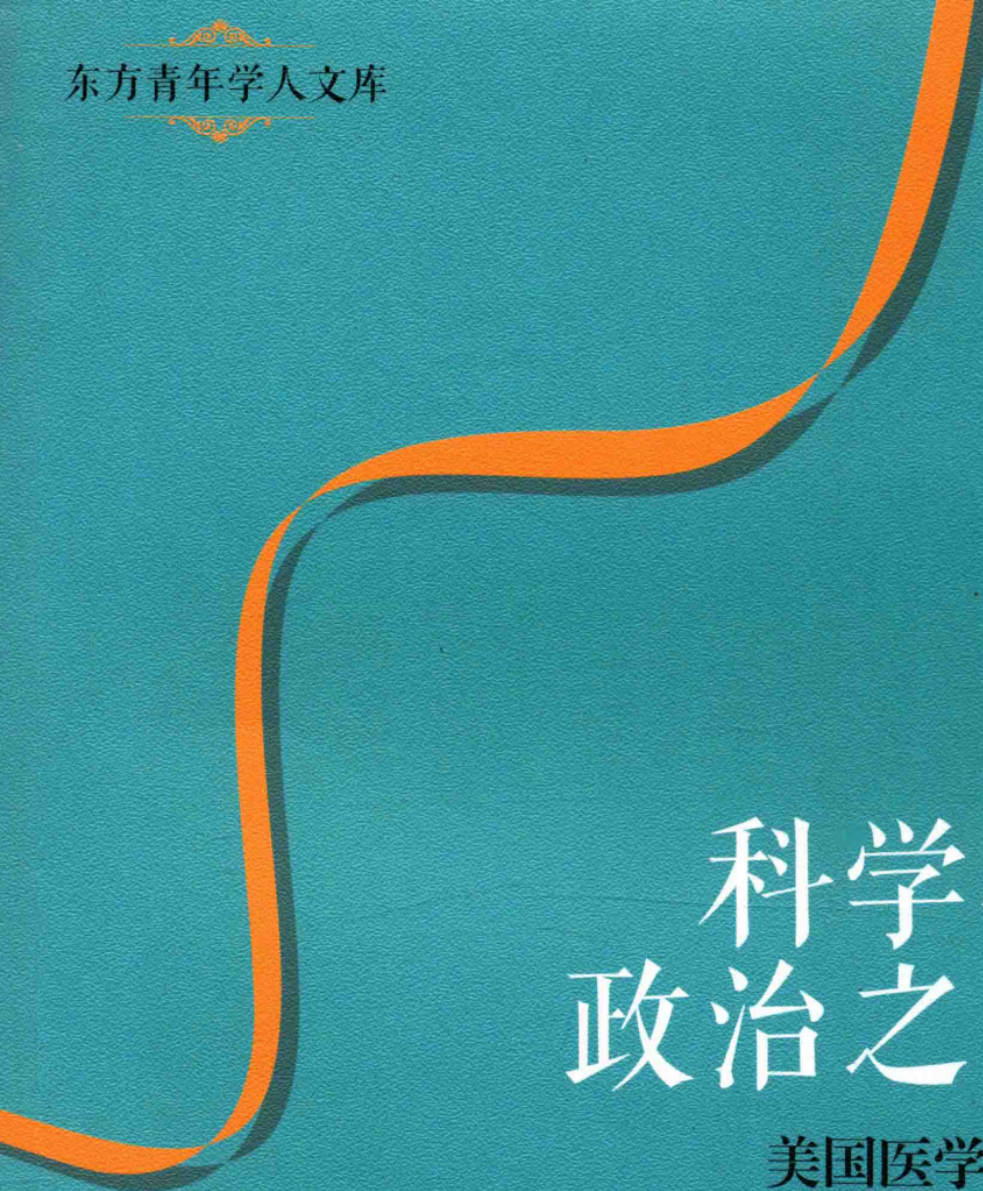




东方青年学人文库



科学与 政治之间

美国医学会与
毒品管制的源起
(1847-1973)

张勇安◎著

 上海人民出版社

东方青年学人文库

科学与政治之间

美国医学会与毒品管制的源起（1847-1973）

张勇安◎著

BETWEEN SCIENCE AND POLITICS

The American Medical Association and the
Origins of Drug Control, 1847-1973

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学与政治之间:美国医学会与毒品管制的源起:
1847~1973/张勇安著. —上海:上海人民出版社,
2016

(东方青年学人文库)

ISBN 978-7-208-13706-6

I. ①科… II. ①张… III. ①毒品管理-研究-美国-
1847~1973 IV. ①D771.288

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 062312 号

责任编辑 沈骁驰

封面设计 零创意文化

科学与政治之间

——美国医学会与毒品管制的源起(1847—1973)

张勇安 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 18.75 插页 2 字数 266,000

2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13706-6/D·2843

定价 58.00 元

本书由上海市社会科学界联合会、上海东方青年学社资助出版

出版前言

这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代。

时代伟大，我辈何为？天下兴亡，匹夫有责。正如梁启超先生所言，“制出将来之少年中国者，则中国少年之责任也”，“少年智则国智，少年富则国富，少年强则国强”。面对中华民族伟大复兴的时代，青年学人理当以学报之，留一本书给时代，此乃编辑出版“东方青年学人文库”之初衷。

坚持以人民为中心的研究导向，聆听时代声音、回应时代呼唤、解决时代问题，揭示我国社会发展、人类社会发展的逻辑大趋势，立足中国、借鉴国外、挖掘历史、把握当代、关怀人类、面向未来，体现继承性、民族性、原创性、时代性、系统性、专业性，推动中国哲学社会科学学术体系、话语体系、学科体系创新，为构建中国特色哲学社会科学添砖加瓦，此乃编辑出版“东方青年学人文库”之使命。

太史公曰：“究天人之际，通古今之变，成一家之言。”张载有言：“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”高山仰止，景行行止。一本书可能成为理解历史的一个标注，不求著作等身，但求一本铭世，此乃编辑出版“东方青年学人文库”之追求。

让我们努力之、实践之。

上海人民出版社

2016年6月

|| 序 ||

医疗社会史研究在中国大陆仍然是比较新的领域,研究美国医疗社会史的著作更是屈指可数。但这个在中外学术交流中成长起来、充满活力的新学科一开始就在方法、资料和研究问题方面有较高的起点。张勇安这部以美国医学会为中心,研究美国医学界与毒品管制源起的新作,也具有这个领域令人振奋的前沿特色。

在视角上,本书注意到在美国毒品管制政策史的研究领域,过去或是局限于在“垂直”维度上研究政府的决策行为,或是在“水平”维度上关注社会精英对决策的影响,但缺乏兼顾这两种力量运作的整体性研究。因此,密切关注美国史学研究“多元化”发展趋势,打通政策史研究和社会史研究壁垒,把两个维度的研究结合起来,而且特别关注二者交互作用就成为本书的出发点。在具体研究中把社团史、政策史和社会文化史有机地整合起来,把毒品管制政策的研究由“谁制订政策”拓展到“谁参与政策过程”,在这种互动过程中揭示政府决策形成过程以及其中利益集团的运作与影响,这就把美国医学会、美国政府一些相关部门及美国社会文化多方面影响下历史合力的运动,通过全景式的深描呈现出来,使读者可以对医学科学共同体和政府官僚机构在面对社会公共问题时的行动及其原因有更深入和多维的理解。在方法上,本书针对不同研究对象灵活地采用不同的研究方法。本书用史学的方法揭示了美国医学会行动与美国毒品及有关毒品管制立法之间,在将近 130 年时段中前后相继的因果关系。借助社会学统

计方法和定量分析增强历史学定性分析的说服力。同时,本书还运用政治学的方法对立法、游说及国家与个人政治行动作了精准的说明。在资料上,本书研究的基本资源是美国医学会档案文献、美国政府文献、报刊资料及美国与加拿大的医学刊物。这些都是研究这一问题的“原典”,包含了丰富的直接资料和间接资料,不仅建构了解读美国医学界与毒品管制政策起源的证据链,而且编织起纵横交错的解释网络。

看作者的后记,这些资料的获得其实来之不易,作者在史料的质量方面确实下了很大的功夫。在书写方面,本书叙事既有决策过程,也有人物故事,读来既受到启发,也觉得有趣,看出了貌似凛然神圣的煌煌政策背后其实是国家治理和不同集团利益的纠结,正是这种力量的博弈决定着美国毒品管制政策和机制的发展和走向。值得一提的是,伴随着毒品管控历史的进程,作者为那些曾经在这些领域中发挥过作用的人物都附上了照片,这增强了历史叙述的现场感。方法和技巧的创新使得这部“医疗社会史”的著作有了许多新的看点。

当然,本书最值得肯定的是探讨了美国国家治理中的毒品管控问题。全书比较充分地论述了现代社会的国家治理中实际上已经从以国家行政权力为主的“单一主体”治理走向了结合其他社会组织的“多元主体”治理。在这种多元合作的治理中,也深刻地体现了任何参与治理的主体都有自己的利益所在。本书最后提醒要时刻警觉形形色色“利益集团”在参与决策过程中的利己性与公众利益的冲突,即使美国医学会这样的组织也不例外。这尤其值得正处于社会转型阶段的中国读者深思。

勇安的本业是做美国史研究的,他从美国大麻政策史研究的博士论文出发再做到美国医学会与毒品管制,始终没有离开毒品与医疗社会史的范畴。记得霍布斯鲍姆曾经讲过,做什么样的历史研究和研究者本身的认识和旨趣是有某种关系的。美国曾经遭遇的严重的毒品问题及其治理经验对今日中国治理毒品问题的参照意义也许是出于勇安在学术关怀之外不断挑战这一难题的责任感吧。

勇安是2005年夏从复旦博士毕业来到上海大学的。一晃已经在这里度过了他职业学术生涯的第一个十年。十年之中他努力奋进,在学术上有不少建树。值得称道的是他不仅自己一个人做学问,而且还是一个有视野的学术事业开拓者。2010年他从耶

鲁大学医学史系回来,在学校支持下创建了以已故耶鲁医学史教授马斯托命名的上海大学禁毒政策研究中心,同时获得了上海市禁毒委员会的支持。医疗社会史渐渐成为上海大学世界史学科的一个生机勃勃的新的学术增长点,并且与中国史学科及社会学等多方合作,开辟出一片绿叶青葱的新园地。他本人也走上了上海大学文学院的行政岗位,担起了更重要的历史使命。

我与勇安都是 21 世纪以来先后加盟上海大学历史系的,我们合作共事,彼此都受益匪浅。我有幸做过他博士后研究的合作导师,今日受邀为其新著写序,与有荣焉。尽管这个领域的研究还有许多空间,但是勇安已经做出了开创性的贡献,我们期待他和中国的美国史同道一起,在这个民族复兴的伟大时代,就像美国人做中国史那样,把中国人做的美国史做到美国去、做到世界去。

是为序。

陶飞亚

2015 年 12 月 2 日

|| 目录 ||

序
绪论

- 一、学术史的梳理 // 003
- 二、政策史研究的新转向 // 009
- 三、资料说明 // 012
- 四、研究内容与框架 // 015

第一章 药品问题的凸显与美国医生的职业化

- 第一节 转型社会药品问题的凸显 // 019
 - 专利药品行业的兴盛 // 019
 - 进口药品的威胁 // 024
- 第二节 美国医生的职业化 // 027
 - “职业化的第一波” // 027
 - 美国医学会的创建 // 031
- 第三节 医学界与《药品进口法》的颁行 // 036
 - 医学界与《药品进口法》的颁布 // 036
 - 医学政治家与法案执行 // 041
- 小结 // 045

第二章 美国医学会与麻醉品管理的肇始

第一节 “医学界的分内之事” // 048

帕多克议案 // 049

“医学政治家” // 052

第二节 美国医学会的“机制性”改组 // 053

改组 // 054

建制 // 057

第三节 医学界、政界与《纯净食品和药品法》 // 059

里德与威利 // 060

争取公共支持 // 063

《纯净食品和药品法》的颁布 // 065

第四节 法案推行与谢利修正案 // 072

管理领域的斗争 // 073

美国医学会与谢利修正案 // 076

小结 // 078

第三章 美国医学会与麻醉品管制的联邦化

第一节 医学界与麻醉品管制的源起 // 083

“麻醉品保守主义” // 083

曼议案和福斯特议案 // 089

第二节 美国医学会与《哈里森法》的颁行 // 095

“最好的游说团体” // 096

《哈里森法》 // 098

第三节 医学界关于《哈里森法》的论争 // 107

“篡权的法案” // 108

“为瘾君子做点什么” // 110

美国医学学会的回应 // 113

小结 // 116

第四章 《哈里森法》的推行与美国医学会

第一节 国内税收局与《哈里森法》的推行 // 121

国内税收局与法案的推行 // 122

医学界与国内税收局的分歧 // 126

第二节 联邦最高法院与《哈里森法》合宪性地位的确立 // 129

《哈里森法》的合宪性危机 // 129

“合法”行医的再界定 // 132

司法能动主义的影响 // 137

第三节 美国医学学会的“合作中维权” // 140

麻醉品现状特别委员会 // 140

合法药品与立法局的减税努力 // 149

小结 // 154

第五章 美国医学会、联邦麻醉品局与毒品管制的拓展

第一节 美国医学会与《统一州麻醉品法》 // 158

《统一州麻醉品法》的起草 // 159

联邦麻醉品局的组建与《统一州麻醉品法》的出台 // 163

州批准《统一州麻醉品法》 // 168

第二节 美国医学会、联邦麻醉品局与《大麻税法》 // 171

《大麻税法》 // 172

美国医学学会的宣传 // 179

第三节 自律与抗争的双重奏 // 182

限制医生开列麻醉品 // 182

“拉瓜第亚”报告 // 188

小结 // 193

第六章 美国医学会与毒品管制的新转向

第一节 毒品成瘾：政界与医学界的不同反应 // 196

联邦政府强化毒品立法的努力 // 197

美国医学会的觉醒 // 203

第二节 美国医学会与美国律师协会的合作 // 210

“麻醉品联合委员会” // 210

联邦麻醉品局的质疑与反对 // 218

第三节 美国医学会与美国科学院的携手 // 224

《美国麻醉品成瘾联合声明》 // 225

《麻醉品的医用和成瘾者的管理》 // 230

第四节 联邦政府的回应与禁毒政策的新转向 // 238

民事关押与《麻醉品成瘾康复法》 // 239

《毒品滥用预防和管制综合法》 // 244

小结 // 248

结语 政策过程中的医学界

参考文献

后 记

|| CONTENTS ||

Preface **Introduction**

- I . Literature Review // 003
- II . New Directions in Policy History // 009
- III . Review of Archives and Documents // 012
- IV . Research Content and Framework // 015

Chapter I Drugs as a Prominent Problem and Professionalization of American Doctors

- I . Social Transformation and Drugs as a Prominent Problem // 019
 - The Prosperity of the Patent Medicine Industry // 019
 - The Threat of the Import Drugs // 024
- II . The Professionalization of American Doctors // 027
 - "The First Wave of Professionalization" // 027
 - The Founding of the AMA // 031
- III . Medical Professionals and the Rising of the Purity of Drugs // 036

Medical Professionals and the Import Drug Act // 036

Medical Politicos and the Enforcement of Act // 041

Summary // 045

Chapter II The AMA and the Initiation of Narcotics Regulation

I . “The Job of Medical Professionals” // 048

Paddock Bill // 049

Medical Statesman // 052

II . Institutional Reorganization of the AMA // 053

Reorganization // 054

Organizational System // 057

III . Medical Professionals, Political Professionals and the
Pure Food and Drugs Act // 059

Charles Reed and Harvey Wiley // 060

Quest for Public Supports // 063

The Passage of the Pure Food and Drugs Act // 065

IV . The Enforcement of Act and the Sherley Amendment // 072

The Fighting on Regulation // 073

The AMA and the Sherley Amendment // 076

Summary // 078

Chapter III The AMA and the Federalization of the Narcotics Control

I . Medical Professionals and the Origins of Narcotics Control // 083

"Narcotic Conservationism" // 083

Mann Bill and Foster Bill // 089

II . The AMA and the Enforcement of the Harrison Narcotics Act // 095

"The Best Lobby Group" // 096

The Harrison Narcotics Act // 098

III . Medical Professionals' Debates on the Harrison Act // 107

"Regards the Law as Usurpation" // 108

"What to do for the Dope Fiend" // 110

AMA's Response // 113

Summary // 116

Chapter IV The Enforcement of the Harrison Act and the AMA

I . Internal Revenue and the Enforcement of the Harrison Act // 121

Internal Revenue and the Enforcement of the Act // 122

The Divergence between the Medical Professionals and Internal Revenue // 126

II . The Federal Supreme Court and the Establishment of Constitutional Status of the Harrison Act // 129

The Harrison Act's Constitutional Crisis // 129

The Redefinition "Legal" Medical Practice // 132

The Effect of Judicial Activism // 137

III . The AMA's "Protection Rights through Cooperation" // 140

Special Committee on Narcotic Drugs // 140

The Bureau of Legal Medicine and Legislation and the Federal Tax

Reductions Plan // 149

Summary // 154

Chapter V The AMA, the FBN, and the Extension of the Drug Control

I . The AMA and the Uniform States Narcotic Drugs Law // 158

The Drawing up of the Uniform States Narcotic Drugs Law // 159

The Establishment of the FBN and the Passage of the Uniform

The States Narcotic Drugs Law // 163

The States Ratifying the Uniform States Narcotic Drugs Law // 168

II . The AMA, the FBN, and the Marihuana Tax Act // 171

The Marihuana Tax Act // 172

The Propaganda of the AMA // 179

III . Dual Playing between Self Discipline and Resistance // 182

Limiting the Doctor's Prescription of Narcotics // 182

" LaGuardia" Report // 188

Summary // 193

Chapter VI The AMA and the New Orientation of Drug Control

I . Drug Addiction: The Different Response between Political and Medical Professionals // 196

Federal Efforts on Strengthening Drug Laws // 197

Awakening of the AMA // 203

II . The Cooperation between the AMA and the ABA // 210

"Joint Committee of the ABA and the AMA on Narcotic Drugs" // 210

The FBN's Questions and Objection // 218

III . The Collaboration between the AMA and National Academy of Sciences // 224

"Joint Statement on Narcotic Addiction" // 225

"The Use of Narcotic Drugs in Medical Practice and the Medical Management of Narcotic Addicts" // 230

IV . Federal Response and the New Orientation of Drug Policy // 238

Civil Commitment and the Narcotic Addict Rehabilitation Act // 239

The Comprehensive Drug Abuse Prevention and Control Act // 244

Summary // 248

Epilogue: Medical Professions during the Policy Process Bibliography Acknowledgement