

台灣經濟風暴

風雲書系31



美國閉關、全球大變革
如何面對台幣升值
解開當前滙率風暴的結

風雲書系
31

台灣經濟風暴

風雲書系31

台灣經濟風暴

出版者／風雲論壇社

發行人／彭懷恩

編輯／風雲論壇編輯委員會

發行所／台北市忠孝東路4段76號3樓之1

電話／7112843・7720241

總經銷／聯豐書報社

地址／台北市南京西路262巷22號

電話／5620649・5719711

印刷所／海王印刷廠

地址／台北縣中和市民有街35號

電話／2217417・2217418

定價／150元

劃撥／0709357-1 黃囍莉帳戶

行政院出版事業登記證局版台誌字第3852號

思慮與決斷

紫松林

——我們的經濟問題到底在哪裏？

在一九八五年臺灣財經批判的序言中，開頭我們便指出，這一年的臺灣財政經濟，真可以說是流年不利，種種不幸的事件接踵而來。先是爆發了十信事件，繼續蔓延到國信和國塑，使蔡辰洲鎬鎬入獄，國信也由政府接管，株連受害者數以千計，國庫損失達數百億元。接着又發生了僑信事件，更暴露金融的危機與弊端之深重。除了金融風波之外，經濟紀律敗壞、商業道德淪喪的事件不斷的發生，進口玉米含毒，餿水煉製食用油，嬰兒奶粉磷鈣比不足，臺電核三廠一號機失火，處處都顯露潛在問題已嚴重到足以危及人民生命財產的安全，幾至於動搖國家之根本。也正因危機而引致大家對於經濟問題的關切，行政院成立經濟革新委員會，動員人力三百餘人，半年之間舉行會議兩百餘次，提出各種建議方案五十六件，真可謂洋洋大觀。但是大部份的建議案，都因為既得利益集團的抗拒，政府的因循遲緩，而束之高閣；極少數被接納採行者，亦流於如自

由化與國際化之口號，而坐令問題之惡化。

緊跟着一九八六年的臺灣經濟表現，更無疑的在臺灣的經濟歷史上，抹上一筆最爲沉痛的色彩。經過了將近四十年的經濟發展過程，雖然也經歷了一些風浪，但從沒有像這樣，恍然面臨前所未有的大變局。而應付這樣的一個大變局，不但我們自己沒有經驗，甚至於在過去的歷史上，其他的國家也沒有經歷過。所以我們也找不出適當的對策，也沒有人能給我們幫助。任何一個國家的經濟都是奠基於許多重要的骨架基礎之上，如果這些經濟賴以發榮滋長的骨架脆弱，基礎鬆懈，就會問題叢生，而經濟的前途，和依靠經濟發展來謀求生存的社会命運，就要令人擔心了。從整體來看，要想要臺灣經濟排開這些結構性的問題，超脫由基礎上衍生出來的困境，維持以往的繁榮，並能繼續的成長，就必須誠懇的面對這些問題，徹底的瞭解，認真的反省與檢討，苦心焦思以謀求解決或改善之道，再嚴格的予以實踐。

這些左右臺灣經濟命脈的，基本的問題是：

——經歷了四十年的歲月，也獲得了相當的，甚至於可觀的成就，却突然發現我們自己並沒有前瞻性的眼光，也沒有從事長遠規劃的能力；包括那些不斷膨脹自己能力的決策階層，也不再能贏得人們的信賴；沒有人能引領我們未來致力發展的方向，既使你走在前面也未必有人願意跟從。

——多少年來，一直以爲能邁向富裕便可以解決在貧窮時所遭遇的一些問題，只求經濟的發

展；經濟發展已經成了不可侵犯的聖牛。但是對於成長的過份追求，不僅是忽視了，甚至於是毀滅了經濟以外的其他層面，尤其是人文的層面，使我們成了如湯恩比所說的把致富作為唯一目標的民族，廉恥盡喪，道德淪亡。

——我們在農業方面，濫墾山林，與水爭地，任意的排放，使河川死亡；有害的原料，有毒的製程，浪費的能源，過多的拋棄，早已阻斷了人與自然生態之間互動互依的關係。環境權尚未受到應有的重視，維護環境應有的措施，尚沒有開始準備；而竟然發現這個空間已經令人絕望到再也不適合於人類生存。

——在對外關係上，恐懼對岸，依附美國，嫉美日本；缺少敏銳的眼光體察國際經濟情勢的演變；或者根本還不知道在國際社會生存，競爭也有其規則。幾十年來所主張的便是一切為出口，出口到遭對手的忌恨；只知道累積外匯以誇耀財富，富裕了得到的竟然是一種病，因為沒有人生過這種病，沒有人知道怎麼醫治，當然誰也開不出處方。

——臺灣經驗中的美國，一直是大肚能容，怎的就一下子扭轉了方向，改變了容貌；向來為臺灣的發展提供資金、技術、人才，扶植我們成長。而今竟以獨斷的強力，要求我們自我設限，抑制出口，開放市場，強銷洋菸洋酒；還在繼續迫使臺幣升值，面對這種情況，還真不知道如何自處。

——對大陸我們從未說過放棄，不過我們也知道自己真正力量的限制；拒絕一切的往來，可

是却沒能力阻擋一切的往來，甚至於我們的許多企業是依賴一直排拒的對方來生存。最困難的是在國際社會，知道自己應該排列的地位，但是却難以決定應該以那一種身份。

——我們當然知道，一直要回歸的憲法也明明白白的寫着，要建立民生主義的社會，土地權利要平均，國家資本要發達，私人資本要節制，貧富差距要縮小，弱勢國民要照顧。但是在實質上却放任土地的價格高昂，且有集中的趨勢；資本累積在大財團之手，其財勢豈是國可敵；所得的差距已懸殊到仇恨滋生的程度；大部份的租稅都強加在受薪階級的頭上；勞工的貢獻與地位向未得到應有的重視；消費者的利益一直缺乏應有的尊重與保障。

——社會漸趨富裕，教育普及，資訊發達，人民的知識水準提高，迅速的進步已經是世界性的潮流；在這樣的社會，人民所要求於政府的是：公平、效率、參與、開放和自由。而習於因循，知識貧乏，效率低落，抱持父權心態的政府如何能滿足變遷社會中人民的要求。

我們熱愛這塊土地，我們心繫這裏的居民和對岸的同胞，我們關切臺灣的經濟和賴經濟才能得到生存滋養的一切事物，當然我們更關心擺在我們面前的和稍後才能看到的未來；所以我們提出這些問題，選擇這些篇章，與讀者諸君共同思考，看看這些智慧的諍言，再加上自己的忠愛、深慮、判斷和行動，能不能有助於指出奮鬥的方向，應採取的步驟，必須改變的觀念，加緊實踐的脚步，繼續往前邁進。

目錄

柴松林 思慮與決斷——序

五

一、天下那有等待的奇蹟？

楊繼曾 對於當前經濟發展之主張

三

刑慕寰 台灣經濟發展政策的回顧與沈思

八

蔣碩傑 台灣經濟發展的展望

二二

王作榮 天下那有等待的奇蹟？

三一

汪彞定 治與亂的歧路口

四四

柴松林 目標、策略、行動

五六

薛琦 研究什麼？怎麼發展？

六三

石齊平 民之所好好之，民之所惡惡之

六八

蔡其勇 迎接新重商時代

七四

二、國際化與國際牌

夏道平 消除經濟自由化的觀念障礙

八三

趙耀東 國際化與國際牌

九〇

石齊平 自由化與行政裁量

九七

侯家駒 令人失望的五項建議

一〇四

徐立德 略論產業政策

一〇九

侯繼明 對外投資萬萬不可全部開放

一二〇

侯家駒 勿將經革會革新建議束之高閣

一二六

三、經濟颱風

孫震 當前貿易順差所引發的問題與解決途徑

一三三

陳文朗 撥開貨幣影響物價的迷霧

一四五

汪彞定 美國閉關、全球大變革

一五〇

潘志奇 從日本經驗談因應通貨升值

一六一

賈毅然 如何面對台幣升值

一六六

華而誠 解開當前滙率風暴的結
朱雲鵬

一七一

四、賦稅改革

王作榮 我看賦稅改革

一八三

王作榮 二十年來沒有進步

一八八

林全 關稅率降低後財政如何平衡

一九四

黃春生 蔡萬春、侯雨利的財產那裏去了

二〇〇

五、挑戰與回應

趙耀東 以冒險前膽精神開創企業王國

二〇五

潘志奇 高雄市銀行應該解散

二一一

許士軍 家族與企業

二一四

林俊義 經濟奇蹟？環境破壞

二二

周添城 愛國獎券與大眾樂

二一

六、現身說法

吳舜文 我花二十億開發X——一〇一的理由

二三九

高清廉 我和通用食品合作的理由

二四五

王振賢 不要拿我和張國安比

二五四

郭進財 我們從OA跨進遠食

二六二

一、天下那有等待的奇蹟？

對於當前經濟發展之主張

楊繼曾

國際政治局勢瞬息萬變，加之國際供需變動頻仍，不易掌握；誰友誰敵，變幻多端，難於逆料。經濟盛衰，因應不易，以不變應萬變，謀短期之平穩較易，欲求反攻復國則難矣。

國際政治之革新，是因企業管理學之進步；其進步之成效，又是從「動」字發其端。企管學創始者「泰勒爾」(F.W. Taylor)以時間研究以及動作研究兩種測驗，開創了企業更新之門。然後才有合理化運動之推動，以及生產力之提高。開發了「動」的機運，制訂了「動」的方法。使企業運行(後來政府工作亦以爲榜樣)如長江大河一般，川流不息，消除重複、停頓、擱置與堆積的現象。安排運轉，用最短的路線，用最快與技巧的方式，一站一站的魚貫前進。「不可太多亦不可太少」的觀念，才孕育出來。產銷的呼應成了一貫的企業。

公營事業政出多門效率低

談到公營企業之缺點，就在於政出多門，失其機動，因此缺乏效率。故欲維持公營企業之績效，必須做到機動化、效率化，尤其是要在法令中強調這個原則。我們的憲法是公民營企業並重

的，沒有偏廢的主張。世界上祇有我們一家有此體制；我們從別的國家就學不到使我們經濟體系有圓滿的補充，相輔相成的效用。但一些學者不習慣於此體制，常擬出格以論政。政府似左右為難，不能明白的宣示民生主義、公營企業載於憲法之精神，此心以為危也。

市場供應情況的變動是有週期性、有突然性的。臺灣海島資源貧乏，以輸入加工為經濟體質之特性。既靠輸入又靠輸出，所以貿易是我生死存亡之所繫；市場波動能影響我之生計。所以我們的企業必須運用多角化的經營，以發揮其產銷彈性之功能。譬如造船業不祇是造商輪，亦造兵艦與大型漁船。而且能造鋼鐵房架、起重機等，生產隨市場予以伸縮。不能因無造船訂單，而以分部停工裁人關廠為不二法則。譬如糖業，因農業生產有季節性的關係，半年開工，半年擱置。

改革稅制促民間企業擴大

其實農產品加工工廠設備皆大同小異，加運用糖業的休閒設備，在不同的時期作其他農產品的加工，則不僅糖的成本降低，而在農產品大量生產的加工設備欠缺的今日充份運用休閒的設備，產出大量加工農產品，以供應國內外市場，是如何的化腐朽為神奇。機器方面需要些許修正，工作規範要重新擬訂，應不是困難的事。世界雖尚有缺糧之區，但是美國農產却過剩，我們如能大量購入美國的農產品，加工製成食品，可以行銷全球；這是中美貿易逆差最好補救之法；否則減少向美的輸出，固然使我們增加失業；增加由美國輸入，我們的容量的確亦有限。尤其在

投資意願不振，不能購進資本財的時候；又值國際糖價低迷，這是起死回生的藥方。民間企業早有相關企業之存在，但都是以逃稅爲目的，促其分而阻其合是稅制使然。分散力量妨礙成長，如能改革稅制，促成歸併成一單一的股份有限公司，擴大規模，增進效率，亦爲發展民間企業有效之步驟。

現時代的企業管理談效率，資本主義的經濟其誘因在賺錢；而民生主義的經濟則需要兼顧就業，因民生就是人民就業之謂，因爲兩個目標不同，管理的方法，就無法一致。我們亦贊成人事精簡，但是去蕪存菁則可，玉石俱焚則不可。在營運困難時要另謀安排工作，不可動輒遣散關廠，此則必須商訂管理之原則也。

我累積資金多可大膽運用

凱恩斯大師主張在經濟不景氣時，政府可執行赤字預算以刺激需要，增加生產；後來人稱之爲反經濟循環之預算。這是剋制經濟不景氣之聖藥，惟須加慎重，不可輕易使用。但我積累資金已多，不妨大膽使用。民間投資意願不振，政府可運用凱恩斯學理增加公營企業投資，亦可爲民營企業增購更新改良之設備給予租賃，使將來景氣來臨時已多有準備。

政府儲存外匯已達三百億美元，郵政儲金五千億元臺幣，如此財富，實已掌握經濟發展之樞紐，但是置而不用，關廠停工不絕於耳，殊可惋惜。經濟擴張是由資金設備人才經驗之累積而來

，累積不加運用則累積何爲？如不運用則亦可累積成災，通貨膨脹之陰影是其一。運用之道在投資，錢在政府手裏，政府要在國外國內去投資，不是單讓老百姓去投資。政府是人民規範，爲什麼不引導人民去投資，而以人民投資意願之低落爲憂？對外投資可以爭取與國，尤其現在與國日少，我們的尖兵就是貿易與投資，爲什麼不充份利用？又可以增加華僑之地位，可以促進與國外技術合作之階梯，可以展示我之國力；對內投資更是擴展本國經濟不二法門。

技術設備人才勿任其閒置

總之資金、技術、設備、人才都是經濟擴展之尖兵，不能任其閒置，要了解能運轉才是生路。因此本人對現階段經濟發展，有如下之建議：

- 一、修訂管理公營事業法規，不要多加干擾，儘量增加其營運之彈性。
- 二、鼓勵企業經營多角化，在公營企業方向，對運用閒置的人才與設備多加注意。在民營企業方面，改革稅制，歸併相關企業成爲單一股份有限公司，停工關廠必須慎重。
- 三、政府運用儲積之資金在國內外投資，引導民營企業投資意願，不是等待。
- 四、在經濟不景氣時，制訂運用反經濟循環預算，以刺激生產。
- 五、政府對於企業要了解其能生存之道，不掩耳盜鈴，不緣木求魚，不竭澤而漁，使經營者之精力用於正常企業，不用於作奸犯科，是爲忠恕之道。