



陈云 民生思想探析

CHENYUN MINSHENG SIXIANG TANXI

田志杰 著

華文出版社
中央文献出版社



陈云 民生思想探析

CHENYUN MINSHENG SIXIANG TANXI

田志杰 著

 华文出版社
中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陈云民生思想探析/田志杰著. —北京: 华文出版社; 中央文献出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5075 - 3532 - 7

I. 陈… II. 田… III. 陈云 (1905 ~ 1995) - 经济思想 - 研究
IV. ①F092. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 159685 号

陈云民生思想探析

著 者: 田志杰

责任编辑: 吴素莲 李庆田

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

投稿邮箱: hwcbs@126.com

电 话: 010-58336252 010-58336270

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市媛明印刷厂

开 本: 148 × 210 1/32

印 张: 6

字 数: 170 千字

版 次: 2011 年 8 月第 1 版

印 次: 2011 年 8 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5075 - 3532 - 7

定 价: 25.00 元

版权所有, 侵权必究

序

陈云是中国共产党的卓越领导人之一，是伟大的无产阶级革命家、政治家，杰出的马克思主义者，新中国财经工作的开拓者和奠基人。作为中国共产党第一代和第二代中央领导集体的重要成员，陈云在其一生中，忠实地践行着一个共产党员“真正为人民谋福利”的思想。他饱含着浓浓的民生情怀，始终以改善民生为己任，在长期的实践中形成了丰富的民生思想。就学术界的研究状况而言，自1995年陈云逝世以来，特别是2005年陈云诞辰100周年纪念活动以来，学者们对陈云生平思想的研究相当活跃，推出了大量研究成果，但关于陈云民生思想的研究还是比较薄弱的。田志杰同志将陈云关于民生问题比较零散的言论、观点和主张，从不同角度、不同侧面进行系统的专题研究，全方位构建陈云民生思想的理论体系，写成《陈云民生思想探析》一书。总体来看，本书的研究有以下特点：

资料基础扎实。作者不仅认真研读了《陈云文选》、《陈云年谱》、《陈云文集》、《陈云同志文稿选编》、《陈云传》等文献资料，而且就学术界对该问题研究的现状作了比较全面的了解和把握，这些使本书的写作建立在充分占有材料的基础上。

研究内容有深度。这主要表现在对陈云民生思想的基本内涵作了系统、深入的挖掘、梳理和总结，即从政治角度看，民生问题的解决关系到革命的成功和社会主义事业的巩固和完善，由此将民生问题提到政治的高度来认识。从经济角度看，改善人民生活是经济工作的根本出发点和落脚点，为此提出了“大力发展生产”的基本主张，“有利于人民”的根本出发点，“保生产，削基建”的基本方略，以及“一要吃饭，二要建设”的民生理念。这其中，既有对

经济工作的总体把握，又有非常细致的综合平衡思想，使民生问题落到实处。从解决途径看，要通过多业并举来化解民生难题，强调农业和粮食问题是保障民生的基础，要切实关心群众的柴米油盐等基本生活问题，要大力发展轻工业、商业和对外贸易，不断满足人民需求。从社会角度看，稳定与和谐的社会环境是人民安居乐业的保障，为此必须采取措施积极促进就业，不断减轻民负，实施赈灾救济，改善社会福利，构筑保障民生的安全网。

研究方法多样并具有较强的理论性、现实性。首先是比较研究的方法，作者一方面把陈云民生思想和传统民生思想及孙中山民生思想进行横向比较，指出陈云民生思想对前人的继承和超越，是真正为人民谋福利的新型民生思想；另一方面又进行了纵向比较，即通过革命、建设和改革不同时期陈云民生思想的发展演进，揭示陈云民生思想具有与时俱进的理论品质。其次是整体综合与部分分析相结合的方法。陈云对民生问题的关注涉及政治、经济、社会生活等各个领域，既有宏观上的国家政策和计划的制定，又有微观层面的衣食、就业、稳定、教育、社会福利和灾荒救济等内容。本书作者在研究中，既把陈云民生思想作为一个整体，将其置于特定历史环境下来考察，又对研究对象的各个部分作出具体分析，由此凸显出陈云民生思想的整体架构、丰富内涵和重要历史地位。再次是史论结合，论从史出的方法。作者在叙述陈云民生思想的理论渊源、发展历程和基本内涵的基础上，概括了陈云民生思想的基本特点，指出，陈云民生思想在其整个经济思想体系中居于核心地位。它以实事求是为哲学基础，蕴含着丰富的科学发展思想，具有鲜明的实践特性。关于陈云民生思想的理论价值，作者指出，陈云民生思想体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，极大地丰富了毛泽东思想和邓小平理论。这些分析和总结，使本书的研究具有一定的理论高度。这种高度还表现在，作者把陈云民生思想与当前和谐社会建设中的突出民生问题相联系，探讨其现代价值，认为，陈云民生思想给我们多方面的启示，无论是他强调执政党应把维护人民利益、不断改善民生始终放在首位的政治出发点，还是提出解决

民生问题根本上要靠科学发展的战略眼光，抑或是他为创建稳定和谐的社会环境而采取的切实有效的措施，都将作为一种思想的和精神的财富，对我们今天化解民生难题，更好地贯彻落实科学发展观，早日实现全面建设小康社会的战略目标，具有重要的借鉴和参考价值。

本书是在作者硕士学位论文的基础上写成的。志杰作为高校教师于2006年考入陕西师范大学，在职攻读硕士学位。我作为指导教师，曾与他就日常学习，特别是毕业论文的选题和写作问题作了充分交流，在此过程中，我每每都会被他的谦虚、儒雅和坚韧所感动，因为我深知，就原有的专业基础、繁忙的工作生活以及将届不惑之年龄来说，他需要克服种种困难才能完成学位论文工作。这篇论文在毕业答辩时受到了好评，论文评阅专家和答辩委员一致认为，本文选题新颖、结构合理、资料翔实、论述深刻、逻辑连贯，是一篇有相当理论深度和学术价值的优秀硕士学位论文。受此鼓舞，志杰在毕业以后，又于繁忙的工作之余对论文作了扩充和深化，终成此书。由这个过程足可见志杰在治学方面的严谨作风、刻苦精神和顽强毅力，在此，我祝愿志杰同志在无涯的学海中继续耕耘、不断收获。

王晓荣

2011年7月6日

(王晓荣系陕西师范大学政治经济学院教授、博士生导师)

前 言

今天的中国，随着社会主义市场经济的日益发展，改革已进入攻坚阶段。经济体制的深刻变革，引发利益格局的不断调整，既给我们的发展带来巨大的活力，也使许多深层次的矛盾和问题日益凸显。民生问题即是其中一个比较突出、日益受到关注的问题。自十六大以来，中共中央对社会建设就极为重视，尤其是党的十七大报告，专门列出一章论述“加快推进以改善民生为重点的社会建设”。上至中央，下至地方，无论是专家学者，还是普通百姓，整个社会对民生问题的关注达到前所未有的高度。作为构建和谐社会的切入点，民生问题成为当今社会一个热点问题。

作为中共第一代和第二代领导集体的重要成员，陈云在其七十多年的革命生涯中，忠实地践行着一个共产党员“真正为人民谋福利”的思想。作为中国共产党内尤为关注民生的领导人之一，早在民主革命时期，陈云就曾指出，“共产党人是主张改善民生的”。而他作为新中国财经工作的开拓者和奠基人之一，新中国成立后长期主管的又是与民生密切相关的经济工作。他终其一生都在为改善百姓生活而殚精竭虑，奋斗不止。

陈云在长期的革命、建设和改革开放实践中，形成了一整套丰富的思想，而民生思想作为其中最光彩夺目的一个亮点，尤为值得深入研究和探讨。近年来，学术界对陈云生平和思想的研究，相当活跃。无论从内容的广度和深度、方法的灵活多样上，还是视角的新颖独特上，都达到较高的水准。但研究范围更多地体现在经济思想、党建思想和哲学思想等方面，对陈云民生思想的研究涉及不多。学术界对陈云在某一时期、某一方面的民生主张、观点的论述，散见于近年来发表的学术论文论著中。而对其民生思想进行全

面系统地挖掘、整理和研究，目前还是陈云思想研究中的薄弱环节，仅仅是刚刚起步，尚缺乏全面、系统、深入的研究成果。

通过对陈云相关文献资料的挖掘、梳理、探讨和研究，既使我了解到目前学术界的研究成果以及存在的缺憾，同时也为本文的研究提供了素材和借鉴，更重要的是陈云拳拳的爱民之心、浓浓的民生情怀深深地震撼着我、鼓舞着我。在前辈研究的基础上，我力求有所突破，以期抛砖引玉。

本书共分四章。第一章为起点，从陈云民生思想的形成入手，探讨其理论渊源和形成发展历程，把握其历史背景和发展脉络。陈云民生思想是对中国传统民生思想和孙中山民生思想的扬弃，是对马克思主义唯物史观的继承和发展，它历经中国革命、建设和改革开放三个不同时期，在实践中不断形成、丰富、发展和深化。第二章作为全书的主体部分，主要从政治、经济、社会生活和实现路径四个层面，较为系统地概括了陈云民生思想的基本内涵。从政治角度看，民生问题的解决程度既是革命能否成功的关键，又是社会主义事业能否巩固和完善的关键，因而将民生问题提到政治的高度。从经济角度看，他把群众的利益和需求作为经济工作的根本出发点和落脚点。为此，他提出“大力发展生产”的基本主张，“保生产，削基建”的基本方略，“一要吃饭，二要建设”民生理念。其中既有对经济工作的总体把握，又有非常细致的综合平衡思想，使民生问题落到了实处。从解决途径看，他主张农业、轻工业、商业和外贸等多业并举来化解民生难题，并把农业和粮食问题作为解决民生问题的首选路径而常抓不懈，强调“无农不稳”、“无粮则乱”。从社会角度看，他把创建稳定和谐的社会环境作为人民安居乐业的保障，采取切实有效的措施积极促进就业，不断减轻民负，实施灾荒救济和社会福利，以此来保障基本的民生。第三章概括了陈云民生思想的特点，陈云民生思想立足于中国国情，具有很强的实践性，既构成其经济思想体系的核心，又蕴含着丰富的科学发展思想。第四章分析总结陈云民生思想的理论价值和现实意义。它充分体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，极大地丰富

了毛泽东思想和邓小平理论。对陈云民生思想的研究，对于提高党的执政能力，促进科学发展，不断改善民生，推动和谐社会建设都将起到积极的作用。

研究陈云民生思想，不仅是陈云思想研究的一个重要组成部分，而且，这些研究成果必将深化我们对中国特色社会主义建设规律的认识，对今天在构建和谐社会过程中遇到的一些民生难题的破解将起到借鉴和启示作用。对我们正确处理改革、发展和稳定的关系，全面推进经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设，实现全面建设小康社会的奋斗目标具有重大的指导意义。

由于客观条件和学术水平的限制，对陈云民生思想研究这一重大的理论课题，我只是尽自己绵薄之力，做了一点粗浅的尝试，谨希望以此取得抛砖引玉之效。

田志杰

2011年2月6日

目 录

第一章 陈云民生思想的形成和发展	1
第一节 陈云民生思想的理论渊源	1
一、对中国传统文化中民本思想的扬弃	1
二、对孙中山民生思想的改造和超越	5
三、对马克思主义唯物史观的继承和发展	6
第二节 陈云民生思想的发展历程	8
一、民主革命时期——初步形成	8
二、社会主义建设时期——发展完善	10
三、改革开放新时期——深化拓展	11
第二章 陈云民生思想的基本内涵	13
第一节 从政治角度看，民生问题是革命和建设的关键问题	13
一、民生问题的解决程度是革命能否成功的关键	13
二、民生问题解决的好坏事关社会主义事业的成败	18
第二节 从经济角度看，改善人民生活是经济工作的出发点和落脚点	23
一、“大力发展生产”的基本主张	23
二、“有利于人民”的根本出发点	30
三、“保生产，削基建”的基本方略	34
四、“一要吃饭，二要建设”的民生理念	38
第三节 从解决途径看，多业并举化解民生难题	41
一、农业和粮食问题是解决民生问题的首选路径	41
二、大力发展轻工业，不断满足人民需求	57

三、商业工作是老百姓的大事，必须抓紧抓好	63
四、发展对外贸易，解决国内商品短缺问题	104
第四节 从社会角度看，稳定和谐的社会环境是人民安居乐业的保障	122
一、就业是民生之本	122
二、减轻民负是社会稳定的首要一环	129
三、实施灾荒救济，减缓社会震荡	132
四、改善社会福利，构筑保障民生安全网	134
第三章 陈云民生思想的基本特点	146
第一节 实事求是陈云民生思想的哲学基础	146
一、立足国情，从实际出发解决民生问题	146
二、与时俱进，提出发展中的民生新课题	148
第二节 陈云民生思想是其经济思想体系的核心	152
一、“搞经济建设的最后目的，是为了改善人民生活”	153
二、在经济建设和民生关系上，坚持“一要吃饭，二要建设”的民生理念	153
三、在经济政策的制定和经济工作的实践中，坚持以民生为导向	154
第三节 陈云民生思想中蕴含着丰富的科学发展思想	154
一、陈云科学发展思想基本价值取向——以人为本	154
二、陈云科学发展思想的核心——发展经济是解决一切发展问题的前提	156
三、陈云科学发展思想的特征——综合平衡、统筹兼顾、协调发展	157
第四节 陈云民生思想具有鲜明的实践特征	160
一、甘为人民“当差”，暂做人民“公仆”	161
二、运用经济手段化解民生难题	161
三、事关民生，小事不小	163

第四章 陈云民生思想的现实意义	165
第一节 陈云民生思想的理论价值	165
一、陈云民生思想体现了党的根本宗旨	165
二、陈云民生思想丰富了毛泽东思想和邓小平理论	167
第二节 陈云民生思想的现实启示	169
一、执政党要始终把维护人民利益，不断改善民生放在首位	169
二、解决民生问题是社会稳定与和谐的基本前提	172
三、民生问题的根本解决要靠科学发展	174
主要参考文献	180
后记	182

第一章 陈云民生思想的形成和发展

陈云是党和国家卓越的领导人，是伟大的无产阶级革命家、政治家，杰出的马克思主义者，新中国财经工作的开拓者和奠基人之一。作为中共第一代领导集体和第二代领导集体的重要成员，陈云在其七十多年的革命生涯中，忠实地践行着一个共产党员“全心全意为人民服务”的宗旨，同时也给我们留下了大量的宝贵的思想财富，其中蕴含着丰富的民生思想。

陈云民生思想直接源于马克思主义唯物史观，同时又对中国传统民生思想和孙中山民生思想予以继承和改造，历经革命、建设和改革开放三个不同时期而形成、发展并不断深化。

第一节 陈云民生思想的理论渊源

恩格斯说过，任何新的学说，都“必须首先从已有的思想材料出发，虽然他的根源深藏在物质的经济的事实中”。^① 陈云民生思想，是对中国古代民本思想的扬弃，是对孙中山民生思想的改造和超越，是对马克思主义唯物史观的继承和发展。

一、对中国传统文化中民本思想的扬弃

“民生”一词，最早出现于《左传》。《左传·宣公十二年》中说：“民生在勤，勤在不匮。”《辞海》中对于“民生”的解释是“人民的生计”。民生，简而言之，就是人民的生存、生活和生计问

^① 马克思，恩格斯：《马克思恩格斯选集》第3卷，[M]. 北京：人民出版社1995年版，第355页。

题。它既包括民众的衣、食、住、行、用,还包括生、长、老、病、死等方面。^① 民生思想就是为满足广大人民群众生存和发展需求,在解决他们的生计与生活问题诸方面而形成的系统化的观点、主张和思想理论。

在中华民族悠久深厚的历史文化中,蕴含着丰富的民本思想。这就为陈云民生思想的形成提供了理论资源。相传尧舜禹时期,就有重民思想。但自商周以来,受原始宗教影响,“天命神权”的“神本”思想一直居于主导地位。国之兴亡,人之祸福皆属天意。

而“君权神授”的观念又使人们自然而然地形成了“君本”思想。此后两千多年的封建社会,“君本”思想一直占统治地位,但在一些思想家和明君圣主的思想中仍然闪耀着“民本”思想的光芒。先秦的思想家孔子提出“仁者爱人”、“宽则得众”的仁政思想,并首先指出“民以食为天”,要求统治者关注百姓的基本生存。他指出,民“不患寡而患不均”,统治者要协调社会利益关系,注意社会公平问题。孟子尤为关注百姓生活,他认为“民之所欲,天必从之”。^② 其“民贵君轻”思想,充分体现了对民众作用和地位的重视。他还提出“制民之产”,为百姓提供生活上的保障。荀子强调,要谈民生先顺民心,“礼以顺人心为本”^③,同时提出了“君舟民水”的思想。老子认为,应该“以百姓心为心”,主张通过“损有余而补不足”来消除贫富分化。^④ 墨子认为,统治者应使“黎民不饥不寒”。管子指出,为政之道在乎“顺民心”。后世的思想家们不断发展完善了民本思想。《左传》中的曹刿指出“小惠未遍,民弗从也”,^⑤ 告诫鲁庄公不要忽视给臣民的物质利益这一根本。南

① 邓伟志,卜佳慧:《民生论》[J].《上海大学学报》(社会科学版)2008年第4期。

② 孔颖达:《十三经注疏·春秋·左传正义》,[M].北京:中华书局1980年版,第1604页。

③ 《荀子·大略篇》。

④ 《道德经》原七十七章。

⑤ 《左传·庄公十年》。

宋理学大师程颢、程颐兄弟极力推崇“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本”^①的思想。朱熹提出“足食为先”的观点，要让百姓服从统治，先要让他们丰衣足食。清末的左宗棠在《学治要言》一书中指出“为政先求利民”^②，而“兴利之道，首重民生”^③。

在这些丰富的民本思想中，处处体现着对百姓基本生存和生活的关注。民生作为民本的前提和基础，要以民为本首先就必须关注民生，关注民生也就成为民本思想的首要内容。作为一种治国安邦的思想理念，中国古代民生思想也蕴含在博大精深的民本思想中，这些先哲们看到了人民群众的伟大作用，他们的主张得到了一些开明统治者的认可和接受，从而在一定意义上改善了百姓生活，稳定了统治秩序。但受历史和阶级的局限，它同时又成为一种“驭民”的权术，主要反映剥削阶级的意志和愿望，而且其中还有许多空想成分，在两千多年的封建社会从未成为主流思想，而往往沦落为明君圣主“爱民”的幌子，“愚民”的工具。

陈云运用历史观点和阶级观点，对历史上的民生思想进行了批判性继承。首先，他科学地界定了“民”的范围。在传统农业社会，自然经济占支配地位，受当时历史条件的限制，民生思想中的“民”主要指的是农民，尤其是春秋战国以前的奴隶社会，没有人身自由的奴隶，是被排斥在“民”之外的。而在陈云看来，我们今天的“民”，是最广大的人民群众。他说：“革命就是为了改善大多数人民的生活。”^④这里的“最大多数人民”就是指“中国现在有几万万农民、有几千万手工业者、有几百万产业工人”。^⑤“在从前的剥削制度下，多数人贫穷，少数人发财，国家是没有出路的。”而我们之所以要领导人民革命，就是因为“只有在社会主义制度下，才有大家富裕的可能。”^⑥

① 程颢，程颐：《二程文集》卷五，[M]。北京：中华书局，1981。

② 《左文襄公全集》“批札”，卷7，第10页。

③ 《左文襄公全集》“奏稿”，卷59，第69页。

④⑤⑥ 参见：中央文献编辑委员会：《陈云文选》第2卷[M]。北京：人民出版社，1995年版，第194、128、308页。

其次，传统民生思想对民生的关注，只是手段，而非目的，其根本上还是为了维护统治者的利益，为了维持专制秩序。而在陈云看来，“我们的目的不仅要打倒反动势力，而且是为了改善人民生活。”^①“革命的目的是为了劳动者人人有吃有穿，而且要吃的较好，穿的较好。”^②因而，人民的利益是始终需要维护的，他说：“搞经济建设的最后目的，是为了改善人民的生活。”^③即使是“经济体制改革，也是为了发展生产力，逐步改善人民的生活。”^④就连“搞国防建设，也是为了保障人民生活的改善。”^⑤

第三，传统民生思想的主体是“君”而不是“民”。作为一种脱胎于君权社会的意识形态，多数思想还是在肯定“君主民客”的前提下提出的，存留着浓厚的官尊民卑的观念。在统治者眼中，“小民”、“贱民”、“草民”、“子民”的“好日子”都是“皇恩浩荡”、“爱民如子”的“君父”、“父母官”恩赐的结果。对明君与清官，民唯有感恩戴德，誓死效忠。陈云从唯物主义的群众史观出发，始终认为人民群众才是国家真正的主人，他指出：“没有人民，就没有英雄。”^⑥“离开群众，世上是没有什么诸葛亮的。”^⑦要论功劳的话，“头一个是人民的力量”。^⑧所以，我们的一切工作都要“对党负责，对人民负责”。^⑨而“共产党及其领导的人民政府，是真正代表大家，为大家‘当差’的，是遵循工人、农民和其他人民群众的意见办事的”。^⑩“共产党员在民众运动中，应该是民众的朋友，而不是民众的上司，是诲人不倦的教师，而不是官僚主义的政客。”^⑪基于这样的认识，因此，“我们共产党必须天天关心人民群众的切身利益”^⑫，将改善民生作为一切工作的出发点和最终目标。

①②⑥⑦⑧⑩⑪ 参见：中央文献编辑委员会：《陈云文选》第1卷[M]。北京：人民出版社，1995年版，第395、383-384、258、169、293、380、141页。

⑨ 《陈云年谱》下卷[M]。北京：中央文献出版社，2000年版，第120页。

③④⑤⑫ 参见：中央文献编辑委员会：《陈云文选》第3卷[M]。北京：人民出版社，1995年版，第280、350、280、33页。

二、对孙中山民生思想的改造和超越

孙中山的民生思想别具特色，不同于传统的民生思想，他从“民族”、“民权”的高度来看待民生问题。他认为，“民生就是社会一切活动中的原动力”。在他看来，“所以社会中的各种变态都是果，民生问题才是因”。^① 面对着“既贫且弱”的祖国，他认为民生问题“就是要全国四万万人人都可以得衣食的需要，要四万万人都是丰衣足食”。^② 要解决这个问题，孙中山认为，办法是“一曰平均地权，二曰节制资本”。^③ 平均地权体现了孙中山对土地和农民的关注，“土地问题能够解决，民生问题便可以解决一半了”。^④ 节制资本包括限制私人资本与制造国家资本两个方面，其中心是发展资本主义。“要解决民生问题，一定要发达资本，振兴实业。”^⑤ 体现了孙中山力图通过发展生产、振兴实业来解决民生问题的思想。孙中山还重视解决社会分配不公现象，认为这是制约民生的瓶颈问题。他指出：“最要紧的是均贫富”，^⑥ “我们要实行民生主义，还要注重分配问题。我们所注重的分配方法，目标不是赚钱，是要供大家公众来使用。”^⑦ 最终“就是要全国人民都可以得安乐，都不致受财产分配不均的痛苦”。^⑧ 辛亥革命后，随着革命形势的发展，孙中山进一步认识到：“我们要解决民生问题，如果专以经济范围来着手，一定是解决不通的。”“要民生问题能够解决得通，便要先从政治上来着手，打破一切不平等的条约。”^⑨ 地主对农民劳动成果的掠夺“这是一个很重大的问题。我们应该马上用政治和法律来解决，如果不能解决这个问题，

① 《孙中山选集》上卷，[M]. 北京：人民出版社，1956年版，第177页。

② 《孙中山选集》[M]. 北京：人民出版社，1981年版，第630页。

③⑤⑥⑦ 《孙中山全集》第9卷 [M]. 北京：中华书局，1981年版，第184、391、572、409页。

④ 《三民主义》[M]. 湖南：岳麓书社，2000年版，第201页。

⑧ 《孙中山全集》第1卷 [M]. 北京：中华书局，1981年版，第245页。

⑨ 《孙中山文集》[M]. 北京：团结出版社，1997年版，第287页。