

China

中国环境

刘军会 王 佳 著

辽海传播出版社

中国环境

刘军会 王 佳 著

辽海传播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境 / 刘军会, 王佳著. —北京: 五洲传播出版社, 2010.1

ISBN 978-7-5085-1721-6

I. ①中 ... II. ①刘 ... ②王 ... III. ①环境保护—概况—中国 IV. ① X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 200810 号

总 顾 问 / 王 晨

总 策 划 / 王仲伟

总 监 制 / 郭长建

出 版 人 / 李向平

主 编 / 吴 伟

中国环境

著 者 / 刘军会 王 佳

责任编辑 / 王 峰

装帧设计 / 田 林 傅晓斌

制 作 / 北京原色印象文化艺术中心

图片提供 / 萧 亮 刘军会 CFP

出版发行 / 五洲传播出版社 (北京市海淀区北小马厂 6 号 邮编: 100038)

电 话 / 8610 - 58891281 (发行部)

网 址 / www.cicc.org.cn

承 印 者 / 北京博海升彩色印刷有限公司

版 次 / 2010 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 8.25

字 数 / 110 千

定 价 / 38.00 元

出版前言

中国的改革开放及其所创造的经济奇迹，使中国综合国力显著提升，国际影响日益扩大。“中国热”在世界各地方兴未艾，外国朋友了解和认识中国的愿望越来越强烈。为帮助那些热切渴望了解中国的外国朋友找到捷径，在短时间内能对中国的基本情况有所了解 and 掌握，我们组织有关专家学者撰写了“中国丛书”。

“中国丛书”共计12册，分别介绍中国的地理、历史、政治、经济、文化、法律、外交、国防、社会、科技与教育、环境、民族与宗教，可谓中国的一些基本情况。了解这些，是读懂中国的初步和入门。

我们希望，读者朋友通过“中国丛书”，对中国的各方面情况能有一个大致的了解。首先，认识中国的历史与文化。历史与文化是一国文明的根基和载体。作为人类文明的一种重要形态，中华文明独树一帜并传承至今。中华文化底蕴深厚，历来为世人推崇。其次，了解中国的基本国情。中国是世界上最大的发展中国家，人口多、底子薄，发展不平衡。中国从自己的国情出发，坚持走自己的路，坚持可持续发展，同时吸收人类文明成果。最后，知晓中国的未来发展路向。在中国共产党的领导下，中国坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，对内建设和谐社会，对外推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

我们期待着“中国丛书”帮助朋友们开始一次崭新的“发现中国之旅”。

2010年1月

目 录

1 前 言



7 中国环境保护事业的发展



25 自然生态系统



59 生物多样性



77 污染控制与治理



93 农村与城市环境



113 迈向绿色经济



前言

在今天,环境问题已成为人类面临的最严峻的问题之一。无论身在地球的哪一个角落,都无法回避这个问题。保护地球,保护人类共同的生存空间,已成为人类社会的共识。20世纪以来,凭借科技进步和社会生产力的极大提高,人类创造了前所未有的物质文明。但与此同时,资源、环境污染和生态破坏等问题也日益突出,对人类的生存和发展构成巨大威胁。人类已认识到,必须改变“挑战大自然”的意识和“先污染后治理”的传统发展模式,努力寻求一条使人口、经济、社会、环境和资源相互协调的可持续发展道路。

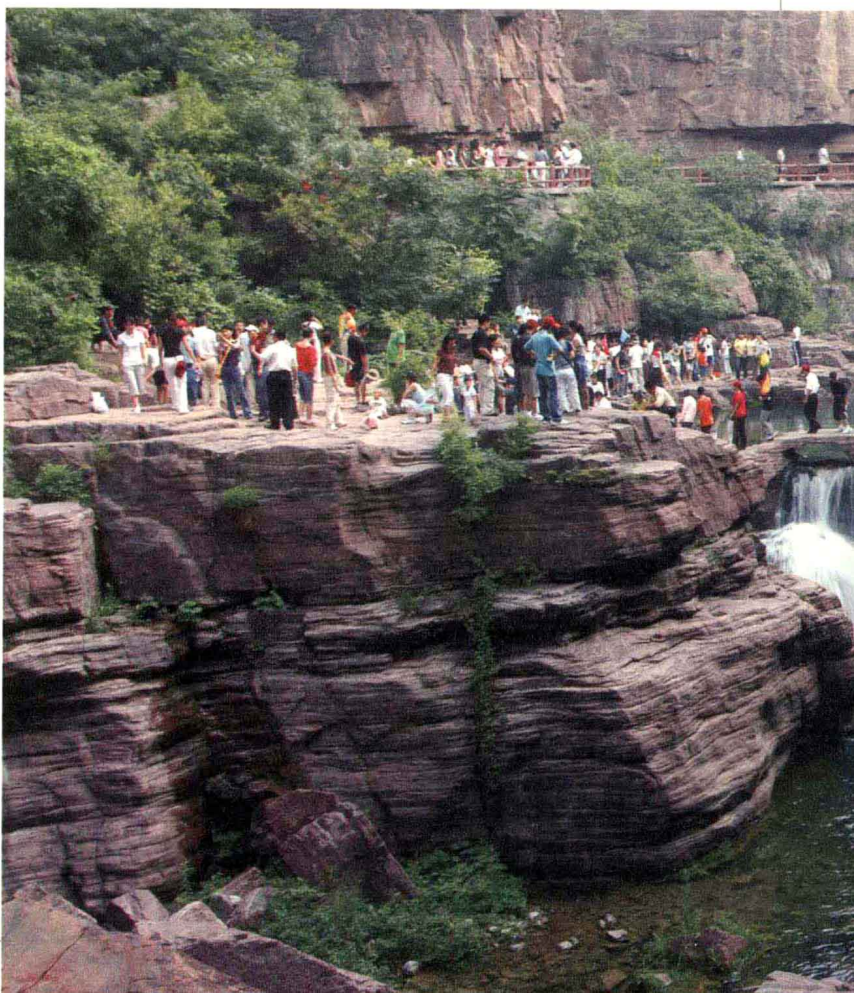
中国是世界上人口最多的发展中国家,地域辽阔,气候、地形等自然条件复杂。从20世纪70年代末期以来,中国经济持续快速发展,环境、资源等问题逐渐成为中国面临的重大问题。而中国特有的人口问题和自然条件,又使中国环境保护面临极其严峻的挑战。

目前,中国正处于工业化和城市化加速发展的阶段,这也是经济增长和环境保护矛盾十分突出的时期。上世纪80年代以来,由于人口增长、过度开发利用等原因,发生了水土流失、草地退化、沙化和荒漠化、生物多样性消失等生态恶化现象。现在中国一些地区环境污染和生态恶化态势还比较严重,主要污染物排放量超过环境承载能力,水、土地、土壤等污染严重,固体废物、汽车尾气、持久性有机物等污染增加,并且这种趋势正在由城市向农村、由东部向西部转移。这既是由于经济活动和人口压力对环境的影响,同时也受到

全球范围气候变化、温室效应的影响。

早在 1972 年，中国即派代表团参加了联合国在瑞典斯德哥尔摩召开的首次人类环境会议，认识到环境保护的重要性。1978 年实行改革开放政策以来，作为一个负责任的发展中大国，中国始终高度重视环境保护与建设工作，将环境保护确立为一项基本国策。中国采取了一系列重要的战略措施，加大环境保护与建设的力度，与世界各国政府和人民一起行动起来，遏制环境恶化的态势，保护地球家园。在当今全球化

河南省修武县境内的云台山，是全球首批世界地质公园，人们在这里享受生态旅游的快乐。



的语境中，任何一个国家和地区的环境和发展问题，也都将成为全人类的环境和发展问题。解决好中国的环境问题，既符合中国的发展目标，同时也是人类共同利益的重要体现。

令人欣慰的是，几十年来，通过中国政府和人民的努力，中国的淡水、森林、草原、湿地、农田、海洋等生态系统得到很大改善，生物多样性得到有效保护，众多珍稀动植物和濒危物种的生存状况得到极大改观。中国环境污染和生态破坏加剧的趋势已经减缓，部分流域污染治理初见成效，部分



城市和地区环境质量有所改善，工业产品的污染排放强度有所下降，全社会的环境保护意识进一步增强。

中国持续大规模开展退耕还林和植树造林，大力增加森林碳汇（森林吸收并储存二氧化碳的能力）。现在中国已成为世界上森林资源增长最快、人工造林面积最大的国家，人工林面积占到世界人工林面积的约 1/3。仅从 2003 年到 2008 年，中国的森林面积即净增 2054 万公顷。

近年来，中国在开采资源时更加注重环境治理和生态恢复，并采取一系列措施保护和改善人居环境，把改善城乡生活环境作为环境保护的重要内容，集中力量解决严重危害人民群众健康的污染问题。中国是近年来节能减排力度最大的国家。截至 2009 年上半年，中国单位国内生产总值能耗比 2005 年降低 13%，这相当于少排放了 8 亿吨二氧化碳。这是中国对世界环境保护事业作出的贡献。

中国也是新能源和可再生能源增长速度最快的国家。在保护生态的基础上，中国有序发展水电，积极发展核电，鼓励支持农村、边远地区和条件适宜地区大力发展生物质能、太阳能、地热、风能等新型可再生能源。中国的水电装机容量、核电在建规模、太阳能热水器集热面积和光伏发电容量均居世界第一位。

中国通过一系列环境立法和具体执行措施来推动环境法治，成效显著。中国是最早制定实施《应对气候变化国家方案》的发展中国家。中国还先后制定和修订了《节约能源法》《可再生能源法》《循环经济促进法》《清洁生产促进法》《森林法》《草原法》及《民用建筑节能条例》等一系列法律法规，把它们作为应对环境和气候变化的重要手段。

2005 年以来，中国政府明确提出以科学发展观统领经济



社会发展全局，落实节约资源和保护环境基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐发展。这种精神在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中得到充分体现。2007年，中共十七大在全面建设小康社会目标的基础上，对中国发展提出新的更高要求，其重要内容即包括建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。这进一步强化了“以人为本”、“人与自然和谐共处”等执政理念。

中国正在积极加快实现“三个转变”：一是从重经济增长

2009年12月7日，联合国气候变化大会在丹麦首都哥本哈根开幕。

轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重；二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步；三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。中国坚持节约发展、安全发展、清洁发展，实现可持续发展。这意味着，中国正在建立一种新的社会发展新观、新的生产方式和生活方式，这种转变是以广泛、深入的社会参与为前提和基础的。目前，中国全社会环境意识普遍提高，公众参与环境保护的广度和深度不断提高。环境 NGO（非政府组织）已成为普及环境教育和倡导公众参与环保的重要力量。

保护好环境，就意味着赢得了明天。2009 年末，长达 12 天的哥本哈根联合国气候变化大会引起全球关注。尽管还有种种分歧，但人类齐心协力、共同保护地球家园的大趋势不会改变。在这次会议上，中国政府重申自己提出的目标，到 2020 年，单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%—45%。这是一个庄重的承诺。尽管面临着重重困难，但中国人民有信心赢得这场面对未来的挑战。

中国环境保护事业的发展



中国的环境保护事业起步于 20 世纪 70 年代初。经过近 40 年的发展,中国已逐步形成了有中国特色的环境保护政策体系。现在,中国把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会。中国的环保事业从一开始就与国际环保事业密切联系,始终积极开展环境保护国际合作。

中国的环保之路

20 世纪 50 年代至 70 年代,在一些经济发达国家,环境污染问题开始引起人们的关注。“伦敦大雾”和日本水俣病等事件使人们开始了解环境污染的危害性。当时中国的经济还不发达,但中国领导人和一些有识之士已意识到环境问题的重要性。

1970 年 12 月初,中国总理周恩来在接见日本客人的时候,特意向一位专门报道日本环境污染的记者了解有关情况,并请这位记者向中国科技人员、行政人员介绍环境保护问题——环境保护对当时的中国而言还是一个新鲜的概念,许多中国

资料链接

日本水俣病事件

水俣是日本熊本县水俣湾东边的小渔村。1925 年,日本氮肥公司在这里建厂,使用含汞催化剂,并把废水排放到水俣湾中。1956 年,当地发现了一种怪病,患者轻者口齿不清、步履蹒跚、知觉出现障碍、手足变形,重者神经失常,直至死亡。后来的研究表明,这种病是因日本氮肥公司排放的废水中含有大量的汞所致。水俣病严重危害了当地人的健康和家庭幸福,截至 2006 年,先后有 2265 人被确诊患有水俣病,其中大部分已经病故。

人以为环境保护无非就是打扫卫生、垃圾处理这类事情。

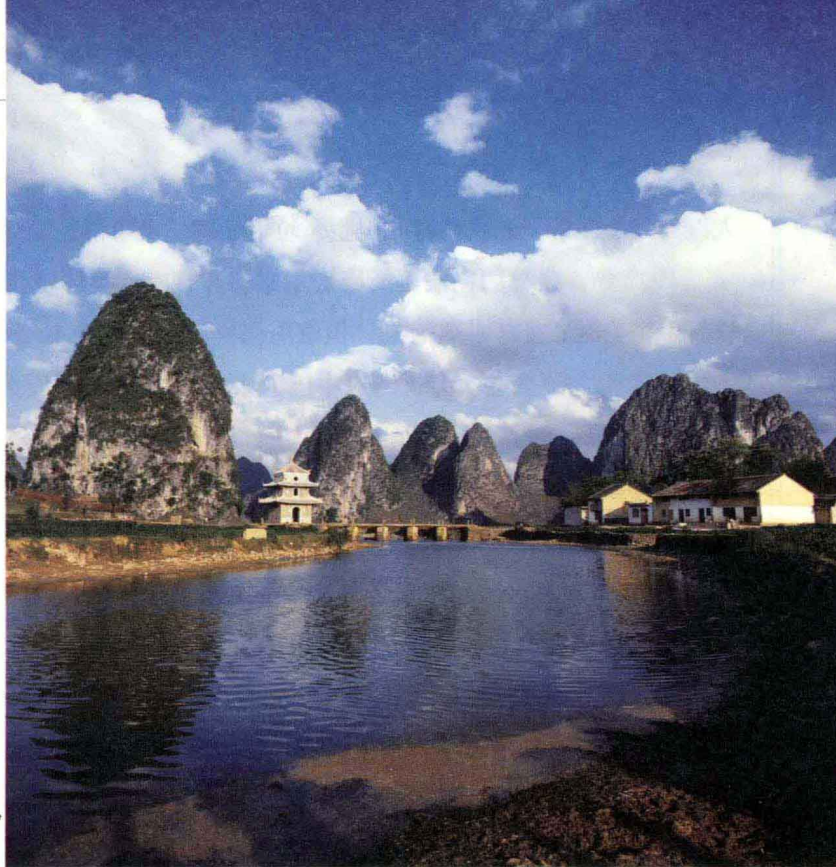
1972年，联合国在瑞典斯德哥尔摩召开首次人类环境会议。中国当时正处于非常时期，但政府仍决定派出一个40多人的代表团去参加这次会议。对中国人来说，这次会议无疑是一次意义深远的环境启蒙。人们认识到，环境保护不是偶然的和个别地区的现象，而是一个全球性问题，与经济社会发展直接相关。

1973年8月，在周恩来亲自过问下，在北京召开了中国第一次环境保护会议，中国的环境保护事业开始了艰难的起步。这次会议明确指出，中国也存在比较严重的环境问题。随后各地区都组织治理了一批群众反映强烈的环境问题，包括北京的官厅水库、河北的白洋淀、桂林的漓江等水域的污染治理，以及沈阳、太原等城市的大气污染治理。

中国广西的桂林风景优美，素有“桂林山水甲天下”之称。然而，在上世纪70年代，桂林漓江两岸因为建了许多工厂，大量污水排入漓江，使清澈的江水变成了黑流。1973年10月，刚刚复出工作的邓小平指出：如果不把漓江治理好，即使工农业生产发展得再快，市政建设搞得再好，也是功不抵过。中国随即开展了一场治理活动，两年内关闭了漓江两岸36家有严重污染的工厂，使漓江很快重现了碧水清波。这是刚刚起步的中国环境保护工作取得的第一项重要成就。中国人由此也认识到，经济与环境必须协调发展，绝不能以牺牲环境为代价来换取发展。

1974年5月，中国成立了国家一级的环境保护机构——国务院环境领导小组，通过制定政策、行政法规和标准等控制环境污染。1975年，中国提出环境污染问题“五年控制、十年基本解决”的目标。显然，当时人们还没有完全认识到

广西桂林漓江以
风景优美著称。



环境保护工作的复杂性和艰巨性。

1979 年中国实行改革开放政策之后，经济快速发展。与此同时，中国的环境保护事业也迈向新的阶段。这一年，中国通过了《环境保护法（试行）》。这是中国第一部环境保护法律，标志着中国的环境保护已走上规范化、法制化之路。

20 世纪 80 年代，中国在探索有自己特色的环境保护道路上不断前进。1983 年，中国重新组建了国务院环境保护委员会，出台了一系列重要的环保政策制度和重大决定。1983 年底，中国召开第二次全国环保会议，把环境保护确立为基本国策。环境保护逐渐成为全社会的共识。在改革开放大潮涌动、经济建设日新月异的 80 年代，中国从中央到地方建立了比较有力的环境管理机构，依据有关环境政策、法律和规划，

有效地进行了环境管理。在经济成倍增长的情况下,环境质量大体保持在 80 年代初期的水平上,一些地区的环境状况甚至还有所改善。这不能不说是一个奇迹。

1989 年,中国召开第三次全国环保会议,提出要“努力开拓有中国特色的环境保护道路”。同年 12 月,在中国正式颁布《环境保护法》。这时距离实施《环境保护法(试行)》恰好 10 年。在这个期间,中国面对庞大的人口对环境造成的巨大压力,同时,现代化建设与环境污染和生态破坏之间的矛盾日益突出。基于这种国情,中国提出不能走发达国家所走过的“先污染、后治理”的老路,必须使经济建设与环境保护协调发展,以经济发展来推动环境保护,以环境保护来促进经济发展。这一时期中国开展了一系列环境保护的理论建设、政策制度建设、法制建设和管理体制建设,逐步形成和完善了有中国特色的环境保护政策体系。同时,中国也对工业和城市进行了大规模的污染治理,防止了全国环境状况的急剧恶化。

从 20 世纪 70 年代末到 90 年代初,在环境保护的实践基础上,中国逐步制定了“预防为主、防治结合、综合治理”,“谁污染,谁治理”,“强化环境管理”三项环境政策,其中“预防为主”是中国环境政策的基本出发点。依据这种环保思想,中国制定了保护环境的多项制度,如环境影响评价制度、排污收费制度、城市环境综合整治定量考核制度、排污许可证制度、限期治理制度和污染集中控制制度等,并制定了一系列配套的具体规定和措施。这些制度和措施共同构成了一个比较完整的环境管理体系。在此期间,中国大力推动环境法治建设,相继制定了《环境保护法》《大气污染防治法》《水污染防治法》和《海洋环境保护法》等 4 部控制污染的法律,