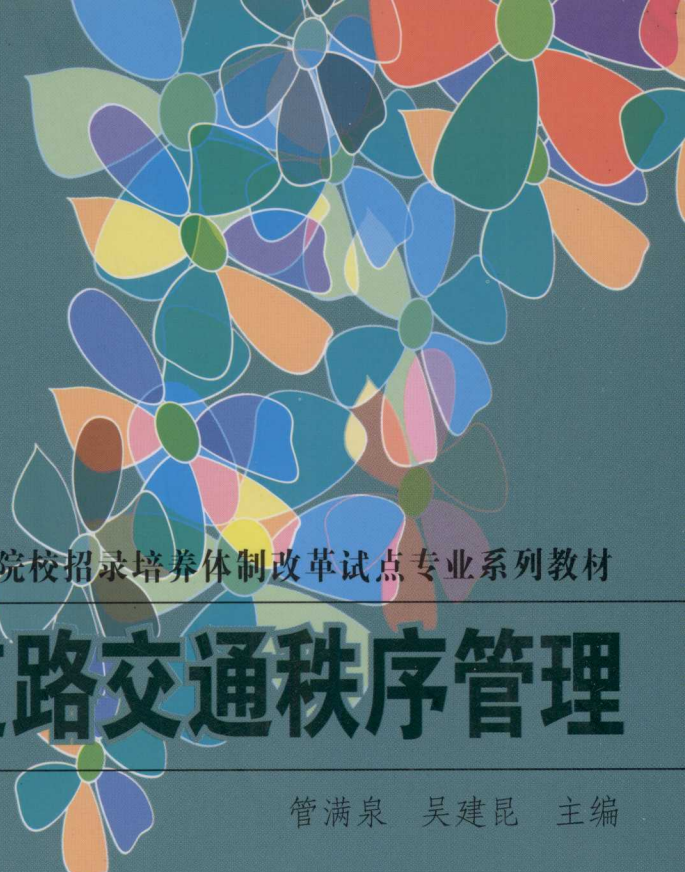




公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

道路交通秩序管理

管满泉 吴建昆 主编



中国人民公安大学出版社
群众出版社



公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材

道路交通秩序管理

管满泉 吴建昆 主 编



1425657

中国人民公安大学出版社

群众出版社

2010年·北京

1373741

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通秩序管理/管满泉, 吴建昆主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2010. 8

(公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0110 - 0

I. ①道… II. ①管…②吴… III. ①公路运输—交通运输管理—中国—高等学校—教材 IV. ①U491

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 129324 号

道路交通秩序管理

DAOLU JIAOTONG ZHIXU GUANLI

管满泉 吴建昆 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社 群众出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京凯达印务有限公司

版 次: 2010 年 9 月第 1 版

印 次: 2010 年 9 月第 1 次

印 张: 12.5

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 334 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0110 - 0/U · 0005

定 价: 28.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: (010) 83903254

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

警官读者俱乐部: (010) 83903253

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905745

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言

目前，在部分公安院校进行的招录培养体制改革试点工作已全面展开。为了规范和加强公安院校招录培养体制改革试点工作，公安部印发了公政治〔2008〕355号文件《关于制定公安院校招录培养体制改革试点专业培养方案的意见》（以下简称《培养方案》），进一步明确了各试点专业（专业方向）的培养目标、办学层次、课程设置、培养模式、考核办法等教学要求，为组织教学活动、规范教学内容，提供了重要的基本依据。

按照《培养方案》的要求，结合各公安院校推进招录培养体制改革试点工作的需要，由公安部群众出版社组织，邀请了浙江警察学院、广东警官学院、江苏警官学院、云南警官学院、四川警察学院、山东警察学院、福建警察学院、河南警察学院、江西警察学院、南京森林警察学院、广西警官高等专科学校、山西警官高等专科学校、辽宁警官高等专科学校、重庆警官职业学院、贵州警官职业学院、内蒙古警察职业学院、青海警官职业学院、天津公安警官职业学院等18所试点公安院校，联合编写了“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”，现已正式出版发行，供各公安院校招录培养体制改革试点教学中使用。

这套“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”，是以公安部制定的《培养方案》为依据，结合各公安院校招录培养体制改革试点教学的课程设置和教材建设的实际情况，经过各参编院校共同研讨后编写而成的。

这套教材以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，以国家的法律、法规和公安部的文件规定为依据；围绕公安工作和公安队伍建设的需求，针对招录培养目标和培养规格，打破学科体系和传统的教材编写体例；以“学为用”、“练为战”为指导，以公安业务综合素质培养为基础，以职业精神、基本技能和专业能力的教学为核心，突出警察职业核心能力的教育培养，以适应培养政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型公安专门人才的需要。

在这次教材的编写过程中，各参编公安院校严格按照公安部《培养方案》中规定的专业课程设置、课程结构和教学进程的要求，充分吸纳了警务改革成果和典型实战案例，强化了实践教学环节。为了保证教材的编写质量，更好地体现院校间优势互补、资源共享、打造精品的原则，每本教材的主编、副主编都经过了教材编辑委员会的认真遴选，并由各参编院校的教学领导和学科带头人担任；每本教材的编写组都吸纳了各院校的教学骨干参加。在教材的编写和审定过程中，各教材编写组严格按照教材的编写程序，多次研究讨论，集思广益，较好地完成了编写、修改、统稿等工作。

这套“公安院校招录培养体制改革试点专业系列教材”的出版，是在推进公安院校人才培养体制改革的新形势下，探索教、学、练、战一体化教学模式的一次有益尝试，也是对各公安院校在教材编写上打破常规、积极开展教法创新的一次极好检验。我们相信，通过今后的教学实践，这套教材将会对促进公安院校深化教学改革，推进公安院校招录培养体制改革工作，从根本上规范进入机制，为培养政治业务素质高、实战能力强的应用复合型人才，不断开创公安工作新局面发挥积极的作用。

公安院校招录培养体制改革试点专业
系列教材编辑委员会

2009年3月

编 者 的 话

道路交通秩序管理是道路交通管理的核心组成部分，也是交通管理系统运行过程的中心纽带。道路交通秩序管理是一门综合性的学科，它研究的对象主要是人、车、路、环境和管理及其相互作用的辩证关系，目的是对人、车、路、环境和管理诸要素进行有效的组织、协调和控制。

本教材是在以相关基础理论、基础知识为依据，理论联系实际，总结道路交通管理的实践经验，运用交通流理论、现代管理科学原理，参考有关教材和资料，吸收有关研究成果的基础上编写而成的。在内容上，本教材力求正确地阐述道路交通秩序管理的基础理论、基础知识和基本技能，并注意到学科知识结构的完整性、科学性和系统性。同时，本教材十分注重教材的实用性，强调对学生动手能力的培养，为此，教材安排了大量的实训内容，以供学员学习。因此，本教材既有一定的理论水平，又有很强的可操作性和实用性。

本教材由管满泉、吴建昆任主编，共分为八个单元。第一单元由浙江警察学院管满泉撰稿，第二单元由贵州警官职业学院杨建勇撰稿，第三单元由河南警察学院程水撰稿，第四单元由广东警官学院郑才城撰稿，第五单元由云南警官学院吴建昆撰稿，第六单元由

山西警官高等专科学校张树山撰稿，第七单元由天津公安警官职业学院刘蕾撰稿，第八单元由内蒙古警察职业学院王良秋撰稿。

本教材在编写过程中，参阅、借鉴了有关教材和文献资料，在此特向有关单位和编著者表示衷心的感谢。

由于编者水平有限，加之参考资料不足、编写时间仓促，书中难免有疏漏和不妥之处，敬请广大读者批评指正。

2010年5月

目 录

第一单元 道路交通秩序管理概述	1
第一部分 基础知识	2
一、道路交通秩序管理的概念	2
二、道路交通秩序管理的发展历史	5
三、道路交通秩序管理的具体任务	9
四、道路交通秩序管理的基本原则	14
五、道路交通秩序管理的措施和方法	19
第二部分 实训	21
实训项目：观摩、学习交通警察路面交通秩序管理方法 ...	21
第二单元 道路交通组织	30
第一部分 基础知识	32
一、道路交通组织概述	32
二、道路交通组织的基本原则和措施	33
三、道路交通分离	35
四、道路交通流量均分	39
五、道路交通总量控制	53
六、大型活动的交通组织程序	60
第二部分 实训	64
实训项目一：城市道路交通组织方案的制定	64

实训项目二：大型活动交通组织方案的制定	70
第三单元 平面交叉路口的交通秩序管理	75
第一部分 基础知识	79
一、平面交叉路口交通概述	79
二、平面交叉路口的交通渠化	84
三、交通信号灯指挥	94
四、交通手势信号指挥	98
五、平面交叉路口综合治理	101
第二部分 实训	106
实训项目一：交通手势指挥信号实训教学	106
实训项目二：平面交叉路口的交通渠化组织	107
第四单元 道路交通安全设施	111
第一部分 基础知识	112
一、道路交通标志和标线概述	112
二、道路交通标志和标线的设置	117
三、道路交通标线的设置	155
四、其他道路交通安全设施	181
第二部分 实训	185
实训项目：道路交通标志和标线设计设置	185
第五单元 机动车行驶秩序管理	188
第一部分 基础知识	190
一、机动车行驶秩序管理的概念	190
二、机动车行驶秩序管理的基本规则	198
三、机动车行驶秩序管理的主要内容	208
四、危险化学品运输管理	223
第二部分 实训	231

实训项目一：典型道路情况下交通警察路面执勤工作	
方法	231
实训项目二：查处运载危险化学品车辆违法行为	232
第六单元 行人和乘、候车人及非机动车交通秩序管理	235
第一部分 基础知识	237
一、行人交通秩序管理	237
二、乘、候车人交通秩序管理	241
三、非机动车交通秩序管理	243
第二部分 实训	256
实训项目：针对性语言训练	256
第七单元 静态道路交通秩序管理	258
第一部分 基础知识	260
一、静态道路交通秩序管理概述	260
二、机动车停放的组织与管理	261
三、非机动车停放的组织与管理	280
四、非交通性障碍秩序管理	284
第二部分 实训	285
实训项目一：机动车停车场的管理	285
实训项目二：停车场诱导信息系统的应用	286
第八单元 道路交通安全违法行为处理	288
第一部分 基础知识	290
一、道路交通安全违法行为处理概述	290
二、道路交通安全违法行为行政强制措施	312
三、道路交通安全违法行为行政处罚	320
四、道路交通安全违法行为处理法律文书	331
五、涉外道路交通安全违法行为处理	354

六、道路交通违法业务处理信息系统.....	358
七、道路交通安全违法行为处理的注意事项.....	371
第二部分 实训.....	380
实训项目一：查处酒后驾车行为实训.....	380
实训项目二：查处运载危险化学品车辆违法行为实训.....	381
参考文献.....	384

第一单元 道路交通秩序管理概述

教学目标

知识目标：通过本单元的教学，熟练掌握道路交通秩序、道路交通秩序管理的概念、道路交通秩序管理的任务、原则；了解道路交通秩序管理的特点；掌握道路交通秩序管理的方法和要求。

能力目标：具备实施道路交通秩序管理的初步能力，掌握道路交通秩序管理的方法和要求。

单元要目

第一部分 基础知识

- 一、道路交通秩序管理的概念
- 二、道路交通秩序管理的发展历史
- 三、道路交通秩序管理的具体任务
- 四、道路交通秩序管理的基本原则
- 五、道路交通秩序管理的措施和方法

第二部分 实训

实训项目：观摩、学习交通警察路面交通秩序管理方法

引导性案例

2004年7月20日至2005年5月23日，安徽来北京卖菜的杜宝良，驾驶长安轻型运货车在北京市西城区真武庙头条西口，因为连续在有争议的禁行标志地带穿行，被“电子眼”记录105次违

章。根据北京市《道路交通安全违法行为处罚及记分标准》，未按照禁止标线、警告标线指示行驶的机动车，对其驾驶人罚款 100 元，扣 2 分。依照此标准，驾驶人杜宝良被累计罚款 10500 元，扣 210 分。2005 年 6 月 13 日，驾驶人杜宝良就“万元交通违法罚单”一事向北京市西城区人民法院提起行政诉讼，状告北京市西城区交警队对他的交通违法处罚是违法行为，这一事件引起了社会舆论对公安交通管理部门非现场执法手段和方法的广泛争议。

2005 年 6 月 18 日，北京市西城区人民法院已作出受理决定。北京市交管部门表示“杜宝良事件”已进入法律程序，将尊重法院判决。

2005 年 7 月 27 日，杜宝良撤诉。同时，北京市交管局表示，交管部门已经以内部执法监督的方式，对西城区交警队的执法行为进行了纠正。至此，一个多月以来炒得沸沸扬扬的“杜宝良事件”终于画上了句号。

问题

1. 交通管理部门在执法中要严格按照法定程序行使权力，结合本案例，你认为公安机关交通管理部门在执法程序和方法上有无不妥之处？

2. 你认为本案中公安交通管理部门在执法过程中哪些方面需要加强？

第一部分 基础知识

一、道路秩序管理的概念

(一) 道路秩序的概念

道路秩序，是指人与车辆沿着道路运行时所形成的人流和车流的交通形态。道路交通是人们有目的、有意识，具有社会性的一种劳动活动，是人们为满足自身的生存和生活需要而参与的一种

社会活动，人们的交通法制观念水平参差不齐，在进行道路交通活动时，必然会呈现出纷繁万变的现象。道路交通秩序就是针对这一现象而言的。通常情况下，只有人们按照道路交通共同目标来统一行动，才能保证这种共同活动有节奏、有成效地进行，以达到预期的目的。所谓的道路交通秩序良好或井然有序，就是指道路交通秩序所呈现的特征和变化形态与道路交通共同目标基本一致；反之，道路交通秩序不好或混乱，就是指道路交通秩序所呈现的特征和变化形态与道路交通共同目标相差很大。

【知识链接】

在古代汉语中，“秩”和“序”含有常规、次第的意思。《诗·小雅》云：“宾之初筵，左右秩秩。”“是日既醉，不知其秩。”这里的“秩”，即为常规。故西汉学者毛亨曾云：“秩，常也。”“序”，通常是指次序。据东汉经学家郑玄诠释：“序，第次其先后大小。”古人所云的“言有序”、“长幼有序”等，均是指这种含义。可见，“秩”和“序”在古代都是对某种有规则状态的概括。在《辞海》中，秩序的注释为“人或事物所在的位置，含有整齐守规则之意”。在《现代汉语辞典》中，秩序被解释为“有条理、不混乱的情况”。也有人从法律的角度来讨论秩序的概念，如美国法学家埃德加·博登海默指出：“秩序，就是指在自然界与社会进程运转中存在着的某种程度的一致性、连续性与确定性。”

（二）道路交通秩序管理的概念

道路交通秩序管理，是指公安机关交通管理部门根据道路交通法律、法规，采取宣传教育、行政处罚和工程设施等方法，对道路交通中的人、车、路、交通环境等进行监督管理，以取得最佳的道路交通效能的一项行政管理活动。

随着经济的发展，人民物质、文化生活水平的逐步提高，道路交通迅速发展，机动车保有量呈现出迅猛增长的趋势，交通管理发

生了巨大的变化,这既给社会经济、文化活动和人民生活带来了新的活力,也带来了新的问题。因为机动车保有量的迅猛增长,必然会给现实的道路交通及其设施带来巨大的冲击,现有的道路交通条件将难以承担如此大的负荷。如果没有一个良好的道路交通秩序,将无法保证道路交通的安全、畅通,必然会给人民生活带来不便,所以公安机关交通管理部门要把道路交通秩序管理作为道路交通管理的一项基本工作,不断地改进管理方式,运用先进的管理理念和方法,实行科学管理,以提高整个道路交通系统的使用效益。道路交通秩序管理有以下几个方面的含义:

1. 道路交通秩序管理的主体。从定义中可以看出,运用道路交通的法律、法规,采取一定的方法,对交通要素进行监督等都是公安机关交通管理部门所要做的工作。因此,道路交通秩序管理的主体是公安机关交通管理部门及其执行交通勤务的交通警察。

2. 道路交通秩序管理的对象。道路交通秩序管理的对象是人、车、路和环境构成的动态道路交通系统。在道路交通系统中,人、车、路和交通环境是相互影响、相互联系的,人、车、路是系统的最基本要素,而交通环境则直接影响着对人、车、路的管理。

【数据链接】

截至2009年年底,我国公路通车总里程达378万千米,其中高速公路通车总里程达6.5万千米。

1956年,我国第一辆汽车——解放牌卡车在一汽生产,1956年~1992年的37年间汽车产量达到100万辆。2009年,为应对国际金融危机、确保经济平稳较快增长,国家出台了一系列促进汽车消费的政策,有效地刺激了汽车消费市场,汽车产销呈高增长态势,我国首次成为世界汽车产销第一大国。2009年,汽车产销分别为1379.1万辆和1364.5万辆,同比增长48.3%和46.15%。其中,乘用车产销分别为1038.38万辆和1033.13万辆,同比分别增长54.11%和52.93%;商用车产销分别为340.72万辆和331.35

万辆，同比分别增长 33.02% 和 28.39%。

3. 道路交通秩序管理的核心任务。道路交通秩序管理的核心任务是依据国家法律、法规，协调各交通要素在道路交通活动中的相互关系，维护交通秩序，保证交通的安全和畅通。

4. 道路交通秩序管理的内容。道路交通秩序管理主要包括道路交通组织、交通警卫、道路治安管理、高速公路交通管理、道路交通安全违法行为处理、交通标志标线的设置和管理、交叉路口的秩序管理以及交通勤务管理等方面的内容。

5. 道路交通秩序管理的方法。道路交通秩序管理的方法是多种多样的，主要有宣传教育、行政、经济、工程技术、系统信息控制及现代科学技术运用等方法，掌握并将这些方法运用到道路交通秩序管理中，可以获得事半功倍的效果。

二、道路交通秩序管理的发展历史

（一）古代道路交通秩序管理

早在我国的黄帝时代，人们就发明了舟车，这比欧洲人发明马车早了 1000 多年。夏禹时期，翼仲造车，出任车正，负责车辆的管理。

中国自古就有“路可观政”之说，从《周礼》记载来看，当时已经出现了类似今天道路交通管理的职能分工，在司寇之下设置野庐氏，“掌管国道路，至于四畿，凡道路之舟车毂互者，叙而行之”。这说明，早在奴隶社会的周代，就已经出现了专门管理道路交通，疏导舟车行驶的官员“野庐氏”。《国语·周语》载，周定王时，单襄公出访楚国，路过陈国，沿途所见“道不可行也，侯不在疆，司空不视涂，泽不陂，川不梁……道无列树”，就预言陈国必然灭亡。在单襄公看来，野草塞路，河川无舟梁，道旁不植树，是国家衰败的征兆。可见，周朝的强盛，与其重视道路交通的管理是分不开的。

秦汉时代，京师至郡国有很宽的“国道”，城内有大、中、旁

三道。其中，大道又分为三道，中央御道为皇帝和皇族行车专用，其他两道被官骑和行人分割，规定行人“皆行左右，左入右出”，不得违反。秦始皇“道宽五步，三丈而树，以护其路”，“车同轨，一律八尺，驾车用六马”。汉代“右为人，左为出，中为御通”，实际是左侧通行制。

唐朝是我国封建社会的鼎盛时期，道路交通及其管理都有较大的发展。唐朝规定，都城的街巷及人群中不准走马车，违者将受处罚，如发生交通事故，造成伤亡者，按过失犯罪处理，量刑比刑事犯罪低一等。

宋代初期，宋太祖推行“四避”通行方法，即“贱避贵，轻避重，少避长，来避去”。

由此可见，在我国古代，随着车辆制造、道路建设和道路交通的发展，逐渐产生了简单的交通法规和管理机构，可以说这些都是道路交通秩序管理的萌芽。

（二）我国近代的道路交通秩序管理

自1886年德国人卡尔·奔驰发明了世界上第一辆汽车，人类的交通由马车时代逐步进入了汽车时代。20世纪初，道路交通有了较快的发展，道路交通管理也发生了相应的变化。1925年在美国召开的世界性警察会议上，明确指出了交通警察的作用，表明西方国家对道路交通管理非常重视。

1901年袁世凯为慈禧太后从国外购进了第一辆汽车，1902年上海开始进口汽车，以后各大城市相继进口了一些汽车。随着交通工具发生的变化以及汽车、自行车数量的不断增长，道路交通问题也日益严重。当时，政府不得不采取一些新的道路交通管理对策，以适应社会发展的需要，于是出台了新的交通法规，并使用交通安全设施。上海是我国最早使用红绿灯作为交通指挥信号的城市，并模仿国外大城市在市内主要街道、路口设立交通标志。有些城市还颁布了交通管理法规，如1928年12月颁布的《上海市汽车司机管理规则》、1932年颁布的《青岛市汽车管理规则》和1934年我国