

贵阳发展研究

贵阳市哲学社会科学规划领导小组办公室 编



贵州科技出版社



GUIYANG FAZHAN

贵阳发展研

贵阳市 2010 年度哲学社会科学规划课题研究

贵阳市哲学社会科学规划领导小组办公室

2010



贵州科技出版社

FAZHAN
YANJIU

贵阳发展研究

贵阳市 2010 年度哲学社会科学规划课题研究成果选编

贵阳市哲学社会科学规划领导小组办公室 编

2010

贵州科技出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵阳发展研究:贵阳市 2010 年度哲学社会科学规划课题研究
成果选编/贵阳市哲学社会科学规划领导小组办公室编.

—贵阳:贵州科技出版社,2011.7

ISBN 978-7-80662-927-7

I. 贵… II. ①贵… III. ①区域经济发展-研究-贵阳市
②社会发展-研究-贵阳市 IV. ①F127.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 108759 号

贵阳发展研究

——贵阳市 2010 年度哲学社会科学规划课题研究成果选编

贵阳市哲学社会科学规划领导小组办公室 编

出版发行 贵州科技出版社

地 址 贵阳市中华北路 289 号(邮政编码:550004)

网 址 <http://www.gzstph.com> <http://www.gzkj.com.cn>

经 销 全国新华书店

印 刷 贵州创兴彩印厂

版 次 2011 年 7 月第 1 版

印 次 2011 年 7 月第 1 次

字 数 410 千字

印 张 23.5

开 本 787 mm × 1 092 mm 1/16

印 数 1000 册

书 号 ISBN 978-7-80662-927-7/F·042

定 价 65.00 元

编辑委员会名单

主 编 蒋星恒

副主编 唐 矛

编 委 曹黔生 涂兴华 胡 杰

目 录

经济类

贵阳深入推进西部大开发战略研究	(3)
低碳经济背景下贵阳转变发展方式研究	(23)
贵阳加快发展生产性服务业研究	(35)
贵阳乡村生态休闲旅游发展研究	(47)
贵阳优化发展软环境问题研究	
——社会建设视域下优化城市软环境策略	(59)
贵阳发展生态农业 加快转变农业发展方式问题研究	(73)
贵阳专业市场布局调整研究	(86)
创新视角下提升贵阳装备制造业竞争力的研究	(98)
贵阳推动排污权市场交易研究	(112)

政治类

党政机关干部绩效管理研究	(127)
贵阳干部执行力专项培训调查研究	(138)
贵阳党政机关执行力文化建设研究	(151)
提高贵阳宣传文化系统执行力研究	(163)
学习型机关制度建设研究	(175)
贵阳创建学习型基层党组织研究	(186)
小河区城市基层管理体制体制改革研究	(198)
政府系统网络新闻发言人制度研究	(209)
贵阳互联网新闻阅评工作实践与思考	(226)

贵阳城市社区思想政治工作创新调查研究	(238)
社会主义核心价值体系融入国民教育过程研究	(249)

综合类

贵阳高级实用技能人才队伍建设初探	(263)
提升贵阳市民素质研究	(274)
职业技术教育与贵阳劳动力市场互动机制研究	(285)
推进以改善民生为重点的贵阳社会建设研究	(295)
贵阳建设精神文明示范区相关问题的探索和研究	(309)
提升贵阳风景名胜区建设研究	(320)
贵阳文化环境营造与“三创一办”关系研究	(333)
贵阳文化遗产的保护与利用研究	(344)
积极培育贵阳骨干文化企业研究	(359)
后记	(370)

经济类

贵阳深入推进西部大开发战略研究

一、西部大开发前10年(2000~2009年)绩效评价

(一)取得的主要成就

西部大开发10年来贵阳取得的成就显著。

1. 经济总量明显增加,增长速度不断加快

2009年贵阳生产总值(GDP)达到902.61亿元,比1999年增加了662.78亿元,GDP的年增量由2000年的34.87亿元跃升到2009年的91.56亿元。各年增速均高于全国、全省平均水平。2000~2009年按可比价格计算,贵阳经济增长了2.5倍,年均增长13.5%,增长速度分别快于同期全国、全省平均增长速度3.6和2.5个百分点,也高于同期西部地区平均增长速度1.6个百分点。2009年贵阳(按常住人口计算)人均GDP达到22832元,比1999年提高15532元。按2009年年末汇率折算,达到3344美元。

2. 产业结构进一步优化,第三产业对经济增长的贡献提高

2009年第三产业比重上升了9.5个百分点。2000~2009年按可比价格计算,在第三产业中,基本形成了多层次、多门类的商品市场体系和多种经济成分、多种市场流通渠道、多种经营方式并存的商品市场格局。2009年全市社会消费品零售总额达412.72亿元,是1999年的4.3倍,年均增长

15.6%。金融、房地产等新兴服务业迅速发展,2009年末,金融机构人民币各项存款余额达到2 454.43亿元,是1999年末的5.7倍,年均增长18.9%;各项贷款余额达到2 070.34亿元,是1999年末的5.9倍,年均增长19.6%。房地产业增加值从1999年的5.42亿元增加到2009年的35.69亿元,占GDP的比重比1999年提高了1.7个百分点。

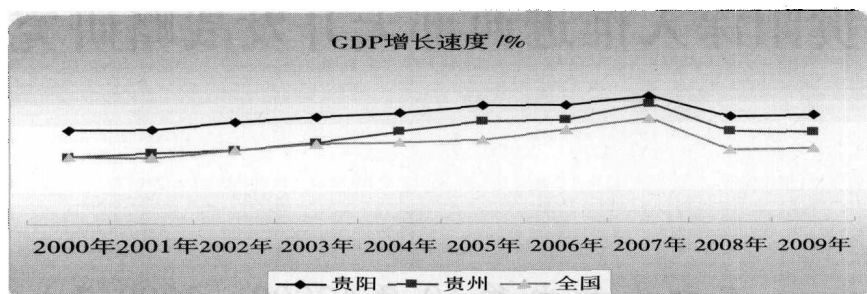


图1 西部大开发10年来贵阳GDP增长速度与全国、全省比较

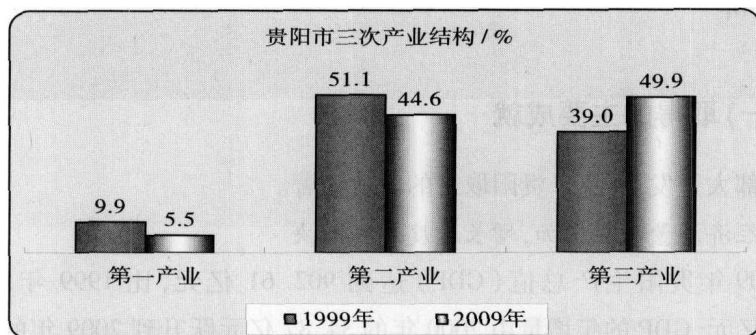


图2 西部大开发10年来贵阳市三次产业结构变化情况

3. 投资需求增势强劲,重点工程建设步伐加快

10年来,贵阳以基础设施、基础产业和生态环保建设为重点,加大固定资产投资力度。2009年全社会固定资产投资完成额达782.79亿元,是1999年的8.2倍,2000~2009年累计完成全社会固定资产投资3 634.22亿元,年均增长23.4%,与1978~1999年相比,累计投资额增长5.6倍。从投资管理渠道看,基本建设投资保持较快增长,2000~2009年累计完成基本建设投资1 516.37亿元,年均增长25.0%;累计完成更新改造、房地产开发投资799.16亿元和974.56亿元,年均增长速度分别达20.4%和25.0%。从投资主体看,民间投资进一步活跃,投资的自主增长能力不断增强,2000~2009

年非国有经济单位投资年均增长 28.3%，比国有经济单位投资的年均增长速度高 8.9 个百分点，非国有经济单位投资占全社会固定资产投资比重由 1999 年的 37.3% 上升到 2009 年的 55.1%，提高了 17.8 个百分点。

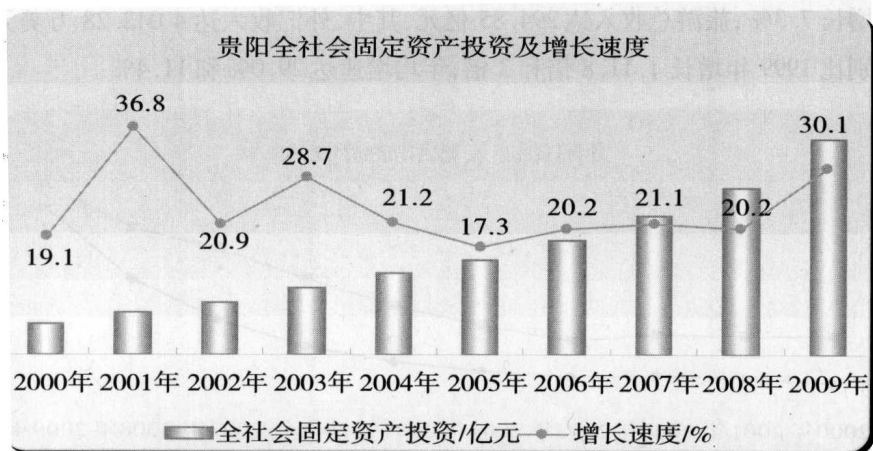


图3 西部大开发10年来贵阳全社会固定资产投资变化情况

4. 经济外向度日益提高，旅游业蓬勃发展

西部大开发以来，贵阳经济融入世界经济的步伐加快。1999 年贵阳实际利用外资 692 万美元，2009 年达到 11 220 万美元，年均增长速度达 32.1%。2009 年，贵阳进出口总额达 18.11 亿美元，其中，出口达 12.63 亿美元，分别比 1999 年增长了 3.4 倍和 3.7 倍，年均增长速度分别达 15.9% 和 16.8% ……

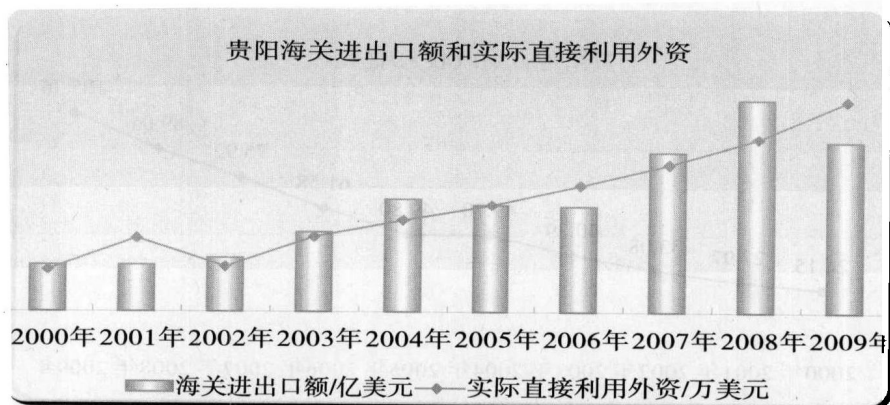


图4 西部大开发10年来贵阳进出口额、利用外资变化情况

随着生态旅游、红色旅游、休闲度假旅游的发展和旅游客源市场的逐渐扩大,旅游业已逐渐成为全市经济的一个重要增长点。2009年,贵阳旅游人数达到3 288.47万人次,其中,接待海外游客9.11万人次,比1999年增长1倍,年均增长7.3%;旅游总收入达294.85亿元,其中,外汇收入达4 042.28万美元,分别比1999年增长了11.8倍和2倍,年均增速达29.0%和11.4%。

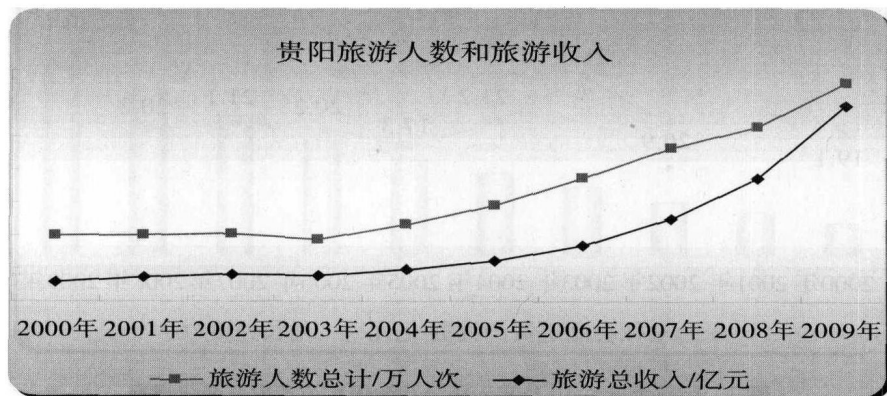


图5 西部大开发10年来贵阳旅游人数和旅游收入变化情况

5. 经济运行质量提高

2009年贵阳完成财政总收入252.05亿元,比1999年增长4倍,年均增长速度达17.5%,其中一般预算收入105.36亿元,比1999年增长4.3倍,年均增长速度达18.2%。财政收入占GDP的比例由1999年21.0%上升到2009年的27.9%,提高了6.9个百分点。



图6 西部大开发10年来贵阳地方财政收入变化情况

6. 城乡居民物质文化生活水平明显提高

10年来,城乡居民收入有较大幅度增加。2009年,城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到15 041元和5 316元,比1999年分别增加8 959元和3 306元,扣除价格因素,年均实际增长8.2%和7.9%。居住环境和生活条件进一步改善,2009年城市居民人均住房使用面积17.43平方米,比1999年增加4.9平方米,农村居民人均住房面积由1999年的8.77平方米提高到2009年的43.33平方米;城市和农村居民家庭每百户拥有耐用消费品不断升级,拥有量大幅提高。

(二) 存在的主要问题

1. 综合经济实力不够强

2009年人均GDP,全国为25 125元,贵阳为22 832元,贵阳为全国平均水平的90.9%,比全国平均水平低2 293元。城市综合经济竞争力和主要经济指标在全国及西部省会城市中相对落后。

表1 2009年贵阳城市经济综合竞争力和主要经济指标
在全国及西部省会城市中排位

指标	在全国省会城市排位	在西部省会城市排位
地方GDP	23	8
人均GDP	24	8
地方财政一般预算收入	22	7
城市综合竞争力	25	9

注:(1)表中全国省会城市为26个、西部省会城市为9个,均不含拉萨。(2)数据来源为《中国城市统计年鉴》、《中国城市竞争力报告》。

2. 投资强度和规模不够大

2009年城镇人均固定资产投资(衡量固定资产投资强度的重要指标),贵阳为27 830元,全国为31 219元,贵阳为全国平均水平的89.5%,比全国平均年水平低3 389元。2009年全社会固定资产投资规模在全国及西部省会城市中分列第21位、第6位,相对落后。

表2 2009年贵阳全社会固定资产投资规模增速与几个省会城市比较

指标	贵阳	成都	昆明	南宁	长沙	合肥
全社会固定资产投资/亿元	782.64	4 025.89	1 600.66	1 043.91	2 441.78	2 468.42
比上年增长/%	30.1	34.0	51.9	50.5	30.3	34.3

注:南宁投资额为城镇固定资产投资额,其余城市为全社会固定资产投资。

3. 城乡居民收入水平还较低

2009年城镇居民家庭人均可支配收入,贵阳为15 041元,全国为17 175元,贵阳为全国平均水平的87.6%,比全国平均水平低2 134元;2009年农村居民家庭人均可支配收入,贵阳为5 316元,全国为5 153元,贵阳为全国平均水平的103.2%,比全国平均水平高163元,但与同类省会城市比较仍处于较低水平。

表3 2009年贵阳城乡居民收入与几个省会城市比较

指标	贵阳	成都	昆明	呼和浩特	长沙	合肥
城镇居民人均可支配收入/元	15 041	18 659	16 496	22 397	20 004	17 158
农村居民人均纯收入/元	5 136	7 129	5 080	7 802	9 432	6 065

(三) 总体评价

西部大开发10年来,贵阳经济社会发展取得了令人瞩目的成就,进入了历史上经济增长较快、社会进步最显著、城乡面貌变化最大、人民生活改善最明显的发展时期,GDP、人均GDP、财政收入、投资规模、城乡居民收入都迈上了大台阶,以交通为重点的基础设施建设取得重大突破,生态文明建设取得明显成效,面向未来西部大开发站在一个新的历史起点上。

同时,我们也要清醒地看到,贵阳与全国同类城市特别是周边省会城市比较,发展相对落后,经济实力、发展速度、投资力度、居民收入等差距还较大,在新一轮西部大开发大潮中各个城市竞相发展,贵阳加快开发、加快发展、加快赶超的任务仍十分艰巨。

二、西部大开发新 10 年(2010 ~ 2019 年) 形势分析

(一) 国家深入实施西部大开发战略的总体部署

1. 总体要求

必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想、开拓创新,进一步加大投入、强化支持,以增强自我发展能力为主线,以改善民生为核心,以科技进步和人才开发为支撑,更加注重基础设施建设,着力提升发展保障能力;更加注重生态环境保护,着力建设美好家园和国家生态安全屏障;更加注重经济结构调整和自主创新,着力推进特色优势产业发展;更加注重社会事业发展,着力促进基本公共服务均等化和民生改善;更加注重优化区域布局,着力培育新的经济增长极;更加注重体制机制创新,着力扩大对内对外开放,推动西部地区经济又好又快发展和社会和谐稳定,努力实现全面建设小康社会奋斗目标。

2. 总体目标

2015 年:西部地区特色优势产业体系初步形成,经济总量比 2008 年翻一番;基础设施不断完善,经济社会发展支撑能力进一步增强;重点生态区综合治理取得积极进展,森林覆盖率达到 19% 左右,单位地区生产总值能耗明显降低;社会事业加快发展,基本公共服务能力显著提高;城乡居民收入加快增长,与经济发展速度的差距逐步缩小。

2020 年:西部地区基础设施更加完善,现代产业体系基本形成,建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地,综合经济实力进一步增强;生态环境恶化趋势得到遏制,基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小;人民生活水平和质量大幅提升,基本实现全面建设小康社会奋斗目标。

3. 工作重点

(1) 坚持夯实基础,进一步提升发展保障能力

要加快构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系和国家生态安全屏障,加快形成连通内外、覆盖城乡的综合交通运输网络,加强水利建设规划。

(2) 坚持协调发展,进一步调整产业结构

要大力推进经济发展方式转变和经济结构调整,推进自主创新,努力形成传统优势产业、战略性新兴产业、现代服务业协调发展新格局。

(3) 坚持为民谋利,进一步保障和改善民生

要把保障和改善民生作为西部大开发的首要目标,加大政策支持力度。

(4) 坚持改革开放,进一步增强发展动力和活力

要坚持社会主义市场经济改革方向,努力在重要领域和关键环节实现改革的新突破。

(5) 坚持和谐发展,进一步维护社会和谐和稳定

要健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,推进社会管理创新,加快完善社会管理体制,推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

(6) 坚持大局意识,进一步加大支持力度

要加大中央对西部地区的政策支持力度,广泛动员社会各界支持和参与西部大开发。

4. 政策措施

政策是为实现已定目标制定的行动纲领,中共中央大开发工作会议指出,西部大开发在我国区域协调发展总体战略中居于优先地位。

(二) 西部大开发新 10 年贵阳发展环境条件分析

贵阳在西部大开发新 10 年,面临着难得的历史机遇,也将面临各种困难的挑战;具备许多有利条件,也存在一些不利因素。总体上机遇大于挑战、有利条件多于不利因素、希望胜于困难。

表4 西部大开发新10年贵阳SWOT分析矩阵

战 略 选 择		内 部 条 件	优势(S)	劣势(W)
		外 部 环 境		
机 会 (O)		●国家深入推进西部大开发战略 ○加大投入,强化政策支持 ○继续加强基础设施建设 ○大力发展特色优势产业 ○把黔中经济区列为西部大开发重点领域 ○推进基本公共服务均等化 ○更加注重生态环境保护 ●中共贵州省委、贵州省人民政府全力支持贵阳加速发展 ○突出贵阳带动全省发展的“火车头”、“发动机”地位作用 ○制定实施支持贵阳加速发展的一系列措施,力度空前	●西南乃至西部地区重要交通枢纽 ●能源、自然资源富集 ●省会城市,科教、人才资源集中 ●循环经济、生态文明建设取得一定先机 ●大三线建设打下军民结合的较好工业基础 ●初步形成一批在全国有影响的特色优势产业	●综合经济实力较弱,工业短板突出 ●高层次人才紧缺,自主创新能力不强 ●投融资机制不完善,投资强度较低 ●非公经济发展不充分 ●对外开放水平不高
			S-O 组合 ●把新型工业化、城市化作为战略重点 ●强化投资拉动、大项目带动战略 ●特色优势产业振兴和培育发展新兴产业战略 ●大企业、大集团发展战略 ●绿色发展战略 ●区域增长极战略	W-O 组合 ●实施赶超战略 ●着力推进工业强市战略 ●深入实施科教兴市、人才强市战略 ●非公经济中小企业成长计划 ●强化开放带动战略
挑 战 (T)		●国家扩大内需重点由投资转向消费 ●资源型产业转型升级压力加大 ●体制机制性障碍突出 ●社会转型期矛盾凸现	S-T 组合 ●优化投资环境战略 ●优势资源就地深加工转化战略 ●改革攻坚 ●六有民生行动计划	W-T 组合 ●有所为有所不为 ●错位发展 ●淘汰落后产能 ●防止低水平建设