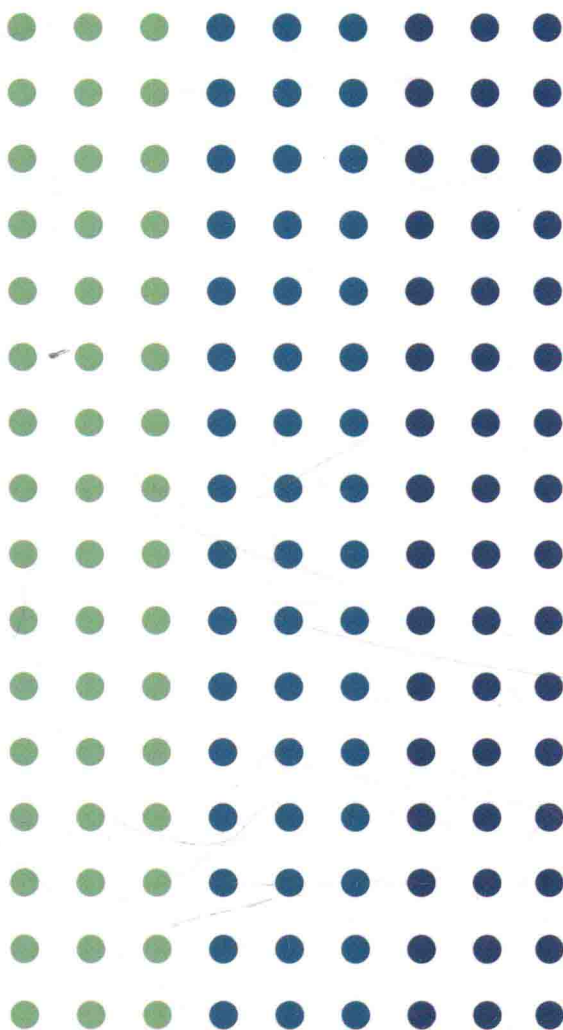

ASEAN-CHINA
ENVIRONMENTALLY
SUSTAINABLE DEVELOPMENT
POLICY DIALOGUE AND
REGIONAL COOPERATION

中国—东盟环境保护合作中心 编

中国—东盟 环境可持续发展 政策对话与区域合作



中国环境出版社

中国—东盟环境可持续发展：

政策对话与区域合作

ASEAN-China Environmentally Sustainable Development:

Policy Dialogue and Regional Cooperation

中国—东盟环境保护合作中心 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国—东盟环境可持续发展: 政策对话与区域合作/
中国—东盟环境保护合作中心编. —北京: 中国环境出
版社, 2016.3

ISBN 978-7-5111-2724-2

I. ①中… II. ①中… III. ①环境保护—国际
合作—研究—中国、东南亚国家联盟 IV. ①X-12
②X-133

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 040765 号

出 版 人 王新程
责任编辑 殷玉婷
责任校对 尹 芳
封面设计 宋 瑞

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2016 年 3 月第 1 版
印 次 2016 年 3 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 8.5
字 数 160 千字
定 价 59.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

编委会

主 编

彭 宾

执行主编

宋红军

编 委

王语懿 庞 骁 李盼文 周 军

张 楠 刘 平 林卫东 李 博

前 言

环境合作是中国—东盟合作框架下优先合作领域之一。近年来，在中国和东盟领导人的重视与支持下，双方环境合作取得了明显进展，逐渐成为“南南”环境合作新范式，丰富了中国和东盟之间合作的内容。中国—东盟环境合作论坛是《中国—东盟环境合作行动计划》中的重要内容，由中国和东盟方面共同发起，于2011年在中国广西壮族自治区南宁市启动。2011年论坛、2012年论坛、2013年论坛和2014年论坛分别在南宁市、北京市、桂林市和南宁市举办，搭建了中国和东盟环保高层政策对话平台，宣传了我国环保政策与进展，增进了国际社会对中国环境保护的了解，扩大了中国和东盟环境合作的影响，受到国内外各方关注。

为继续推动落实中国—东盟环保合作战略和行动计划，加强双方在环境领域的合作，“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”（以下简称，研修班）于2015年9月16—18日在广西壮族自治区南宁市成功举办。活动由环境保护部、广西壮族自治区人民政府、东盟秘书处指导，中国—东盟环境保护合作中心与广西壮族自治区环境保护厅主办，广西环境保护对外合作交流中心协办。来自东盟秘书处和东盟各成员国有关部门的高级官员、联合国环境规划署、斯德哥尔摩环境研究所等国际机构代表，以及我国环境保护部、广西壮族自治区人民政府，国内相关机构和地方政府官员、学者和企业界代表约200人出席了活动。

研修班是第12届中国—东盟博览会的活动之一，由环境可持续发展对话与研修、环保企业交流圆桌会、中国—东盟环保产品与技术展3部分组成。研修班旨在通过开展政策对话及学习交流，宣传我国生态文明建设与生态环境保护理念，了解东盟国家环境政策，加强“一带一路”战略框架下的生态环保交流与合作，提高双方的环境可持续发展能力；宣传中国与东盟环保产业合作工作成就，提升中国在东盟国家环保产业领域的影响力，释放环保产业进展信息，打造中国—东盟环保产业交流合作新平台，推动中国—东盟环保产业交流与合作；依托中国—东盟博览会平台，宣传我国环保产业工作成就，展示我国环保技术与产品，支持国内骨干企业国际化，打造促进环保企业“走出去”的推广示范。

本书在研修班发言和讨论的基础上整理编写而成，旨在与广大的读者分享会议成果，了解中国—东盟环境保护合作进程，从而更好地支持和推进中国与东盟环境保护合作工作，促进区域可持续发展。

最后，感谢环境保护部国际合作司和广西壮族自治区环境保护厅在筹备和举办研修班过程中给予的宝贵指导！感谢广西壮族自治区环境科学院的友好合作！感谢瑞典斯德哥尔摩环境研究所（Stockholm Environment Institute）对举办本次研修班提供的大力支持。

编委会

2016年1月

加强生态环境合作，共建绿色丝绸之路^①

(代序一)

环境保护部国际合作司副司长 宋小智

2015 年是国际发展年。举世瞩目的联合国发展峰会于 9 月召开，大会正式通过 2015 年后发展议程，指导未来世界各国的发展方向。可持续发展是 2015 年后发展议程的主线，也是未来世界各国发展的必然选择，深化区域各国在环境可持续发展领域的对话与交流，提高环境可持续发展的能力，对实现可持续发展目标具有十分重要的现实意义。

保护环境是中国的基本国策。中国政府十分重视环境保护与可持续发展，积极主动应对环境挑战，努力实现人与自然和谐发展。过去一年，在生态文明理念指引下，中国环境保护工作取得了许多积极进展。

在环境治理方面，全面推进大气、水、土壤污染治理，提升改善环境质量。中国先后制订出台了《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》，正在抓紧制订《土壤污染防治行动计划》。经过不懈的努力，大气环境质量得到明显改善。2014 年，在首批实施新环境空气质量标准的 74 个城市中，PM_{2.5} 年均浓度同比下降 11.1%。2015 年上半年，74 个城市的空气质量达标天数平均为 68.0%，同比提高 6.9 个百分点。

在污染物减排方面，2014 年，中国按计划完成了主要污染物减排任务。2014 年，全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量同比分别下降 2.47%、2.90%、3.40%、6.70%。其中，氮氧化物减排创造了“十二五”以来最好成绩。

① 本文为环境保护部国际合作司副司长宋小智在“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”开幕式上的致辞，有所删节。

2015年，我们将在去年的基础上，再将化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别降低2%、3%和5%左右。在生态和农村环境保护方面，全面实施《中国生物多样性保护战略与行动计划》，推动实施生物多样性保护重大工程，加强自然保护区建设。不久前，中国政府启动了《生态环境监测网络建设方案》，对今后中国生态环境监测网络建设做出了全面规划和部署。深入实施农村环境“以奖促治”和“连片整治”。2008—2014年，国家财政累计投入255亿元人民币，支持5.9万个村庄开展环境整治，直接受益人口达1.1亿人。

在环境法制建设方面，中国在2014年4月通过了新修订的《环境保护法》，并于2015年起启动实施。为推进实施新修订的《环境保护法》，环保部出台和完善了包括《环境保护公众参与办法》在内的一系列实施细则，并采取加大对违法企业查处力度，推动地方政府责任落实，依法公开环境信息等多种措施，强化环境法治保障。

中国的生态文明是开放的、包容的、共赢的。中国政府一贯支持加强环境保护国际合作。2013年，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”合作倡议。“一带一路”合作倡议提出后，得到国际社会高度关注和相关国家的积极回应。我们认为，“一带一路”建设，将有利于促进沿线各国经济繁荣与区域合作，加强不同文明交流互鉴，促进世界和平发展。2015年3月，中国政府发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，全面阐述了中方对“一带一路”建设的原则与内涵。其中明确强调，要加强生态环境合作，共建“绿色丝绸之路”。我们愿意与东盟国家一道，抓住“一带一路”给合作带来的机遇，拓展和深化区域各国环境领域合作，为区域可持续发展做出新的贡献。

近十年来，特别是2010年中国—东盟环境保护合作中心成立以来，中国—东盟环境合作不断发展，已成为区域“南南”合作的一个重要平台和范例。双方积极落实《中国—东盟环境保护合作战略（2009—2015年）》与《中国—东盟环境合作行动计划（2014—2015年）》，开展了一系列卓有成效的合作活动。目前，双方正在协商制定《中国—东盟环境保护合作战略（2016—2020年）》。我们相信，在新一期合作战略的指导下，中国与东盟未来的环境合作必将取得更加丰硕的成果。

携手东盟合作，共谋环境可持续发展^②

(代序二)

广西壮族自治区环境保护厅副厅长 蹇兴超

近年来，广西壮族自治区党委和政府高度重视环境保护工作，把生态文明建设放在了优先地位，努力破解经济发展与环境保护之间的矛盾。广西壮族自治区环境保护厅以环境安全为主线，坚决打好环境安全、污染减排、大气和水污染防治、农村环境整合整治，基层环保能力建设五场战役，主动服务全区经济发展大局，加强环境监管执法，全区环境质量总体保持良好。特别是在过去一年来，在生态文明理念的指引下，广西的环境质量状况持续提升。

广西 14 个市区县城市空气质量优良天数的比例是 95.6%，2015 年上半年 14 个地级市的 PM_{10} 的平均浓度是 70 微克/米³， $PM_{2.5}$ 的平均浓度是 47 微克/米³，都比 2014 年有所下降。广西 39 条主要河流的水质达标率 2015 年上半年是 93.1%，比 2014 年又提高了 1 个百分点。城市集中式饮用水水源地的平均达标是 98.4%，也比 2014 年提高了 1 个百分。北部湾的海水水质这两年呈现稳中趋好的趋势。

在绿色可持续发展方面，广西也积累了一系列成功经验，并取得了一些成绩。比如在传统产业、生态化改造方面取得比较明显的成效，重点的化工主要废品都实现了全部的回收循环利用，90% 以上的新型钢管水泥生产企业实现了预热发电。以广西最典型的蔗糖企业为例，蔗糖企业综合循环利用位居全国先进水平，近两年，特别是经过前几年的蔗糖企业的改造之后，蔗糖企业总的排放量比十年前减少了 96% 以上，这个成绩是非常巨大的。同时，我们成功建设了贵港国家生态工

^② 本文为广西壮族自治区环境保护厅副厅长蹇兴超在“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”开幕式上的致辞，有所删节。

业制糖建设示范园区，新型的生态产业发展迅速，战略性新兴产业的比重占经济总量的比重超过了6%。按目前，核电、风电等新能源产业都取得新的进展，如果不出意外，这个月防城港的核电站就要正式发电了。生物工程和制药等产业进一步壮大，再生资源、循环利用体系初步形成。

从国际上来看，广西与东盟各国山水相连，资源禀赋相近，同时都处于加快经济，提升经济力，提升人民生活水平的关键时期，共同面临着生态环境脆弱、资源能源紧张、资源环境矛盾突出的共同挑战。广西作为中国唯一一个与东盟国家山水相连的省区，是中国与东盟合作的桥梁与窗口，广西十分重视与东盟国家的合作，我们十分愿意与区域内各方开展更加全面，更加深入，更加务实的环境交流合作，共同探索和推动区域绿色发展转型。因此，未来我们建议加强以下几方面的合作。

第一，进一步发挥广西的区位优势，以省级合作推动国家合作。一是要凝聚发展共识，增强沟通协调，确保双方在环境保护进程中各尽其能，合作共赢，实现优势互补，打造共同发展的环境保护命运共同体。二是尊重和照顾彼此关切，通过平等对话和友好协商，求同存异，深化合作，携手推进区域乃至全球的可持续发展事业。

第二，共建“海上绿色丝绸之路”，打造区域环境合作共同体。中国提出了“一带一路”的合作倡议，特别是2015年3月发布了推进共建“丝绸之路经济带”和21世纪“海上丝绸之路”的愿景与行动的文件，强调要加强生态环境领域的合作，共建“绿色丝绸之路”，这为我们拓展和深化环境合作提供了新的契机，我们愿意同本地区各国一起共同努力，建设一条惠及各方的“绿色丝绸之路”，加强生态环境合作，共享绿色发展机遇，促进实现绿色繁荣。

第三，增进绿色环保管理经验交流，开启环保合作新渠道，我们愿意与本地地区的各国加强政策交流与对话，推动中国与东盟能力建设，构建多层次、宽领域的合作平台与网络，促进建立绿色发展的伙伴关系，我们愿意充分发挥广西作为衔接“一带一路”重要门户的独特优势和战略地位，探讨与东盟国家建立环境保护信息交流机制，寻求在生物多样性保护合作，跨境海洋环境保护、生态赔偿方面开展更加务实的合作。

目 录

第一章 中国—东盟环境政策与进展.....	1
第一节 中国环境保护形势与政策.....	1
第二节 柬埔寨可持续发展政策.....	3
第三节 马来西亚环境管理与政策.....	4
第四节 缅甸环境与森林管理.....	6
第五节 菲律宾环境管理政策与法律法规.....	8
第六节 新加坡可持续发展蓝图.....	10
第二章 绿色“一带一路”与 2030 年可持续发展议程.....	13
第一节 全球及中国的可持续发展进程.....	13
第二节 “一带一路”建设与绿色发展.....	19
第三节 2030 年可持续发展议程：性别与环境.....	25
第四节 中国—东盟环境保护合作战略（2016—2020 年）.....	27
第五节 中国—东盟绿色使者计划.....	29
第三章 中国—东盟环境影响评价经验交流.....	34
第一节 柬埔寨内陆渔业影响评价实践.....	34
第二节 中国环境影响评价体系及未来展望.....	37
第三节 柬埔寨环境影响评价程序.....	41
第四节 老挝环境与社会影响评价.....	44
第五节 菲律宾环境影响评价系统.....	47
第六节 泰国环境影响评价经验.....	50

第四章 中国—东盟环保信息合作.....	54
第一节 中国—东盟环境数据分享合作前景.....	54
第二节 生物多样性与生态系统服务：数据与信息分享.....	56
第三节 东盟环境数据与信息分享.....	58
第四节 东盟生物多样性信息管理.....	60
第五节 中国—东盟环保信息共享平台.....	62
第五章 中国—东盟绿色投资与贸易.....	65
第一节 中国—东盟自贸区的宏观分析及升级.....	65
第二节 中国环保产业发展的机遇与挑战.....	68
第三节 绿色发展的可持续融资机制.....	71
第四节 新加坡绿色经济增长.....	72
第五节 越南绿色增长政策.....	73
第六章 中国—东盟环保产业合作与发展交流.....	75
第一节 中国政府与社会资本合作改革进行时.....	75
第二节 泰国政府与社会资本合作情况.....	80
第三节 新加坡政府与社会资本合作：水工程.....	82
第四节 马来西亚政府与社会资本合作：政策与经验.....	84
第五节 广西环境保护 APP 与广西环保产业平台介绍.....	85
第六节 环保技术国际智汇平台.....	89
第七节 技术创新与污水处理领域 PPP 模式应用实践.....	92
第八节 中节能环保实践经验.....	95
第九节 以提升综合服务能力为契机，助推区域环境治理政府 与社会资本合作.....	97
附录一 中国—东盟环境合作论坛： 环境可持续发展政策对话与研修会议日程.....	99
附录二 中国—东盟环境合作论坛： 环境可持续发展政策对话与研修参会人员名单.....	107

第一章 中国—东盟环境政策与进展

第一节 中国环境保护形势与政策^①

2016 年中国将进入“十三五”发展规划时期，有必要梳理环境保护领域的各项政策，谋划未来，以便实现到 2020 年全面建成小康社会的目标。

一、中国环境保护形势

当前，我国环境保护取得了几个方面的重要进展。一是强力推进污染减排。这项工作极大地促进了中国各个产业，特别是火电行业实行脱硫以及减排其他污染物，这几年减排的能力和设施都在大幅度提升。二是以环境保护优化经济发展。通过环评等手段控制并且淘汰落后产能。三是解决关系民生的突出环境问题。特别是空气质量方面，采取区域联控联防，经过一段时期的努力，空气质量有所好转。四是深化污染防治。通过深化流域污染防治，把过去流域发生的大污染事故控制住。五是加强生态保护和农村环境保护。通过生态红线的控制方法，划定国土面积的 22%~25% 为生态红线控制的范围，不进行过度资源开发和项目发展，留给子孙后代。自然保护区占到国土面积的 16% 左右。通过农村生态环境综合整治，发动农民把村庄的废弃物、排泄物收集起来，用小型的湿地系统进行处理，无需动用污水处理厂，让农民自己解决自己的环境问题，国家给予一定的补贴和指导，农民通过种植经济作物等，增加收入。

总体来讲，中国的环境形势具有趋稳向好的态势，但是形势依然严峻，离人民群众所满意的水平以及国际先进水平，还有很大差距。需要通过政策的实施，

^① 根据中国环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光在“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”上的发言整理，有所删节。

进一步改善。“趋稳向好”是指这些年来，原来环境问题比较突出的城市地区、工业园区、大江大河等，环境状况有所好转。通过大力治理，污染物排放强度下降和环境污染指标下降。《2014 中国环境状况公报》显示中国生态环境安全可控，从各地近两年来发布的环境状况公报看，大部分地区都出现了“有所改善”“有较大改善”“明显好转”等评价。

环境质量有所好转的原因，主要是中国政府十多年来狠抓产业结构调整，进行资源节约型、环境友好型示范建设，对城市环境基础设施进行大规模的投入。判断环境形势趋稳向好，并不否认“当前环境形势仍然十分严峻”的现实。经过 30 年的工业化发展，中国的环境状况积累了很多问题，存在很大风险。《2014 中国环境状况公报》还显示，最受公众关注的大气污染、水污染、土壤污染状况依然令人忧虑。

二、中国环境保护主要政策

归纳起来，我们现在采取，以及将来“十三五”将继续采取的环保政策，主要分为三大类，可以概括为“强势环保、智慧环保、人民环保”3 个关键词。

第一类“强势环保”，是从严从紧的管制政策，包括产业管制政策、环境管制政策、司法管制制度、责任追究制度。产业管制是指国家出台产业政策，禁止不利于污染治理和节约资源的产业。例如对焦炭采取限制性产业政策，需要在适当的地方建设。国家专门出台了《产业结构调整指导目录》，分为鼓励、限制、淘汰三类。限制和淘汰两大类就是指从严从紧的产业管制。环境管制政策，这是以环境保护优化经济发展的主体部分，主要包括强化环境监督管理和坚持实施污染减排两个方面。强化环境监督管理，是以国土规划优化生产力空间布局，把国土划为优化、重点、限制、禁止开发 4 个类型。污染减排政策在实施两个五年规划以来取得很大成效，包含几十项重大政策措施和多项具体目标。

第二类“智慧环保”，是引导发展的激励政策，用市场手段和经济办法，引导全社会从事有利于环境改善、节约资源和恢复生态平衡的产业活动。“智慧环保”主要包括鼓励性产业政策（绿色经济政策）和支持性技术经济政策。鼓励性产业政策方面，国家出台了《关于加快发展循环经济的若干意见》《中华人民共和国循环经济促进法》《关于支持循环经济发展的投融资政策措施意见的通知》等文件鼓励发展循环经济；发布《产业结构调整指导目录》《关于加快发展节能环保

产业的意见》鼓励企业向绿色转型；出台支持性技术经济政策，给予税收优惠。

第三类“人民环保”，是全民行动的社会治理政策。全民环保，指的是政府、企业、社会多元共治，构建“社会制衡型环境治理模式”。当前，国家环境治理体系现代化建设最重要的成果是2014年颁布的新《环境保护法》，其中，“信息公开与公众参与”被单列一章。公众参与是我国环境保护的法宝之一，已有数十年的历史，但现在还不能说形成了很好的环境保护社会治理体系。环境保护社会治理的核心是“社会行动”，包括“从我做起”的自我行动和“面向社会”的他律行动。前者反映的是公众的责任和义务，后者反映的是公众的权利和利益。因此，关于环境保护社会治理的政策建议，主要是建设“社会责任义务体系”和“社会权利利益体系”。

第二节 柬埔寨可持续发展政策^①

柬埔寨可持续发展有三大支柱，国家政策、国家法律和环境部相关指令。

一、柬埔寨可持续发展国家政策

柬埔寨在里约会议之后引入气候变化和可持续发展概念。在批准《生物多样性公约》和加入《京都议定书》后，柬埔寨积极应对气候变化和参与可持续发展。在这个阶段面临一系列挑战，包括缺乏可持续发展专业知识、战略计划以及资金支持。此外，当时只有环境部负责可持续发展方面的工作，其他部门参与非常少。为应对挑战，柬埔寨于2012年成立国家绿色增长委员会。该委员会与韩国全球绿色增长研究所合作，制订绿色增长方面的国家政策和战略规划。

2015年，国家绿色增长委员会与气候变化、生物多样性、生物安全理事会整合为国家可持续发展委员会扮演更加重要的角色，包括与国内机构的政策协调、支持各部门的可持续方面的研究分析，协助调动公共和私人部门气候方面的资金等。国家可持续发展委员会的荣誉主席由柬埔寨首相担任，环境部部长任主席，有37个会员机构，由环境部负责秘书处的的工作，有权利创立跨部门工作组，也可以从其他的渠道获得资金进行活动。秘书处由秘书长监督，包括5个部门，分别

^① 根据柬埔寨环境部可持续发展秘书处副处长索维斯·昆在“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”上的发言整理，有所删节。

是行政和财务部、气候变化部、绿色经济部、科技部和国家生物多样性中心。

二、柬埔寨国家法律法规

柬埔寨在 20 多年前开始出台环境相关法律，目前一些法律法规面临调整和修改。柬埔寨环境部近期开发了一个环境法典，整合现有法律法规，引入环境影响评价法，在执法和合规方面更加严格。这个环境法典包括 3 个方面，一是环境保护，二是生物多样性保护，三是保护和管理文化遗产。

三、柬埔寨环境部的职责和战略重点

柬埔寨环境部近期采纳了 3 个具体支柱作为其职权范围，即保护环境、保护生物多样性、可持续利用自然资源。这 3 个支柱由一系列重点活动进行支持，包括环境影响评价、气候变化弹性、可持续城市。

气候变化应对方面，柬埔寨环境部在 2003 年成立了气候变化办公室，2009 年升级为部，负责气候变化和可持续方面的活动。由于气候变化是跨领域议题，因此其他利益相关方和部门也参与进来。2006 年，柬埔寨设立国家气候变化委员会，其成员包括 20 个政府部门和机构。委员会主要协调、监测政府政策的执行，制订气候变化战略计划。柬埔寨把气候变化整合到国家战略开发计划中。柬埔寨制订了“气候变化的战略计划 2014—2023”，由 14 个部门和机构的行动计划提供支持。

可持续城市方面，2015 年柬埔寨设立了绿色经济部门。该部门与全球绿色增长所合作开发绿色城市发展计划。绿色城市发展计划聚焦废物管理和处置、绿色交通、可持续绿色基础设施、能源效率等领域。

第三节 马来西亚环境管理与政策^①

一、马来西亚环境管理和国家环境政策

马来西亚环境管理的政策主要包括国家生物多样性政策、国家矿业政策、国家环境政策、国家气候变化政策和国家水资源政策。马来西亚的国家环境政策包

^① 根据马来西亚自然资源与环境部阿兹妮娜·阿兹米在“中国—东盟环境合作论坛：环境可持续发展政策对话与研修”上的发言整理，有所删节。

括 3 个方面，可持续发展、经济社会和文化发展、改善生活质量和环境。这 3 个方面相互联系、缺一不可。这 3 个方面的政策指导马来西亚不同行业、不同机构和不同利益相关方的工作。

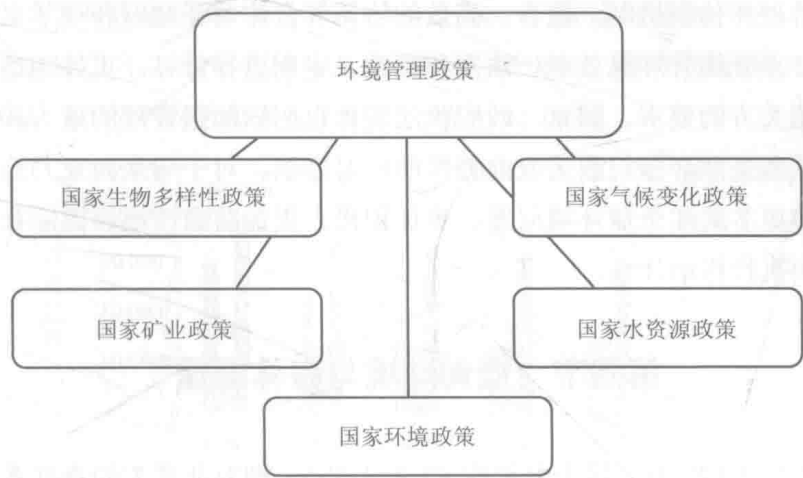


图 1-1 马来西亚环境管理政策框架

马来西亚国家环境政策目标包括：①为当代和后代建立清洁、安全、健康和高效的环境；②社会各界有效参与，保护国家独有和多样性的文化和自然遗产；③可持续生活方式、消费和生产模式。

马来西亚国家环境政策原则包括：①环境管理职责；②对自然活力和多样性的保护；③持续改进环境质量；④可持续使用自然资源；⑤综合决策机制，强调征求多方意见；⑥尊重私营和商界的重要作用；⑦权责划分，无论公众还是私营部门都必须负起责任，终端用户都应该要参与政策的制定和具体决策当中；⑧积极、高效地参与到全球和区域环境保护进程中。

二、马来西亚国家环境政策战略

国家环境政策战略是实现国家环境政策目标和原则的支撑。马来西亚国家环境政策战略主要关注以下方面：一是教育和意识。能够让公众更好地了解环保概念，更加关注自然，扮演“主人翁”的角色。这方面还会实现跨境的信息分享和培训。二是高效管理自然资源和规划。目前马来西亚已采取几个措施保护自然资源。三是全面发展规划和执行。马来西亚在不同发展阶段都要考虑环境和可持续