

RENKOU KEXUE FAZHAN XINLUN

人口科学发展新论

2011 (下册)

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

人口科学发展新论

2011

(下册)

浙江省人口和计划生育委员会 编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

《人口科学发展新论 2011》编委及编辑名单

编委主任：章文彪

编委副主任：宋贤能

编委：章文彪 宋贤能 王战标 杨辉

谢雷光 郭明皎 徐丽雅 周丽萍

王滌 姚引妹 郑蓉

主编：王战标 杨辉

执行主编：周锋 徐丽雅

编辑：汪佳

序

一年前，我曾经为《人口科学发展新论》作序。现在，沉甸甸上、下两册 2011 年版《人口科学发展新论》清样，裹着油墨的清香，又置于我的案上。让人欣喜的是，由于今年征集到的论文数量多、质量较好，虽经编者一再精选，仍有 200 余篇论文以上、下两册的形式付梓。这充分说明，我们去年编辑出版《人口科学发展新论》，作为大家研讨交流的平台，有效推动了全省人口计生系统干部职工在实践中勤于思考、善于总结的学习和调查研究之风，同时也再次印证去年我在序言中所说：浙江人口问题思考风气之盛，人口理论研究氛围之浓。

最近，胡锦涛总书记在主持中央政治局学习会时强调，要充分认识我国人口问题的长期性、复杂性、艰巨性，不断增强做好人口工作的自觉性和主动性，加强战略研究，加强政策统筹，加强工作协调，加强任务落实，不断开创人口工作新局面，为“十二五”时期经济社会发展创造更加有利的人口环境。总书记的讲话，充分体现了中央对当前人口形势的科学判断和对人口发展规律的精准把握，具有重要里程碑意义，人口和计划生育工作将迎来新一轮重大发展机遇。新的形势和任务，更需要勇于实践、勤于思考、善于总结、不断创新的精神，更需要学习思考之风气、调查研究之氛围。

品读 2011 年版《人口科学发展新论》200 余篇文章，我们看到，作者绝大多数是基层工作者，他们对于实践有着得天独厚的优势。实践是认识的基础，是获得真知的唯一途径。在他们的笔下，对于人口发展、宣传教育、优生“两免”和“三优”工作、流动人口、人口性别比和老龄化、基层基础和村民自治、利益导向、依法行政、优质服务、队伍建设等方面，有着很多新鲜的理论认知、创新的思路举措和崭新的实践成果。

思考有多深，思想有多远，人们就能走多远。目前，我省人口和计划生育工作正处于自身“转型升级”的关键时期。要坚持适度低生育水平，统筹解决人口问题，促进人口均衡发展，不断提升管理方式、手段的科学化水平；要把计划生育更好地成为民生工程，切实加强人性化、优质化服务；要切实加强重点难点问题管理，不断健全有利于统筹人口发展的宏观决策和综合治理机制；要注重高层倡导，使各级领导更加重视人口计生工作，提供必要保障。这些方面，都需要全省各级人口计生干部职工养成勤于思考的习惯，联系实际，开动脑筋，善于在实践的基础上总结经验，把实践中零散的东西系统化，把感性的东西理性化，从中发现带规律性的东西，找准科学发展的新思路，找到解决问题的新方法，找出加快改革的新举措，更好地指导工作实际。

因此，编辑出版《人口科学发展新论》，为全省人口计生干部职工创造一个研讨交流的平台，哪怕其中有些文章认识不够深刻、观点有些偏颇、文字略显稚嫩，但瑕不掩瑜，对于积极营造勇于实践、勤于思考、善于总结、不断创新的浓厚氛围，不断激发人口计生干部的学习力、创新力和竞争力，强化自身素质和能力，仍具有非常积极的意义。

于是，很高兴再次为 2011 年版《人口科学发展新论》作序。

浙江省人口计生委主任：章文彪

2011 年 8 月

目 录

CONTENTS

上 册

序

第一部分 总论

促进人口均衡发展 加快生态文明建设	章文彪 / 3
稳定适度低生育水平 促进人口均衡型社会建设	宋贤能 / 10
浙江省优生、优育、优教知识普及情况调查报告	胡玉璋 / 14

第二部分 人口发展

“人口均衡发展”战略选择下人口计生工作面临的困惑及对策	潘祖光 / 21
把握关键词 找准切入点	孙伟根 / 24
“五子登科”力推家庭发展	陈 翠 华迎春 / 27
浅析离婚率上升给计生工作带来的挑战及应对	洪美华 / 30
立足长远, 构建人口均衡型社会	费其芬 / 33
着眼长远发展 逐步调整计划生育政策	章一飞 / 36
和谐社会的人口和计划生育发展策略之我见	汪小红 / 38
树立以人为本发展观 开创和谐计生新局面	郑小敏 魏吉生 / 40
推进人口均衡发展的对策措施	楼红菊 / 42
国际贸易综合改革试点背景下的人口计生工作思考	葛霞华 王 亮 / 44
浅谈新时期如何做好计划生育工作	楼云芳 / 46
新时期做好个私经济发达地区计生工作的实践与探索	丁红绯 / 48
桐乡市设立“创新奖”实施项目带动的探索与思考	张凌云 / 51
加快信息化建设步伐全面推进人口计生工作再上新台阶	贝小敏 / 53
桐乡市扎实推进“阳光计生行动”的实践与思考	施亚英 / 56
浅论户籍制度改革后计划生育工作的困境及调整	王国珍 / 59

关于做好农转城人员计生工作管理的探索与思考·····	王志英 / 62
“生育关怀行动”的实践和思考·····	金 艳 / 64
创新社会管理方式 强化人口计生服务·····	马美萍 / 67
论市场经济条件下的人口计划生育工作·····	唐松芳 / 69
关于创新计生科技服务信息化工作的建议·····	邵国菲 / 71
稳定低生育水平, 促进人口和谐发展·····	余美芳 / 73
运用秩和比法综合评价某地人口出生统计质量·····	肖 磊 / 76

第三部分 宣传教育

关于新型生育文化建设的实践与思考·····	王娟娟 / 81
关于深化生育文化建设的实践与思考·····	张丽萍 / 84
关于新时期下农村计划生育宣教方式的探讨·····	陈建芬 / 86
浅谈农村计生宣教工作·····	方美君 / 88
创新村级计划生育宣传的几点思考·····	吴 好 / 90
浅析人口与计生宣传教育工作机制创新·····	戴小红 / 92
论推进计生家庭文化建设·····	黄剑霞 / 95
做好新形势下计划生育宣教工作·····	琚定阳 / 98
浅谈新时期计生宣教工作的机遇、挑战及转型·····	陈伍夫 / 100
新媒体 新宣传 新成效·····	金敏军 / 103
浅析基层人口计生宣传教育形式的创新·····	胡爱仙 / 106
新时期对人口计生宣传教育工作的思考·····	黄春英 / 108
对加强新时期人口计生宣传教育工作的几点思考·····	郑梅群 / 110
浅谈新形势下的计划生育宣传教育·····	陈祖琴 / 113
关于构建新时期人口计生宣传体系的几点思考·····	钱月宏 / 115
基层人口和计划生育宣传教育实效性的思考·····	吕玲英 / 117
新时期农村计生宣教的实践与思考·····	廖晓燕 / 120
新时期人口与计生宣传教育工作的思考·····	杨 娥 / 123
做好计生宣教工作的四个转变和六个结合·····	吴菊妃 / 126
创新机制确保对人口计生宣传教育经费的投入与保障·····	程永良 / 128
关于加强人口和计划生育宣传教育工作的思考·····	胡春雪 / 130
人口和计划生育宣传服务阵地建设浅议·····	龚亚敏 / 133

试论人口与计划生育宣传教育理念创新·····	施春芳 / 137
关于加强青春期健康教育的几点思考·····	孙 丽 / 139
新形势下群众计划生育宣传品需求的调查分析 ·····	王小英 / 141
强化宣传教育 助推计生工作健康发展·····	周月芳 / 143
浅谈如何开展计划生育宣传教育、生殖保健服务·····	廖桂琴 / 146

第四部分 优生两免和“三优”工作

浅析落实“优生两免”工作的对策和思考·····	杨利英 / 151
关于优生“两免”促进工作的实践与对策·····	吴月娥 / 154
实施优质服务 努力提高优生“两免”工作质量·····	吴飞英 洪文达 / 157
象山县围产儿出生缺陷回顾性调查·····	王巧月 / 160
婚检率偏低原因及改进措施浅析·····	吕 佳 / 162
基层“三优”工作浅探·····	俞 峻 / 165
实施绩效分析,提高优生促进工程的效用·····	张 波 / 167
浅谈基层如何深入实施优生“两免”工程·····	舒秀香 / 171
论基层开展优生检测的意义·····	周聿仙 / 174
关于开展优生“两免”工作实践的分析思考·····	傅 枫 / 176
将优生“两免”作为计生宣教工作的重点·····	项 珏 / 179
桐庐优生“两免”政策的实践与探索·····	王 瑛 / 182

第五部分 流动人口

浅谈流动人口计划生育公共服务均等化·····	姚小荣 / 187
流动人口计划生育管理·····	叶慧华 / 190
浅论流动人口计划生育管理·····	陈东梅 / 193
创新流动人口管理模式 打造计生服务品牌·····	姜新华 / 195
关于流动人口计划生育工作的分析与思考·····	金君儿 / 197
难以办理户口登记人员情况的调查报告·····	莫漾波 / 199
流动人口计生管理的现状与思考·····	范慧玲 邵国菲 / 201
浅谈流动人口计生管理与服务·····	李小红 / 205
论流动人口计划生育管理·····	王琴芳 / 207
加强流动人口计划生育管理的对策·····	王亚玉 / 209

浅谈流动人口计生服务管理问题·····	徐孟亚 / 212
流动人口计划生育现状分析及对策思考·····	韩雪红 / 215
抓重点 破难点 树亮点·····	张黎艳 / 217
抓重点 创特色 建设优质的流动人口计生协会·····	胡跃燕 / 222
关于流动人口避孕药发放管理工作的调查与思考·····	施苏翠 / 226
新武义人计划生育管理和服务探讨·····	王 敏 / 228
关于流动人口计划生育管理与服务的思考·····	韩彩红 / 231
加强县内流动人口计划生育管理的几点思考·····	潘丕江 / 234
对流动人口计划生育管理的思考·····	陈才木 / 236
流动人口避孕药具免费发放全覆盖的实践·····	干科春 / 238
加强流动人口计划生育服务管理的调查和思考·····	金洪波 / 240
为流动人口提供有效计生服务的实践与思考·····	赵剑萍 / 244
对流动人口计生管理工作的思考·····	贾凤玉 / 247
商城流动人口计生管理思考·····	丁福玉 / 249
流动人口管理服务的前瞻思考·····	付巧兰 / 251
农村流动人口计划生育管理的问题及其对策·····	倪彩菊 / 253
流动人口的综合服务与管理·····	楼艳艳 / 255
流动人口计划生育管理属地化服务均等化试探·····	陈伟保 / 257
浅析乡镇(街道)流动人口计划生育管理服务·····	周彩英 / 260
加强外来育龄妇女管理的若干对策·····	张顺娟 / 263
浅谈基层流动人口计划生育工作现状与对策·····	赵剑卿 / 266
关于人口与计划生育流动人口管理与服务的思考·····	徐 健 / 269

下 册

第六部分 人口性别比和老龄化

出生性别比失衡的原因分析及对策研究·····	陈美君 / 275
浅谈综合治理出生人口性别比问题·····	张巧燕 / 277
出生人口性别比失衡的危害、成因及其对策·····	龚爱娟 / 280
宁海县出生性别比偏高的原因分析及对策·····	杨丽萍 / 283
关于加强出生人口性别比管理的调查与思考·····	胡鸿雁 / 287

关于出生人口性别比治理的对策与思考·····	王伟芬 / 290
浅议出生人口性别比失调·····	盛咪咪 / 293
如何应对出生婴儿性别比失衡·····	叶群英 / 297
综合治理性别比问题·····	何静波 / 299
关于人口老龄化的思考·····	金月琴 / 301
人口老龄化问题之我见·····	邵芳英 / 304

第七部分 基层基础和村民自治

浅谈新形势下社区人口计生管理与服务·····	黄丽英 / 309
浅析新形势下计划生育村民自治工作的探索与思考·····	董林艳 / 312
加强村级基层基础建设 提升计生服务水平·····	杨瑞英 / 315
关于人口计生社会管理的探索与实践·····	王丽英 / 317
社区计划生育管理面临的问题与建议·····	徐凤英 / 320
基层人口与计生工作存在的问题及对策建议·····	林淑琴 / 322
浅谈如何做好人口和计划生育政（村）务公开工作·····	徐玉芬 / 324
计生村民自治存在的主要问题与对策建议·····	曹文华 邱灵萍 / 327
关于将生育文明融入新农村建设的思考·····	楼园园 / 329
关于推行计划生育村民自治的研究·····	张玲玲 / 331
关于基层基础建设存在的问题与对策·····	杨宏伟 / 333
关于建立和完善基层计划生育工作机制的思考·····	陈海波 / 336
街道计划生育工作的实践与思考·····	洪茶芬 / 338
在推进新农村建设中发展人口计生事业·····	孟利娟 / 340
浅议农村计生工作的现状及对策·····	章赛云 / 342
推进基层计划生育村民自治的思考·····	应晓燕 / 345
乡镇人口与计划生育工作思考·····	杨宇青 / 348
农村计划生育工作“村为主”的探索与思考·····	孟潘洁 / 351
乡镇基层计划生育工作机制刍议·····	骆小芳 / 354
关于在新农村建设中推进计划生育工作的思考·····	王天星 / 356
经济欠发达乡镇做好人口和计划生育工作的思考·····	孙浙丽 / 358
对新建小区计生管理服务问题的分析与对策·····	陈 丽 / 361
宁海县计划生育村民自治现状分析与对策思考·····	赵华娇 / 364

浅谈在“两分两换”中搞好计划生育工作·····	俞 静 / 367
创新人口计生工作 助推新型小城市建设·····	朱建萍 / 369
夯实新农村生育文明建设的基石·····	凌文娟 / 371
论基层城镇计生服务与管理中存在的问题及对策·····	黄 玲 / 375

第八部分 利益导向机制

关于计划生育利益导向机制浅析·····	李笑黎 / 379
健全利益导向机制 惠泽计划生育家庭·····	李红霞 / 381
关于落实计划生育利益导向政策的思考·····	周 凌 / 384
关于建立计划生育利益导向机制的思考·····	周美云 / 387
计生冠名公益基金长效运行机制探微·····	金爱丽 何小军 / 390
创新完善计划生育利益导向机制和谐健康发展·····	朱静华 / 393
关于计划生育利益导向机制的思考·····	冯林峰 / 396

第九部分 依法行政

浅谈基层人口与计划生育行政执法·····	孙梅华 / 401
浅谈新时期依法人口和计划生育管理·····	蔡红叶 / 403
社会抚养费征收难的原因及对策措施·····	黄姗姗 / 405
对于乡镇人口与计划生育依法行政工作的思考·····	徐伟芬 / 408
浅议计划生育行政诉讼的有关问题·····	祝桂芳 / 410
浅谈计划生育行政执法中存在的问题及对策·····	周巧玲 / 413
关于做好社会抚养费征收工作的几点建议·····	陈兰仙 / 416
浅析社会抚养费征收难·····	葛斐嫣 / 418
社会抚养费征收的实践与思考·····	吴月娥 / 420

第十部分 优质服务

B超在妇科疾病普查中的运用分析 ·····	朱霄雁 / 425
独山港镇近五年育龄妇女生殖健康检查情况分析·····	李志芳 / 429
315例放置宫内节育器妊娠妇女的现状调查 ·····	闻利华 王利强 / 432
计划生育优质服务工作探析·····	方美英 / 434

浅谈农村女性生殖健康·····	姚静霞 / 438
统筹城乡发展,探索新型计划生育服务管理模式·····	张亚萍 / 440
企业流动人口避孕药具管理服务的现状与对策·····	盛淑英 / 443
乡镇计划生育避孕药具管理的现状分析与对策·····	沈琴琴 / 446
计划生育药具管理现状分析及对策探讨·····	张永珍 / 449
农村已婚妇女生殖健康现状调查分析·····	陈凤英 / 451
做好避孕药具免费发放工作 推进新居民计生优质服务·····	胡惠娟 / 454
基层计划生育优质服务存在的问题与对策·····	沈玲芳 / 457
关于避孕药具供应发放服务的几点思考·····	郑伟芳 / 460
纳米银隐形避孕套避孕效果分析·····	洪玉娟 洪淑女 / 463
从意外妊娠引发的几点思考·····	刘凯芬 / 466
100份避孕药具失败原因的分析及思考 ·····	邱仲芳 / 469
渔农村落实长效避孕措施工作的几点思考·····	毛淑意 / 471
青少年性和生殖健康问题探讨·····	吴彩仙 / 473
聚焦超声治疗宫颈糜烂疗效分析·····	王惠娟 / 475
论避孕药具供优质服务·····	江新兰 / 477
构建和谐计生 推进优质服务·····	周 霞 / 479
社区育龄妇女生殖道感染(RTI)普查结果分析 ·····	蒋琼昕 / 481
经阴道超声在诊断宫内节育器异位中的应用价值·····	陈连球 / 483
腔内药物治疗前庭大腺脓肿体会·····	李慧娟 / 486
关注女性生殖健康 促进社会和谐发展·····	杨 馨 / 488
吉妮宫内节育器的使用·····	陈赛儿 / 490
3种宫内节育器临床应用效果观察·····	胡国娟 / 492
放置120例三种不同宫内节育器效果分析 ·····	王卫娣 / 494
育龄妇女药具避孕失败的原因分析·····	陈培月 林 涛 王顺祥 / 497
浅谈如何做好当前计划生育药具管理工作·····	张国斐 / 499
创建全国计划生育优质服务示范站的实践与思考·····	周爱芬 / 501
2514名农村已婚育龄妇女妇女病普查结果分析·····	钱桂月 / 504
深化优质服务,提升生育文化·····	郑国娟 / 506
不断探索以人为本、人文管理、优质服务的工作机制·····	章 燕 / 509
加强城市流动人口药具发放服务工作的实践和思考·····	程惠莲 / 511

避孕节育知情选择与咨询的优质服务·····	周丽妮 / 515
深入开展避孕方法知情选择服务之探讨·····	许敏婉 / 518
流动人口避孕药具发放管理的实践与探索·····	方云丽 / 520
群众需求信息调查结果与分析·····	杜 娟 / 523
网络覆盖全方位 药具发放零距离·····	蒋淑华 / 525
关于做好药具免费发放的几点思考·····	陈忠芳 / 527
对基层计生技术服务工作的思考·····	何日平 / 529
提升村级计划生育服务员一级随访水平浅探·····	史菊竹 / 531
如何引导落实长效避孕措施·····	孔婵娟 / 533
分析海岛县避孕药具管理问题以及相应对策·····	林爱君 / 537
盆腔手术后经腹行输卵管结扎术时的临床体会·····	章秀清 章旭云 李芳芳 / 540
山区育龄群众对计生服务站工作需求的思考·····	陆慧丽 / 543

第十一部分 队伍建设

关于稳定计划生育专职人员队伍的建议·····	沈晓蓉 / 547
浅谈如何加强计生服务员队伍建设·····	谢文敏 / 549
关于村级计生服务员职数配置问题的思考·····	郭巧燕 / 552
村级计生服务员素质分析·····	董三茶 / 555

第六部分 人口性别比和老龄化



出生性别比失衡的原因分析及对策研究

陈美君

人口性别比及其分布情况对婚姻、家庭和人口再生产有直接影响。合理的人口性别结构及其分布,有利于经济发展和社会安定,而出生性别比是人口性别比的基础。出生性别比是指特定的时空范围内出生的男婴和女婴人数之比,在没有人为因素干扰的状态下,男性略高于女性,正常范围大致为103~107。然而,2010年第六次人口普查数据显示我国婴儿出生性别比为118,大大超出正常范围。照这种趋势发展下去,将严重影响未来人们的婚姻和家庭生活,影响未来社会的健康发展。本文就出生性别比失衡的原因和对策谈点粗浅的看法。

一、出生性别比失衡的原因分析

引起出生性别比变动的原因是多方面的,有生物学因素、历史因素、社会经济及自然环境因素等,但笔者认为引起现阶段出生性别比偏高的主要原因是:

(一)传统的“性别偏好”

广大群众的生育观念尚未彻底改变,还不能完全跳出几千年封建传统生育观念的束缚。特别在农村,旧生育观对生育行为影响较大。

(二)生产力还不够发达

我国社会主义仍处于初级阶段,生产力还不够发达,生产关系还有待于进一步改革和完善。特别是农村实行联产承包责任制后,家庭私有制经济有所发展,在激烈的市场竞争和传统的生产形式中,人们往往看重子女的经济价值,在一般情况下,男性参与市场竞争的能力比女性强,在生产中创造的价值也明显高于女性,这是经济社会现状对生育造成的影响。

另外,我国农村基本上还是靠体力劳动来获得物质财富,需要一定数量的劳动力,特别是男性劳动力。在生育数量受到严格控制的情况下,对男性劳动力的偏爱更为突出。农村社会保险不完善,老年人的赡养问题尚未得到彻底解决,生活来源及养老服务主要靠子女,由于农村普遍存在“女嫁男”的婚姻风俗习惯,赡养老人的责任自然而然地落在了男性身上,因此偏重男性,养儿防老的状况还一时难以改变。

(三)农村宗派势力的影响

由于多方面的原因,农村精神文明建设相对滞后,山林、土地、屋基纠纷常有发生,依势压人、恃强欺弱现象时有发生,致使一些人生儿欲望强烈。

(四)生育率的急剧下降

自我国开展了计划生育工作,实行“控制人口增长,提高人口素质”的计划生育政策以来,生育率急剧下降,全国妇女总和生育率由1970年的5.81下降到2010年的1.63(根据北京大学国家发展研究院教授曾毅推算),出生婴儿性别比却由106上升到118。这是因为在生育数量受到严格限制的情况下,人们为了获得他们所希望的孩子,就会设法进行性别选择,破坏了性别基本平衡的自然规律,出现了性别比偏高的问题。磐安县出生婴儿性别比的情况也说

明了这一点。

二、纠正出生性别比失衡的对策

生育观支配生育行为,而直接决定生育行为的是生育动机,因此,纠正出生性别比失衡的首要之策,在于转变人们传统的生育观念。性别偏好是问题之本、性别选择是问题之标,只有标本兼治才能达到目的。

(一)要加强宣传。要让广大群众充分认识到性别失调对社会、家庭的危害,共同来关心和支持计划生育工作,从根本上解决出生性别比偏高问题。

(二)切实提高妇女地位。改变重男轻女的社会风气,坚决反对一切歧视女孩和妇女的社会陋习,改善女孩的生活、工作、学习状况,重视女孩的入学和就业,让女孩和男孩一样得到受教育和成才的机会。加强对科学技术的推广应用,从依靠体力劳动转向依靠科学技术致富,从而缩小男女在劳动能力上的差距,在全社会真正实现男女平等。

(三)依靠全社会力量,大力发展社会养老事业和福利保障事业,切实解决老有所养问题。随着生育率的急剧下降,家庭规模日趋缩小,子女对老人的负担将越来越重,按现行的生育政策,今后每对夫妇要赡养4位老人。激烈竞争的社会,工作、家庭难以兼顾,老有所养的问题将日益突出。近年来,中央虽然加大了农村及城镇居民养老等社会保障的投入和工作力度,全面推行了养老和医疗保险,但保障水平还很低,尚不能改变性别比继续偏高的趋势。突破现有的供养方式,建立新型的具有中国特色的社会保障机制势在必行。当前主要是进一步健全和完善社会保障管理体系,逐步提高保障水平,大力发展村级集体经济,兴办社会福利事业,积极探索集中供养和居家养老相结合的养老模式,加快社会化服务进程,真正做到“老有所依,老有所养”。切实解决广大群众特别是无儿户在养老问题上的后顾之忧。

(四)强化法制意识,提高执法的严肃性。人为干预出生性别导致性别比偏高,对人类社会的发展具有较大的危害,法律法规对此类行为的处罚标准作了明确规定,但在具体执行中,由于个人目的、经济利益驱动、查证取证难度大等原因,以身试法、有法不依、执法不严现象并非个别。要进一步加大法律法规宣传力度,加强对医务人员的思想教育和职业道德教育,使他们认识到性别比失衡给社会造成的危害性,不断提高他们的社会责任感,自觉抵制非法胎儿性别鉴定的违法行为。强化监督管理职能,制订切实可行的管理措施,加大督查力度,坚决查处违法行为,增强依法治理的严肃性。同时要严肃查处弃婴、溺婴案件,构成犯罪的,要依法追究刑事责任,以消除婴儿性别比的假性干扰因素。

(五)加强生育过程的规范化管理。要从清理生育秩序入手,立足于治标与治本相结合。在计划生育管理中,既要抓住出生婴儿去向不明等行为的处理,更要重视生育过程的规范管理,防患于未然。特别是安排二孩生育的对象,要实行全过程管理,即安排生育开始,每隔三个月进行一次孕情孕期检查,并建立二孩生育全过程管理卡,做到定期检查,及时记录、建立档案、跟踪报务。同时要实施凭证定点引产和凭证分娩制度,消除选择性流引产和无证出生的隐患,促进性别比的平衡。

(作者单位:磐安县安文镇计生服务站)

浅谈综合治理出生人口性别比问题

——以浦江县为例

张巧燕

出生人口性别比居高不下是近几年人口发展的一大问题。尽管人口计划生育部门采取了一系列综合治理措施,但收效并不明显。据全国统计数据显示,2010年出生人口性别比已接近120,大大超过正常值。如何解决和综合治理这一问题,已成为政府部门的一件大事。本文就综合治理出生人口性别比问题,结合浦江实际提出一些对策性思考。

一、出生人口性别比问题和现状

(一)出生人口性别比偏离正常值。出生人口性别比的正常值为103~107。浦江县2010年共出生3189人,其中男婴1789人,女婴1400人,出生性别比为127.79,比正常值高出20.79个比值。

(二)孩次越高性别比越高。据统计,出生婴儿孩次越高,性别比越高。在出生的3189人中,二孩1252人(男797人,女455人),二孩性别比为175.16,多孩(包括3孩)性别比为223.81。

(三)综合治理难度大。近几年浦江县委县政府十分重视出生性别比问题,加强领导,加大宣传力度,深入调查研究,出台一系列措施,敢于投入,不断完善生育全过程管理制度,出生人口性别比有所下降,但效果不是十分明显,影响计划生育工作整体水平。

二、出生人口性别比偏高原因分析

(一)部分群众的婚育观念还没有从根本上转变,农村群众重男轻女思想严重,“传宗接代”、“养儿防老”的生育观念根深蒂固;农村“千家万户”的特殊产业结构,虽然造就了一大批小老板,但也助长了“子承父业”、生子继承财产的念头,想方设法躲避生育管理,甚至不怕“重罚”、不惜花费“重金”,以达到生育男孩的目的的情况时有发生。

(二)性别选择。现实中性别选择的情况还是存在的。现行的收养政策和规定在一定程度上也对出生人口性别比治理产生不利影响,主要为隐藏、瞒报出生女婴提供了方便。

(三)一些医疗保健机构和个体行医者受利益等因素驱动,违法进行非医学需要鉴定胎儿性别,为有生育男孩意愿的群众在孕育阶段提供性别选择条件。这种情况的存在,给出生人口性别比综合治理带来了新的更大的困难。

(四)管理不严,孕情保健服务不落实,使持证怀孕流引产得不到应有的处罚。

三、几点思考

(一)扩大宣传,加强教育,进一步转变群众的生育观念,营造综合治理工作氛围

把树立现代生育文化作为婚育新风进万家活动的主要内容,大力宣传和弘扬现代生育文化,切实转变群众的生育观念。实行计划生育是一场移风易俗的伟大变革,需要人们突破陈