



中国改革智库
20年奉献 (1991-2011)

Contributions by a Think Tank for China's
Reform in the Past 20 Years (1991-2011)

策划天涯 2020年的 海南

Strategic Designing for Hainan
Hainan in 2020

中国（海南）改革发展研究院
China Institute for Reform and Development



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国（海南）改革发展研究院
“策划天涯”书系

2020 年的海南

中国（海南）改革发展研究院 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2020 年的海南/中国 (海南) 改革发展研究院著

北京: 中国经济出版社, 2011. 10

ISBN 978 - 7 - 5136 - 1067 - 4

I. ①2… II. ①中… III. ①区域经济发展—研究—海南省 IV. ①F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 192056 号

责任编辑 夏 冰

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 张欣勇

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 22.25

字 数 410 千字

版 次 2011 年 10 月第 1 版

印 次 2011 年 10 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 1067 - 4/F · 9040

定 价 58.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

立足海南 策划天涯

时间过得很快,转眼之间,中改院建立 20 年了。20 年前的 1991 年 11 月 1 日,中改院诞生于海南这片热土。从这一天开始,中改院就把“立足海南,面向全国,走向世界”作为办院宗旨。建院当天,中改院就召开了“海南对外开放战略研讨会”,此后 20 年来,中改院一直以高度的使命感、责任感关注海南,研究海南,策划海南,为海南的改革发展鼓与呼。

20 年来,中改院在风风雨雨中与海南同行,以国际旅游岛为主线,对海南问题进行了系列研究。这些研究,体现了中改院对海南的这份情、这份爱,体现了中改院对海南走向更加美好明天的希望与追求。为此,我们在 20 年来的主要研究成果基础上,编写了“策划天涯”姊妹书,奉献给大家。

一本是《走向开放的海南》,汇集了 20 年来中改院对海南走向开放之路的研究成果。从“走向大开放”的研究,到“从区域开放到产业开放”的研究,再到“国际旅游岛”概念的提出,反映了 20 年来中改院对海南改革发展孜孜不倦的求索,也反映了“国际旅游岛”提出的历史背景和历史脉络。

另一本是《2020 年的海南》,汇集了近两年中改院对海南国际旅游岛未来 10 年建设的主要构想和行动建议。如何实现 2020 年初步建成海南国际旅游岛的战略目标?此书反映了中改院对此的研究和建议。例如:加快服务业的开放与发展;将海南建设成为国际购物中心;推进以开放为主线的文化产业发展;打造南海资源开发和服务基地;创建国家环境保护特区等等。

“立足海南、策划天涯”是中改院 20 年来的努力追求和实践。中改院在海南这片热土扎根成长,与海南结下了不解之缘。我和我的同事们深爱这片热土,心系这片热土。我们深知自己有责任为这片热土的发展竭尽全力,奉献力量。过去 20 年,我们痴心热土、策划天涯,未来的 10 年、20 年,我们会为此付出更大的努力。

借“策划天涯”的出版,祝福海南国际旅游岛的明天更美好!

迟福林

2011 年 8 月 3 日

中国发展方式转变与海南国际旅游岛前景^①

未来5~10年是中国加快转变经济发展方式的重要时期。国际旅游岛建设既是国家区域发展战略中的一颗重要棋子，也是关乎海南后20年改革发展的重大机遇，更是海南800多万人民的一件幸事。推进海南国际旅游岛建设，应站在中国加快转变经济发展方式全局的高度，跳出海南看国际旅游岛，跳出旅游看国际旅游岛，跳出短期看长期，谋求海南自身区域发展定位和中长期发展，争当新时期中国改革开放的排头兵。

一、中国发展方式转型的特定背景与海南国际旅游岛的战略地位

岛屿经济的作用、地位取决于在整个区域中或者全局中的发展定位。在新时期、新条件下，海南能不能重新站在国家战略的角度来寻求它的发展，决定了海南岛发展的地位、前途和活力。

（一）未来5~10年是我国加快转变经济发展方式的关键时期

从外部环境看，后危机时代外部市场需求难以在短期内恢复，即使有所恢复，也将伴随着重大的结构调整；后哥本哈根时代，全球气候变化与绿色发展的呼声越来越高，中国面临环境保护的压力逐步增加；世界经济格局的整体性变动对中国开放发展提出了新的要求。

从内部环境看，经过30年的改革发展，中国开始由以温饱为主要目标的生存型阶段进入到以人的自身发展为目标的发展型新阶段，这突出表现在发展型消费（居住、教育医疗、旅游、文化娱乐）支出比例明显超过生存型消费（食品、衣着）的比例。

适应于内外部环境变化，未来5~10年，发展方式转型将成为中国改革发展的主线。扩大内需，尤其是扩大居民消费需求将成为中国发展方式转变的主导战略。

^① 本文系迟福林在海南省“琼州学堂”开讲仪式上的主题演讲，2010年9月20日。

（二）海南国际旅游岛在我国转变经济发展方式中的战略地位

在中国发展方式转型的特定背景下，海南国际旅游岛建设的大环境发生了明显变化。这就需要客观把握海南国际旅游岛在中国转变经济发展方式中的战略定位。未来10年，海南应紧紧围绕《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》（以下简称《意见》）中提出的“一台两区三地”六大战略目标，明确行动计划，分步推进，充分发挥海南在中国经济发展方式转型中的战略作用，为海南后20年发展提供强大动力。

海南服务业的转型升级应走在全国前列。国务院《意见》中明确提出，海南要形成以旅游业为龙头、以现代服务业为主导的特色经济结构，并要求旅游业及相关现代服务业在改革开放和科学发展方面走在全国前列；到2020年，服务业比重应达到60%以上。服务业是国际旅游岛建设的重中之重。这也是《意见》对服务业发展提出更高要求的深刻用意所在。

海南国际旅游岛应在低碳经济发展上发挥重要示范作用。海南国际旅游岛的特点是绿色。随着低碳经济时代的全面到来，资源和生态环境良好的海南岛最有条件走上保护和发展相结合的绿色发展之路。在这个背景下，中央支持海南建设国际旅游岛，提出建立全国生态文明建设示范区和国家热带现代农业基地的战略定位，使海南成为全国人民的四季花园和全国冬季菜篮子基地，无疑是希望海南成为中国低碳经济发展的示范地区。

服务于中国全面参与区域经济一体化要求，把国际旅游岛打造成为中国与东盟区域合作和交流平台。岛屿的发展离不开“开放”两字。“10+1”自由贸易区的建立与国际旅游岛建设同步，海南应抓住机遇，利用博鳌亚洲论坛的品牌优势，尽快发出声音。重点加大现代服务业经贸往来；促进南海旅游合作，加快西沙旅游开放；全方位开展区域性、国际性经贸文化交流活动以及高层次的外交外事活动，使海南成为中国与东盟国家加强区域经贸合作的“桥头堡”。

服务于中国挺进南海和能源战略要求，国际旅游岛应在南海合作与能源共同开发方面发挥重要作用。海南的优势来自南海，海南的战略地位也来自南海。中国—东盟自由贸易区为海南参与南海区域经济合作提供了重要平台。海南应抓住机遇，使海南成为南海资源开发与服务基地。无论是开发南海资源，保障国家能源安全，还是推动中国全面参与区域一体化，都要求尽快明确赋予海南以服务于南海综合开发为战略目标的“西南中沙海域管辖权”，这在相当大程度上成为海南建设南海资源开发与服务基地成功与否的关键所在。

海南国际旅游岛建设应在推进城市化，统筹城乡发展的体制机制创新方面走在全国前列。未来5~10年，中国城市化将呈现加快发展趋势。国际旅游岛建设将为海南加速城市化进程提供重大历史性机遇。通过城乡一体化与国际旅游岛的紧密结

合,打破与此不相适应的行政壁垒,全岛按照一个大城市的思路,加快城乡一体化的体制机制创新,实现城乡资源利用最大化。

国际旅游岛应成为提高居民收入和改善民生的重要平台。海南国际旅游岛应把富民作为根本目标,着力改善民生,这是实现海南可持续发展的动力所在。《意见》中提出未来10年,海南城乡居民收入赶上全国中上游水平,逐步达到全国先进水平。要实现《意见》中提出的目标,海南城乡居民收入必须超常规增长,才能达到国内领先水平。

二、中国发展方式转型的基本趋势与海南国际旅游岛的发展前景

在国内外环境发生变化的特定背景下,海南能否继续发挥改革开放排头兵作用,能否在国家转变发展方式中发挥独特作用,能否在全国率先走出一条绿色发展之路,关键在于抓住历史性机遇,把握时代发展的趋势,把国际旅游岛这篇文章做大、做好、做实。

(一) 中国消费主导时代的到来与海南国际旅游岛

投资消费失衡成为中国经济发展方式当中最突出的矛盾,形成由投资拉动增长转向以消费为主导的增长,是中国经济发展方式转变的首要任务。“十二五”时期是扩大居民消费、构建消费大国的关键五年。海南国际旅游岛建设要与国家扩大内需战略相结合,谋求更大的需求空间和市场空间。

(1) 借鉴香港特别行政区的经验,逐步把海南建成国际购物中心。“逐步把海南建成国际购物中心”在《意见》中虽只有这一句话,但对海南意义重大。国际购物中心在国内除香港外绝无仅有。中央决定在海南建立国内第二个国际购物中心,是希望海南在扩大国内消费需求中发挥重要作用,海南应把建设国际购物中心作为海南国际旅游岛中长期发展的重大课题和基本政策目标。这就客观要求在海南建立全国第一个日用消费品免税区,释放中国和本岛居民的消费能力。所谓日用消费品免税区。即把国内商品出口退税政策集中引入一个地区,在现有免税政策基础上,争取“扩范围、扩类别、扩群体”:将免税范围由几家市内免税店扩展到全岛,免税品种由国外产品扩大到国内产品,免税对象在境内外游客的基础上扩大到本岛居民。

(2) 国际购物中心建设客观要求推动海南服务业转型升级。国际购物中心高度依赖于服务业发展水平,服务业的高度发达是国际购物中心的重要标志之一。国际上被广泛认可的国际购物天堂,例如伦敦、巴黎、纽约、旧金山、香港等,他们第三产业比重大都达到80%以上,并以金融保险、信息、物流等现代服务业为主。20

世纪 50 年代的佛罗里达只有二三十万人口,后借助于美国二战以后的复兴,确立了以服务业为主导的发展格局,目前在全美的综合经济实力排名第四位;美国著名的“钢城”匹兹堡,由最初以钢铁业为主的资源枯竭性城市成功转型为以教育、医疗为重点的现代服务业发达的城市。目前,海南服务业占比仅为 45% 左右,其中交通运输、批发零售、住宿餐饮等传统服务业占到 70% 左右。海南应抓住建设国际购物中心这个重要契机,大力促进服务业的转型升级。

(3) 把推进旅游房地产健康稳定发展作为服务业发展的重大课题。当前及今后一段时期,推进海南房地产平稳健康发展成为岛内外共同关注的焦点问题。在国家对房地产业采取更为严格的调控措施的情况下,海南房地产业面临的风险也更大。《意见》提出,“积极引导和发展与旅游业相适应的房地产业”。积极探索旅游房地产发展的新模式、新举措,使海南房地产业走出一条特色、健康、平稳之路,不仅是海南服务业发展的重大课题,也关系到海南国际旅游岛的可持续发展。海南应该尽快出台旅游房地产的发展规划,在这个前提下,限制或者严格控制一般性房地产的发展,使海南房地产打出一个旗帜,走出一条特色、健康平稳的旅游房地产发展新路子。

(二) 中国城市化时代的到来与海南国际旅游岛

从国际经验看,人均 GDP 3 000 ~ 4 000 美元、城市化率 30% ~ 50% 时,城市化进程有明显加快的特点。从我国的现实看,2009 年人均 GDP 已超过了 3 000 美元,开始进入工业化的中后期。近几年,按照国家经济发展的总体战略部署和各地实际,我国推出了一系列国家级区域经济发展规划。这意味着未来 5 ~ 10 年,通过城市圈、城市群的发展将成为中国经济发展方式转型的重要载体。“十二五”时期中国进入城市化快速发展阶段。2009 年年底的中央经济工作会议明确提出要“积极稳妥推进城镇化,提升城镇发展质量和水平”。城市化是未来发展的一个大战略,若能使城市化率从当前的 47% 提高到 60% 左右,将为扩大内需提供巨大的支撑。“十二五”时期亟须打破行政区划限制,努力实现区域经济、社会、行政的一体化发展。

建立国际旅游岛就是要以资源整合和资源利用价值最大化为目标,打破与此不相适应的体制束缚。应当主动积极地以国际旅游岛为契机,通过体制机制创新,推进海南城乡经济一体化、社会一体化、行政一体化。

第一步,首先推进五大中心区建设。按照空间毗邻、资源互补、容易实现组团式发展的原则,以三亚、海口、儋州、琼海、五指山为中心形成五大旅游经济功能区。多方面支持五个中心区的发展,使五大中心区成为整个海南国际旅游岛的重点发展区,从而带动相关市县的发展。

第二步,在这个前提下,使五个中心区逐步发展成经济结构区。通过规划统一、基础设施建设统一、资源配置统一、土地开发利用统一,逐步把它按一个经济结构

区发展起来。

第三步,全岛按照“一个大城市”的思路统一规划,在形成五大经济结构区的基础上,打破18个市县的行政区划体制,形成“省下辖五大区域性中心城市”的行政格局。通过区域行政一体化的体制安排和政策突破,整合城乡旅游资源,最大限度地发挥资源优势。

(三) 中国低碳经济发展趋势与海南国际旅游岛

“十二五”时期是低碳经济时代全面到来的重要五年。中国在经济交往、国际合作当中面临最大的压力是低碳经济的压力。一方面我们要争取做发展中大国的权利,另一方面必须履行发展中大国在全球低碳经济时代中的大国责任。低碳经济既是一个技术革命,也是一个生活方式的革命,更是一个制度性的革命。第一,在节能减排上有一个严格的限制;第二,未来2~3年,低碳经济将成为基本的生活方式,低碳住宅将成为住宅建设的一个基本硬性要求;第三,未来2~3年,环境产权制度、碳交易机制体制、资源环境价格改革都将陆续推进。

一流的资源和生态环境是海南的最大优势,但海南也面临着很大的压力。第一,海南在节能减排上的压力相当大。“十一五”时期节能减排的任务仅完成了60%左右;第二,海南可再生能源的利用率相当低。比如说海南的太阳能、风能、循环水等利用率相当低;第三,低碳生活还没有成为人民自觉的一种生活方式,随便吐、随便扔现象比比皆是。

海南国际旅游岛应适应国内外低碳经济发展的大趋势,发挥自身环境资源的独特优势,率先在全国走出一条绿色发展之路,成为中国低碳经济发展、清洁能源和新能源开发利用的示范地区。

(1) 使海南成为全国人民的四季花园,迫切需要在海南建立第一个环保特区。《意见》中明确提出把海南建成全国生态文明示范区和全国人民的四季花园。实现这一目标要求加快推进生产方式和生活方式的转变,努力使节能减排等重要指标超过全国平均水平,并达到世界先进水平。建议在海南建立全国第一个环保特区,即在实施严格环境保护的基础上,利用生态、资源、发展等优势,制定和实施绿色发展战略,通过政策支持和体制创新,大力发展环保产业,把潜在的资源优势转变为现实的经济竞争优势,促进经济和环境协调发展。

(2) 大力发展热带现代农业,使海南成为全国菜篮子基地和农产品出口加工基地。热带绿色农业是海南农业的最大特色,《意见》中明确了在海南建立国家热带现代农业基地。但海南农业长期存在“三低”问题,即规模化水平低、(加工)工业化水平低和金融服务水平低。2010年,海南发生的豇豆农药残留超标事件将倒逼海南需要在农业生产方式、组织方式、市场化程度、管理水平、标准制定、监管体制等方面与国际接轨。在区域合作中,应充分重视加强同新加坡以及我国台湾地区

的合作,通过优势互补,采用生态农业先进经验和技術,建立中新和琼台生态农业示范园,努力争取发展成为中国与东盟农业自由贸易的重要基地。

(3) 加快发展以新能源开发为重点的新型工业。海南对资源环境保护的刚性要求决定了海南不能走传统工业化道路,发展以新能源和可再生能源为重点的新型工业成为建设国际旅游岛的重要组成部分。应争取把海南设立为可再生能源示范省,积极完善新能源发展配套政策及措施,加大对新能源开发利用的财税和金融支持,鼓励海南率先实行强制性市场配额制度。争取到2020年,全省清洁能源占一次能源的比重提高到50%以上。

另外,绿色发展也要求生活方式转型。海南应抓住国际旅游岛建设的契机,把“生态人居”作为旅游房地产业未来重要的发展方向,并纳入规划。

(四) 中国基本公共服务均等化趋势与海南国际旅游岛

进入发展型新阶段,公共服务的供给不仅涉及公平问题,更涉及可持续发展的問題。“十二五”时期是推进基本公共服务均等化的关键五年。第一,十七大提出,到2020年基本实现城乡基本公共服务均等化。“十二五”时期不取得突破,到2020年很难实现这个目标。第二,现在老百姓对基本公共产品的需求全面快速增长,政府必须尽快在政策制度调整上做出重大选择。第三,基本公共服务均等化有利于稳定城乡居民对未来的预期,减轻预防性储蓄倾向,扩大国内消费需求。也有利于在危机中化解社会矛盾,调整收入分配结构,缓解收入分配差距,平衡不同利益群体关系。因此,应尽快制定基本公共服务均等化全国性规划,加大基本公共服务的投入力度,力争把城乡、区域人均基本公共服务财政投入差距控制在两倍以内,在实现制度公平的基础上使全体居民享有的基本公共服务水平大致相当。

海南应适应全国基本公共服务均等化发展的大趋势,第一,应把尽快实现老百姓的基本公共服务均等化作为全省的重要任务,重点解决岛内居民的住房、教育、医疗和社会保障问题,某些方面争取走在全国前列;第二,通过解决好居民的公共需求,充分调动全省上下参与国际旅游岛建设的积极性;第三,在大家公平分享国际旅游岛带来好处的同时,提升全岛的消费预期,释放全岛的消费力,促进岛内经济的良性循环。

三、发展理念转变与海南国际旅游岛软环境建设

“十二五”时期初步形成国际旅游岛建设的基本格局关键在于政府推动。发展方式转变必然伴随着政府发展理念的深刻变革。一个领导干部能否把握趋势、跟上趋势,取决于理念的转变、发展和提升。

(一) 增长方式与发展方式

增长和发展、增长方式和发展方式有不同的内涵。增长更侧重于资源配置的效

率,是一个总量的增长;发展除了增长这一要素外,至少还包括“结构、分配、就业和环境”四个要素,是一个全面的发展。我们需要GDP,但是我们不需要GDP主义。以增长代替发展,希望“在增长中解决所有发展的问题”,从现实的情况来看,往往会带来更大的矛盾和问题。

(二) “国富优先”与“民富优先”

毫无疑问,要树立民富国强的观念。一方面,民富带来民众消费能力的提升,扩大了社会总需求,由此促进经济可持续增长;另一方面,新阶段的民富,在有利于解决公平发展的同时,创造发展的动力和活力。适应中国发展的阶段性需求,从国富发展优先转向民富发展优先,是解决内生增长动力与社会公平的重要途径。因此,“十二五”时期的改革发展的目标应是民富国强。

(三) 具体政策与基本政策

在国际旅游岛建设过程中,我们在关注具体政策的同时,需要研究和把握国家给予的特殊政策。这就需把具体政策和基本政策结合起来,通过具体政策的执行来实现基本政策目标,从而达到国际旅游岛建设的大目标。

(1) 免税政策。《意见》中明确提出逐步把海南建成国际购物中心,这是一个基本政策目标。但什么时候建成,怎样建成目前提到的很少。2010年年初,中级院在给中央的建议中提出,第一步,用1年时间,尽快争取中央批准海南实行境外旅客购物离境退税和离岛旅客免税购物政策;第二步,用3年时间,争取中央政策支持,批准在海南建立内地第一个日用消费品免税区;第三步,用5~10年时间,形成与免税购物相关的服务体系,初步建成国际购物中心。

(2) 博彩政策。国家将博彩这个相当特殊的政策给了海南,但它的条件是竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开型彩票。而至今为止海南还没有举行国际大赛的体育场,不具备发展大型国际赛事即开型彩票和竞猜型彩票的基本条件。具体政策的落实需要具备一定的条件,只有这样才能有实施的可能。

(3) 医疗和教育政策。教育、医疗水平的显著提高将是国际旅游岛未来发展的重要条件。通过扩大开放和体制机制创新,把教育、医疗产业发展成海南的两大支柱产业。只有教育、医疗达到先进水平,才能吸引一大批人生活在海南,从而拉动当地的消费。

(四) 短期发展与中长期发展

国际旅游岛建设,一定要将2~3年的发展和未来10~20年的发展有效结合,把基本政策和具体政策做长、做好。只有这样,才能避免短期发展带来的不利影响,增强海南可持续发展的能力。例如:国外的住房寿命可达到100年、200年,据建设部的专家指出,中国住房年均寿命只有不到30年,20年以后中国的房子有一半要拆掉。

（五）资源优势与政策优势

建省办特区之初，海南几项改革在全国是打得很响的，是全国第一个全面放开粮食价格；第一次在全国出台四个社会保障条例；海南最早实行“小政府、大社会”的体制；第一个在全国实行自主企业登记。我们要在注重自身资源优势的同时，能够与政策优势、体制优势充分结合起来，使优势发挥到一个最大值。

（六）硬环境与软环境建设

《海南日报》在对国际旅游岛民意调查中显示，住房、治安和交通成为目前亟待解决的问题。拿交通来说，海口的交通高峰时期严重堵塞。这些事情有一个硬件建设的问题，但相当大程度上是一个管理问题。例如：同样是红绿灯，红绿灯设计得怎么样，大不一样，这是一个软件问题。我们在注重硬环境的同时一定要在软环境建设上下很大的工夫。

海南国际旅游岛正处在建设的关键时期，应把握中国经济发展方式转型的大趋势，抓住海南国际旅游岛建设的历史机遇，在实际工作当中能够在多方面取得重大突破，将国际旅游岛这篇文章做大、做长、做好、做实，实现2020年初步建成国际旅游岛的战略目标。

总 论 中国发展方式转变与海南国际旅游岛前景

第一章 重在服务业的开放与发展

从现实需求出发,实现服务业先行开放的突破,是国际旅游岛建设的重中之重。为此,中改院把海南服务业的开放与发展作为重点研究课题,并提出了相关建议。

- 实现服务业开放的重点突破——成为旅游相关服务业先行开放地区 / 003
- 以国际化为目标推进国际旅游岛建设(12条建议) / 030
- 促进港澳(台)参与海南国际旅游岛建设(6条建议) / 034
- 海南旅游房地产的发展 / 039
- 组建区域化、国际化的“博鳌亚洲银行” / 043

第二章 建设国际购物中心

海南服务业的开放与发展,首要的是加快发展免税业。中改院认为,用10年左右时间,“逐步把海南建成国际购物中心”是国际旅游岛建设的突出亮点。对此,中改院提出“分三步走”的行动建议:第一步,用1~2年时间建立几家规范的免税店;第二步,用3~5年时间力争把海南建成日用消费品免税区;第三步,用8~10年时间初步建成海南国际购物中心。

- 分步推进国际购物中心建设(13条建议) / 051
- 建立海南日用消费品免税区(19条建议) / 056

第三章 推进以开放为主线的文化产业发展

文化是国际旅游岛建设的灵魂。2010年,中改院在《以开放为主线推进文化产业跨越式发展——海南文化产业“十二五”发展规划研究》中提出,服务于国际旅游岛建设大目标,海南“十二五”要实现文化产业的跨越式发展。

- 以开放为主线推进文化产业跨越式发展 / 067

第四章 打造南海资源开发和服务基地

海南的战略优势来自南海。围绕将海南打造成南海资源开发和服务基地,中改院在2009年形成的《建设南海综合开发战略基地——海南省海洋经济发展战略》和《实现海洋强省目标的行动方案——海南海洋产业发展与政策创新》的研究报告中,对此提出了具体政策建议。

- 建设南海综合开发战略基地 / 109
- 推进海洋产业发展与政策创新,建设海洋强省 / 153

第五章 创建国家环境保护特区

良好的生态环境是建设国际旅游岛的最大优势。2004年,中改院开始提出“海南应该建立第一个国家环境保护特区”。这几年,中改院又多次向海南省和国家有关方面提交“建设海南环保特区的建议”。

- 建设海南环境保护特区是建设生态省的根本之策 / 191
- 实行绿色发展战略 / 193
- 尽快在海南建立国家环保特区 / 205

第六章 谋划“全岛一个大城市”

国际旅游岛建设要实现全岛资源利用最大化,这就要求海南按照“全岛一个大城市”的思路,统筹全岛资源配置,着力破除城乡二元制度,打破区域行政分割,推进城乡经济社会一体化的体制机制创新。基于这个考虑,中改院提出以资源优势最大化为目标谋划全岛一个大城市的基本思路及具体建议。

- 海南省城乡一体化体制机制与政策研究 / 211
- 把海南作为全国城镇化综合改革试验区(13 条建议) / 247

第七章 构建更具活力的体制机制

突出“特”字,以更大的决心和力量构建更具活力的体制机制,是海南国际旅游岛建设的根本之所在。对此,中改院相继提出了具体建议。

- 加快推进“十二五”海南行政体制改革(8 条建议) / 253
- 突出“特”字,构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制 / 257

第八章 构建国际旅游岛建设的人才体系

海南国际旅游岛建设,人才是关键。对此,中改院把海南国际旅游岛的人才问题作为重点研究课题之一,并提出了相关的建议。

- 加快构建国际旅游岛建设的人才体系 / 303

CHAPTER ONE

第一章 重在服务业的开放与发展

从现实需求出发，实现服务业先行开放的突破，是国际旅游岛建设的重中之重。为此，中改院把海南服务业的开放与发展作为重点研究课题，并提出了相关建议。

