



新 编

党支部建设手册

谢英芬 编著



新编党支部建设手册

谢英芬 编著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作与领导能力建设实务/张荣臣主编.

- 北京: 人民日报出版社, 2004. 8

ISBN 7 - 80153 - 788 - 2

I. 党…

II. 张…

III. 中国共产党 - 党支部 - 工作

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 072619 号

书 名: 党支部工作与领导能力建设实务
新编党支部建设手册

作 者: 谢英芬 张荣臣 李聚山

责任编辑: 孙 琳

封面设计: 莫晓涛

出 版 者: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号
/ 邮编: 100733)

发 行 者: 新华书店

印 刷 者: 北京海德印务有限公司

字 数: 1080 千字

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 46

印 数: 10000

印 次: 2004 年 8 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7 - 80153 - 788 - 2/D · 131

定 价: 96.00 元 (全六册, 本册 18.00 元)

目 录

目 录

第一章 党的建设与党支部建设 (1)

一、推进以加强执政能力建设为重点的党的建设新的
伟大工程 (1)

二、党的执政能力建设与党的思想、组织、作风、制
度建设 (17)

三、党支部建设在党的建设伟大工程中的地位和作用
..... (28)

第二章 党支部建设的指导思想、基本任务和工 作目标 (32)

一、党支部建设的指导思想 (32)

二、党支部建设的基本任务 (35)

三、党支部建设的工作目标 (42)

第三章 党支部思想建设 (46)

一、党支部思想建设的重要性 (46)

二、党支部思想建设的基本要求 (48)





目 录

三、党支部思想建设的基本内容	(58)
四、党支部思想建设的基本途径	(67)
第四章 党支部组织建设	(73)
一、党支部组织的意义	(73)
二、党支部组织建设的原则和内容	(76)
三、党支部组织设置	(86)
四、党支部组织建设的基本途径	(96)
第五章 党支部作风建设	(101)
一、党风概念及党风建设的重要性	(101)
二、中国共产党的优良作风	(105)
三、加强党支部作风建设的总体要求和基本内容 ..	(110)
四、加强党支部作风建设的根本途径	(113)
第六章 党支部制度建设	(119)
一、党支部制度建设的基本含义和重大意义	(119)
二、党支部制度建设存在的问题	(126)
三、党支部制度建设的基本原则和主要内容	(130)
四、党支部制度建设的途径	(148)
第七章 不同行业党支部的建设	(154)
一、农村党支部建设	(154)
二、公有制企业党支部建设	(170)
三、非公有制企业党支部建设	(184)

目 录

四、城镇街道社区党支部建设	(192)
五、机关党支部建设	(199)
六、高校党支部建设	(215)
附录：中国共产党章程（全文）	(226)

第一章 党的建设与党支部建设

党的建设是一项伟大的系统性工程。党的建设成效，与这个工程的基础是否坚实有重要关系。我们常讲，基础不牢，地动山摇，就是这个道理。党支部建设作为党的建设伟大工程的基础性工作，二者之间的关系是部分与整体、特殊与一般的关系。把党支部建设好，对于推进党的建设整体工程，意义十分重大。当前，在我们党所处的特定历史方位下，以党支部建设为基础的党的建设，必须紧紧抓住党的执政能力建设这个重点，从思想、组织、作风、制度等各个方面，全面加强党的建设，夯实党的建设的基础，巩固党的执政地位。

一、推进以加强执政能力建设为重点的党的建设新的伟大工程

党的十六大报告强调指出，要“加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平”。这是我们党坚持和发展马克思主义建党学说，立足于党所处的历史地位和时代赋予的历史使命，立足于中国特色社会主义事业的前进方向，从党和国家长治久安的战略高度，向全党提出的带有全局性和根本性的重大战略性课题，是从根本上加强执政党建设的重大举措，对党团结和带领全国各族人民，实现全面建设小康社会，加快推进

社会主义现代化，开创中国特色社会主义新局面，具有十分重大的现实意义和非常深远的历史意义。

1. 加强党的执政能力建设，是在科学判断党的历史方位和正确认识世情、国情和党情的基础上提出来的

(1) 党的历史方位

中国共产党成立至今已有 80 多年，党历经了革命、建设和改革各个阶段，党的历史方位发生了根本性变化。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大转变可以说既是我们党 80 多年全部经验、成就和胜利的集中概括，又是我们党今天所面临的全部问题的根本原因所在。当前我们党遇到的一系列理论问题和实践问题，如怎样处理好党的领导与发扬民主、依法办事三者的关系，实现科学、民主、高效的领导方式和执政方式；怎样处理好党群关系、党际关系，巩固党的执政基础；怎样搞好党内、党际和党外监督，有效遏制权力对党的侵蚀；怎样准确判断国际国内局势变化，科学决策，有效抵御各种风险和敌对势力的颠覆破坏等等，都是同党的历史方位的两个转变紧密相联的。因此，加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平，就成为从根本上加强党的建设、巩固党的执政地位的关键问题。

(2) 党所处的国际环境

首先，世界政治发生的剧烈变动，对执政党的执政能力提出了严峻的挑战。世纪之交，世界政治发生了剧烈变动，一方

面强权政治和霸权主义有新的发展；另一方面世界各种政治力量分化和重新组合令人关注，一些政党，尤其是长期执政的一批大党、老党相继丢掉了政权，丧失了执政地位。如前苏联、东欧一些国家的共产党、印度国大党、墨西哥革命制度党、日本自民党等资产阶级政党、奥地利社会民主党等社会民主党派。这一带有普遍性的政治现象，向包括中国共产党在内的世界各国执政党提出了一个非常严肃的政治课题：如何才能进一步巩固执政地位，也可以说，执政党如何巩固执政地位是21世纪政党面临的重大理论和实践问题。中国共产党已有80多年的历史，在全国执政已有50多年，是执政时间比较长的大党、老党，面临着的进一步巩固执政地位的考验和挑战是极为严峻的。

其次，世界经济全球化进程的加速发展，凸显了执政党执政能力问题。以信息化、市场化为基础的全球化趋势导致日益激烈的国际竞争，这种竞争不仅发生在资本主义国家之间，而且发生在社会主义国家与资本主义国家之间，甚至发生在社会主义各国之间。因此，提升本国的国际竞争力，成为各国执政者首先考虑的重大问题。所谓国际竞争力，就是指一个国家在世界经济的大环境下，其创造增加值和国民财富持续增长的能力。一国的国际竞争力，反映了一国经济社会整体可持续发展的综合竞争能力。在国际竞争力的各要素中，以执政者的竞争能力是基础，起着关键的决定性作用。从这个角度来分析发生在20世纪80年代末90年代初，前苏联和东欧剧变的深刻的内在原因，人们会发现：看得见的社会生产力发展缓慢甚至停滞倒退、社会文化失去昔日的强大凝聚力、广大人民群众的利益

益难以得到充分实现与保证等问题，只能是苏东剧变的现象性原因，而在这些现象背后所隐含着的更深层次的原因，则是苏东国家的执政党——共产党的竞争力低下，即执政能力低下。其他许多国家和地区的执政党相继丢失政权，也从反面证明了提升执政党竞争力的重要性和迫切性。由此可见，世界经济全球化的发展，并非单纯的经济问题，同时又是一个十分严肃的政治问题，是执政党的执政能力问题。

因此，中国作为一个有着近 13 亿人口的、发展中的、社会主义的国家，一方面面临着政治上苏东剧变、国际共产主义运动处于低潮、社会主义国家的发展面临前所未有的严峻考验所造成的政治压力，另一方面面临着经济全球化进程加快，国际经济秩序更多地对发达国家有利而对发展中国家有许多不公正、不合理的问题所造成的经济压力。在这种国际大环境中，巩固共产党在社会主义中国的执政地位的艰难性更为突出。然而也正因为如此，巩固共产党的执政地位的意义才更为重大和深远。它不仅关系到中国共产党本身的生死存亡，关系到党所领导的中国特色社会主义事业的生死存亡，而且关系到世界社会主义、共产主义运动的发展。

（3）我国的基本国情

在社会主义初级阶段所出现的中国社会的大转折，给党的执政地位和执政方式提出了许多新问题。目前，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。在社会主义建设的实践中，我国经历了从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心、从僵化封闭到改革开放、从高度集中的计划经济到逐步建立和完善社会主义市场经济的历史大转折。这个转折既是中国共产党取得执政

地位后，长期探索社会主义建设道路及其规律的重大成果，也使党所面对的形势、任务都发生了新的变化，党所处的执政环境和领导环境都出现了许多前所未有的新特点，对党的领导能力和执政能力提出了许多新要求。在新的历史条件下，党必须回答为什么在中国只能由共产党执政且长期执政的重要问题，就必须解决共产党要执好政应当具备什么能力，以及如何增强执政能力的重大问题，从而为巩固党的执政地位在理论上提供历史的、道义的和法律的根据，在实践上提供现实的、具有操作性的和切实可行的途径。

正是在这个意义上，党的十六大强调指出，要加强和改进党的建设，“进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题”。特别是当代中国社会的发展，在经历了“大跃进”、“文化大革命”等曲折之后，尤其是在经历了改革开放以来的巨大发展之后，有着强大的发展要求和发展动力。全中国人民进一步深化改革、扩大开放的决心与信心，已汇合成现代化建设的洪流。使中国从传统社会建设成为全面的小康社会，进而建设成全面的现代化社会，实现中华民族的伟大复兴，已成为亿万中国人民的共同心声和实际行动。因此，作为中国现代化事业的领导核心，作为全国人民根本利益的忠实代表的中国共产党，只有提高自己的执政能力，才能适应国内发展大局的要求，才能适应人民群众的意愿，才能巩固自己的执政地位。

（4）党情

加强党的执政能力建设，提高党的执政能力，是党所面对的新考验提出的新要求。随着世界政治的剧变和我国国情的巨

大变化，使党面临着许多的考验。其中最突出的，一是西方敌对势力的颠覆渗透和和平演变的考验，二是对长期执政和改革开放的考验。这两大考验给党提出了两大历史性课题，即提高防腐拒变和抵御风险的能力，提高党的领导能力和执政能力。特别是进入新世纪以后，我们党肩负着领导人民全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，开创中国特色社会主义新局面的历史使命。党所处的地位、环境和肩负任务的重大变化，使增强党的执政能力成了党的建设这一新的伟大工程中的第一位重要的问题。

加强党的执政能力建设，提高党的执政能力，也是党的队伍现状给党提出的新要求。我们党已经是一个具有6800多万党员的大党，是世界上最大的执政党。管理好这样庞大的一支队伍是不容易的，管理好这庞大的执政党就更难。在党员队伍中甚至是党的领导干部队伍中，与新形势、新任务的要求不相适应的问题还大量存在，如在思想理论领域中不能与时俱进的问题，在思想作风中理论与实际相脱节的问题，在工作作风中的官僚主义和形式主义问题，在生活作风中的不正之风和腐化堕落的问题，在组织建设中的“任人唯亲”等问题。因此，党怎样科学地判断形势，制定正确的路线、方针、政策；党怎样驾驭市场经济，进一步完善社会主义市场经济体制；党怎样应对国际国内的复杂局面，正确处理各种矛盾；党怎样坚持依法治国的基本方略，把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来；党怎样总揽全局、协调各方，保持与人民群众的血肉联系，把全国各族人民的积极性和创造性统一于建设中国特色社会主义的伟大事业中等等，成为今天党的建设要解决的

根本性课题。也就是说，新时代、新任务对加强党的执政能力建设提出了新的要求。

党支部在党的组织体系中的地位和作用，决定了党的执政能力建设，党的执政能力的增强，都有赖于党支部执政能力的建设和增强。因此，党支部要充分认识党的执政能力建设的重大意义，准确把握党的执政能力建设的基本要求和基本内涵，探索党的执政能力建设的基本途径，改进执政方式方法，以进一步提升党的执政能力。

2. 正确把握党的执政能力建设的基本内涵和基本特征

执政党的执政能力，在不同的国家、不同的时期有不同的内涵和特征。我们所说的党的执政能力，是指在中国处于执政地位的中国共产党，在法律范围内不断增强执政意识，改善执政方式，健全执政机制，提高执政效果的能力。

(1) 党的组织和广大党员领导干部是党的执政能力建设的主体

中国共产党作为当代中国的执政党和领导中国特色社会主义事业的核心力量，加强党的执政能力建设，当然是指全党的执政能力建设。执政能力建设的主体，毫无疑问指的是党的整个组织。思考党的执政能力建设问题，应该着眼于提高整个党的执政能力。当然，党的整体包含着各级党组织、各级党委、各级领导干部和全体党员等，党在整体上的执政能力要落实到党的组织的各个部分。然而一方面，在党的各个组成部分中，各级党委是党的整体的核心部分，在党的执政活动中承担着执政的主要职能，是党的执政能力建设的关键。各级领导干部是党的整体中的骨干力量，是党的执政能力建设的重点。加强党

的执政能力建设，最主要的是紧紧抓住各级党委和各级领导干部，努力提高他们的领导水平和执政水平。另一方面，在党的各个组成部分中，党支部是党的整体的基础，是党的执政基础，这就决定了加强党支部执政能力建设，提高党支部执政能力，也是党的执政能力建设的关键和重点。

(2) 党的执政能力建设是扩大党的群众基础，有效实现党的领导的重要方式

自从政党出现后，其在国家中的地位就是由法律规定的。我们常说中国共产党的执政地位是历史的选择，是人民的选择，这与法的规定是一致的。因为社会主义条件下的法律就是在国家当中当家作主的人民群众的意志的体现。这也决定共产党执政只有符合人民意志，代表人民利益才具有合法性。一个政党的执政合法性，从本质上讲是指执政权力被民众的认可，其认可度越高，执政合法性就越强。

增强党的执政合法性的有效途径，就是把党手中的执政权力变成执政权威，增强广大人民群众认同感。因此，我们党把执政权力转变成执政权威，不断增强其对权威的认同感，就能使最广大的人民群众自觉拥护共产党的领导，就能增强党的执政合法性，就能巩固党的执政地位。而要实现由权力到权威的转变，最重要的是党要立党为公、执政为民，把人民赋予的权力用来为人民服务。

党支部在实际工作中，作为党的执政基础，也必须增强执政合法性，即把党章赋予党支部的各项权力，通过党支部的切实工作，转化为党支部的实际权威，提高在群众中的威望。这是我们党获得群众的支持和拥护，扩大党的群众基础，有效实

现党的领导的重要方式。

（3）提高党的执政意识是执政能力建设的重要内容

思想是行动的先导。执政党的执政意识是否强烈，不仅直接关系到党的执政能力能否增强，也关系到党的执政地位能否巩固。在执政意识中，首先要充分认识党取得执政地位的艰难性，激发执政党珍惜党的执政地位，增强党居安思危的意识；其次是要充分认识党的执政地位的来源，即人民的选择，增强党执政为民的意识；再者要充分认识党的执权力向执政权威转化的重要性，增强党改善执政方式的意识；还要充分认识党的执权力的行使范围，增强党依法执政的意识；还要充分认识党的执政效果的重要性，增强党提高执政能力的意识等。

在党支部执政能力建设中，也同样存在执政意识问题。只有党支部的执政意识不断强化，才能使党支部围绕提高执政能力去加强自身建设，才能增强党支部的执政责任感和危机感，使党支部在执政实践中居安思危，时刻保持高度警惕，防止不利于共产党执政的各种事件的发生。

（4）改革和完善党的执政方式是执政能力建设的重要环节

党的执政方式最主要的是依法治国，也就是在法治基础上在全社会进行协调、整合。所谓协调、整合，就是通过一定的方式和手段，使各个不同部分在保持各自性质特点的前提下，共同构成一个有机的、完整的整体。在协调和整合中，最重要的是利益的协调或整合，就是通过多种方式，使各个部分组合成一个利益共同体。所以，利益的整合与协调是执政党必须履行的职责之一，是政党执政的一项根本性原则。其中的道理不

难理解：执政党所掌握的权力是公共权力，属社会各个阶层、群体和个人所共有，承担着维持社会稳定和推动社会发展的责任。这要求党必须通过协调和整合，解决不同阶级、阶层、集团和群体之间由利益不同导致社会的矛盾和冲突。

对于当前的中国共产党来说，党在执政活动中协调好、整合好党与政权、社会、与方方面面的关系，以及政权各部分、社会各方面之间的关系，化解矛盾，减少冲突，从而把全国各族人民，各种积极力量、各方面的积极因素凝聚在自己周围，形成合力，建设国家。实践证明，执政党要得到社会多数的认可，就必须把协调社会各方面的利益作为自己的职责。也正是在这个意义上，有的学者把执政党称为整合的工具。执政党的整合作用越好，其地位就越是得到加强和巩固。

由此可见，党的执政方式与革命方式是截然不同的。因为革命方式主要是斗争，是在敌对的政治力量之间制造矛盾、激化矛盾，带领矛盾一方推翻另一方，使自己取得执政地位。在协调和整合这样一个执政方式的基本特点要求下，决定了党的执政能力建设必须改善执政方式，从主体素质上提高我们党的领导水平和执政水平。我们党要从党已经成为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的执政党的实际出发，全党必须深刻认识这个历史变化带来的崭新课题，实现思维方式的根本转变，不断提高治党治国的本领。

党支部要不辱使命、不负重托，就要在实践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领，提高能力素质，努力改进执政方式，特别是要从过去计划经济体制下的执政方式转变到适应新形势新任务的执政方式上来，即主要的不是靠行政命令，而

是靠为群众服务和协调各种矛盾来实现党的执政使命。

(5) 以党的执政机制、体制和制度的完善提高党的执政能力

实践表明,仅仅从主体素质上去努力,不可能从根本上改善党的执政方式,提高党的执政能力。制度才更具有根本性、全局性和长远性,制度好了可以使好人更多地办好事,使坏人无法办坏事。实践也表明,有了好的制度,还必须要有执行制度的好的运行机制和体制,否则好制度就不可能很好地得到贯彻落实。如民主集中制我们党早就把其作为根本的组织制度,为什么还出现了疯狂的个人迷信和个人崇拜呢?这与机制和体制有关。因此,提高党的执政能力,党不仅要求党提高自身协调自己与国家、与社会关系的能力,而且还要有一个健全而科学的机制、体制和制度来规范党的协调活动。这样,党、国家和社会的关系才能理顺,党的执政能力才会有质的增强。

党支部的执政机制、体制和制度,也要进一步健全和完善,特别是要健全和完善民主集中制制度,实现党支部委员会的集体领导和支部委员分工负责相结合的领导制度,在此基础上,健全和完善党支部的学习制度、工作制度、党员教育管理和监督制度以及党支部的政治生活制度、组织生活制度等,谋划出科学有效的党支部工作运行机制,以保证党支部成为共产党执政的坚实基础。

(6) 党的执政能力最终要靠党的执政效果来检验

党的执政能力建设,需要有科学的评价体系,来能检验执政能力建设的成效。加强党的执政能力建设,目的是协调党和国家、社会的关系,最广泛地调动一切积极因素,推动中国社