

中國現代史叢書 13

張玉法 主編

北京政府與國際聯盟

(1919~1928)

唐啟華 著



東大圖書公司

中國現代史叢書 13

張玉法 主編

北京政府與國際聯盟

(1919~1928)

唐啟華 著



 東亞圖書公司

北京政府與國際聯盟 (1919-1928) /
唐啓華著. --初版. --臺北市：東大，民87

面： 公分. --(中國現代史:13)

參考書目：面

ISBN 957-19-2171-8 (精裝)

ISBN 957-19-2172-6 (平裝)

1 國際聯盟 2 中國-外交關係

648.1

86012878

國際網路位址 <http://sanmin.com.tw>

◎ 北京政府與國際聯盟
(1919~1928)

著作人 唐啓華

發行人 劉仲文

著作財產權人 東大圖書股份有限公司

臺北市復興北路三八六號

發行所 東大圖書股份有限公司

地 址／臺北市復興北路三八六號

電 話／二五〇〇六六〇〇

郵 撥／〇一〇七一七五——〇號

印刷所 東大圖書股份有限公司

總經銷 三民書局股份有限公司

門市部 復北店／臺北市復興北路三八六號

重南店／臺北市重慶南路一段六十一號

初 版 中華民國八十七年一月

編 號 E 62050

基本定價 陸 元

行政院新聞局登記證局版臺業字第〇一九七號

有著作權，不准侵害

ISBN 957-19-2172-6 (平裝)

主編者序

二十世紀在中國歷史上是一個變遷迅速的世紀。在二十世紀將要結束以前，回頭看看二十世紀初年的中國；或從二十世紀初年的中國，看看二十世紀將要結束的中國；不僅歷史學家會不斷檢討這一段的歷史總成績，走過這個時代的人或走不過這個時代的人，無論自己流過多少汗、多少淚、多少血，受過多少飢寒、多少苦難、多少折磨，還是犧牲過什麼、享受過什麼、獲得過什麼，站在二十世紀的盡頭，不能不對這一個世紀作些回顧、作些省思，然後勇敢地走向或走入二十一世紀。這是東大圖書公司出版「中國現代史叢書」、為讀者提供歷史資訊的最大旨趣。

二十一世紀是否為中國人的世紀？有人很關心，有人不關心。但在地球村逐漸形成的今日，不管是冷漠還是熱心，不管是不自願還是自願，都得住在這個村，並為這個村的一員。就中國現代史的研究而論，不僅臺海兩岸的歷史學者，多投入研究，或表示關懷，歐美及日本等地的歷史學者，不少亦研究中國現代史。這便是史學界的地球村。

中國現代史的起點，臺海兩岸的學者有不同的看法，一般說來，臺灣地區的學者，主張始於辛亥革命時期；大陸地區的學者，早年主張始於五四運動時期，近年又主張始於1949年中華人民共和國的成立。外國學者的看法，不出上述兩種。嚴格說來，臺海兩岸學者對現代史分期的看法，都受到政治的影響。許多學者以鴉片戰爭作為近代史的開端，也是受政治的影響；因為鴉片戰爭被視為反帝反封建起始

的年代。

為了擺脫政治的糾葛，可以從世界史的觀點來考慮中國歷史分期問題。梁啟超將中國歷史分為中國之中國、亞洲之中國、世界之中國三個時期，如果將中國人在中國境內活動的歷史劃為上古史，將中國人向亞洲其他地區擴張的歷史劃為中古史，將中西接觸以後、中國納入世界體系劃為近代史，則中國近代史應該始於明末清初。明末清初的中國，不僅與歐洲、美洲進行海上貿易，而且歐洲帝國主義的勢力已經進入中國，譬如葡萄牙佔有澳門(1557)、荷蘭(1624)和西班牙(1626)佔有臺灣，俄國進入中國黑龍江流域(1644)。在葡人佔有澳門以後的二、三百年，中西之間有商業、文化、宗教交流，到1830年代以後，因通商、傳教所引起的糾紛日多，由於中國國勢不振，利權、領土不斷喪失，成為帝國主義國家的殖民對象，到1897~1898年的瓜分之禍達於頂點。1899年英美發佈「中國門戶開放政策」以後，中國免於被殖民瓜分的局勢始獲穩定。我們可以將1557~1899年的歷史定為近代史的範圍。1900年，中國在義和團的激情反帝國主義以後，開始進行教育、經濟、政治改革，革命運動亦大獲進展，將歷史帶入現代時期。

中國上古史為中國歷史文化的創建期，中古史為中國歷史文化的擴張期，近代史為中國歷史文化的收縮期，現代史為中國歷史文化的更新重建期。本叢書所謂中國現代史，即始於1900年，涵蓋整個二十世紀，如果中國更新重建的大方向不變，亦可能涵蓋二十一世紀及其以後。儘管由於政治的糾葛，「中國」一詞在近數十年的臺灣及海外各地已經變成模糊的概念，出現了歷史中國、文化中國、大陸中國、海洋中國等名詞，但中國畢竟是現在世界上歷史悠久、土地廣大、人口眾多的國家，不能因為它時常出現外力入侵、內部分裂，而忽視它

的歷史存在。而且自二次世界大戰結束以後，中國躍為世界五強之一，它在世界上的地位愈來愈重要。因此，檢討二十世紀的中國史，在世界史中也饒富意義。

現代史上的中國雖然災難重重，但亦有機會撥雲見日，這是中外史家對研究中國現代史有興趣的原因之一。但不可否認的，由於臺海兩岸長期缺乏學術自由，而臺海兩岸及世界各國有關學者，由於掌握材料的性質和多寡不同，許多現代史的著作，流於各說各話，這是學術上不易克服的困難，有些困難則是學術界的不幸。本叢書希望包羅一些不同國度、不同地區、不同觀點的學術著作，透過互相欣賞、批評，以達到學術交流的效果。收入本叢書的專著，儘管有不同的理論架構或觀點，但必須是實證的、避免主觀褒貶的。

傳統中國史學，有些持道德主義，主觀的褒貶性很強；近代中國史學，有些受作者個人信仰或好惡的影響，流於宣傳或謾罵；凡此都妨害歷史求知的客觀性。本叢書在選取稿件時，當在這方面多作考量。

承東大圖書公司大力支持，使本叢書得以順利出版，非常感謝。

收入本叢書之十三的《北京政府與國際聯盟(1919~1928)》係唐啟華先生新完成的專書。唐先生，台灣基隆人，一九五五年生。東海大學歷史系和歷史研究所畢業，一九九一年獲英國倫敦政經學院國際關係史系博士。曾任東海大學歷史研究所助教、國立高雄工專講師，一九九一年起任中興大學歷史系副教授。唐先生主要的研究興趣在北京政府時期的外交，博士論文以“Britain and the Peking Government, 1926-1928”為題，發表的論文有〈北伐時期的北洋外交—北京外交部與奉系軍閥處理外交事務的互動關係初探〉、〈北京政府與國民政府對外交涉的互動關係，1925-1928〉、〈北洋政府時期海關總稅務司安格聯之初步研究〉等。《北京政府與國際聯盟(1919~1928)》係作者繼博

4 北京政府與國際聯盟（1919～1928）

士論文之後完成的研究成果。歐戰結束後，全球外交的新格局強調以合作取代競爭，國際聯盟即為此理想主義的結晶。飽受帝國主義欺凌的中國，掌握此有利的外交局勢，自巴黎和會起，即積極參與國際聯盟，追求平等的國際地位。當時國家分裂、國力薄弱，在北京政府的優秀外交人員的運作下，取得相當的成果。本書依據各國外交檔案，以中國參與國際聯盟為例，探討北京政府在國際層面的表現，對當時的中國外交，提出較全面的重新理解。特向讀者推薦。

張玉法

1997年12月

於中央研究院

自序

北京政府時期中國外交的表現，國外學者常肯定其成就，而國內學者多持貶抑態度。究其原因，應與中國現代史研究常受民族主義及黨派觀點的影響有關。民族主義史觀認定北洋軍閥是帝國主義列強的走狗，北京政府為外國利益服務，其外交自然是賣國外交。而臺海兩岸執政黨皆以廣州政府為民初歷史的正統，視北京政府為舊勢力的殘餘，北洋軍閥因此常是嘻笑怒罵的對象，缺乏較公允嚴肅的研究。「北洋外交」因此成為近代中外關係史研究中較薄弱的一環，連帶影響到對其後中國外交史的理解。

作者在英國撰寫博士論文期間，曾埋首於倫敦公共檔案局(Public Record Office，簡稱PRO)，大量閱讀英國外交(FO)檔案。感受到英國做為二十世紀初的世界超強，常以全球及東亞大格局來考量中國問題；對華交涉也常是南北全盤處理，對北京外交評價常在廣州之上。而西方學者對民初的研究，幾乎一致肯定北京外交部表現傑出。此外作者在數度返臺期間，多次到中央研究院近代史研究所檔案館，沉浸於北京政府《外交檔案》，深刻感受到北京外交官們維護國權的種種努力。在中、英檔案原件手跡的字裡行間，感觸到1920年代倫敦與北京外交官們的關懷，激發了我對「北洋外交」進一步研究的興趣。基本上，我認為中國的外交有其全面性與連貫性；政權有更迭，對內有黨爭，而對外爭取國權則常是一致的，前後政權的對外政策也常是連貫的。外交史的分期不一定與政治史一致，中國自1919年巴黎和會到1931年

2 北京政府與國際聯盟 (1919~1928)

九一八事變為止，外交上的重點是修改條約；歷經北京政府、廣州政府到南京國民政府，對內雖是政敵，對外則採不同方式，朝同一目標努力。以修約與廢約不同的策略，與列強交涉，南北相輔相成，共同締造了可觀的成果。外交人才也不只為某一特定黨派服務，北洋外交家們就常超然於黨派政爭之外，為不同政權服務，爭取國家民族長遠與全盤的利益。

回臺任教後，作者繼續「北洋外交」的研究，本書即為對「北洋外交」國際層面的階段性研究成果。1920年代為全球新外交格局的形成階段，也是中國新外交的成長時期，探討北京政府對國際聯盟的參與，應能為重新理解近代中國外交史，提供一個較寬廣的視角。本書在觀念上，受倫敦政經學院國際關係史系尼許教授(Prof. Ian Nish)的啟發頗多。尼許教授不但在作者求學期間，悉心指導撰寫博士論文，而在其近作《日本與國際主義的爭鬥：日本、中國與國際聯盟，1931-1933》(*Japan's Struggle with Internationalism : Japan, China and the League of Nations, 1931-1933*)撰寫過程中，多次與作者討論中、英、日對九一八事變看法的不同，使作者察覺到近代中國民族主義之強烈，多數國人對國際主義及國際聯盟的瞭解，片面而浮淺，引發了我對本書主題的興趣。本書撰寫過程中，又多次得尼許教授來信，提供許多意見，指引大方向，謹在此向恩師致上最高的謝意。

本書的完成，首先要感謝張玉法院士。作者在求學過程中，與張院士並無淵源，卻在回國任教這幾年，承其願意修改作者不成熟的作品，並大度的給予鼓勵，使作者在學術的道路上走得較有信心。現又承張院士推薦，使本書得有出版機會，並在百忙之中，對原稿提出許多寶貴的修訂意見；作者銘感於心，只有在史學研究上繼續努力，才能不負此提攜之恩。

本書撰寫過程中，最大的助力之一，就是適逢一些同行做相近的研究，使我得以與專家切磋琢磨。本書以北京政府與國聯為中心，正好近史所的張力兄以南京政府時期為重心，撰寫以「國際聯盟與中國現代化」為題的博士論文，彼此的研究部份重疊，而主題相關，多次討論交換觀點，並蒙其不吝提供史料，使我獲益匪淺，深深感謝。而文化大學史學系李朝津教授也正進行「中國與聯合國」的研究計劃；就如同張力兄所說的，我們三個人好像是在接力賽跑，分別就中國與重要國際組織不同的階段做研究，增加彼此對研究主題的縱深感。此外日本年輕學者川島真也正以北京政府外交為題，撰寫東京大學博士論文，來臺研究年餘期間，彼此討論了許多問題，交換不同的觀點，互相在觀念上都有啟發。另外「近代中外關係研討會」的師友們，尤其是陳三井、呂芳上、王綱領等教授，在我兩次就本書初稿做報告時，提出了許多寶貴的修訂意見。在這種有多位真正的專家，彼此切磋良性競爭的氛圍之中做研究，受到善意的批評意見，鞭策自己不能偷懶馬虎，使寂寞的學術研究不再孤單，實在是一種幸運。希望張力、李朝津及川島真的研究成果也能早日出版，增進學界對中國對國際組織參與以及「北洋外交」的瞭解。

本書主要依據的史料是《外交檔案》，書中引用許多原始文電，行文難免受當時檔案文字影響，人名、地名等的譯法與今日通稱多有出入；加以部份文件因年代較久，紙張碎裂，或遭蟲蛀蝕，部份文字無法辨識，引文時只能以□□代之，請讀者查諒。閱讀檔案期間，中研院近史所檔案館閱覽室的莊樹華、淑瑄、秀娟及雪琬，發揮了高度的服務熱忱，不只提供作者研究上的便利，更為枯燥的史料爬梳工作，增添許多樂趣。撰寫過程中，得呂芳上教授在英國代查FO檔案目錄；初稿草就之後，張力兄及吳翎君願通讀粗糙的全稿，指正許多錯誤；

4 北京政府與國際聯盟 (1919~1928)

陳昱伶及黃文德同學協助打字、校對及編索引，謹在此一併致謝。

撰稿期間，個人歷經了許多重要的人生的體驗，先是在最後緊湊的定稿階段，小女唐宓出生，固然讓作者嚐到初為人父的種種喜悅，而換尿片與餵奶等父職，也讓作者時有焦頭爛額之感。宓兒滿月前後，家母突然中風、住院，兩個月後過世，尤其是刻骨銘心之痛。內人秋玲在這段非常時期的扶持，儘可能的承擔家事，使作者在諸事繁忙之餘，尚能勉力完稿，感謝之情無法以言語表達。

作者學識譾陋，撰寫過程較為匆促，又逢家事繁多，疏漏舛誤之處，在所難免，尚祈各方先進不吝賜正。

唐啟華 謹誌

1997年11月9日

唐宓週歲生日

北京政府與國際聯盟(1919~1928)

目次

主編者序

自序

引言

第一章 中國與國際聯盟的創立

第一節 中國加入國際聯盟.....	11
一、巴黎和會前中國對國聯的態度	11
二、巴黎和會期間的中國與國聯	14
三、從和會結束到中國正式加入國聯	18
四、國聯第一屆大會.....	22
第二節 中國與國聯盟約的訂定與修改	25
一、顧維鈞與國聯盟約的訂定.....	25
二、中國與1921年國聯盟約修正案	39
三、北京政府批准盟約修正案.....	46

小 結	49
-----------	----

第二章 中國對國際聯盟的期許

第一節 國人對國聯的看法	53
一、梁啟超與國際聯盟	54
二、國際聯盟同志會與國際聯盟協會	60
三、其他與國聯有關的團體	65
第二節 山東問題與國聯	69
一、巴黎和會中的山東問題與國聯	70
二、和會後拒絕直接交涉與提交國聯之主張	75
三、國聯第一屆大會前北京政府對山東問題的籌畫	81
四、國聯大會中北京政府對山東問題提案的態度	88
五、對國聯由期許到回歸現實	94
第三節 修改條約問題與國聯	96
一、國聯第一屆大會中的修約問題	98
二、國聯第六屆大會中的修約提案	100
三、第六屆大會以後中國在國聯中的修約要求	107
四、中比修約案	109
第四節 抗議外力侵犯與抵制國際干預	111
一、抗議外力侵犯	111
二、抵制國際干預中國內政	114
小 結	118

第三章 中國對國際聯盟行政院的參與

第一節 中國對國際聯盟行政院席位的爭取(1919~1922)	123
一、巴黎和會時的中國與國聯行政院席位問題	123
二、國聯第一屆大會的行政院席選舉	125
三、第二、三屆的選舉連任	133
第二節 第四、五、六屆大會的落選(1923~1925)	138
一、第四屆大會競選連任失敗	138
二、第五屆大會的落選	142
三、第六屆大會再落選	148
第三節 第七屆大會的再當選(1926~1927)	150
一、1926年國聯特別大會中對常任院席的爭取	150
二、改造行政院委員會中爭取半常任院席	158
三、第七屆大會當選非常任院席	165
第四節 中國在國聯行政院的表現	169
一、顧維鈞、唐在復代表時期	
——12~27次院會(1921年2月~1923年12月)	170
二、朱兆莘、王廷璋、陳籙代表時期	
——42~50次院會(1926年9月~1928年6月)	172
小 結	177

第四章 中國與國聯會費問題

第一節 中國在國聯的會費負擔	189
一、國聯初創時的攤費辦法	189
二、中國要求減少會費案	193

4 北京政府與國際聯盟 (1919~1928)

第二節 中國欠費與國聯之催討	204
一、中國在國聯的繳費與欠費	204
二、國聯對中國欠費的催討	208
第三節 北京政府對欠費問題的應付(1920~1926)	224
一、努力籌款繳費時期(1920~1924)	225
二、拖欠時期(1925~1926)	234
第四節 北京政府對欠費問題的應付(1926~1928)	244
一、第七屆大會後加稅籌款的努力	245
二、第八屆大會前派遣代表與使費不足問題	251
三、第八屆大會中加稅籌款的努力	255
小 結	267

第五章 中國與國聯專門機構的關係

第一節 中國與國聯秘書廳及駐國聯代表辦事處	272
一、中國對國聯秘書廳的參與	272
二、中華民國國際聯合會全權代表辦事處	275
第二節 中國與國聯禁煙委員會及國際禁煙大會	285
一、民初鴉片問題與國聯	286
二、禁煙委員會第一次會議	288
三、禁煙委員會第二次會議	296
四、禁煙委員會第三、四次會議	300
五、禁煙委員會第五、六次會議	302
六、國際禁煙大會(Geneva Opium Conference)	307
七、國際禁煙大會之後	317

第三節 中國與國際法庭及編纂國際法委員會	322
一、北京政府與國際法庭	322
二、中國與編纂國際法委員會	327
第四節 中國與國際勞工組織及其他國聯專門機構	330
一、中國對國際勞工大會的參與	330
二、中國與國際勞工立法	336
三、中國與裁減軍備會議	341
四、中國與其他國聯專門機構	344
小 結	345

結 語

一、北京政府在國聯的目標	350
二、北洋外交在國際層面的表現	352
三、1920年代中國的國際主義與民族主義	356
四、北京政府對國聯參與的影響	358

附 錄

參考書目

索 引

引言

到目前為止，近代中國外交史研究的主要典範是「民族主義」；主張國與國之間互相瞭解，彼此合作的「國際主義」則常被忽視。^❶其原因與近代以來，中國國勢積弱不振，長期受到帝國主義的壓迫密切相關。為謀求國家生存，民族主義因而大盛，強調祖國種種優美，以凝聚國民愛國心，抗拒外國壓迫，爭取整個民族國家之自主獨立。從好的方面說，民族主義齊一了中國人的心志，在緊要關頭，共同挽救了國家的危亡；使中國在十九、二十世紀帝國主義的狂潮中，沒有滅

-
- ❶ 民族主義及國際主義之內容均極複雜，較簡明之定義見張玉法〈帝國主義、民族主義與國際主義在近代中國歷史上的角色〉，劉青峰編《民族主義與中國現代化》（香港：中文大學，1994），頁105及116～117。

民族主義，是一族群，自我認定有共同的血統或共同文化（包括語言、生活、風俗習慣等）而產生的一種集體意識，此種集體意識遇有外力侵逼時，產生榮辱與共、生死與共的衝動，因此種衝動而表達的思想和行為，即為民族主義。凡泯除國家界限或兩國以上為共同理想或利益而合作的各種理論和行為都是國際主義。國際主義表現在歷史上而影響較大的有兩種：一是將一種有益於全人類的理想，用和平或暴力的方式，企圖推向全人類，譬如傳統中國的大同主義和近代以來各種泯除國界的社會主義；一是為維持世界和平、增進人類福祉，國與國之間，以平等互惠的方式，共同促進經濟、教育、學術、文化等發展，或共同從事防止戰亂、消滅貧窮、掃除文盲等工作，譬如國際聯盟及聯合國的所作所為。